

MOTIES & TOEZEGGINGEN

OMGEVINGSVERORDENING NOORD - HOLLAND

Stand van zaken

Stand van zaken moties en toezeggingen OV NH, per november 2021

M97-2020, Aanpassen begrenzing bij terrein Tergooi ziekenhuis in Blaricum

De provincie heeft in overleg met de gemeente in oktober jl. een voorstel tot herbegrenzing BPL opgesteld. Dit voorstel wordt meegenomen bij de 1e wijzigingsronde werkingsgebieden OV NH van 2022.

GS is voornemens om PS voor te stellen om deze motie als afgedaan te beschouwen. Hierover ontvangen PS nog een aparte brief.

M110-2020, Woningbouw Stompeloren-West

(Aangehouden motie na toezegging gedeputeerde Loggen hier nogmaals naar te kijken)

Bij de vaststelling van de OV NH2020 is door het college toegezegd om het woningbouwplan Stompeloren-West mee te nemen in de brede verkenning (Masterplan Wonen). Op uitnodiging van de gemeente Alkmaar heeft er op 13 oktober jl. – als verdere uitwerking van het Masterplan Wonen – een regionale verdiepingssessie plaatsgevonden met de regiogemeenten van de Regio Alkmaar. In deze sessie is afgesproken om met de gemeente Alkmaar op ambtelijk niveau nader in te gaan op Stompeloren-West. In een brief aan het college van Alkmaar van 24 november jl. is aangegeven dat wij graag een uitnodiging voor een gesprek ontvangen.

M115-2020, Weidevogels Zijpe + M148-2020, Heroverweging Zijpe- en Hazepolder

De moties 115 en 148, die gekoppeld zijn aan de verkenning Schagen, zijn nog niet ten uitvoering gebracht omdat de verkenning Schagen nog in een voorfase zit. Deze moties zijn tekstueel verbonden aan de Verkenning. Inmiddels is gezien dat de moties ook los van de verkenning uitgevoerd kunnen worden. Het resultaat van de verkenning heeft geen invloed op de verkenning van de Zijpe- en Hazepolder. De landschappen rond de Stad Schagen hebben namelijk hun eigen waarden en bijzonderheden en het BPL is niet uitwisselbaar. Daarmee kunnen beide verkenningstrajecten los van elkaar gelopen en beoordeeld worden. Er ligt nu een plan van aanpak klaar waarin de moties in Q4 van 2021 en Q1 van 2022 uitgevoerd gaan worden.

M116-2020, Leidraad weidevogels

Door bestuurlijke ontwikkelingen op het weidevogeldossier (o.a. het Aanvalsplan Grutto) die veel ambtelijke capaciteit vroegen, zijn wij nog niet in de gelegenheid geweest de leidraad in voorbereiding te nemen. Onze inschatting is dat de leidraad medio 2022 kan worden vastgesteld.

M146-2020, Tiny Houses

In september jl. is een eerste aanzet besproken over de aanpak om binnen de mogelijkheden van de toepassing van de experimenteer/meerwaardebepaling OV NH2020 Tiny Houses mogelijk te maken. Dit was in de vorm van het Provinciaal Initiatieven Platform, PRIP. De (positieve) uitkomsten van deze PRIP zijn meegenomen in een bijeenkomst op locatie in oktober jl. De input van het hele traject wordt verwerkt en de verwachting is dat de motie hiermee in het eerste kwartaal van 2022 wordt afgerond.

M147-2020, Functiewijziging agrarische bouwpercelen

Op 22 oktober 2020 hebben Provinciale Staten motie M147-2020 aangenomen waarin Gedeputeerde Staten wordt opgedragen om een alternatieve uitwerking te maken voor de regeling vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) waarin meer ruimte wordt geboden voor transformatie van agrarische bouwpercelen indien het bebouwde oppervlakte significant afneemt en een positieve bijdrage wordt geleverd aan de ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied. Om tot een alternatieve uitwerking van het huidige artikel te komen is een aantal stappen gezet.

Beleidsuitgangspunten

Allereerst de beleidsintentie. Een van onze ambities is het behouden en versterken van de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied. Wij hechten daarom belang aan functies die aan behoud van de openheid, kwaliteit en beleefbaarheid van het platteland bijdragen, zoals landbouw, natuur en bos, en willen verdere verstedelijking van het landelijk gebied voorkomen. Dat neemt niet weg dat wij, onder voorwaarden, ontwikkelingen die niet aan het landelijk gebied zijn gebonden in bepaalde situaties aanvaardbaar vinden. Die situaties hebben veelal betrekking op de transformatie van bestaande bebouwde erven en op nieuwe (kleinschalige) ontwikkelingen na regionale afstemming. Het uitgangspunt daarbij is altijd een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit of een urgente maatschappelijke opgave. Een voorbeeld hiervan is de VAB regeling. Het doel van deze regeling is om bij vrijkomende agrarische bebouwing nieuwe (gebruiks)mogelijkheden te bieden en verpaupering tegen te gaan. Enerzijds wordt de ruimte geboden door ander gebruik, anders dan agrarisch, van de bebouwing toe te staan. Anderzijds wordt er ruimte geboden om enkele woningen te realiseren indien er voldoende aan bebouwing op het perceel wordt gesloopt (de verstening moet afnemen). Deze regeling is in de omgevingsverordening en de voorganger hiervan, de PRV, neergelegd in een kwantitatieve regel om helderheid te bieden.

Vorbereidend onderzoek

Ook hebben wij ter uitvoering van deze motie de bestaande provinciale regelingen geanalyseerd, een bureaustudie gedaan naar de gemeentelijke regelingen op het vlak van VAB en hebben wij gesprekken gevoerd met diverse stakeholders, waaronder gemeenten die in het kader van de omgevingsverordening een zienswijze hebben ingediend op het onderdeel ruimte voor ruimte, LTO en een zelfstandig adviseur gebiedsontwikkeling agrarisch vastgoed. De huidige omgevingsverordening biedt ruimte om voormalige agrarische percelen te transformeren naar kleinschalige niet-agrarische functies anders dan wonen. Tevens is er ruimte om de voormalige agrarische percelen om te zetten naar een woonfunctie. Indien op een agrarisch bouwperceel de bedrijfswoning wordt omgezet naar burgerwoning dan telt deze omzetting als een nieuwe burgerwoning. Vanuit het oogpunt van kwaliteitsverbetering willen wij bereiken dat er bebouwing op het voormalige perceel wordt gesloopt. Daarom is opgenomen dat, indien er minimaal 1.500 m² aan (bedrijfs-)bebouwing wordt gesloopt, er een tweede burgerwoning is toegestaan. Zowel de gemeenten als LTO hebben voorbeeldcasussen aangedragen waarbij de wens ligt om (agrarische) bebouwing op te ruimen en nieuwe woningen te realiseren. Zij konden niet feitelijk onderbouwen waarom de huidige regeling (maximaal 2 burgerwoningen bij minimaal 1.500 m² sloop) onvoldoende ruimte biedt. Ze hadden geen inzicht in de daadwerkelijke sloopkosten en bij welk aantal woningen de sloopkosten dan gedekt zouden zijn. Verder blijkt dat de gemeentelijke VAB regelingen van 1 hooguit 2 compensatiewoningen bij een minimale sloop van 1.000m² uitgaan. Al met al hebben wij geen duidelijke aanknopingspunten kunnen vinden hoe de huidige regel anders moet komen te luiden en waarom deze nu niet toereikend is.

Voorstel

Gelet op de beleidsuitgangspunten en de huidige regel, de gesprekken met de stakeholders, de analyse van de gemeentelijke regelingen en gelezen de motie, komen wij met het voorstel om de huidige regeling te verruimen door:

- Aan te sluiten op het gemeentelijk beleid voor wat betreft de te slopen oppervlakte aan bedrijfsbebouwing. Dit betekent dat een tweede nieuwe burgerwoning is toegestaan indien er minimaal 1.000m² aan bebouwing op het perceel wordt gesloopt in plaats van de huidige 1.500m²;
- Aanvullend, nadat er 1.000 m² aan bedrijfsbebouwing wordt gesloopt, nog een derde burgerwoning toe te staan indien gemeenten kunnen motiveren dat deze derde burgerwoning noodzakelijk is voor een verbetering van de omgevingskwaliteit op het perceel;
- Een afwijkingsmogelijkheid voor ruimtelijke plannen die worden gerealiseerd met toepassing van een (inter-)gemeentelijk vereveningsfonds*.

*) Een vereveningsfonds is een financieel fonds onder het beheer van een gemeente of meerdere gemeenten samen. Een dergelijk fonds maakt het mogelijk om op een te saneren locatie vanuit landschappelijk en stedenbouwkundig oogpunt te bekijken of en zo ja hoeveel compenserende woningen mogelijk zijn zonder dat de financiën daarbij leidend zijn. Indien er, in het geval dat enkele woningen op de saneringslocatie ongewenst of onvoldoende mogelijk is en er een negatief exploitatieresultaat is, dan kan er toch worden gesaneerd: het tekort op de exploitatie wordt dan uit het gemeentelijk vereveningsfonds aan de initiatiefnemer vergoed. Is er op een andere locatie, waar uit landschappelijk en stedenbouwkundig oogpunt meer woningen kunnen worden toegestaan, een plus op de exploitatieopzet, dan moet de initiatiefnemer het overschot storten in het fonds. Op die manier worden locaties onderling verevend en wordt er nooit meer dan nodig aan woningen op een perceel gebouwd. Uitgangspunt is de ruimtelijke kwaliteitsverbetering op het perceel. De provinciale ruimtelijke kwaliteitseisen blijven van toepassing. De gemeente Uithoorn kent sinds 2012 zo'n gemeentelijk vereveningsfonds en het wordt succesvol ingezet om agrarische bebouwing te saneren. Ruimtelijke kwaliteit is onderdeel van de omgevingskwaliteit. Wij kiezen ervoor om de term ruimtelijke kwaliteit te vervangen door omgevingskwaliteit. Met de term omgevingskwaliteit sluiten wij aan op de Omgevingswet en zijn wij in staat om meerdere doelen en ambities, waaronder die van duurzaamheid of oplossingen voor het waterpeil, te bereiken. Het kan dan bijvoorbeeld ook gaan om een situatie waarin compenserende woningbouw wordt gerealiseerd om ernstige bodemverontreiniging te saneren.

GS verzoekt, op basis van het voorgaande, PS om deze motie als afgedaan te beschouwen.

Monitoren

Tevens stellen wij voor om dit artikel over drie jaar, of zoveel eerder als nodig is, te gaan monitoren om te bezien of verdere aanpassing van de regel noodzakelijk is.

M13-2021, RO-instrumenten voor Voedselvisie en Masterplan Biodiversiteit

Motie is afgedaan in commissie NLG 25 oktober 2021.

M124-2021, Uitdaagrecht bij RES

Er wordt onderzocht hoe het uitdaagrecht bij de uitvoering van de RES 1.0 betrokken kan worden.

Toezegging Gedeputeerde Staten sturen, naar aanleiding van het verzoek van de gemeente Hollands Kroon, een memo naar Provinciale Staten om van Provinciale Staten te horen of zij verruiming van de Bijzonder Provinciaal Landschap regels wenselijk achten om het huisvesten van buitenlandse werknemers mogelijk te maken op het voormalig agrarisch bouwperceel Rijksstraatweg 23 Hippolytushoef en vergelijkbare gevallen.

De commissie RWK is in haar vergadering van 2 september 2021 meegegaan in het advies van GS en heeft besloten geen medewerking te verlenen aan een aanpassing van het Bijzonder Provinciaal Landschap om dit initiatief en vergelijkbare gevallen mogelijk te maken. Hiermee is de toezegging van GS aan PS uitgevoerd en afgerond.

Toezegging A16

Faunabeheereenheid

In artikel 2.12 van de OV NH2022 is vastgelegd dat de provincie, de faunabeheereenheid en de wildbeheereenheden actief blijven communiceren over faunabeheer.

Bestuurssamenstelling Fauna Beheereenheid

De gesprekken met belanghebbenden zijn gevoerd. In de OV NH2022 is in artikel 6.4 vastgelegd dat de door dierenwelzijnsorganisaties uitgebrachte adviezen in de faunabeheerplannen worden weergegeven. Ten aanzien van de bestuurssamenstelling van de faunabeheereenheid wordt momenteel juridisch advies ingewonnen.

Toezegging Verkenning industrieterreinen van provinciaal belang Sloterdijk

De oplossingsrichtingen zijn op 29 september 2021 bestuurlijk besproken tussen gemeente Amsterdam en de provincie Noord-Holland over de vraag of Sloterdijk West (= Sloterdijk 2, 3 en 4) in de provinciale omgevingsverordening aangewezen moet blijven als industriegebied van provinciaal belang. In het bestuurlijk overleg is gezamenlijk geconstateerd dat er meer inzicht nodig is in de locaties van toekomstige zware bedrijvigheid in de breedte o.a. ten behoeve van de energietransitie en de circulaire economie, eventuele doorschuif effecten richting andere gemeenten en de daarmee gepaard gaande routes voor gevaarlijke stoffen. Dit onderzoek wordt uitgevoerd in 2022.

Toezegging Verkenning Oostelijke Vechtplassen

De provincie Noord-Holland is samen met de gemeente Wijdemeren gestart met een verkenning welke projecten uit het Gebiedsakkoord OVP (Oostelijke Vechtplassen) mogelijk kunnen worden gehinderd in hun realisatie door de nieuwe regels uit de OV NH2020. Uitgangspunt hierbij is dat de projecten, zoals vastgelegd in het Gebiedsakkoord OVP, in hun uitvoering niet worden gehinderd door nieuwe regelgeving, maar dat wij uitgaan van de regelgeving zoals die was ten tijde van de ondertekening van het Gebiedsakkoord (december 2017). Eind 2021 zal deze verkenning gereed zijn en zal ook duidelijk zijn welke projecten mogelijk worden gehinderd in de uitvoering door de huidige OV NH2020 en welke (maatwerk)oplossingen daar voor mogelijk zijn. Hoe de uitkomsten van de verkenning juridisch worden vastgelegd is ook een onderdeel van de verkenning. Voorlopig lijken hiervoor twee opties mogelijk: vastlegging in de omgevingsverordening of vastlegging via het gebiedsakkoord zelf. Verkenning en uitkomsten daarvan voor de OV NH2020, worden 1e kwartaal 2022 aan GS voorgelegd.

Toezegging Deltaplan wonen

Het Masterplan Wonen eerste versie is vastgesteld door GS op 29 juni 2021. Op 2 september 2021 is deze versie besproken met de commissie RWK om de mening van PS te horen over een aantal van de voorgestelde maatregelen. Op dit moment wordt er een aantal onderzoeken uitgevoerd door externe partijen naar de mogelijkheden van een Fonds sociale koop en Actieve rol voor de provincie in complexe binnenstedelijke transformatie. Ook wordt een regionale verdieping uitgevoerd om tot een actuele Projectenlijst te komen die inzicht biedt in de haalbaarheid, kwaliteiten, fasering en knelpunten van alle grote woningbouwplannen en gebiedsontwikkelingen. De resultaten van de onderzoeken worden verwerkt in deel twee van het Masterplan dat voor maart/april gepland staat.

Toezegging Notitie Lintbebouwing

GS hebben de notitie Lintbebouwing: probleemlocaties in dorpslinten op 29 oktober vastgesteld onder kenmerk 1712781/1712783 en met een brief naar PS gestuurd. Deze toezegging wordt hiermee beschouwd als afgedaan.

Toezegging Verkenning Schagen, verkenningen discussielocaties

Tijdens een Bestuurlijk Overleg met gemeente Schagen heeft de bouwambassadeur het voorstel gedaan om een faserings- en investeringsstrategie op te stellen voor gemeente Schagen met betrekking tot de bouwlocaties en ambities die deze gemeente heeft gekoppeld aan de stad Schagen. Middels deze faserings- en investeringsstrategie zou kunnen worden aangetoond wat er binnenstedelijk kan worden gebouwd en wat er buiten stedelijk nodig is. Daarnaast zou dan gekeken worden naar de consequenties van deze opgaves. In de strategie wordt een advies gegeven aan de gemeente en provincie om de concept-ontwikkelvisie een vervolg te geven, en zo de woningbouwplannen van de gemeente Schagen te kunnen versnellen, zij het binnenstedelijk, zij het buiten stedelijk. Het doel is dat beide partijen met het eindadvies van de bouwambassadeur kunnen instemmen. In het proces dat gelopen wordt zijn meerdere discussiepunten op tafel gekomen, die een grote impact hebben gehad op het denken van Schagen. De planning is hiermee ruim een maand opgeschoven. Eind dit jaar zal er een bestuurlijk overleg plaatsvinden en de conclusies van het faserings- en investeringsstrategie besproken worden en kan worden bepaald in hoeverre de verkenning mogelijk, nodig en wenselijk is.

Toezegging Verkenning Uitgeest, verkenningen discussielocaties

Afgelopen zomer is het eerste deel van het Masterplan Wonen afgerond. Uit het eerste deel blijkt dat de verdere uitwerking van het Masterplan geen consequenties heeft voor het traject Uitgeest. In dezelfde periode heeft de bouwambassadeur Uitgeest bezocht in het kader van het Centrumplan. Dit bezoek heeft nader inzicht gegeven in de binnenstedelijke mogelijkheden en aandachtspunten. Dit heeft ertoe geleid om de opdracht te verengen van een algemene verkenning naar een specifieke zoektocht om de moestuinen te verplaatsen. De verplaatsing van de moestuinen zou de trein van binnenstedelijke ontwikkelingen (Centrumplan) in gang zetten.

Deze toezegging wordt hiermee beschouwd als afgedaan.

Toezegging Verkenning Castricum, verkenningen discussielocaties

In het bestuurlijk overleg van 18/11/20 is destijds besloten om geen verkenning te starten. Op 27/3/21 is besloten, via mail, om toch een verkenningstraject te starten in afwachting van de resultaten van het Masterplan Wonen. Nu het Masterplan er is, zal de Verkenning Castricum z.s.m. worden gestart.

Toezegging Luchtvaart

Herziening regels luchtvaart

Voorstel voor herziening regels loopt mee met OV NH2022.

Luchthavenbesluit heliporthaven VU

Luchthavenbesluit kan niet worden vastgesteld i.v.m. weeffout in de wet Luchtvaart. Voorstel tot oplossing ligt voor, maar we hebben geen planning van het Ministerie I&W voor de afhandeling van dit voorstel.

Deze toezegging wordt hiermee beschouwd als afgedaan.

Toezegging Onderzoek tegengaan verrommeling en verkrotting kassen

De transformatie van leegstaande kassen is een complex onderwerp. In het kader van de Verstedelijkingstrategie MRA hebben wij dit onderwerp als opgave geagendeerd. De transformatie van leegstaande kassen stuit op rijksbeleid rondom Schiphol (Lib). Daarom is het belangrijk om dit onderwerp gezamenlijk, met inzet van het Rijk, aan te pakken.

Toezegging Monitoring Aardkundige monumenten

Bij het opstellen van de BPL- en NNN-kaarten is de begrenzing gecorrigeerd voor gebieden die voorheen ten onrechte waren aangeduid als Aardkundig Monument - meer specifiek: dorpskernen, begraafplaatsen en campings. Onder de OV NH2020 is significante aantasting van aardkundige waarden niet toegestaan. De bescherming van de aardkundige waarden ligt - net zoals voor andere WKW's van NNN en Kernkwaliteiten van BPL - primair bij de gemeenten. PNH volgt op afstand en monitort de gemeentelijke ruimtelijke plannen op o.a. het thema aardkundige waarden.

Toezegging Concept ontwerp-OV NH2022

In de brief met kenmerk 1660674/1660677 hebben wij uw staten geïnformeerd over de consequenties van uitstel.

Deze toezegging wordt hiermee beschouwd als afgedaan.

Toezegging Aanbeveling addendum plan MER over beeldkwaliteit

Er zijn naar aanleiding van de aanbevelingen wijzigingen doorgevoerd in de ruimtelijke handreiking Wind op Land (op pagina's 16 en 22). Op 21 december wordt dit besproken in GS.

Deze toezegging wordt hiermee beschouwd als afgedaan.