

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 11 januari 2022

Onderwerp: Omgevingsverordening Noord - Holland 2022

Kenmerk: 1754616/1754635

Bijlagen:

Statenvoordracht Omgevingsverordening Noord - Holland 2022

Nota van beantwoording Omgevingsverordening Noord - Holland 2022

Omgevingsverordening Noord-Holland 2022 inclusief bijlagen en toelichting

Vorbereidingsbesluit en delegatiebesluit Omgevingsverordening Noord – Holland 2022

Moties en toezeggingen Omgevingsverordening Noord - Holland voortganglijst

Oplegger als toelichting bij ontwerp Omgevingsverordening Noord- Holland 2022 voorjaar 2021

1. Inleiding

In oktober 2020 hebben uw Staten de eerste Omgevingsverordening Noord – Holland (OV NH), de Omgevingsverordening Noord – Holland 2020 (OV NH2020), vastgesteld. Daarmee is de eerste slag geslagen om regelgeving voor het fysieke domein van de provincie onder één regeling te brengen. Daarna is direct begonnen met het omzetten van de OV NH2020 naar de grondslag van de Omgevingswet. Op dat moment was de verwachting dat de Omgevingswet op 1 januari 2022 in zou gaan en daarmee deze Omgevingsverordening Noord – Holland 2022 van kracht zou worden. In de loop van 2021 is de invoering van de Omgevingswet uitgesteld naar 1 juli 2022. Over dit uitstel en de consequenties daarvan voor Noord – Holland zijn Provinciale Staten per brief geïnformeerd (kenmerk 1660674/ 1660677).

Als gevolg van het later in werking treden van de Omgevingswet – nu voorzien voor 1 juli 2022 - is de noodzaak ontstaan om een 1^e partiële herziening van de Omgevingsverordening NH2020 door

te voeren. De onderbouwing hiervoor is eveneens in de hiervoor genoemde brief met Provinciale Staten gedeeld. Ook is deze terug te vinden in de Statenvoordracht behorende bij de 1^e partiële herziening OV NH202 die gelijktijdig met deze voordracht aan uw Staten is aangeboden.

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

Het doel van deze Statenvoordracht is om de OV NH aan te passen aan de grondslag van de Omgevingswet zodat deze gelijktijdig in werking kan treden als de Omgevingswet in werking treedt. De omzetting van de OV NH2020 naar deze grondslag is beleidsarm met de toevoeging van thema's die voort komen uit de wetswijziging. Het gaat om:

- Bodem: overgangsrechtsituaties Wbb, bodem bij complexe bedrijven en beleidsregels i.p.v. regels in de omgevingsverordening;
- Ontgrondingen waarbij de bevoegdheidsverdeling wijzigt;
- Vaarwegen: toedeling vaarweg- of nautisch beheer, maatwerkvoorschriften, informatieplicht bij ongewoon voorval;
- Wegen: zorgplicht, bevoegdheidswijziging, maatwerkvoorschriften, informatieplicht bij ongewoon voorval;
- Regionale luchthavens;
- Grondwaterverontreiniging;
- Zwemwater;
- Aanwijzing en uitschrijving van monumenten;
- Omgevingswaarden;
- NNN: waaronder van saldo naar meerwaardebepaling.

Daarnaast is niet beleidsarm het uitgangspunt dat de RES'en leidend zijn voor Wind op land opgenomen. De toelichting hiervoor is te vinden in de Statenvoordracht voor de 1^e partiële herziening OV NH2020 die gelijktijdig voor behandeling en vaststelling aan uw Staten is aangeboden.

Het delegatiebesluit is beperkt aangepast ten opzichte van het ontwerp en die van de OV NH2020.

- De nummering is aangepast.
- De maatwerkregel stilleggen jacht bij bijzondere weersomstandigheden is nieuw in het delegatiebesluit maar inhoudelijk is dat geen wezenlijke wijziging ten opzichte van de OV NH2020.
- Nieuw is ook dat GS nadere regels kunnen stellen over ruimtelijke kwaliteit voor kleine turbines in landelijk gebied. Dat was al de bedoeling. De vastlegging daarvan was echter nog niet goed geregeld en in dit delegatiebesluit is deze omissie hersteld.

Een uitgebreidere toelichting over de aanpassingen ten opzichte van de OV NH2020 is te vinden in de bijlage "Oplegger als toelichting bij ontwerp Omgevingsverordening Noord- Holland 2022 voorjaar 2021"

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

Bij de start van de totstandkoming van de ontwerp OV NH2022 hebben bestuurlijke en ambtelijke sessies plaats gevonden. De zogeheten 75% versie is voor ambtelijke consultatie voorgelegd aan partners. Deze consultatie heeft input geleverd voor een verbeteringsplan die in het ontwerp is geland.

De inbrengers zijn op de hoogte gesteld van wat er met hun inbreng is gebeurd (zie ook de Nota van beantwoording OV NH2022).

Bij de terinzagelegging van de OV NH2022 is via diverse kanalen gecommuniceerd over de terinzagelegging en de reden voor deze OV NH2022, namelijk een beleidsarme omzetting naar de grondslag van de Omgevingswet. Er is ook een herinnering uit gegaan tijdens de terinzageperiode. Als gevolg van het uitstellen van het in werking treden van de Omgevingswet is besloten tot een 1^e partiële herziening van de OV NH2020. Aangezien het onderwerp van deze 1^e partiële herziening beleidsarm is overgenomen uit de ontwerp OV NH2022 is, in overeenstemming met de afspraak met Provinciale Staten hierover, breed gemeld dat de behandeling en vaststelling van de OV NH2022 is vertraagd zodat deze gelijktijdig met de 1^e partiële herziening van de OV NH2020 door Provinciale Staten behandeld wordt. Informatie over de totstandkoming van de OV NH2022 is onder andere gedeeld via de provinciale website, via de nieuwsbrief Omgevingsverordening Noord – Holland, via ambtelijke sessies en social media.

4. Proces en procedure

Provinciale Staten zijn geïnformeerd over het voornemen om de OV NH2022 op- en vast te stellen en zijn geïnformeerd over het uitstel van de vaststelling i.v.m. het uitstel van de Omgevingswet (brief aan Provinciale Staten kenmerk 1660674/ 1660677). Daarnaast is het ontwerp ter informatie aangeboden aan Provinciale Staten en besproken in de commissie RWK van 19 april 2021.

Na vaststelling door Provinciale Staten van de OV NH2022 treedt deze in werking gelijktijdig met het in werking treden van de Omgevingswet op 1 juli 2022. De mogelijkheid bestaat dat deze datum gaat schuiven. Hier gaat Noord – Holland met de kennis van nu niet vanuit. Wel houdt Noord – Holland rekening met beide scenario's. Daarnaast wordt geanticipeerd op de mogelijkheid dat bij het in werking treden van de Omgevingswet, en daarmee ook de OV NH2022, de beschikbaarheid en stabiliteit van het Digitaal Stelsel Omgevingswet nog niet op het gewenste niveau zijn. In de tussenliggende maanden tot aan het in werking treden wordt het digitale stelsel verder gereed gemaakt en beproefd zodat zij per 1 juli de digitale ondersteuning kan bieden die minimaal noodzakelijk is om de wet verantwoordelijk in werking te laten treden. Waar mogelijk wordt door Noord – Holland geanticipeerd op eventuele scenario's.

De OV NH is niet statisch en past zich aan de actuele ontwikkelingen aan. Wij zijn voornemens om dit in een herkenbaar cyclisch proces te doen. Daarbij houden wij er rekening mee dat de doorontwikkeling en het actualiseren van de OV NH betekent dat wij dit gelijktijdig op de OV NH2020 en de OV NH2022 doen, indien de invoering van de Omgevingswet na de beoogde datum plaats vindt.

Leeswijzer stukken:

De volgende stukken zijn ter besluitvorming:

- Nota van beantwoording Omgevingsverordening Noord - Holland 2022;
- Omgevingsverordening Noord – Holland 2022 (inclusief toelichting en bijlagen);
- Voorbereidingsbesluit Omgevingsverordening Noord – Holland 2022 en het delegatiebesluit Omgevingsverordening Noord – Holland 2022.

De volgende stukken zijn ter informatie, omdat deze achtergrond informatie bevatten over de OV NH2022 en de totstandkoming daarvan:

- Moties en toezeggingen OV NH stand van zaken: in dit document zijn de moties en toezeggingen opgenomen die betrekking hebben op de OV NH. Dit document wordt telkens aangevuld en geactualiseerd en aan Provinciale Staten aangeboden bij bespreking van een volgende versie van de OV NH;
 - Wij verzoeken uw Staten om expliciet motie M147-2020, **Functiewijziging agrarische bouwpercelen** op grond van de in de lijst opgenomen toelichting als afgedaan te beschouwen.
- Oplegger bij de ontwerp OV NH2022 zoals deze in april 2021 is aangeboden ten behoeve van de commissie behandeling. Hierin is terug te vinden welke wijzigingen ten opzichte van de OV NH2020 zijn doorgevoerd.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 14-2022

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 11 januari 2022;

Gelet op de Omgevingswet (Artikelen 2.6, 2.12, eerste lid, 2.12a, 2.13, eerste lid, 2.18, eerste lid en tweede lid, 20.1, derde lid, 20.2, 2.22, 2.39, vierde lid, 2.41, eerste lid, 2.42, tweede lid, 2.44, vierde en vijfde lid, 4.1, eerste lid, 4.2, tweede lid, 5.4, 5.19, eerste lid, 8.1, derde lid, 8.2, vijfde lid, 16.15, tweede lid, 16.55, derde lid, 20.6), de Provinciewet (artikelen 105, 118, 143, 145 en 150), de Scheepvaartverkeerswet (artikel 2, derde en vierde lid), de Wegenwet (artikel 57), de Wegenverkeerswet 1994 (artikelen 2 en 2a) en de Wet luchtvaart (artikel 8.43);

Overwegende, dat het noodzakelijk en wenselijk is om op het moment van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en ter uitvoering van de Omgevingsvisie NH2050 met het oog op duurzame ontwikkeling samenhangende en doelmatige regels te stellen over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving;

besluiten:

1. De Nota van beantwoording Omgevingsverordening Noord – Holland 2022 vast te stellen;
2. De Omgevingsverordening Noord – Holland 2022 (OV NH2022) inclusief bijlagen met de naar aanleiding van de Nota van beantwoording Omgevingsverordening Noord – Holland 2022 voorgestelde wijzigingen vast te stellen;
3. Het voorbereidingsbesluit en het delegatiebesluit Omgevingsverordening Noord – Holland 2022 met de naar aanleiding van de Nota van beantwoording Omgevingsverordening Noord – Holland 2022 voorgestelde wijzigingen vast te stellen;
4. De voorzitter van Provinciale Staten te machtigen om ondergeschikte redactionele en technische correcties aan te brengen in de Omgevingsverordening Noord – Holland 2022 inclusief bijlagen, voorbereidingsbesluit en delegatiebesluit.

Haarlem, 7 maart 2022

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,