

Dit is de beantwoording van technische vraag 4 van de SP. De nog ontbrekende antwoorden van gedeputeerde Olthof volgen volgende week.

4	SP / Anna de Groot	6.c.	Olthof	Beleidsnota VTH-taken	Op bladzijde 17 van de beleidsnota staat de volgende zinsnede: "zullen we direct invulling geven aan de ambitie om zo dicht mogelijk aan de onderkant van de BREF-bandbreedte te vergunnen, hieronder valt ook de actualisatieplicht van vier jaar na publicatie van de BBT-conclusies". Ik heb de info op InfoMill over 'Actualiseren vergunning' doorgenomen, maar begrijp niet zoveel van de actualisatieplicht. Vragen: • hebben we bij de omgevingsdiensten (OD NZKG en ODIJ) de ambtelijke capaciteit om alle vergunningen tijdig te actualiseren? Wordt er ook tijdig geactualiseerd? Is er achterstand? Zo ja, bij hoe veel vergunningen en bij welke bedrijven?	• Het actualiseren van vergunningen is onderdeel van onze opdracht aan de OD's. Daarboven stellen de OD NZKG en ODIJ jaarlijks de VTH-uitvoeringsprogramma's (VTHUP) op waarin ze aangeven wat ze het komende jaar nodig hebben om hun opdracht goed uit te voeren. GS stellen deze VTHUP vast en met de Uitvoeringsovereenkomsten (UVO) stellen we middelen beschikbaar. Hiermee geeft de provincie de OD NZKG en ODIJ voldoende capaciteit/middelen om tijdig te actualiseren. De wetgever heeft geen termijn verbonden aan de 'regelmatige actualisatie' van vergunningen. De OD NZKG en de provincie hebben dat wel gedaan in het Regionaal uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid NZKG 2019 – 2022 (zie link). Op basis van een probleem- en risicoanalyse is daarin vastgelegd dat de OD NZKG de vergunningen iedere 5 jaar toetst op inhoud en overzichtelijkheid voor majeure risicobedrijven (Brzo-/RIE4) en iedere 10 jaar voor overige vergunningsplichtige bedrijven. Dit wordt bij de OD NZKG het 'programmatisch actualiseren' van het vergunningenbestand genoemd. Het actualiseren van de vergunningen hoort bij de reguliere taken van de omgevingsdiensten. De activiteiten en de hiervoor benodigde capaciteit en (extra) middelen worden opgenomen in VTH-uitvoeringsprogramma's (VTHUP) die de OD's ieder jaar opstellen en GS vaststellen en
---	--------------------	------	--------	-----------------------	---	---

					• wordt op dit moment al zo dicht mogelijk aan de onderkant van de BREF- bandbreedte vergund? Zo nee, waarom niet? En hoeveel tijd hebben de omgevingsdiensten om altijd en bij alle bedrijven met een IPPC- installatie aan de onderkant van de BREF- bandbreedte te vergunnen? • Is het zo dat de actualisatieplicht van vier jaar na publicatie van de BBT- conclusies feitelijk verplicht om vergunningen niet meer elke tien jaar te actualiseren, maar elke vier jaar?	de uitvoeringsovereenkomsten (UVO) die ieder jaar tussen de OD's en de provincie worden gesloten. Op dit moment zijn niet alle vergunningen van bedrijven waar GS bevoegd gezag voor zijn actueel volgens de systematiek van 'programmatisch actualiseren'. Onder meer door het grote aanbod van 'vraaggestuurd' werk door de hoogconjunctuur blijft het 'programmatisch actualiseren' achter. Een belangrijke kanttekening hierbij is dat niet-actuele vergunningen niet per definitie kwalitatief slechte vergunningen zijn of tot gezondheidsrisico's of omgevingsgevaar leiden. Het vergunningenbestand van de provincie is en wordt geïnventariseerd op risico's en bij voorziene fysieke risico's als gevolg van een niet-actuele vergunning, krijgt actualisatie voorrang. De inzet van vergunningverleners wordt in eerste instantie bepaald door ingediende aanvragen en meldingen van bedrijven. Deze aanvragen moeten binnen een wettelijke termijn worden afgehandeld. Daarnaast kunnen vergunningen op verzoek (van het bedrijf of derden) of ambtshalve worden aangepast. Na dit zogenoemde 'vraaggestuurde' werk krijgen de volgende activiteiten prioriteit in de volgorde: implementatie van nieuwe wet- en regelgeving, afspraken met de opdrachtgevers (zoals energiebesparing of ZZS), reguliere actualisaties en revisies. De prioritering van deze werkzaamheden is beschreven en vastgelegd in het 'uniform
--	--	--	--	--	---	---

						uitvoeringsniveau' (UUN), het 'prestatiegericht financieren' (PGF) en het Regionaal uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid NZKG 2019 - 2022. Gelet op de korte termijn voor beantwoording van technische vragen en het kerstreces is het op dit moment niet mogelijk een actueel overzicht te verstrekken van de niet-actuele vergunningen en welke bedrijven dit betreft. GS komen hierop op een later moment schriftelijk bij u terug. • Nee, nu wordt nog niet zo dicht mogelijk aan de onderkant van de BREF- bandbreedte vergund. Vergunningen moeten volgens Europese regelgeving voldoen aan de Best Beschikbare Techniek (BBT). De BBT-conclusies zijn daarbij een belangrijke richtwijzer, maar bevatten vaak een bandbreedte waarbinnen sprake is van BBT. De regelgeving schrijft daarbij voor dat vergunningsvoorschriften moeten borgen dat de emissies vanuit een concrete IPPC-installatie niet <i>hoger</i> zijn dan de bovenkant van de bandbreedte. En in de jurisprudentie wordt ervan uitgegaan dat elke grenswaarde die binnen de bandbreedte ligt, voldoende waarborgt dat BBT worden toegepast. Wetgeving noch jurisprudentie dwingt de aanvrager dus uit te gaan van een minimale emissiegrenswaarde. Een mogelijkheid om dit toch af te dwingen, is dat het bevoegd gezag gebruik maakt van de <i>bestuurlijke beslissingsruimte</i> om de vergunningaanvraag te beoordelen. Het zo scherp
--	--	--	--	--	--	--

						mogelijk vergunnen verankeren we daarvoor in beleid (te weten de Beleidsnota Uitvoering en Handhaving). Het scherp vergunnen zal vanaf nu het uitgangspunt zijn bij het beoordelen van vergunningsaanvragen, ambtshalve wijzigen van vergunningen en actualiseren van vergunningen. Hierbij gelden dezelfde termijnen en prioriteitsstelling als bij het vorige antwoord aangegeven. Met de OD NZKG zijn we in overleg over een realistische termijn voor deze actualisatie op basis van een probleem- en risicoanalyse. • Nee, zie hiervoor. Het is verplicht om ‘regelmatig’ te actualiseren. De provincie en de OD NZKG hebben vastgelegd dat dit betekent dat de actualiteit bij Brzo-/RIE4-bedrijven iedere 5 jaar wordt getoetst en bij overige vergunningsplichtige bedrijven iedere 10 jaar. Deze toets beslaat het hele milieudeel van de omgevingsvergunning. Het kan dus zijn dat er na de toets na 5 of 10 jaar wordt geconstateerd dat de vergunning nog actueel is en geen actualisatie nodig is. Daarnaast kunnen andere actualisatietermijnen gelden voor specifieke onderdelen van de vergunning, zoals 4 jaar na een publicatie van een BBT-conclusie of 1 jaar na wijziging van de minimumstandaard voor verwerking van afval.
--	--	--	--	--	--	--