

Oplegger Ontwerp–Omgevingsverordening NH2022

Inhoudsopgave

Oplegger Ontwerp–Omgevingsverordening NH2022	1
Voorwoord	3
Ontwerp–Omgevingsverordening NH2022	3
1. Inleiding	4
Ambtelijke en bestuurlijke consultatie	4
Formele besluitvorming	4
Participatie	5
OV NH2022 in het kort	5
2. De Omgevingswet	5
Algemeen	5
Implementatie van de Omgevingswet door Noord–Holland	5
Reeds afgerond: de Omgevingsverordening NH2020	5
... nu als ontwerp: de Omgevingsverordening NH2022	6
3. Inhoudelijke wijzigingen t.o.v. de OV NH2020	6
Algemeen	6
Wijziging per thema	6
Bodem	6
Overgangsrechtsituaties Wbb	6
Bodem bij complexe bedrijven	7
Beleidsregels i.p.v. regels in de omgevingsverordening	7
Ontgrondingen (afdeling 4.5)	8
Bevoegdheid gemeente	8
Aanwijzen categorieën ontgrondingen die vergunning–vrij zijn	8
Vaarwegen (afdeling 2.2 en 4.8)	9
Toedeling vaarwegbeheer en/of nautisch beheer	9
Maatwerkvoorschriften	9
Informatieplicht bij een ongewoon voorval	9
Wegen (afdeling 4.9)	9
Specifieke Zorgplicht	9
Gedeputeerde Staten bevoegd gezag	9
Maatwerkvoorschriften	10
Informatieplicht bij een ongewoon voorval	10
Regionale Luchthavens (afdeling 4.10)	10

Achtergrond.....	10
Onwenselijke werking in de praktijk.....	10
Wijziging.....	10
Grondwaterverontreiniging (afdeling 4.12)	11
Informatieplicht grondwaterverontreiniging met mogelijk onaanvaardbaar verspreidingsrisico	11
Informatieplicht bij niet-spoedlocaties	11
Zwemwater (afdeling 4.13)	11
Wind op land en zon in de Regionale Energiestrategieën (subparagraaf 6.2.3.1)	11
Beschermingsregimes	12
Werelderfgoed en zon- en windenergie	12
NNN meerwaardebepaling in relatie tot zon- en wind energie	12
BPL aanvulling op toelichting in relatie tot zon- en windenergie	12
Aanwijzing en uitschrijving van monumenten.....	13
Vergunningverlening, toezicht en handhaving	13
Omgevingswaarden (hoofdstuk 5)	13
Algemeen.....	13
Verplichte omgevingswaarden watersystemen.....	13
Verplichte omgevingswaarden voor geluidproductie wegen	13
Verplichte omgevingswaarde voor geluidproductie industrieterreinen	13
Natuurnetwerk Nederland (subparagraaf 6.2.5.1)	14
Uitzondering van verplichting tot opnemen regels in het omgevingsplan	14
Van Saldo naar Meerwaardebenadering	14
Beperkte toevoeging van nieuwe activiteiten aan, of een beperkte wijziging van bestaande activiteiten	15
Transformatorstations vergunningplicht (afdeling 4.14)	15
Indieningsvereisten	15
Projectbesluiten (afdeling 6.3)	16
4. Stand van zaken moties, verkenningen en toezeggingen OV NH2020	16
Algemeen.....	16
Organiseren Wildbeheereenheden platform met belanghebbenden (toezegging)	16
Bestuurssamenstelling Fauna Beheereenheid (toezegging).....	16
Verkenning industrieterreinen van provinciaal belang (Sloterdijken) (toezegging)	16
Deltaplan Wonen (toezegging).....	17
Verkenningen Bijzonder Provinciaal Landschap	17
Regeling vrijkomende agrarische bebouwing (motie 147-2020)	17
Beleidsuitgangspunten.....	17

Vorbereidend onderzoek.....	18
Voorstel	18
Monitoren	19
Tiny Houses (toezegging).....	19
Huisvesten buitenlandse werknemers op voormalig agrarisch bouwperceel	19
Notitie Lintbebouwing en lelijke plekken (toezegging).....	20
Tergooi Ziekenhuis (motie 97-2020)	20
Verkenning Oostelijke Vechtplassen (toezegging).....	20
Opstellen leidraad weidevogels (motie 116-2020).....	20
Weidevogels Zijpe OV en Zijpe- en Hazepolder (moties 115 en 148-2020).....	20
5. Bijlagen en samenhangende besluiten	21
Delegatiebesluit	21
Omgevingsregeling	21
Vorbereidingsbesluit	21
6. Kaarten	21
7. Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)	21

Voorwoord

Ontwerp-Omgevingsverordening NH2022

Voor u ligt het ontwerp van de Omgevingsverordening Noord-Holland 2022 (OV NH2022). Aanleiding hiervoor is de aanstaande Omgevingswet. Met de OV NH2022 wordt de vigerende OV NH2020 omgezet naar de wettelijke grondslag van de Omgevingswet. De huidige wet- en regelgeving die ten grondslag ligt aan de OV NH2020 wijzigt voor een aantal onderwerpen in de Omgevingswet. Deze passen wij aan.

In deze oplegger gaan wij ook in op een aantal specifieke onderwerpen die door de Omgevingswet moeten worden gewijzigd. Daarbij wordt inzichtelijk gemaakt welke keuzes er zijn gemaakt en wat er wijzigt ten opzichte van de OV NH2020.

Tot slot wordt ingegaan op de stand van zaken van de moties en toezeggingen die voortkwamen uit de behandeling van de OV NH2020. In principe vindt er geen heroverweging plaats van de besluitvorming van Provinciale Staten van 21 oktober 2020.

Scope van de Omgevingsverordening NH2022

De voorliggende Ontwerp-OV NH2022 bestaat uit:

- het overzetten van de OV NH2020 naar de Omgevingswet, dus de grondslag wordt de Omgevingswet die op 1 januari 2022 in werking treedt;
- het wijzigen van een aantal specifieke onderwerpen als gevolg van de Omgevingswet (deze worden in deze oplegger nader toegelicht);
- de uitvoering van de moties en toezeggingen die voortkwamen uit de behandeling van de OV NH2020.

Er heeft geen heroverweging van de besluitvorming van Provinciale Staten van de OV NH2020 plaatsgevonden, tenzij hier een directe aanleiding of noodzaak toe is. De nu opgenomen VAB regeling en de meerwaardebepaling NNN zijn hier voorbeelden van.

1. Inleiding

Ambtelijke en bestuurlijke consultatie

In het najaar van 2020 zijn ambtelijke en bestuurlijke sessies georganiseerd die hebben gediend als input en startpunt en input voor het opstellen van de OV NH2022. Daarna is, mede op basis van deze input, de zogeheten 75% versie vastgesteld. Tussen 26 januari en 19 maart 2021 heeft een ambtelijke consultatie plaatsgevonden op deze 75% versie van de OV NH2022. Een belangrijk doel was om door de ambtelijke consultatie feedback en input te krijgen van onze partners, onder meer belangenorganisaties, gemeenten, waterschappen en omgevingsdiensten. In de consultatieronde was mogelijkheid om schriftelijk te reageren en er is een online vragensessie georganiseerd. Er is goed gebruik gemaakt van de mogelijkheid om ambtelijke reacties in te dienen. Een veertigtal partners heeft ruim 300 reacties ingediend op de 75% versie en ook ingebracht wat ze missen in de resterende 25%. De reacties hebben wij ambtelijk beoordeeld op wat nu in de ontwerp fase van de OV NH2022 een plek moet en kan krijgen. Dit is de eerste schifting van alle input. In de komende weken worden de reacties van een inhoudelijk antwoord voorzien en teruggekoppeld aan de indieners. Daarbij maken wij een onderscheid in wat alsnog moet worden opgenomen in de OV NH2022, wat een aandachtspunt is voor de doorontwikkeling van de omgevingsverordening en wat, onderbouwd, geen plek krijgt.

De reacties uit de ambtelijke consultatie hebben betrekking op een veelheid van onderwerpen. Het gaat onder meer over:

- hoe de Regionale Energiestrategieën 1.0 in de OV NH2022 verankerd worden: de Ontwerp-OV NH2022 geeft hier inzicht in;
- werkingsgebieden en regels Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL), Natuurnetwerk Nederland (NNN) en Landelijk gebied: deze zijn in de OV NH2020 voor het eerst geland en zijn niet gewijzigd, behalve de toevoeging meerwaardebepaling NNN en de VAB (vrijkomende agrarische bebouwing) regeling. Met de OV NH2020 wordt nu enkele maanden gewerkt en het geeft voor deze werkingsgebieden en regels geen aanleiding om in dit stadium aanpassingen te doen;
- het beeld dat door de provincie mondjesmaat invulling wordt gegeven aan het sturingsprincipe 'lokaal wat kan, regionaal wat moet';
- het beeld dat de provincie meer en beter het gesprek had mogen en moeten opzoeken met partners bij de totstandkoming van de OV NH2022 evenals bij de OV NH2020. Hierover heerst teleurstelling bij partners, echter gezien het uiterst strakke tijdsplan was een andere werkwijze helaas niet haalbaar. De provincie dient immers op 1 januari 2022 te voldoen aan de Omgevingswet;
- een scala aan vragen, adviezen en correcties op het terrein van bijvoorbeeld bodem, water, vaarwegen, ruimte en milieu: daar waar direct duidelijk was dat een aanpassing aan de orde is, heeft die ook plaatsgevonden.

Formele besluitvorming

Het ontwerp gaat ter inzage vanaf 10 mei tot en met 18 juni 2021. Dit is de termijn van de Algemene wet bestuursrecht. In verband met de mei vakantie wordt de gelegenheid geboden om de stukken in te zien en een zienswijze in te dienen vanaf 26 april 2021. Na het verwerken van de zienswijzen besluiten Gedeputeerde Staten (naar verwachting 31 augustus 2021) over het al dan niet gewijzigde ontwerp en de nota van beantwoording. Gedeputeerde Staten bieden de OV NH2022 vervolgens aan Provinciale Staten aan om te laten vaststellen (naar verwachting commissie RWK van 20 september en Provinciale Staten van 11 oktober 2021). De OV NH2022 treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking. Samengevat een strak tijdsplan.

Participatie

In het voortraject hebben wij participatie vormgegeven door ambtelijke gesprekken en online (informatie)bijeenkomsten/sessies. Hieruit kwam naar voren dat sommige zaken niet geheel naar tevredenheid zijn verlopen. Het gaat om proces- en inhoudelijke aspecten. Wij blijven met de gemeenten en onze andere partners in gesprek hierover. Daarbij is de boodschap dat de OV NH2022 niet het eindstation is. Over de omgevingsverordening zijn wij met onze partners in een continue proces, waarbij wij blijven monitoren, evalueren en aanpassen waar nodig. De omgevingsverordening is daarmee een levend document dat voortdurend wordt ontwikkeld en aangepast.

OV NH2022 in het kort

In het onderstaande filmpje wordt in grote lijnen uitgelegd wat de OV NH2022 inhoudt, hoe het zich verhoudt tot de Omgevingsvisie NH2050 en wat het grote verschil is met de OV NH2020. Tot slot wordt uitgelegd welke stappen nodig zijn om de omgevingsverordening

'Omgevingswetproof' te maken, zodat deze door Provinciale Staten kan worden vastgesteld en in werking kan treden op 1 januari 2022.

Filmpje: <https://youtu.be/SkopfGzR9Eg>

2. De Omgevingswet

Algemeen

Op 1 januari 2022 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. Deze nieuwe wet vervangt 26 wetten met 1 wet, 5.000 wetsartikelen door 350 wetsartikelen en 120 algemene regelingen worden vervangen door 4 algemene regelingen. Deze grote stelselwijziging heeft gevolgen voor provinciale regels. De provincie Noord-Holland moet op grond van de Omgevingswet op 1 januari 2022 één omgevingsverordening hebben vastgesteld. Hierin moet de provincie alle regels over de fysieke leefomgeving opnemen. Door de Omgevingswet krijgt de provincie taken en bevoegdheden toebedeeld. De inwerkingtreding van de Omgevingswet zorgt er bovendien voor dat vrijwel alle regels over de fysieke leefomgeving die golden vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet van rechtswege komen te vervallen.

Implementatie van de Omgevingswet door Noord-Holland

Reeds afgerond: de Omgevingsverordening NH2020 ...

Vooruitlopend op de Omgevingswet hebben wij op 22 oktober 2020 al een belangrijke stap genomen door de vaststelling van de eerste omgevingsverordening: de OV NH2020. Hierin zijn 21 verordeningen vervangen en de belangrijkste onderwerpen uit de Omgevingsvisie NH2050 verankerd. Deze omgevingsverordening is op 17 november 2020 in werking getreden en is in de geest van de Omgevingswet opgesteld, maar heeft als grondslag nog steeds de huidige wet- en regelgeving.

... nu als ontwerp: de Omgevingsverordening NH2022

Daarom zijn de provinciale regels die in de OV NH2020 zijn opgenomen, in de voorliggende Ontwerp-OV NH2022 'Omgevingswetproof' gemaakt. Hiermee worden huidige provinciale regelgeving omgezet naar het wet- en regelgevingsstelsel van de Omgevingswet.

Het gaat om een juridisch technische omzetting van de regels waarbij is gezorgd voor de juiste wettelijke grondslagen en verwijzingen in de Omgevingswet. Verder vallen hieronder ook zaken waarbij door de stelselwijziging van de Omgevingswet de systematiek, terminologie of juridische constructie is veranderd, maar waar deze verandering niet heeft geleid tot wijziging van de beleidsinhoud en de strekking van de provinciale regels.

Ook is gekeken naar wat de Omgevingswet, en de daarbij behorende algemene regelingen, inhoudelijk op een aantal thema's van de provincie verlangen, en wat de gevolgen hiervan zijn op provinciaal beleid en regels in de OV NH2022.

3. Inhoudelijke wijzigingen t.o.v. de OV NH2020

Algemeen

In deze paragraaf worden alle thema's uiteengezet die inhoudelijk zijn gewijzigd ten opzichte van de OV NH2020. Deze veranderingen hebben verschillende oorzaken. Zoals aangestipt in het bovenstaande filmpje komen de meeste wijzigingen voort uit de Omgevingswet. Daarnaast hebben ambtelijke en bestuurlijke inputsessies geleid tot aanpassingen, mede door de ambtelijke reacties die zijn ingediend. Tot slot vloeit een enkele wijziging voort uit de zienswijzen die zijn ingediend in het kader van de ter inzage legging van de OV NH2020. Een drietal hoofdthema's zijn te onderscheiden die in de OV NH2022 nieuw zijn en een plek hebben gekregen: milieu, natuur en de Regionale Energiestrategieën. Per thema wordt aangegeven waar de wijziging op is gebaseerd en wat er verandert ten opzichte van de OV NH2020.

Wijziging per thema

Bodem

Onder de huidige Wet bodembescherming (Wbb) is de provincie bevoegd gezag voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor bodemsanering van sterk verontreinigde bodem. De gemeenten zijn bevoegd gezag voor toepassen van licht verontreinigde grond en bagger. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet gaat het bevoegd gezag voor bodemsanering grotendeels over naar gemeenten. De provincie blijft (of wordt) bevoegd gezag voor:

- Overgangsrechtsituaties Wbb (beschikte spoedlocaties, ingediende saneringsplannen en BUS-meldingen, nazorglocaties)
- Bodem bij complexe bedrijven (BRZO, RIE-4 en IPPC)

Overgangsrechtsituaties Wbb

De provincie is na inwerkingtreding van de Omgevingswet bevoegd gezag voor de provinciale bodemtaken Wbb die onder het overgangsrecht vallen. De Wbb blijft van toepassing op deze overgangsrechtsituaties. Hetzelfde geldt voor de regels die zijn opgenomen in de huidige OV NH2020 voor bodemsanering. Ook de beleidsregels in de Werkwijzer bodemsanering blijven voor die situaties gelden en voor de overige beleidsregels bodem.

Het eerbiedigende overgangsrecht dat dit regelt is opgenomen in hoofdstuk 3 van de Aanvullingswet bodem. Hierin staat dat, in de omschreven overgangsrechtsituaties, de regels die voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet gelden (het oude recht), van toepassing blijven na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Omdat het Rijk dit al heeft geregeld, hoeft de provincie hiervoor geen overgangsrecht op te nemen in de OV NH2022. De regels over bodemsanering in afdeling 4.3 (artikelen 4.42 t/m 4.46) en afdeling 7.4 (artikelen 7.9 t/m 7.14) van de OV NH2020 en de beleidsregels in de Werkwijzer bodemsanering blijven hiermee, voor zover relevant, in de volgende overgangssituaties van toepassing:

1. Een geval van ernstige verontreiniging waarvoor de provincie een beschikking heeft genomen dat spoedige sanering noodzakelijk is (spoedlocatie).
2. Een sanering waarvoor een (deel)saneringsplan is ingediend. Nazorg en

gebruiksbeperkingen vallen hier ook onder.

3. Een sanering waarvoor een BUS-melding (Besluit uniforme saneringen) is ingediend. Nazorg/gebruiksbeperking isolatielaag valt hier ook onder.

Er staan nog meer overgangsrechtelijke bepalingen in de Aanvullingswet bodem. Voor een volledig overzicht van het overgangsrecht wordt verwezen naar hoofdstuk 3 van de Aanvullingswet bodem.

Bodem bij complexe bedrijven

Voor zover de bodemtaken betrekking hebben op maatwerksaneringen bij complexe bedrijven wil de provincie regels stellen. De provincie wil daarmee de aanvraag van het verzoek om een maatwerkvoorschrift voor een alternatieve saneringsaanpak structureren door indieningsvereisten en een beoordelingskader op te nemen bij complexe bedrijven. Deze regels sluiten idealiter zoveel mogelijk aan bij de huidige systematiek van de provincie onder de Wbb.

De provincie wil uiteindelijk voor de bodemtaken bij complexe bedrijven onder de Omgevingswet beleidsmatig aansluiten bij het beleid dat gemeenten ten aanzien van bodemkwaliteit hebben. Ook voor maatwerksaneringen. Op die manier geldt uiteindelijk voor het gehele grondgebied van de gemeente (inclusief de locatie waar het complexe bedrijf ligt en waar de provincie door de Omgevingswet bevoegd gezag van wordt) hetzelfde bodembeleid voor zowel toepassen als saneren.

Tijdens de ambtelijke en bestuurlijke inputsessies voor de OV NH2022 zijn de conceptregels voor de bodemtaken omtrent maatwerksaneringen bij complexe bedrijven besproken. Het verder uitdiepen van het thema heeft geleid tot voortschrijdend inzicht ten aanzien van deze conceptregels.

Beleidsregels i.p.v. regels in de omgevingsverordening

De provincie wil tijdelijke regels stellen voor complexe bedrijven totdat gemeenten zelf maatwerkregels of beleidsregels hebben gemaakt voor maatwerksaneringen. Dit betekent dat zodra een gemeente eigen regels heeft voor maatwerksaneringen, voor deze gemeente expliciet in de verordening de betreffende provinciale regels moet worden 'uitgezet'. Met de verordening kan niet snel worden geanticipeerd op het 'uitzetten' per gemeente, omdat wijzigingen van de omgevingsverordening maar één keer per jaar worden doorgevoerd. Dit maakt de omgevingsverordening een minder geschikt instrument. Er is geen eenvoudige en snelle manier waarmee gezorgd kan worden dat regels vanuit de verordening niet meer gelden voor de gemeenten die invulling hebben gegeven aan het eigen beleid voor maatwerksaneringen. Dit is vanuit de sturingsfilosofie van de provincie 'decentraal wat kan' wel wenselijk.

Daarom is besloten om inhoudelijke afwegingen t.a.v. maatwerksaneringen te vertalen naar beleidsregels en deze niet op te nemen in de omgevingsverordening. In de beleidsregels haakt de provincie aan bij de provinciale bevoegdheden voor bodemsanering bij complexe bedrijven waarvoor regels zijn gesteld in de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit. Hiermee wordt voldaan aan het beoogde doel om de continuïteit voor complexe bedrijven te borgen en te zorgen voor een open, eenduidige en transparante manier van toetsing bij complexe bedrijven. Het voordeel is dat een beleidsregel meer flexibiliteit biedt, mede doordat de bevoegdheid ligt bij Gedeputeerde Staten. Een beleidsregel geeft het

bestuursorgaan bovendien ruimte om van haar eigen beleidsregel af te wijken (mits gemotiveerd). Hiermee is maatwerk beter vorm te geven. Ook maakt een beleidsregel het voor gemeenten gemakkelijker om een beleidsregel van de provincie over te nemen bij het uitvoeren van de nieuwe bodemsaneringstaken. Tot slot kunnen omgevingsdiensten voor de motivering bij het toetsen van verzoeken om maatwerkbesluiten volstaan met verwijzen naar de beleidsregel.

Het vormgeven van de beleidsregels zal buiten de scope van het totstandkomingsproces van de OV NH2022 plaatsvinden. Dit zal in een apart proces worden voortgezet. De gemaakte opmerkingen tijdens de inputsessies met betrekking tot dit thema worden meegenomen in het proces.

Ontgrondingen (afdeling 4.5)

Onder de Ontgrondingenwet ligt de bevoegdheid voor ontgrondingen bij de provincie. De provincie is dus bevoegd om alle vergunningen die hiervoor nodig zijn te verlenen.¹ De provincie is ook bevoegd om activiteiten aan te wijzen waarvoor geen vergunning nodig is (de zogenoemde vergunningsvrije gevallen). Onder de Omgevingswet verandert de bevoegdheidsverdeling en wordt de provincie bevoegd gezag voor:

- enkelvoudige ontgrondingen (gevallen waarbij de aanvraag alleen betrekking heeft op de ontgroning)
- meervoudige ontgrondingen (gevallen waarbij ook andere activiteiten dan de ontgroning worden aangevraagd) als er 100.000 m³ wordt ontgrond.

Bevoegdheid gemeente

Bij kleinere meervoudige ontgrondingen (bijvoorbeeld een ontgroning als onderdeel van een bouwproject) wordt de gemeente bevoegd gezag. Daarbij krijgt de provincie adviesrecht met instemming.

Aanwijzen categorieën ontgrondingen die vergunning-vrij zijn

Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) kent deels andere vergunningsvrije categorieën dan de regels van de huidige OV NH2020. Als provincie mag je afwijken van het Bal als dit doelmatig en doeltreffend is. In artikel 4.61 van de Ontwerp-OV NH2022 wijzen wij twee categorieën van vergunningsvrije gevallen aan zodat wij ons huidige beleid en regels in grote lijnen kunnen voortzetten op dit onderdeel.

Vaarwegen (afdeling 2.2 en 4.8)

Op grond van het Omgevingsbesluit beoordelen Gedeputeerde Staten in beginsel alle omgevingsvergunning plichtige activiteiten voor de vaarwegen die in beheer zijn bij de provincie.

Toedeling vaarwegbeheer en/of nautisch beheer

Gedeputeerde Staten zijn belast met het vaarwegbeheer van de vaarwegen aangeduid als beperkingengebied met betrekking tot vaarwegen in beheer bij de provincie. Evenals in de OV NH2020 zijn het vaarwegbeheer en nautisch beheer op de vaarwegen toegedeeld aan de

¹ Behoudens bij situaties dat het Rijk bevoegd gezag is.

overheden die met dat beheer belast zijn. Dit is zichtbaar gemaakt in de bijlage met de vaarwegenlijsten.

Maatwerkvoorschriften

De mogelijkheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van de Omgevingswet is toegevoegd. Hiermee kan het bevoegd gezag voor concrete gevallen afwijken van algemene regels voor een activiteit, bijvoorbeeld bij onvoorziene situaties of lokale omstandigheden. Dit kan als er sprake is van een vergunning als vergunningvoorschrift en anders via een maatwerkbesluit.

Informatieplicht bij een ongewoon voorval

Er is een informatieplicht bij een ongewoon voorval opgenomen. Dit betekent dat degene die de desbetreffende activiteit verricht Gedeputeerde Staten direct op de hoogte moet stellen als een ongewoon voorval zich heeft voorgedaan.

Wegen (afdeling 4.9)

Specifieke Zorgplicht

In artikel 4.91 is een specifieke zorgplicht opgenomen met betrekking tot het thema wegen. Indien er activiteiten worden verricht in een beperkingengebied met betrekking tot een weg in beheer bij de provincie, geldt een specifieke zorgplicht. Dit is het geval als zich bij die activiteiten verontreiniging, verandering, beschadiging of andere nadelige gevolgen voordoen. De specifieke zorgplicht zoals omschreven in artikel 4.91 houdt, kort samengevat, in dat het verkeer geen hinder mag ondervinden en dat de veiligheid van de weg wordt verzekerd.

Gedeputeerde Staten bevoegd gezag

Op grond van het Omgevingsbesluit beoordelen Gedeputeerde Staten in beginsel alle omgevingsvergunningplichtige activiteiten zoals nu opgenomen in artikel 4.92. Alleen wanneer het gaat om een meervoudige aanvraag, bijvoorbeeld het aanleggen van een uitweg waarvoor bomen dienen te worden gekapt, kan de gemeente bevoegd gezag zijn. De vergunningverlening wordt daarom niet meer, zoals nu het geval is, grotendeels door de gemeente gedaan. Dit heeft als gevolg dat de beoordelingsregels voor de omgevingsvergunningaanvraag niet meer in hoofdstuk zes, maar in hoofdstuk vier (artikel 4.93) staan. Door de hierboven geschetste bevoegdheidswijziging betreft het niet zozeer instructieregels richting gemeenten, maar gaat het veelal om beoordelingsregels voor Gedeputeerde Staten zelf.

Maatwerkvoorschriften

De mogelijkheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van de Omgevingswet is toegevoegd in artikel 4.97. Hiermee kan het bevoegd gezag voor concrete gevallen afwijken van algemene regels voor een activiteit, bijvoorbeeld bij onvoorziene situaties of lokale omstandigheden. Dit kan als er sprake is van een vergunning als vergunningvoorschrift en anders via een maatwerkbesluit.

Informatieplicht bij een ongewoon voorval

Er is in artikel 4.98 een informatieplicht bij een ongewoon voorval opgenomen. Dit betekent dat degene die de desbetreffende activiteit verricht Gedeputeerde Staten direct op de hoogte moet stellen als er zich een ongewoon voorval heeft voorgedaan.

Een maatwerkvoorschrift kan de provincie bijvoorbeeld opnemen in de GS vergunning voor een activiteit in het beperkingengebied wegen. Dit gebeurt vaak op verzoek van de aanvrager. Het voorschrift kan minder streng zijn als de algemene regel, denk bijvoorbeeld aan toch verlichte bebording toestaan langs wegen in het kader van de Coronacrisis. Maar het maatwerkvoorschrift mag ook strenger zijn of een eis nader invullen.

Bij een ongewoon voorval geeft de Omgevingswet een aantal verplichtingen en bevoegdheden voor die procedure. Die staan in afdeling 19.1. Een ongewoon voorval houdt in dat er iets bijzonders gebeurt bij een activiteit, zoals een storing of een ongeluk. Het maakt daarbij niet uit wat de oorzaak is. En er moet (potentiële) schade zijn; bijvoorbeeld bij een ongeluk stroomt een tankwagen met diesel leeg. De informatieplicht in artikel 4.75 is een extra eis, bovenop de in de Omgevingswet opgenomen verplichtingen.

Regionale Luchthavens (afdeling 4.10)

Achtergrond

Sinds 2009 is de provincie bevoegd gezag over de ruimtelijke ordening en milieuruimte van de regionale luchtvaart. Om hier uitvoering aan te geven zijn de regionale luchthavens Luchthavenbesluiten en Luchthavenregelingen vastgesteld door de provincie. Bij het vastleggen van dit beleid, was er sprake van een overgangssituatie naar een nieuwe manier van berekenen van geluidscontouren. De oude geluidsmaat Belastingeenheid Kleine Luchtvaart (BKL) werd omgezet in een nieuwe geluidsmaat de 'Level day-evening-night' (Lden). De provincie hanteert echter beide geluidscontouren nog in de huidige OV NH2020.

Onwenselijke werking in de praktijk

De hierboven beschreven Lden-geluidscontouren vallen ruim binnen de oude BKL-contouren. Voor de BKL-contouren die buiten de 48 dB(A) Lden-geluidscontour vallen, hanteert de provincie een aanvullend beperkingengebied waar extra voorschriften gelden. Bovendien moeten gemeenten een verklaring van geen bezwaar aan Gedeputeerde Staten vragen, indien zij een nieuwe activiteit willen vergunnen binnen dit aanvullend beperkingengebied. De provincie hanteert daarmee feitelijk strengere normen in een gebied waar minder geluidsbelasting is. Dit is disproportioneel en daarmee niet wenselijk.

Wijziging

Op grond van voortschrijdend inzicht en de binnengekomen zienswijzen over de OV NH2020 komen de aanvullende beperkingengebieden voor Luchthavens Hilversum en Texel dan ook te vervallen in de Ontwerp-OV NH2022. Wij sluiten met deze wijziging aan op de wettelijke Lden-geluidscontouren. Tijdens de ambtelijke inputsessie op 29 oktober 2020 is deze wijziging uitgebreid besproken en daarbij is ook aandacht besteed aan de vraag of er dan wel voldoende bescherming overblijft. Het opheffen van de beperkingen als gevolg van vliegtuiggeluid buiten de 56 dB(A) Lden contour, neemt niet weg, dat de gemeenten in de regio dit vliegtuiggeluid nog steeds moeten beoordelen in hun afwegingen voor ruimtelijke ontwikkelingen. Daar komt nog bovenop dat de omgeving van Luchthaven Hilversum voor

een groot deel valt onder de werkingsgebieden Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL), Natuurnetwerk Nederland (NNN) en MRA landelijk gebied.

Grondwaterverontreiniging (afdeling 4.12)

In het provinciale Grondwaterprogramma (onderdeel van het onder de Omgevingswet verplichte Waterprogramma) zijn 80 locaties waar sprake is van grondwaterverontreiniging gesignaleerd en er zijn afspraken gemaakt over hoe de provincie met de sanering van deze plekken omgaat. Het gaat hierbij dus om vervuilde plekken die bekend zijn bij de provincie.

Informatieplicht grondwaterverontreiniging met mogelijk onaanvaardbaar verspreidingsrisico

Toch kan (in hoogst uitzonderlijke gevallen) zich de situatie voordoen dat een nog niet eerder geconstateerde grondwaterverontreiniging met een mogelijk onaanvaardbaar verspreidingsrisico wordt gesignaleerd. Dit kan mogelijk risico's met zich meebrengen voor verontreiniging van het grondwater. Daarom is er voor deze gevallen een informatieplicht opgenomen in artikel 4.118 van de Ontwerp-OV NH2022. Ook al worden onder de Omgevingswet alle gemeenten verantwoordelijk voor de bodemzorg (inclusief grondwater dat onderdeel is van de bodem), de provincie blijft verantwoordelijk voor de grondwaterzorg als onderdeel van het watersysteem.

Informatieplicht bij niet-spoedlocaties

Ook is er een informatieplicht opgenomen voor het geval zich bij een historische bodemverontreiniging een mogelijk onaanvaardbaar verspreidingsrisico voordoet. Het gaat hier om bekende, niet-spoedlocaties waar in het verleden reeds een besluit tot sanering is genomen, maar waar het daadwerkelijk saneren pas hoeft plaats te vinden op het moment dat de functie wijzigt. Als bij de sanering toch blijkt dat er sprake is van een grondwaterverontreiniging met een mogelijk onaanvaardbaar verspreidingsrisico, geldt daarvoor een informatieplicht op grond van artikel 4.119.

Zwemwater (afdeling 4.13)

Gedeputeerde staten zijn en blijven verantwoordelijk voor de aanwijzing van zwemlocaties. Nu gebeurt dat op grond van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden. Onder de Omgevingswet is dat het Besluit kwaliteit leefomgeving. Wat onder de Omgevingswet wijzigt, is dat de provincie de regels over zwemwater in de omgevingsverordening moet opnemen. Daarom is in de Ontwerp-OV NH2022 de afdeling 4.13 - Zwemwater opgenomen en kan de provincie haar huidige werkwijze op deze wijze voortzetten.

Wind op land en zon in de Regionale Energiestrategieën (subparagraaf 6.2.3.1)

In het kader van het Klimaatakkoord zijn door gemeenten, waterschappen, de provincie, andere belanghebbenden en inwoners afspraken gemaakt over plekken in Noord-Holland waar duurzame energie met windturbines en zonnepanelen kan worden opgewekt. De gebieden die daarvoor op basis van al deze gesprekken in aanmerking komen zijn vastgelegd in de Regionale Energiestrategieën voor Noord-Holland Noord en Noord-Holland Zuid 1.0 (RES'en). De provincie maakt de uit de RES'en voortvloeiende afspraken, net als de

gemeenten en waterschappen, mogelijk in haar beleid en regelgeving. Voor de provincie betekent dit dat de Omgevingsverordening NH2022 ruimte maakt voor de afspraken uit de RES'en. De RES'sen zijn leidend voor wind op land. Het windturbineverbod en de bovenwettelijke regels voor windenergie komen daarmee te vervallen voor de in de RES'en opgenomen zoekgebieden. Hiervoor in de plaats komt een instructieregel voor de gehele provincie die inhoudt dat gemeenten in hun omgevingsplannen windturbines mogelijk kunnen maken uitsluitend voor zoekgebieden die in de RES'en zijn vastgelegd. Zo krijgen gemeenten de mogelijkheden om te bepalen waar in de gemeente ruimte is voor windenergie. Buiten de RES zoekgebieden zijn alleen kleine windturbines (tot 15 meter) op agrarische bouwpercelen toegestaan en mogen bestaande windparken worden vervangen/vernieuwd mits wordt voldaan aan ruimtelijke kwaliteitseisen en de eisen die gelden voor de provinciale beschermingsregimes. Opstellingen voor zonne-energie in landelijk gebied kunnen straks niet alleen met een vergunning, maar ook via omgevingsplannen worden mogelijk gemaakt.

Beschermingsregimes

De provinciale beschermingsregimes blijven van kracht. De afgelopen periode is samen met onze partners verkend waar binnen deze beschermingsgebieden ruimte kan worden geboden aan windenergie en zonne-energie. Wat er wel/niet mogelijk is hangt af van de specifieke locatie, de voorgenomen ontwikkeling en het precieze ontwerp.

Werelderfgoed en zon- en windenergie

In het artikel over UNESCO in de Ontwerp-OV NH2022 laten wij de verbodsbepalingen t.a.v. zon en wind vervallen. Hierbij is uitgangspunt dat het Afsprakenkader voor zon en wind in de Stelling van Amsterdam en Nieuwe Hollandse Waterlinie wordt opgenomen in de OV NH2022. Indien dit Afsprakenkader hiervoor niet op tijd gereed is, wordt een verbod op zon en wind alsnog opgenomen in de uiteindelijk vast te stellen OV NH2022. GS krijgen daarbij de bevoegdheid gedelegeerd om de verbodsbepaling te wijzigen/schrappen zodra het Afsprakenkader wel gereed is. Voor UNESCO-werelderfgoed Droogmakerij De Beemster blijft een verbod op windturbines opgenomen. Opstellingen voor zonne-energie zijn hier wel toegestaan, mits ze de kernkwaliteiten niet aantasten.

NNN meerwaardebepaling in relatie tot zon- en wind energie

In de OVNH2022 is als eis voor ontwikkelingen in NNN een meerwaardebepaling opgenomen die inhoudt dat een ontwikkeling (zoals een windturbine) duidelijk aantoonbare meerwaarde voor NNN moet hebben voor wat betreft kwaliteit en samenhang. Deze meerwaardebepaling vervangt de saldobenadering en is niet specifiek bedoeld voor zon- en windparken.

BPL aanvulling op toelichting in relatie tot zon- en windenergie

Met betrekking tot het Bijzonder Provinciaal Landschap zijn er geen wijzigingen van de regels in de OVNH2022. Wel komt in de toelichting op het artikel BPL een aanvulling om het begrip openbaar belang te verduidelijken in relatie tot zon en wind.

Aanwijzing en uitschrijving van monumenten

Uit recent overleg met BZK en RCE is gebleken, dat de procedures rondom aanwijzing van provinciale monumenten en de uitschrijving van provinciale monumenten uit het provinciaal

erfgoedregister onder de Omgevingswet niet meer door de provincie zelf worden gedaan. De provincie moet hiertoe instructie geven aan de gemeente, waarbinnen het betreffende object ligt. Afdeling 2.5. uit de OV NH 2020 komt hiermee dan ook in zijn geheel te vervallen.

Vergunningverlening, toezicht en handhaving

In afdeling 4.6. van de OV NH2020 staan de verboden activiteiten met betrekking tot provinciale monumenten, en onder welke voorwaarden vergunning kan worden verleend voor wijzigingen aan monumenten. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor dit soort omgevingsvergunningen af te handelen. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. Daarvoor moeten deze bepalingen verhuizen van de omgevingsverordening naar het gemeentelijke omgevingsplan. Wij hebben daarom instructieregels opgenomen in de Ontwerp-OV NH2022, paragraaf 6.2.7, om gemeenten een vergunningenstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Afdeling 4.6 vervalt.

Omgevingswaarden (hoofdstuk 5)

Algemeen

Omgevingswaarden onder de Omgevingswet zijn bedoeld voor het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Ook ondersteunen ze bij het zorgen voor een goede omgevingskwaliteit. Een omgevingswaarde is één van de instrumenten waarmee de provincie het beleid van de Omgevingsvisie kan uitvoeren. Hiermee kan de provincie de kwaliteit vastleggen die ze voor de fysieke leefomgeving wil bereiken. Deze kwaliteit moet objectief vast te stellen en meetbaar zijn. Omgevingswaarden worden vastgesteld door ze op te nemen in de omgevingsverordening. Daarom zijn in hoofdstuk vijf van de van de Ontwerp-OV NH2022 de volgende omgevingswaarden opgenomen.

Verplichte omgevingswaarden watersystemen

De provincie is onder de Omgevingswet verplicht om in ieder geval omgevingswaarden te stellen voor watersystemen. Het gaat hierbij om:

- de veiligheid van regionale waterkeringen, opgenomen in afdeling 5.1
- de gemiddelde kans op overstroming per jaar van aangewezen gebieden vanwege de bergings- en afvoercapaciteit van regionale wateren, zoals opgenomen in afdeling 5.2

Verplichte omgevingswaarden voor geluidproductie wegen

Wegen die meer dan 1.000 voertuigbewegingen per etmaal hebben, moeten op grond van de Omgevingswet worden opgenomen in verordening, omdat zij moeten worden voorzien van omgevingswaarden, de zogeheten geluidproductieplafonds (GPP's). Het gaat in de Ontwerp-OV NH2022 dus om de aanwijzing van wegen waar deze GPP's uiteindelijk voor gaan gelden.

Verplichte omgevingswaarde voor geluidproductie industrieterreinen

2.12a van de Omgevingswet bevat de mogelijkheid om op provinciaal niveau omgevingswaarden voor geluidproductie op industrieterreinen vast te stellen, indien dit

nodig is op grond van een provinciaal belang en het niet doelmatig en doeltreffend is dit op gemeentelijk niveau te doen. Dit betreft voor de praktijk een voortzetting van de bevoegdheid op grond van de Wet geluidhinder om zogenoemde industrieterreinen van regionaal belang aan te wijzen. De provincie Noord-Holland kiest ervoor om de 5 industrieterreinen die reeds onder de Wet geluidhinder waren aangewezen ook onder de Omgevingswet aan te wijzen. Het aspect geluidproductie wordt daarmee op provinciaal niveau gereguleerd in afdeling 5.3. Het betreft de volgende industrieterreinen:

- Westpoort, gemeente Amsterdam
- Achtersluispolder - Westerspoor-Zuid, gemeente Zaandam
- IJmond, gemeenten Beverwijk en Velsen
- De Pijp, gemeente Beverwijk
- Schiphol-oost, gemeente Haarlemmermeer

De genoemde terreinen vormen samen het Noordzeekanaalgebied (NZKG) en Schiphol. Het gaat hier om terreinen met een economische functie die de gemeentelijke belangen duidelijk overschrijden. Daarnaast hebben de terreinen een grote onderlinge samenhang en liggen de terreinen in meerdere gemeenten. De aanwijzing bieden Gedeputeerde Staten mogelijkheden om regie te voeren op het gebied van geluidproductie industrie, gericht op het bereiken van een goed evenwicht tussen bedrijfsontwikkeling, woningbouw en milieuaspecten vooral waar het gaat om bovenregionale effecten.

Natuurnetwerk Nederland (subparagraaf 6.2.5.1)

Uitzondering van verplichting tot opnemen regels in het omgevingsplan

De verplichting om regels in het omgevingsplan op te nemen ter bescherming, instandhouding, ontwikkeling en verbetering van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en de natuurverbindingen staat omschreven in artikel 6.52. Uit zowel de zienswijzen in het kader van de OV NH2020 als uit de inputsessie van de OV NH2022 van 29 oktober 2020 is naar voren gekomen dat gemeenten tegen problemen aanlopen bij de toepassing van dit artikel. Het gaat hierbij met name om locaties waar op dit moment het NNN of de natuurverbinding nog niet is gerealiseerd. Bijvoorbeeld op locaties waar momenteel agrarische activiteiten worden uitgevoerd, wordt gevreesd dat deze activiteiten niet in stand kunnen blijven omdat deze haaks staan op de regels in het omgevingsplan (bescherming, instandhouding, ontwikkeling en verbetering van het NNN).

Om tegemoet te komen aan de wensen van de gemeenten is in lid 2 van artikel 6.52 van de Ontwerp-OV NH2022 opgenomen dat deze verplichting om regels op te nemen ter bescherming, instandhouding, ontwikkeling en verbetering van het NNN in het omgevingsplan niet geldt voor locaties waar op dit moment het NNN of de natuurverbinding nog niet is gerealiseerd. Dat betekent dat de huidige activiteiten en ontwikkelmogelijkheden, die zijn opgenomen in een vigerend ruimtelijk plan kunnen worden voortgezet respectievelijk in stand kunnen blijven. Met andere woorden, de verordening respecteert wat in geldende ruimtelijke plannen is toegestaan (eerbiedigende werking). Overigens geldt voor deze locaties wel dat nieuwe activiteiten of wijzigingen van bestaande activiteiten alleen zijn toegestaan wanneer deze de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN niet aantasten.

Van Saldo naar Meerwaardebenadering

Het uitgangspunt blijft dat de provincie geen activiteiten in het omgevingsplan toestaat die leiden tot een aantasting van het NNN, tenzij er sprake is van een activiteit die past binnen een afwijkingsmogelijkheid. De provincie houdt daarbij het groot openbaar belang als eerste afwijkingsmogelijkheid.

Naast het groot openbaar belang biedt, in de huidige verordening, de saldobenadering ook een afwijkingsmogelijkheid. Op dit moment zijn op basis van de huidige regels voor het NNN en de natuurverbindingen in feite bijna alle nieuwe activiteiten in het NNN mogelijk, zolang er maar 'per saldo' geen effect optreedt. De regels voor het landelijk gebied (subparagraaf 6.2.2.2 kleinschalige ontwikkelingen) bieden hier enige dempende werking doordat kleinschalige ontwikkelingen alleen mogelijk zijn op een locatie waar reeds een stedelijke functie is toegestaan. Dit voorkomt echter niet dat er toch ontwikkelingen doorgang kunnen vinden op ongewenste locaties binnen NNN. De huidige formulering 'per saldo' geen effect, komt niet terug in de Omgevingswet. Daarom wordt de saldobenadering vervangen door de meerwaardebenadering in artikel 6.53 onder b. Dit komt er op neer dat nieuwe activiteiten mogelijk blijven, onder de voorwaarde dat er een duidelijk aantoonbare meerwaarde ontstaat binnen het NNN qua kwaliteit en samenhang. Hierbij dient de oppervlakte van het NNN ten minste gelijk te blijven.

Het doel van de meerwaardebenadering is dat er vooraf goed wordt nagedacht over ontwikkelingen op gebiedsniveau in relatie tot het NNN en de natuurverbindingen. Op deze manier versterken ontwikkelingen in een bepaald gebied elkaar niet alleen (gebiedsvisie), maar ze hebben ook een behoorlijke meerwaarde tot gevolg voor het NNN en/of de natuurverbindingen.

Beperkte toevoeging van nieuwe activiteiten aan, of een beperkte wijziging van bestaande activiteiten

Een derde afwijkingsmogelijkheid van het verbod op aantasting van het NNN is opgenomen in artikel 6.53 onder c. Deze mogelijkheid is gecreëerd om een beperkte toevoeging van nieuwe activiteiten aan, of een beperkte wijziging van, de reeds bestaande activiteiten mogelijk te maken. Dit kan alleen wanneer dat noodzakelijk is voor de instandhouding van de bestaande activiteiten. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een paar extra parkeerplaatsen bij een bezoekerscentrum in NNN. Voor dit soort 'kleine gevallen' wordt in dit artikel ruimte geboden, omdat het ondoenlijk is dit via de meerwaardebepaling te laten plaatsvinden, want het gaat hier om kleine wijzigingen en/of toevoegingen waarvoor het opstellen van een gebiedsvisie niet noodzakelijk is.

Transformatorstations vergunningplicht (afdeling 4.14)

Vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet waren op grond van categorie 20 van bijlage I Besluit omgevingsrecht (Bor) transformatorstations, met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren en een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer, vergunningplichtig. Deze vergunningplicht komt niet terug in het Besluit activiteiten leefomgeving. De provincie heeft om die reden gekozen om deze vergunningplicht op te nemen in de omgevingsverordening. De vergunningplicht blijft zo gehandhaafd.

Indieningsvereisten

De indieningsvereisten zijn in de Ontwerp-OV NH2022 nog niet ingevuld. Deze worden in de komende maanden mede in samenwerking met de Omgevingsdiensten opgesteld en ingevoegd.

Projectbesluiten (afdeling 6.3)

Na 1 januari 2022 kunnen de provincie en het waterschap de projectprocedure gebruiken om een project uit te voeren. Het college van Gedeputeerde Staten c.q. het dagelijks bestuur van de waterschappen zijn bevoegd om een projectbesluit vast te stellen. Provinciale Staten kunnen in de verordening kaders stellen waar projectbesluiten aan moeten voldoen. Afdeling 6.3 'Projectbesluiten' is aan de Ontwerp-OV NH2022 toegevoegd. In artikel 6.85 en 6.86 wordt bepaald dat afdeling 6.2 van overeenkomstige toepassing is op projectbesluiten van waterschappen respectievelijk de provincie. Dit sluit inhoudelijk aan op de praktijk bij inpassingsplannen en projectbesluiten Waterwet.

4. Stand van zaken moties, verkenningen en toezeggingen OV NH2020

Algemeen

Uit het besluitvormingsproces van de OV NH2020 zijn een aantal moties, verkenningen en toezeggingen voortgekomen. Hieronder wordt een overzicht gegeven van de stand van zaken hiervan.

Organiseren Wildbeheereenheden platform met belanghebbenden (toezegging)

Artikel 2.12 van de omgevingsverordening ziet toe op de samenwerking tussen wildbeheereenheden en terrein beherende organisaties. Het aangehouden amendement A16 riep op tot meer inzet van communicatie ten aanzien van faunabeheer. Wij hechten belang aan een goede informatievoorziening over de uitvoering van faunabeheerplannen. Daarom is nu vastgelegd in de toelichting van artikel 2.12 dat de provincie, de faunabeheereenheid en de wildbeheereenheden hier actief over blijven communiceren. Ambtelijk zijn wij al in overleg met deze partijen om communicatie-activiteiten te organiseren.

Bestuurssamenstelling Fauna Beheereenheid (toezegging)

Momenteel worden gesprekken gevoerd met belanghebbenden om te kijken op welke manier dierenwelzijn een plek zou kunnen krijgen in de omgevingsverordening. De resultaten van dit overleg landen in de volgende versie van de Omgevingsverordening Noord-Holland.

Verkenning industrieterreinen van provinciaal belang (Sloterdijken) (toezegging)

In de aanloop naar de vaststelling van de OV NH2020 zijn er op ambtelijk en bestuurlijk niveau gesprekken gevoerd tussen de gemeente Amsterdam en de provincie Noord-Holland over de (mogelijke) belemmeringen die de nieuwe verordening vormt voor de uitvoering van de door de gemeente Amsterdam vastgestelde gebiedsvisie Sloterdijk-West.

Afgesproken is conform de beantwoording op de zienswijze om nader met elkaar in gesprek te gaan om te kijken of er maatwerkoplossingen mogelijk zijn voor de gesignaleerde knelpunten, rekening houdend met zowel het belang van de beoogde gebiedsontwikkeling als de gewenste borging van ruimte voor industrie voor de opgaven energietransitie en circulaire economie.

De provincie, gemeente Amsterdam en port of Amsterdam zijn met elkaar in overleg om de knelpunten en oplossingsrichtingen in beeld te brengen voor de gemeentelijke gebiedsvisie Sloterdijk-West. Hiervoor is een werkgroep ingericht die voor de verschillende oplossingsrichtingen scenario's uitwerkt. Deze scenario's worden besproken in het opdrachtgeversoverleg die eindverantwoordelijk is voor de werkzaamheden van de werkgroep. De verschillende scenario's worden vervolgens ter bespreking voorgelegd aan de besturen van de gemeente Amsterdam en provincie Noord-Holland. Dit kan er toe leiden dat op termijn de OV NH2022 of het werkingsgebied wordt aangepast.

Deltaplan Wonen (toezegging)

Onder de werktitel 'Masterplan wonen' wordt uitvoering gegeven aan de toezegging van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten bij de vaststelling van de OV NH2020. Het Masterplan wonen moet antwoord geven op de vraag of de omgevingsverordening ruimte geeft om tot voldoende en voldoende betaalbare woningbouw te komen tot 2030. Momenteel vindt een brede verkenning plaats om ons inzicht te vergroten in de verhouding tussen woningvraag (kwaliteit en kwantiteit) en de huidige plancapaciteit afgezet in de tijd. Vervolgens worden in het Masterplan voorstellen uitgewerkt voor acties en maatregelen die de provincie kan nemen om de bouw van voldoende woningbouw tot 2030 te realiseren. Op donderdag 4 maart 2021 heeft de gedeputeerde het plan van aanpak in een Benen op Tafel overleg besproken met de commissie Ruimte, Wonen, Klimaat. De input van de commissie wordt gebruikt om richting te geven aan het Masterplan Wonen. De inhoud en planning worden verder verfijnd na het GS-themaberaad van 30 maart 2021. De resultaten van het Masterplan worden in verschillende, losse modules opgeleverd, zodat deze zo snel als mogelijk toegepast kunnen worden. De Staten worden over afgeronde modules geïnformeerd.

Verkenningen Bijzonder Provinciaal Landschap

In afstemming met de gemeenten Castricum en Uitgeest is besloten de resultaten van het Masterplan Wonen af te wachten, alvorens de verkenningstrajecten voor beide gemeenten worden uitgevoerd. De verkenning Schagen loopt. Een mogelijke BPL begrenzing van de Zijpe- en Hazepolder maakt onderdeel uit van de gesprekken met de gemeente Schagen. Op dit moment is er nog geen aanleiding tot wijzigen van de Ontwerp-OV NH2022 of de kaarten behorende bij deze verordening.

Regeling vrijkomende agrarische bebouwing (motie 147-2020)

Op 22 oktober 2020 hebben Provinciale Staten motie M147-2020 aangenomen waarin Gedeputeerde Staten wordt opgedragen om een alternatieve uitwerking te maken voor de regeling vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) waarin meer ruimte wordt geboden voor transformatie van agrarische bouwpercelen indien het bebouwde oppervlakte significant afneemt en een positieve bijdrage wordt geleverd aan de ruimtelijke kwaliteit van het

landelijk gebied. Om tot een alternatieve uitwerking van het huidige artikel te komen is een aantal stappen gezet.

Beleidsuitgangspunten

Allereerst de beleidsintentie. Een van onze ambities is het behouden en versterken van de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied. Wij hechten daarom belang aan functies die aan behoud van de openheid, kwaliteit en beleefbaarheid van het platteland bijdragen, zoals landbouw, natuur en bos, en willen verdere verstedelijking van het landelijk gebied voorkomen. Dat neemt niet weg dat wij, onder voorwaarden, ontwikkelingen die niet aan het landelijk gebied zijn gebonden in bepaalde situaties aanvaardbaar vinden. Die situaties hebben veelal betrekking op de transformatie van bestaande bebouwde erven en op nieuwe (kleinschalige) ontwikkelingen na regionale afstemming. Het uitgangspunt daarbij is altijd een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit of een urgente maatschappelijke opgave. Een voorbeeld hiervan is de VAB regeling. Het doel van deze regeling is om bij vrijkomende agrarische bebouwing nieuwe (gebruiks)mogelijkheden te bieden en verpaupering tegen te gaan. Enerzijds wordt de ruimte geboden door ander gebruik, anders dan agrarisch, van de bebouwing toe te staan. Anderzijds wordt er ruimte geboden om enkele woningen te realiseren indien er voldoende aan bebouwing op het perceel wordt gesloopt (de versterking moet afnemen). Deze regeling is in de omgevingsverordening en de voorganger hiervan, de PRV, neergelegd in een kwantitatieve regel om helderheid te bieden.

Vorbereidend onderzoek

Ook hebben wij ter uitvoering van deze motie de bestaande provinciale regelingen geanalyseerd, een bureaustudie gedaan naar de gemeentelijke regelingen op het vlak van VAB en hebben wij gesprekken gevoerd met diverse stakeholders, waaronder gemeenten die in het kader van de omgevingsverordening een zienswijze hebben ingediend op het onderdeel ruimte voor ruimte, LTO en een zelfstandig adviseur gebiedsontwikkeling agrarisch vastgoed.

De huidige omgevingsverordening biedt ruimte om voormalige agrarische percelen te transformeren naar kleinschalige niet-agrarische functies anders dan wonen. Tevens is er ruimte om de voormalige agrarische percelen om te zetten naar een woonfunctie. Indien op een agrarisch bouwperceel de bedrijfswoning wordt omgezet naar burgerwoning dan telt deze omzetting als een nieuwe burgerwoning. Vanuit het oogpunt van kwaliteitsverbetering willen wij bereiken dat er bebouwing op het voormalige perceel wordt gesloopt. Daarom is opgenomen dat, indien er minimaal 1.500 m² aan (bedrijfs-)bebouwing wordt gesloopt, er een tweede burgerwoning is toegestaan.

Zowel de gemeenten als LTO hebben voorbeeldcasussen aangedragen waarbij de wens ligt om (agrarische) bebouwing op te ruimen en nieuwe woningen te realiseren. Zij konden niet feitelijk onderbouwen waarom de huidige regeling (maximaal 2 burgerwoningen bij minimaal 1.500 m² sloop) onvoldoende ruimte biedt. Ze hadden geen inzicht in de daadwerkelijke sloopkosten en bij welk aantal woningen de sloopkosten dan gedekt zouden zijn. Verder blijkt dat de gemeentelijke VAB regelingen van 1 hooguit 2 compensatiewoningen bij een minimale sloop van 1.000m² uitgaan. Al met al hebben wij geen duidelijke aanknopingspunten kunnen vinden hoe de huidige regel anders moet komen te luiden en waarom deze nu niet toereikend is.

Voorstel

Gelet op de beleidsuitgangspunten en de huidige regel, de gesprekken met de stakeholders, de analyse van de gemeentelijke regelingen en gelezen de motie, komen wij met het voorstel om de huidige regeling te verruimen door:

- ✓ aan te sluiten op het gemeentelijk beleid voor wat betreft de te slopen oppervlakte aan bedrijfsbebouwing. Dit betekent dat een tweede nieuwe burgerwoning is toegestaan indien er minimaal 1.000m² aan bebouwing op het perceel wordt gesloopt in plaats van de huidige 1.500m²;
- ✓ Aanvullend, nadat er 1.000 m² aan bedrijfsbebouwing wordt gesloopt, nog een derde burgerwoning toe te staan indien gemeenten kunnen motiveren dat deze derde burgerwoning noodzakelijk is voor een verbetering van de omgevingskwaliteit op het perceel;
- ✓ Een afwijkingsmogelijkheid voor ruimtelijke plannen die worden gerealiseerd met toepassing van een (inter-)gemeentelijk vereveningsfonds*.

*) Een vereveningsfonds is een financieel fonds onder het beheer van een gemeente of meerdere gemeenten samen. Een dergelijk fonds maakt het mogelijk om op een te saneren locatie vanuit landschappelijk en stedenbouwkundig oogpunt te bekijken of en zo ja hoeveel compenserende woningen mogelijk zijn zonder dat de financiën daarbij leidend zijn. Indien er, in het geval dat enkele woningen op de saneringslocatie ongewenst of onvoldoende mogelijk is en er een negatief exploitatieresultaat is, dan kan er toch worden gesaneerd: het tekort op de exploitatie wordt dan uit het gemeentelijk vereveningsfonds aan de initiatiefnemer vergoed. Is er op een andere locatie, waar uit landschappelijk en stedenbouwkundig oogpunt meer woningen kunnen worden toegestaan, een plus op de exploitatieopzet, dan moet de initiatiefnemer het overschot storten in het fonds. Op die manier worden locaties onderling verevend en wordt er nooit meer dan nodig aan woningen op een perceel gebouwd. Uitgangspunt is de ruimtelijke kwaliteitsverbetering op het perceel. De provinciale ruimtelijke kwaliteitseisen blijven van toepassing. De gemeente Uithoorn kent sinds 2012 zo'n gemeentelijk vereveningsfonds en het wordt succesvol ingezet om agrarische bebouwing te saneren.

Ruimtelijke kwaliteit is onderdeel van de omgevingskwaliteit. Wij kiezen ervoor om de term ruimtelijke kwaliteit te vervangen door omgevingskwaliteit. Met de term omgevingskwaliteit sluiten wij aan op de Omgevingswet en zijn wij in staat om meerdere doelen en ambities, waaronder die van duurzaamheid of oplossingen voor het waterpeil, te bereiken. Het kan dan bijvoorbeeld ook gaan om een situatie waarin compenserende woningbouw wordt gerealiseerd om ernstige bodemverontreiniging te saneren.

Monitoren

Tevens stellen wij voor om dit artikel over drie jaar, of zoveel eerder als nodig is, te gaan monitoren om te bezien of verdere aanpassing van de regel noodzakelijk is.

Tiny Houses (toezegging)

In het kader van de verschillende woonakkoorden is of wordt aandacht gevraagd voor de woonvorm Tiny houses. De provincie nodigt gemeenten uit om hiermee binnen lopende of toekomstige initiatieven mee aan de slag te gaan. De provincie faciliteert de gemeenten

door een themagericht Makaton te organiseren om op die manier kennis te delen en gemeenten te faciliteren bij de ontwikkeling van Tiny houses.

Huisvesten buitenlandse werknemers op voormalig agrarisch bouwperceel

Gedeputeerde Staten sturen, naar aanleiding van het verzoek van de gemeente Hollands Koord, een memo naar Provinciale Staten om van Provinciale Staten te horen of zij verruiming van de Bijzonder Provinciaal Landschap regels wenselijk achten om het huisvesten van buitenlandse werknemers mogelijk te maken op het voormalig agrarisch bouwperceel Rijksstraatweg 23 Hippolytushoef en vergelijkbare gevallen.

Notitie Lintbebouwing en lelijke plekken (toezegging)

Bij de vaststelling van de OV NH2020 hebben Gedeputeerde Staten aangegeven een notitie op te stellen "(...) over de wijze waarop in Noord-Holland, inclusief de MRA, omgegaan kan worden met lintbebouwing". Er is een verkenning gestart naar probleemlocaties in dorpslinten. Op grond van wat de provincie daar onder verstaat is gemeenten gevraagd locaties aan te dragen en aan welke oplossingen zij denken. Voor deze locaties gaan wij kijken op welke manier er een passende oplossing kan komen. Op dit moment geeft deze verkenning nog geen aanleiding tot wijziging van de Ontwerp-OV NH2022 of de kaarten behorende bij deze verordening.

Tergooi Ziekenhuis (motie 97-2020)

De provincie is momenteel nog in overleg is met de gemeente en de ontwikkelaar over de nieuwe begrenzing. Zodra duidelijkheid over de exacte begrenzing bestaat, kan er een voorstel tot wijziging van de kaart worden gedaan.

Verkenning Oostelijke Vechtplassen (toezegging)

De provincie Noord-Holland is samen met de gemeente Wijdmeren gestart met een verkenning welke projecten uit het Gebiedsakkoord OVP (Oostelijke Vechtplassen) mogelijk kunnen worden gehinderd in hun realisatie door de nieuwe regels uit de OV NH2020. Uitgangspunt hierbij is dat de projecten, zoals vastgelegd in het Gebiedsakkoord OVP, in hun uitvoering niet worden gehinderd door nieuwe regelgeving, maar dat wij uitgaan van de regelgeving zoals die was ten tijde van de ondertekening van het Gebiedsakkoord (december 2017).

Eind 2021 zal deze verkenning gereed zijn en zal ook duidelijk zijn welke projecten mogelijk worden gehinderd in de uitvoering door de huidige OV NH2020 en welke (maatwerk)oplossingen daar voor mogelijk zijn. Hoe de uitkomsten van de verkenning juridisch worden vastgelegd is ook een onderdeel van de verkenning. Voorlopig lijken hiervoor twee opties mogelijk: vastlegging in de omgevingsverordening of vastlegging via het gebiedsakkoord zelf.

Opstellen leidraad weidevogels (motie 116-2020)

Motie 116-2020 roept op om een leidraad weidevogels te ontwikkelen voor gemeenten. Het opstellen van de leidraad weidevogels is in ambtelijke voorbereiding. Het voornemen is om de leidraad uiterlijk eind 2021 vast te stellen.

Weidevogels Zijpe OV en Zijpe- en Hazepolder (moties 115 en 148-2020)

In afstemming met de gemeenten Castricum en Uitgeest is besloten de resultaten van het Masterplan Wonen af te wachten, alvorens de verkenningstrajecten voor beide gemeenten worden uitgevoerd.

De verkenning Schagen loopt. Een mogelijke BPL begrenzing van de Zijpe- en Hazepolder maakt onderdeel uit van de gesprekken met de gemeente Schagen. Op dit moment is er nog geen aanleiding tot wijzigen van de Ontwerp-OV NH2022 of de kaarten behorende bij deze verordening.

5. Bijlagen en samenhangende besluiten

Het merendeel van de bijlagen van de Ontwerp-OV NH2022 komen overeen met de bijlagen van de vigerende omgevingsverordening. Er zijn echter twee nieuwe bijlagen toegevoegd. Daarnaast moeten er naast de omgevingsverordening de volgende twee aparte besluiten worden vastgesteld.

Delegatiebesluit

Onder de Omgevingswet is naast de omgevingsverordening een apart delegatiebesluit nodig voor de bevoegdheden die Provinciale Staten hebben gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten. Dit delegatiebesluit wordt gelijktijdig met de omgevingsverordening vastgesteld door Provinciale Staten. Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen.

Omgevingsregeling

De Omgevingsregeling NH2020 wordt conform de Omgevingswet onderdeel van de verordening in de vorm van twee nieuwe bijlagen. Bijlage 9 'Gegevens en bescheiden' daar komen de indieningsvereisten voor omgevingsvergunningaanvragen in te staan en bijlage 10 'Regels Gedeputeerde Staten'.

Vorbereidingsbesluit

Op grond van artikel 4.16 van de Omgevingswet kan de provincie voorbeschermingsregels opnemen in een voorbereidingsbesluit. Het voorbereidingsbesluit wijzigt de gemeentelijke omgevingsplannen en voegt daaraan zogenoemde voorbeschermingsregels toe. Dit besluit is een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten.

6. Kaarten

De regels in de omgevingsverordening zijn volgens het uitgangspunt 'objectgerichtheid' gekoppeld aan een werkingsgebied. Daar waar het werkingsgebied van een regel het grondgebied van de hele provincie is, wordt geen apart werkingsgebied benoemd. Daar waar het werkingsgebied een deel van de provincie betreft, is dit werkingsgebied weergegeven op de kaart. De kaarten kunt u vinden in de digitale viewer op de website.

7. Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)

Wij werken toe naar een digitale, objectgerichte omgevingsverordening volgens de standaarden van de Omgevingswet. Deze wordt per 1 januari 2022 in het zogeheten Digitaal Stelsel Omgevingswet gepubliceerd.