

# Referendumcommissie provincie Noord-Holland

Aan de Provinciale Staten van de provincie Noord-Holland  
Aan de Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland

28 februari 2022

Onderwerp: advies referendabiliteit besluiten OV NH2020 en OV NH2022

Geachte leden van Provinciale en Gedeputeerde Staten,

De Referendumcommissie provincie Noord-Holland (verder: de commissie) heeft kennisgenomen van recente ontwikkelingen die het provinciale referendum betreffen. Het gaat daarbij met name om referenduminitiatieven met betrekking tot de aan Provinciale Staten (PS) voorgestelde besluiten tot vaststelling van de 1e partiële herziening Omgevingsverordening NH2020 (OV NH2020) en de Omgevingsverordening NH2022 (OV NH2022). In dat verband zijn technisch ontvankelijke kennisgevingen in het kader van de Referendumverordening Noord-Holland 2018 [verder: de verordening] ingediend.

Wat nu voorligt, is in het bijzonder de vraag of voornoemde besluiten referendabel zijn in de zin van de verordening. Concreet is de vraag of er sprake is van een besluit dat gezien art. 5 van die verordening geen onderwerp van referendum zou kunnen zijn.

Op grond van art. 2, lid 3, onder a van het Reglement van orde referendumcommissie Noord-Holland (verder: het reglement) brengt de commissie desgevraagd of ongevraagd advies uit aan GS of PS over onder andere het al of niet referendabel zijn van een besluit. Onderstaand vindt u het (ongevraagde) advies van de commissie.

De vraag naar de referendabiliteit van voornoemde besluiten spitst zich toe op de relevantie en toepasbaarheid van art. 5, lid 2, onder n, dat stelt dat een besluit geen onderwerp van een referendum kan zijn als “de inwerkingtreding of uitvoering niet kan worden uitgesteld vanwege de ermee gemoeide spoedeisende of dringende provinciale belangen”. De overige uitsluitingsgronden komen naar de mening van de commissie niet in aanmerking.

De commissie stelt vast dat het bij de voornoemde besluiten, anders dan bij RES 1.0, gaat om eigen regels van de provincie. Een referenduminitiatief kan uiteindelijk leiden tot een correctief referendum dat een negatief advies genereert zonder dat overigens een alternatief besluit tot stand komt dat eventueel kan bijdragen aan het realiseren van het door de initiatiefnemers beoogde doel. Als PS positieve besluiten nemen, wordt namelijk door de initiatiefnemers teruggevallen op de oude situatie, althans in ieder geval totdat naar verwacht op 1 januari 2023 de nieuwe Omgevingswet van kracht wordt. Het referenduminitiatief richt zich specifiek op het schrappen van de in de Omgevingsverordening opgenomen bovenwettelijke regels over wind op land.

Eventuele vertraging die een referendum over de besluiten zou betekenen, raakt als zodanig niet direct andere overheden of partners; ook zou weliswaar de tijdsdruk bij de latere uitvoering kunnen toenemen, maar die extra druk zou uitvoering van het besluit niet per se onmogelijk maken. Daar komt bij dat eventuele vertraging niet hoeft op te treden als PS ook bij een

voortgaand referenduminitiatief menen dat uitvoering geen uitstel lijden kan. Dan kan conform art. 11, lid 3 van de verordening worden besloten tot inwerkingtreding van de nog altijd mogelijk aan een referendum onderworpen besluiten.

Al met al meent de commissie dat geen overtuigende argumenten aanwezig zijn om te komen tot de conclusie dat de besluiten waarover een kennisgeving is ingediend zo spoedeisend of dringend zijn, dat de in art. 5, lid 2, sub n genoemde uitsluitingsgrond aanwezig is. Naar de mening van de commissie, kortom, verzet de verordening zich niet tegen een eventueel referendum over de PS-besluiten 1e partiële herziening Omgevingsverordening NH2020 (OV NH2020) en Omgevingsverordening NH2022 (OV NH2022).

Tot slot. In dit schrijven heeft de commissie zich exclusief gericht op de vraag van het al dan niet referendumabel zijn van de twee onderhavige besluiten. Mocht worden besloten dat de besluiten referendumabel zijn en de kennisgevingen worden toegelaten, dan is de commissie in de verdere referendumprocedure belast met de uitvoering van een aantal taken met betrekking tot de toelating van een inleidend en definitief referendumverzoek. Als een definitief verzoek wordt toegelaten, zal de commissie PS adviseren over de vraagstelling die centraal zou staan bij een eventueel referendum.

In de hoop en verwachting dat u bereid en in staat bent bovenstaand (ongevraagd) advies te betrekken in de overwegingen en nadere besluitvorming, en uiteraard bereid tot nader overleg,

hoogachtend,

Referendumcommissie van de provincie Noord-Holland,



G. van der Veen  
(waarnemend) secretaris



J.J.M. van Holsteijn  
voorzitter