

Bundel - Algemene Vergadering van 29 maart 2022

- 1 Opening, mededelingen, agenda en verslag
- 1.a Mondelinge mededelingen en vaststellen agenda AV 29 maart
[220329 AV 1a Conceptagenda AV 29 maart.docx](#)
- 1.b Vaststelling verslag AV 2 november
[220329 AV 1b Conceptverslag AV 2 november.docx](#)
- 2 Bespreekpunten
- 2.a Benoeming IPO-bestuursleden
[220329 AV 2a Voorstel Benoeming Leden IPO-bestuur.docx](#)
[220329 AV 2a.1 IPO-bestuur voordracht provincie Drenthe.pdf](#)
[220329 AV 2a.2 IPO-bestuur voordracht provincie Noord-Brabant.pdf](#)
- 2.b Technische Briefings
- 2.c Openbaarheid verenigingsdocumenten
[220329 AV 2c Notitie verenigingsdocumenten informatie- en controle instrumenten.docx](#)
[220329 AV 2c.1 Juridische status verenigingsdocumenten.docx](#)
[220329 AV 2c.2 Inventarisatie werkwijzen provincies.docx](#)
- 3 Ter informatie
- 3.a Overzicht stand van zaken toezeggingen
[220329 AV 3a Overzicht stand van zaken toezeggingen.docx](#)
- 3.b Nieuwsbrief februari 2022
- 4 Rondvraag en sluiting

Op 29 maart 2022

Conceptagenda

Betreft	Algemene Vergadering
Vergaderdatum en -tijd	29 maart 2022, 17:00 uur tot 18:00 uur
Locatie	The Hague Conference Centre New Babylon, Anna van Buerenplein 29, 2595 DA Den Haag (vlak naast Centraal Station Den Haag)
Deelnemers	Jaap Smit voorzitter, Nelleke Vedelaar (Dr), penningmeester. Robert Pestman (Gr), Franco Achtien en Bryant Heng (Fl), Odile de Man en Marianne de Widd (Ut), Ayse Er en Aukelien Jellema (NH), Yvonne Koolhaas-Giesberts en Kees Slingerland (Ov), Bart Megens en Marcel Thewissen (Li), Wilma Dirken (NB), Jan Smits en Wim Moinat (Dr), Luuk van der Veer (Gl), Harold van de Velde en Rinus van 't Westeinde (Zl), Charda Kuipers en Rendert Algra (Fr); Toine Beukering en Moniek van Sandick (ZH)
Verhinderd	Frans Bruning (Gl)

1. Opening, mededelingen, agenda en verslag

a. Mondelinge mededelingen en vaststellen agenda AV 29 maart

- Nieuwe AV leden Groningen, Noord-Brabant en Gelderland
Met het gedeputeerdeschap van oud AV-lid Melissa van Hoorn in Groningen, en het verlaten van de provinciale politiek door Herman Vreugdenhil (Noord-Brabant) en Janet Duursma (Gelderland), worden uit de Provinciale Staten van deze drie provincies nieuwe AV-leden afgevaardigd. De vervanger van mevrouw Duursma is de heer Bruning. Op moment van aanbieden van deze agenda waren de twee nieuwe leden van de provincie Groningen en Noord-Brabant nog niet bekend.

- Vooruitblik PS-bijeenkomst
Aansluitend aan de AV-vergadering vindt de Provinciale Staten-bijeenkomst plaats. De inhoudelijke thema's zijn gekozen vanuit de relevantie voor Statenleden, en expliciet ingebracht door de leden van de AV en/of medewerkers van de Statengriffies die hadden aangegeven bereid zijn mee te denken over het programma van de Staten-bijeenkomst. Tevens is hierbij het podium geboden aan Statenlid.nu. De uitnodiging voor deze bijeenkomst heeft u op 23 februari ontvangen via de mail.

- Fotograaf
Bij de laatste fysieke bijeenkomst was een fotograaf aanwezig, en is toegezegd bij een volgende fysieke bijeenkomst de nieuwe mogelijkheid te bieden aan de AV-leden die nog niet op de foto waren gezet. Op 29 maart zal opnieuw de fotograaf aanwezig zijn.

b. Vaststelling verslag AV 2 november

Bijgevoegd

2. Besprekpunten

a. Benoeming IPO-bestuursleden

Bijgevoegd

Kern van het onderwerp

Vergaderdatum en -tijd: 29 maart 2022, 17:00 uur tot 18:00 uur

Locatie: (vlak naast Centraal Station Den Haag)

In december is er aangekondigd dat de formele benoeming van de vervangster van de heer Bijl als lid van het IPO-bestuur zal plaatsvinden tijdens de AV vergadering van 29 maart 2022. Inmiddels is er ook door het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant een vervangend IPO-bestuurslid voor de heer Gruijthuijsen voorgedragen. Het voorstel betreft de benoeming van twee nieuwe leden van het IPO-bestuur, die op basis van de statuten plaatsvindt door de Algemene Vergadering van het IPO.

Voorstel

De AV wordt voorgesteld mevrouw Vedelaar te benoemen als nieuw IPO-bestuurslid op basis van de bindende voordracht van het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe.

Tevens wordt de AV voorgesteld mevrouw Otters-Bruijnen te benoemen als nieuw IPO-bestuurslid op basis van de bindende voordracht van het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant.

b. Technische Briefings

In het kader van de versterkte samenwerking is afgesproken een aantal technische briefings te faciliteren voor de leden van de AV, en op het verzoek van de leden van de AV deze briefings niet alleen toegankelijk te maken voor AV-leden, maar ook alle Statenleden uit te nodigen. Op 7 december heeft een technische briefing plaatsgevonden omtrent stikstof. Met de online faciliteiten en ervaringen die beschikbaar zijn, kunnen we op verzoek van de AV ook in 2022 nog twee of drie technische briefings organiseren. Wellicht zijn er een aantal inhoudelijke dossiers waarvan de AV aangeeft dat deze leven in de verschillende Staten, en welke in de IPO-begroting zijn opgenomen.

Voorstel

De AV-leden worden gevraagd of er inhoudelijke IPO-dossiers zijn waarop mogelijk behoefte is aan een technische briefing.

c. Verenigingsdocumenten informatie- en controle instrumenten

Bijgevoegd

Kern van het onderwerp

Tijdens de recente AV-vergaderingen is aandacht gevraagd voor het openbaar maken van:

- de agenda's, verslagen en bijbehorende notities van de Algemene Vergadering
- de verslagen van het bestuur
- de verslagen van de Bestuurlijke Adviescommissies.

Deze aandacht was mede ingegeven door ontwikkelingen op het stikstofdossier en het in werking treden van de Wet Open Overheid. Ten behoeve van de AV-vergadering van maart 2022 is een gespreksnotitie opgesteld over alle aspecten die samenhangen met het vraagstuk van de informatievoorziening aan de Staten. Het gaat hierbij nadrukkelijk om de activiteiten van de gezamenlijke provincies zoals deze vanuit de IPO-vereniging aan de orde zijn, niet zoals deze op de Provinciehuizen worden ingevuld. Het hieraan gerelateerde vraagstuk van de openbaarheid van de verenigingsdocumenten lijkt ingegeven door drie verschillende perspectieven.

Vergaderdatum en -tijd: 29 maart 2022, 17:00 uur tot 18:00 uur

Locatie: (vlak naast Centraal Station Den Haag)

- 1) Openheid en transparantie: de wens van de leden van de AV om meer transparant en open te functioneren als vereniging.
- 2) Het vergroten van de betrokkenheid: zowel het vergroten van de betrokkenheid van de AV bij de vereniging als de wens of behoefte om de collega Statenleden meer te betrekken bij de werkzaamheden van de leden van de AV.
- 3) De controlerende en kaderstellende rol van de Provinciale Staten richting het College van Gedeputeerde Staten t.a.v. de samenwerking met de andere provincies.

Voorstel/gevraagd besluit:

De leden van de AV worden gevraagd om met elkaar in gesprek te gaan over de openbaarheid van de verenigingsdocumenten naar aanleiding van de bijgevoegde gespreksnotitie, de notitie over het juridische kader en het gespreksverslag van de inventarisatie bij de griffiecontactpersonen.

3. Ter informatie

- a. Overzicht stand van zaken toezeggingen Bijgevoegd
- b. Nieuwsbrief februari 2022
De link naar de AV nieuwsbrief die verstuurd is naar de leden van de AV en de griffiecontactpersonen op 10 februari vind je ter informatie [hier](#).

4. Rondvraag en sluiting

Op 2 november 2021

Conceptverslag

Betreft	Algemene Vergadering
Vergaderdatum en -tijd	2 november 2021, 18:00 uur tot 20:00 uur
Locatie	Provinciehuis Utrecht, Archimedeslaan 6
Deelnemers	Jaap Smit voorzitter, Cees Bijl (Dr), penningmeester. Robert Pestman en Melissa van Hoorn-Van Dullemen (Gr), Franco Achtiën en Bryant Heng (Fl), Odile de Man en Marianne de Widt (Ut), Ayse Er en Aukelien Jellema (NH), Yvonne Koolhaas-Giesberts en Kees Slingerland (Ov), Marcel Thewissen (Li), Wilma Dirken en Hermen Vreugdenhil (NB), Jan Smits en Wim Moinat (Dr), Luuk van der Veer en Janet Duursma (Gl), Harold van de Velde en Rinus van 't Westeinde (Zl), Charda Kuipers en Rendert Algra (Fr); Toine Beukering en Moniek van Sandick (ZH)
Verhinderd	Bart Megens (Li)

1. Opening, mededelingen, agenda en verslag

a. Mondelinge mededelingen en vaststellen agenda AV 2 november

De heer Smit heet iedereen die aanwezig is, zowel digitaal als fysiek, van harte welkom.

De heer Smit geeft aan dat deze Algemene Vergadering op verzoek van de P&C Klankbordgroep extra is ingepland zodat er voldoende tijd was om de financiële stukken te bespreken in de eigen provincie. De financiële stukken zijn op maandag 6 september verstuurd naar de AV en naar de griffies. De heer Smit geeft aan dat de leden van de AV ruim acht weken de tijd hebben gehad om de begroting voor te bereiden in de eigen Staten.

De heer Smit geeft aan dat er, voor de mensen die fysiek aanwezig zijn, een fotograaf aanwezig is. Zoals toegezegd tijdens de AV van 30 maart zal deze fotograaf aanwezig zijn om foto's te maken van de leden van de AV voor de vernieuwde website. De leden van de AV die op dit moment online zijn aangehaakt kunnen tijdens de volgende fysieke AV op de foto worden gezet.

De heer Smit vervolgt dat het de laatste Algemene Vergadering is waarbij de heer Bijl aanwezig zal zijn. De heer Bijl gaat als waarnemend burgemeester in de gemeente Midden-Drenthe aan de slag. De heer Smit dankt de heer Bijl voor zijn inzet voor het verbeteren van de P&C cyclus en het betrekken van de leden van de AV daarbij. De heer Smit wenst de heer Bijl veel succes in zijn nieuwe betrekking.

De heer Smit meldt vervolgens dat de najaarsnota 2021 voor IPO Den Haag en BIJ12 geen begrotingswijziging bevat en daardoor niet ter goedkeuring aan de AV wordt aangeboden. Wel heeft het bestuur in haar vergadering van 6 oktober kennis genomen van de najaarsnota en daarbij aangegeven prijs te stellen op het ter informatie delen hiervan met de leden van de AV. In de mail die verstuurd is op 15 oktober is derhalve de najaarsnota ter informatie naar de leden van de AV doorgezonden.

b. Vaststelling verslag AV 5 oktober

Bijgevoegd

Vergaderdatum en -tijd: 2 november 2021, 18:00 uur tot 20:00 uur

Locatie: Provinciehuis Utrecht, Archimedeslaan 6

De heer Smit neemt paginagewijs het verslag door. De heer Van der Veer heeft een vraag over pagina 3. De heer Van der Veer geeft aan dat mevrouw Van Sandick een notitie wordt toegezegd die niet bij de toezeggingen is verschenen. Mevrouw Menninga geeft aan dat dit zal worden toegevoegd aan de toezeggingen. Daarnaast geeft mevrouw Menninga aan dat er vanmiddag nog een mail verstuurd is naar de leden van de AV met de laatste stand van zaken met betrekking tot het vraagstuk van de openbaarheid.

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

2. Bespreekpunten

a. Begroting IPO Den Haag en BIJ12

Bijgevoegd

Voorstel/gevraagd besluit:

De Algemene Vergadering wordt voorgesteld de door het bestuur van uw vereniging vastgestelde begrotingen 2022 voor IPO Den Haag en BIJ12 goed te keuren.

De heer Smit geeft aan dat er op 11 en 12 oktober twee technische briefings hebben plaatsgevonden. Hier is een toelichting gegeven op de begroting 2022 van het IPO-bureau Den Haag en BIJ12. De heer Smit geeft aan dat het goed is om te zien dat hier veel belangstelling voor was vanuit de AV. Er is tijdens deze technische briefing uitgebreid de mogelijkheid geweest om vragen te stellen over de financiële stukken. Het verslag en de presentaties zijn per mail en in de AV nieuwsbrief verstuurd naar de leden van de AV.

De heer Smit vervolgt dat er ook de mogelijkheid is geweest om technische vragen schriftelijk te stellen. Hier hebben de AV-leden van Noord-Brabant en Overijssel gebruik van gemaakt. Deze vragen zijn inmiddels beantwoord en, zoals procedureel afgesproken tijdens de AV in juni 2021, gedeeld met alle AV leden en de griffies.

De heer Smit geeft het woord aan penningmeester de heer Bijl.

De heer Bijl geeft aan dat de stukken vroegtijdig zijn toegestuurd zodat de Staten alle stukken konden bespreken. De heer Bijl dankt de medewerkers van het IPO-bureau en specifiek de leden van de AV en de leden van de P&C Klankbordgroep. De heer Bijl geeft aan dat hij vindt dat er elk jaar een grote stap vooruit wordt gezet in het proces rondom de P&C cyclus. De heer Bijl geeft dat het essentieel is dat de stukken in de eigen provincie worden besproken, aangezien het de eigen colleges van GS zijn die in het verband van de verschillende Bestuurlijke Advies Commissies aangeven wat zij in gezamenlijkheid willen oppakken. Daarnaast geeft de heer Bijl aan dat het belangrijk is dat er inzicht wordt gegeven in het bedrag wat aan de inhoudelijke dossiers voor de gezamenlijke provincies wordt toegekend. Hierdoor kan het inzicht worden vergroot in waarom dossiers in gezamenlijkheid worden opgepakt.

De heer Bijl geeft aan dat hij vanuit het IPO-Bureau heeft vernomen dat er geen signalen uit de provincies zijn gekomen om de begroting niet vast te stellen. De goedkeuring is aan de leden van de Algemene Vergadering. De heer Bijl vraagt of er nog vragen en/of opmerkingen zijn.

Mevrouw Van Sandick dankt het IPO-bureau voor het tijdig toesturen van de stukken. Mevrouw Van Sandick geeft aan dat op 15 september jl. de stukken zijn besproken in de commissie Bestuur en Middelen in de provincie Zuid-Holland. Hier zijn enkele punten naar voren gekomen. Mevrouw Van

Vergaderdatum en -tijd: 2 november 2021, 18:00 uur tot 20:00 uur

Locatie: Provinciehuis Utrecht, Archimedeslaan 6

Sandick meldt dat het goed is dat er een onderzoek komt naar Faunaschade. Mevrouw Van Sandick geeft aan dat Zuid-Holland benieuwd is naar het effect en dat er uitgekeken wordt naar de resultaten. Het is fijn dat er is toegezegd in de technische briefings dat hierop terug zal worden gekomen. Mevrouw Van Sandick geeft aan dat het goed is dat er komend jaar een business case komt voor de gezamenlijke inkooptrajecten. De VNG doet die gezamenlijke inkoop uitstekend. Mevrouw Van Sandick geeft aan dat het voor Zuid-Holland van belang is om inzicht te krijgen van de toegevoegde waarden van de gezamenlijke aanpak. Tot slot vraagt mevrouw Van Sandick of zij, mocht er over de huisvesting van arbeidsmigranten worden gesproken, hiervan op de hoogte kunnen worden gebracht. Mevrouw Van Sandick geeft aan dat de provincie Zuid-Holland akkoord gaat met de begroting.

De heer Beukering geeft aan dat de omvang van de begroting elk jaar toeneemt. De heer Beukering vraagt of gekwantificeerd kan worden wat het werken in IPO verband oplevert.

De heer Van 't Westeinde geeft aan dat de begroting in de provincie Zeeland is behandeld in de commissie Bestuur. De heer Van 't Westeinde dankt het IPO-bureau voor de overzichtelijke opzet van de IPO-begroting. De heer Van 't Westeinde vraagt aandacht voor de samenwerking tussen BIJ12 en het IPO-bureau. De heer Van 't Westeinde vraagt of dit in de toekomst kan worden versterkt. De heer Van 't Westeinde geeft aan dat Zeeland akkoord gaat met de begroting, en benadrukt dat dit het uitgangspunt moet zijn voor 2022. De heer Van 't Westeinde vraagt of de 1,4 miljoen voor ICT structureel moet zijn. Daarnaast benadrukt de heer Van 't Westeinde dat we met z'n allen de meerwaarde van het IPO en BIJ12 moeten uitdragen.

Mevrouw Jellema geeft aan dat de stukken in de commissie EFB zijn voorgelegd in Noord-Holland. Mevrouw Jellema geeft aan dat het fijn is dat de P&C cyclus van het IPO en van de provincie nu synchroon loopt. Mevrouw Jellema heeft een aantal opmerkingen. Klimaat heeft een duidelijke rol gekregen, daar zijn de Staten van Noord-Holland zeer content mee. Mevrouw Jellema vraagt aandacht voor faunaschade en in het bijzonder de diervriendelijke faunaschade. Daarnaast zou het onderwerp circulaire economie mogen worden opgeschaald. Mevrouw Jellema geeft aan dat de provincie Noord-Holland instemt met de begroting.

De heer Smits (Drenthe) geeft aan dat er vorige week in de financiële commissie gesproken is over de begroting en dat er is ingestemd met de stukken. De heer Smits geeft aan dat er veel waardering is voor de duidelijkheid van de begroting en het proces met technische briefings en de mogelijkheid om vragen te stellen. Het proces was goed en strak georganiseerd. Er was voldoende tijd en er lag een overzichtelijk document, waar de provincie Drenthe volhartig mee instemt.

De heer Pestman geeft aan dat de Staten van de provincie Groningen heeft ingestemd met de begroting. Graag wil de heer Pestman een aantal kanttekeningen maken namens een aantal fracties. De begroting neemt steeds verder toe. De heer Pestman vraagt inzicht in hetgeen bespaard wordt doordat het in gezamenlijkheid wordt opgepakt.

Mevrouw Dirken geeft aan dat er in Noord-Brabant gesproken is met de fracties en bedankt het IPO-bureau voor het proces en het feit dat er de mogelijkheid was om technische vragen te stellen. De meerderheid van de fracties stemt in met de begroting. Mevrouw Dirken geeft aan dat er enkele aandachtspunten zijn. Mevrouw Dirken vraagt aandacht voor een goede governance en transparantie, zodat PS in staat is om de discussie te voeren met de Gedeputeerde. De vraag vanuit de fracties is om te waken voor een alsmaar uitdijende begroting en nieuw voor oud beleid toe te passen. Daarnaast heeft mevrouw Dirken nog enkele inhoudelijke opmerkingen. Eén fractie vraagt om het volgen van doelstellingen rondom biobrandstof te schrappen. Mevrouw Dirken vraagt aandacht voor het grensoverschrijdend eeuwig-bestaand gif zoals PFAS. Mevrouw Dirken vraagt om

Vergaderdatum en -tijd: 2 november 2021, 18:00 uur tot 20:00 uur

Locatie: Provinciehuis Utrecht, Archimedeslaan 6

mobiliteit niet alleen te beperken tot mobiliteit in de randstad, maar de zaken van heel Nederland hierbij te betrekken. Ditzelfde geldt voor de onderwerpen cultuur en erfgoed.

De heer Vreugdenhil geeft aan dat het goed is dat er nu vroegtijdig het gesprek aangegaan kan worden met de gedeputeerden, maar dat dit ook leidt naar de vraag vanuit PS om inzicht te krijgen in de agenda's en besluitvorming. Hierdoor kan er op het juiste moment debat gevoerd worden met onze eigen gedeputeerden.

De heer Slingerland geeft aan dat er helaas, ondanks nadrukkelijke uitnodiging, niet gereageerd is door de commissie Bestuur en Financiën op de stukken. De heer Slingerland geeft een compliment over de begroting. De heer Slingerland geeft aan dat Overijssel instemt met de begroting.

Mevrouw Van Hoorn wil graag complimenten geven over de helderheid en opzet van deze begroting. De kadernota is destijds besproken en binnen Provinciale Staten van Groningen is er aandacht voor de IPO-stukken. Mevrouw Van Hoorn merkt op dat hierin vooruitgang is geboekt. Mevrouw Van Hoorn verzoekt om een onderzoek naar het goed beheer van invasieve exoten zonder dat de dieren worden gedood. Daarnaast verzoekt mevrouw Van Hoorn om goed toezicht te houden op de KRW-doelen. Verder waren er nog een paar opmerkingen vanuit de provincie, onder andere over het gemiddelde salaris van de medewerkers van het IPO-bureau. Dit is inmiddels al genuanceerd door de gedeputeerde. Daarnaast zijn er Statenleden in Groningen die aangaven dat ze meer betrokkenheid zouden willen hebben met betrekking tot de inhoudelijke zaken van het IPO. Tot slot speelt de vraag hoe er inzichtelijk gemaakt kan worden hoe we efficiënter werken als we samen werken en vielen de ICT kosten op. Zoals de heer Pestman al heeft aangegeven kan er worden ingestemd met de begroting.

Mevrouw De Widt geeft aan dat er in de provincie Utrecht geen reactie op de stukken is gekomen vanuit de commissies. Wel hebben de AV-leden met de IPO-bestuur Gedeputeerde gesproken. In de provinciale begroting is inzichtelijk gemaakt wat de samenhang met de IPO-dossiers is, dus hierin is wel een grote stap voorwaarts gemaakt.

De heer Heng geeft aan dat er vanuit Flevoland ingestemd wordt met de begroting. Het is besproken in de commissie en hier zijn geen vragen naar voren gekomen. Op verzoek van de Staten is er een poging gedaan door de leden van de AV om de meerwaarde voor onze provincie duidelijk te maken, dit wordt gewaardeerd.

Mevrouw Kuipers (Fryslân) geeft aan dat de begroting besproken is in de commissie en dat er een aantal inhoudelijke punten naar voren zijn gekomen. Dit wordt in de provincie opgepakt. Mevrouw Kuipers geeft aan dat er wordt ingestemd met de begroting.

Mevrouw Duursma (Gelderland) geeft aan dat de begroting besproken in een commissie waarbij een aantal inhoudelijke vragen zijn gesteld aan de Gedeputeerde. We onderschrijven wat er werd ingebracht over de openbaarheid van de stukken door de provincie Noord-Brabant. Mevrouw Duursma geeft aan dat er wordt ingestemd met de begroting.

De heer Thewissen geeft aan dat de begroting aanstaande vrijdag wordt besproken en wordt goedgekeurd. De heer Thewissen geeft aan dat de provincie Limburg, met inachtneming van een aantal punten die zijn genoemd door de AV-leden van Zuid-Holland en Groningen, akkoord gaat met de begroting.

De heer Bijl dankt de leden van de AV voor de waardering voor de begroting. De heer Bijl geeft aan dat er een aantal pijnpunten van voorgaande jaren niet meer in de begroting zitten, zoals PM posten. De heer Bijl geeft verder aan dat de toegevoegde waarden van de samenwerking van de

gezamenlijke provincies duidelijk zichtbaar is bij het stikstof dossier. Transitie van deze omvang laten zien wat de kracht van de gezamenlijkheid is. De heer Bijl geeft aan dat er binnen het bestuur wordt gekeken naar de kosten en de noodzakelijkheid van deze kosten, en dat er sprake is van een integrale afweging. Deze discussie wordt gevoerd aan de voorkant van het begrotingsproces. De heer Bijl adviseert om met de eigen gedeputeerde in gesprek te gaan, en de gevraagde informatie ook expliciet in eigen provincie te vragen. De heer Bijl vervolgt dat ICT en ICT beveiliging steeds relevanter wordt en dat hiervoor structureel geld voor nodig is. Mocht er geld overblijven dan wordt het altijd zoals toegezegd geretourneerd aan de provincies. De heer Bijl vraagt nog aandacht voor de openstaande vacature van de P&C Klankbordgroep. De heer Bijl trekt de conclusie dat er unaniem wordt ingestemd met de begroting.

De begroting is daarmee unaniem goedgekeurd door de leden van de Algemene Vergadering.

3. Ter informatie

a. Overzicht stand van zaken toezeggingen

Bijgevoegd

De heer Smit geeft aan dat er in verschillende provincies goede stappen zijn gezet bij het betrekken van de AV-leden bij de gezamenlijke werkzaamheden. De heer Smit vraagt of er vragen of opmerkingen over zijn.

Mevrouw Menninga geeft aan dat er verschillende toezeggingen open staan over de openbaarheid van de stukken waar zojuist ook nog een extra toezegging aan is toegevoegd, te weten een notitie over de openbaarheid op de eerstvolgende AV vergadering in 2022.

De heer Van der Veer vraagt of dit gaat over toezegging nummer 3. Daarnaast geeft de heer Van der Veer aan dat hij de mail die vanmiddag is ontvangen nog niet heeft kunnen bekijken.

Mevrouw Menninga geeft aan dat de heer Van der Veer altijd contact mag opnemen mocht hij nog vragen hebben.

b. Uitnodiging bijeenkomst Statenleden 6 december

De heer Smit geeft aan dat deze bijeenkomst natuurlijk afhankelijk is van wat er vanavond besproken wordt in de persconferentie. Het is de bedoeling om als alternatief van het IPO-jaarcongres op 6 december een bijeenkomst te houden voor alle Statenleden. Het inhoudelijke deel is voorzien van 18:00 uur tot 19:00 uur en vervolgens is er een netwerk diner. Er wordt nog gekeken naar de precieze invulling van het programma. Er is daarnaast ook nog met de griffies geschakeld over de inhoud van het programma. Er zal tijdens deze bijeenkomst aandacht besteed worden aan de gezamenlijke propositie als het gaat over de grote transitie in de fysieke leefomgeving onder de noemer 'rol in de ruimte', en wat dit betekent voor de focus in de samenwerking van de twaalf provincies.

De heer Van 't Westeinde geeft aan dat de interactie met de Provinciale Statenleden mist in deze planning. De heer Van 't Westeinde vraagt zich af of Statenleden voor dit programma naar Den Haag reizen. De heer Van 't Westeinde adviseert om het inhoudelijke aspect van de bijeenkomst uit te breiden.

Vergaderdatum en -tijd: 2 november 2021, 18:00 uur tot 20:00 uur

Locatie: Provinciehuis Utrecht, Archimedeslaan 6

Mevrouw Menninga dankt de heer Van 't Westeinde voor deze suggestie. Er wordt gezocht naar een manier van invulling waarbij er een goede verhouding is tussen inhoud en netwerken. De suggestie van de heer Van 't Westeinde zal worden meegenomen.

Mevrouw Van Hoorn wil hier graag aan toevoegen dat de locatie Utrecht ook aantrekkelijker is voor de provincies in de uithoeken van het land.

De heer Slingerland onderstreept de woorden van mevrouw Van Hoorn. De heer Slingerland geeft daarnaast aan dat hij het ook niet gelukkig vindt dat deze bijeenkomst plaatsvindt op 6 december en de Algemene Vergadering op 7 december. De heer Slingerland vraagt of het mogelijk is om de AV te verschuiven naar een later moment.

Mevrouw Menninga geeft aan dat de agenda van 7 december gevuld is met de mogelijkheid van een inhoudelijke briefing over stikstof. De medewerkers van het Stikstof-team zullen ook aanwezig zijn tijdens de bijeenkomst van 6 december. De agenda van de AV op 7 december is op dit moment de najaarsnota waar geen begrotingswijziging in zit. Dit zou ruimte kunnen bieden om de agenda van 7 december mee te nemen naar het nieuwe jaar, omdat er geen formele besluitvormingsprocessen op de agenda staan. Er is gekozen om de AV niet te verschuiven naar 6 december omdat toegezegd is niet met de data van de AV te schuiven.

De heer Van 't Westeinde stelt voor om op 7 december een digitale bijeenkomst te organiseren.

De heer Smit benadrukt nogmaals dat inhoudelijk bijgepraat worden moet gebeuren door de eigen vertegenwoordigers in het IPO-bestuur en in de bestuurlijke adviescommissies.

De heer Van 't Westeinde snapt dat de AV-vergadering niet bedoeld is voor inhoudelijke bijpraat sessies. Hij geeft aan dat hij wel graag kennis tot zich neemt over dingen die landelijk spelen, waardoor hij vervolgens het gesprek met de gedeputeerden kan voeren.

Mevrouw Menninga geeft aan dat een ambtelijke/technische briefing op elk moment georganiseerd kan worden en dat dit niet tijdens een formele AV vergadering hoeft plaats te vinden.

De heer Smit concludeert dat er op 7 december, op het tijdsblok waarop de formele AV oorspronkelijk zou plaatsvinden, een digitale sessie zal plaatsvinden voor de geïnteresseerden over het stikstofdossier.

Mevrouw Van Sandick vraagt of dit met alle Statenleden gecommuniceerd kan worden.

Mevrouw Menninga geeft aan dat hiervoor het netwerk van de griffies gebruikt zal worden zodat alle geïnteresseerde Statenleden hieraan kunnen deelnemen.

De heer Van der Veer geeft aan dat er ook Statenleden zijn die vinden dat volksvertegenwoordigers hun werk zonder coronapas moeten kunnen doen.

Mevrouw Menninga geeft aan dat deze signalen bekend zijn. Er zal gefaciliteerd worden dat de inhoudelijke informatieverstrekking toegankelijk is voor alle Statenleden.

4. Rondvraag en sluiting

De heer Heng geeft aan dat er in de provincie Flevoland veel maatschappelijke onrust is ontstaan aangaande varend ontgassen door binnenvaartschepen. De heer Heng verzoekt om dit thema bij het

Vergaderdatum en -tijd: 2 november 2021, 18:00 uur tot 20:00 uur

Locatie: Provinciehuis Utrecht, Archimedeslaan 6

IPO-bestuur onder de aandacht te brengen. De heer Heng vraagt of de verantwoordelijke BACs dit onderwerp bespreekt. Daarnaast vraagt hij of het IPO-bestuur bereid is om zich in te zetten via haar lobby richting de minister over een structurele oplossing. De heer Heng vraagt of het IPO-bestuur bereid is om de AV hier actief over te informeren.

Mevrouw Menninga geeft aan dat de BAC MTH hier mee bezig is en dat zij samen met het rijk hierin optrekken. De gedeputeerden MTH zullen geïnformeerd worden over het verzoek van de AV, en huidige stand van zaken wordt gedeeld met de AV.

De heer Vreugdenhil geeft aan dat dit bij Hollands Diep ook speelt en vraagt of deze situatie kan worden meegenomen.

Mevrouw Menninga geeft aan dat alle gedeputeerden met dit onderwerp in de portefeuille hiermee bezig zijn. Mevrouw Menninga adviseert om hierop aan te dringen bij de eigen gedeputeerden.

De heer Beukering geeft aan dat er in de begroting van 2022 wordt uitgesproken dat het IPO-bestuur een middenbestuur wil zijn. De heer Beukering vraagt wat dit betekent voor de taken en bevoegdheden van de provincies.

De heer Smit geeft aan dat het IPO geen middenbestuur is, maar dat het IPO een vereniging is van het middenbestuur die gevormd wordt door de provincies.

Mevrouw Kuipers wil graag onderstrepen dat in grote delen van Fryslân het ontgassen van schepen is toegestaan. Het verzoek van de heer Heng wordt onderstreept.

Mevrouw Duursma heeft een vraag over de kwestie van regiovorming waardoor democratische controle diffuus wordt. Mevrouw Duursma geeft aan dat het raadzaam is om dit onderwerp te agenderen voor de volgende vergadering, omdat dit een kwestie is die zowel het bestuur als de AV aangaat.

Mevrouw Menninga geeft aan dat er nadere toelichting is gegeven op de rol in de ruimte voorafgaand aan de AV vergadering door de voorzitter en algemeen directeur. Dit onderwerp zal daarnaast op 6 december weer aan de orde komen tijdens de bijeenkomst met alle Statenleden.

De heer Van der Veer heeft een vraag over een brief die hij heeft ontvangen van een aantal initiatiefnemers over de modernisering van de verlof- en vervangingsregeling voor volksvertegenwoordigers. De heer van der Veer vraagt of het IPO hier betrokken bij is.

De heer Smits geeft aan dat deze brief van werkgeverszaken van het IPO-bureau kwam. De eigen positie van het IPO stond niet in de brief vermeld. Het gaat over een verzoek van het ministerie van BZK. Mevrouw Jellema geeft aan dat Statenlidnu hier mee bezig is.

De heer Van der Veer geeft aan dat het goed is als het IPO zich ook inzet voor de modernisering van de verlof- en vervangingsregeling voor volksvertegenwoordigers. De heer Van der Veer vraagt naar de inzet van het IPO voor een juiste beloning van de statenleden.

Mevrouw Gräper geeft aan dat het IPO heeft aangedrongen bij het ministerie van BZK voor de verhoging van de vergoeding voor Statenleden. We hebben aangegeven dat provincies zelf bereid zijn om daar vanuit de eigen middelen de bijdrage vanuit de begroting voor te regelen. De minister heeft aangekondigd dat hier onderzoek naar wordt gedaan. De minister heeft aan de Kamer laten weten hier voor de zomer van 2022 duidelijkheid over te willen geven.

Vergaderdatum en -tijd: 2 november 2021, 18:00 uur tot 20:00 uur

Locatie: Provinciehuis Utrecht, Archimedeslaan 6

De heer Van der Veer vraagt of er in het gesprek over de modernisering van de verlofregeling wordt meegenomen dat het niet steeds blokken zijn van 16 weken.

Mevrouw Gräper geeft aan dat hier wel over wordt gesproken, maar of dit meegenomen gaat worden in het besluit van de minister is afwachten.

De heer Van 't Westeinde wil zich graag namens de leden van de AV en met name namens de P&C klankbordgroep richten tot de heer Bijl. Er zijn veel stappen gemaakt in het verbeteren van het proces rondom de P&C cyclus, waarin de heer Bijl een bijdrage heeft geleverd. De signalen die vanuit de AV kwamen zijn gehoord en opgepakt. Er is meer eenheid gecreëerd en de stukken zijn duidelijker geworden. De heer Van 't Westeinde geeft aan dat de leden van de AV het jammer vinden dat de heer Bijl vertrekt als penningmeester. De heer Van 't Westeinde dankt namens de leden van de AV de heer Bijl.

De heer Bijl dankt de heer Van 't Westeinde voor de mooie woorden en dankt de leden van de AV voor de prettige samenwerking van de afgelopen jaren.

De heer Smit dankt de leden van de AV voor fysieke of digitale aanwezigheid en sluit de vergadering.

Op 29 maart 2022 Agendapunt 2b

Datum	29 maart 2022
Inlichtingen bij	Carlijn van Duren
Telefoon	0649981476
Onderwerp	Benoeming leden IPO-bestuur

Kern van het onderwerp

Het voorstel betreft de benoeming van twee nieuwe leden van het IPO-bestuur, die op basis van de statuten plaatsvindt door de Algemene Vergadering van het IPO.

Voorstel/gevraagd besluit:

De AV wordt voorgesteld mevrouw Vedelaar te benoemen als nieuw IPO-bestuurslid op basis van de bindende voordracht van het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe.

Tevens wordt de AV voorgesteld mevrouw Otters-Bruijnen te benoemen als nieuw IPO-bestuurslid op basis van de bindende voordracht van het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant.

Aanleiding/context

Artikel 10, lid 2 van de statuten van de vereniging IPO draagt iedere provincie op voor de functie van lid van het bestuur een afzonderlijke bindende voordracht te doen aan de Algemene Vergadering waarbij geldt dat 'de voordracht wordt opgemaakt door het college van Gedeputeerde Staten van de desbetreffende provincie.'

In december is er aangekondigd dat de formele benoeming van de vervangster van de heer Bijl als lid van het IPO-bestuur zal plaatsvinden tijdens de AV vergadering van 29 maart 2022. Inmiddels is er ook door het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant een vervangend IPO-bestuurslid voor de heer Gruijthuijsen voorgedragen. Het voorstel betreft de benoeming van twee nieuwe leden van het IPO-bestuur, die op basis van de statuten plaatsvindt door de Algemene Vergadering van het IPO.

Assen, 7 december 2021

Ons kenmerk 5.5/2021002213

Behandeld door mevrouw A.J. de Leeuw (0592) 36 52 42

Onderwerp: Voordracht/benoeming mevrouw N. Vedelaar in Vereniging Interprovinciaal Overleg

Gedeputeerde Staten van Drenthe;

gelet op de artikelen 10, eerste en tweede lid, en 22, derde lid, van de Statuten van de Vereniging Interprovinciaal Overleg (IPO);

BESLUITEN:

- I. als lid van het bestuur van de Vereniging IPO voor te dragen: mevrouw N. Vedelaar;
- II. mevrouw N. Vedelaar te benoemen tot lid van de volgende Bestuurlijke Adviescommissies van het IPO:
 - Mobiliteit
 - Cultuur
 - Financiën

Gedeputeerde Staten voornoemd,



, voorzitter



secretaris

mb/coll.

Interprovinciaal Overleg
Postbus 16107
2500 BC 'S-GRAVENHAGE

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Voordracht lidmaatschap IPO-bestuur

Geacht bestuur,

Hierbij delen wij u mede dat, als gevolg van een aanpassing van de taken in de portefeuille van de heer Martijn van Gruijthuisen, wij als nieuw lid van het IPO-bestuur uit ons college mevrouw Suzanne Otters-Bruijnen voordragen ter vervanging van de heer Van Gruijthuisen.

De heer Erik Ronnes blijft plaatsvervanger namens Provincie Noord-Brabant in het bestuur.

Wij vertrouwen op een spoedige benoeming door de Algemene Vergadering van het IPO.

Datum

08 februari 2022

Ons kenmerk

C2292115/5020626

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

R.P.J. (Robertino) Wibier

Telefoon

(06) 18 30 33 99

Email

rwibier@brabant.nl

Bijlage(n)

-

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

mr. I.R. Adema

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Op 29 maart 2022 Agendapunt 2c

Datum	29 maart 2022
Inlichtingen bij	Carlijn van Duren
Telefoon	0649981476
Onderwerp	Gespreksnotitie verenigingsdocumenten, informatie- en controle instrumenten

Vraagstelling AV

Tijdens de recente AV-vergaderingen is aandacht gevraagd voor het openbaar maken van:

- de agenda's, verslagen en bijbehorende notities van de Algemene Vergadering
- de verslagen van het bestuur
- de verslagen van de Bestuurlijke Adviescommissies.

Deze aandacht was mede ingegeven door ontwikkelingen op het stikstofdossier en het in werking treden van de Wet Open Overheid. Ten behoeve van de AV-vergadering van maart 2022 is een gespreksnotitie opgesteld over alle aspecten die samenhangen met het vraagstuk van de informatievoorziening aan de Staten. Het gaat hierbij nadrukkelijk om de activiteiten van de gezamenlijke provincies zoals deze vanuit de IPO-vereniging aan de orde zijn, niet zoals deze op de Provinciehuizen worden ingevuld. Het hieraan gerelateerde vraagstuk van de openbaarheid van de verenigingsdocumenten lijkt ingegeven door drie verschillende perspectieven. Deze notitie is gestructureerd aan de hand van deze perspectieven:

- 1) Openheid en transparantie: de wens van de leden van de AV om meer transparant en open te functioneren als vereniging.
- 2) Het vergroten van de betrokkenheid: zowel het vergroten van de betrokkenheid van de AV bij de vereniging als de wens of behoefte om de collega Statenleden meer te betrekken bij de werkzaamheden van de leden van de AV.
- 3) De controleerende en kaderstellende rol van de Provinciale Staten richting het College van Gedeputeerde Staten t.a.v. de samenwerking met de andere provincies.

In deze gespreksnotitie wordt kort de directe aanleiding weergegeven (Wob-verzoek stikstofdossier en ingang Woo in mei 2022). Vervolgens worden er voor alle drie de perspectieven instrumenten gegeven die een bijdrage kunnen leveren aan het bereiken van de perspectieven die hierboven genoemd staan. Bij deze gespreksnotitie zijn daarnaast twee bijlagen gevoegd. Allereerst een notitie opgesteld door Vijverberg Juristen inzake de juridische status van de documenten van de IPO-vereniging, de verplichtingen vanuit de vereniging naar de leden met betrekking tot het delen van informatie, en het 'van kleur verschieten' van de juridische status van deze documenten zodra deze vanuit de IPO-vereniging aan de leden (de twaalf provincies) wordt aangeboden (Bijlage 1). De tweede notitie betreft de uitkomsten van het project opgestart door het IPO-bureau waarbij wordt ingezet op het delen van best practices tussen de provincies onderling (Bijlage 2). Er is gesproken met de griffiecontactpersonen over de informatiedeling tussen PS en GS als het gaat om zaken die de vereniging van de gezamenlijke provincies betreffen. Hierbij is expliciet gevraagd naar de verenigingsdocumenten die door GS met PS gedeeld worden. Sinds een jaar is er vanuit elke griffie één vast contactpersoon voor het IPO, het IPO-bureau faciliteert het overleg tussen deze contactpersonen eenmaal per drie weken. Bijna alle provincies nemen deel aan dat griffie-contactpersonen overleg. De uitkomst van de gesprekken met de griffiecontactpersonen is in de vorm van een verslag toegevoegd. Een belangrijke constatering hieruit is dat er veel verschillen bestaan tussen de provincies over de invulling van de informatieplicht tussen GS en PS, waar het de documenten van de IPO-vereniging betreft.

Directe aanleiding

Wob-verzoek stikstofdossier

In 2021 heeft een journalist van het NRC een Wob-verzoek aan de vereniging ingediend. Echter, het IPO-bureau valt niet onder de Wob en derhalve kan er geen Wob-verzoek ingediend worden aan de vereniging. Naar aanleiding hiervan heeft de bestuurlijke commissie stikstof, met instemming van het IPO-bestuur, alsnog besloten mee te werken aan het delen van de verslagen van de bestuurlijke commissie destijds, aangepast (lees: zwart gelakt) onder het Wob-regime. Het IPO-bureau heeft hierin gefaciliteerd, met medewerking vanuit de provincies vanuit het oogpunt van efficiëntie: het alternatief betrof namelijk een Wob-verzoek bij meerdere provincies. Alvorens de 'Wob-proof' verslagen werden gedeeld met de journalist zijn deze, zoals afgesproken met de bestuurlijke commissie stikstof en het IPO-bestuur, nogmaals (in een gebundeld pakket) aangeboden aan de colleges van GS. Vervolgens was het aan hen, deze wel of niet met de eigen Provinciale Staten te delen, alvorens hier mogelijke publicaties in de media uit zouden komen. Dit gebundelde pakket is aangeboden aan de colleges van GS, omdat het hier de relatie GS-PS betrof, en niet de relatie IPO-Staten, of IPO-bestuur-AV. De colleges van GS kunnen hierin verschillende keuzes maken, en dat is derhalve ook voorgekomen. Naar aanleiding van deze gebeurtenis heeft de bestuurlijke commissie stikstof een eigenstandig besluit genomen om de verslaglegging van de bestuurlijke bijeenkomst zo vorm te geven dat deze – indien een college van GS daartoe zou besluiten – gedeeld kunnen worden met de eigen Statenleden. Zoals hierboven al vermeld is het hierbij uitdrukkelijk aan de colleges van GS of zij deze verslagen wel of niet (actief) wensen te delen met de eigen Staten. Het IPO-bureau faciliteert slechts de wijze van verslaglegging voor de bestuurlijke commissie stikstof.

Ingang Wet Open Overheid mei 2022

De Woo (vanaf mei 2022 de nieuwe Wob) heeft als doel om overheden en semi-overheden transparanter te maken, ervoor te zorgen dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is. Zoals te lezen in de juridische notitie valt de vereniging IPO, net als de VNG en de UvW, niet onder de nieuwe Woo. In de juridische notitie wordt dit nader toegelicht. Dit neemt echter niet weg dat zodra de verenigingsdocumenten in het bezit zijn van de provinciale organisaties, deze 'verschieten van kleur', en daardoor Wob-baar kunnen zijn.

1) Openheid en transparantie

De leden van de AV hebben de wens uitgesproken om meer transparant en open te functioneren als vereniging. Hiermee wordt bedoeld dat externe partijen toegang hebben tot de agenda's, notities en verslagen die betrekking hebben op de activiteiten van de gezamenlijke provincies. Hieronder is de actuele stand van zaken weergegeven over wat de vereniging op dit moment openbaar maakt en daarmee toegankelijk is voor iedereen. Hierbij is een onderscheid gemaakt tussen de stukken van de AV, het IPO-bestuur en de BAC's.

1.1 Algemene Vergadering: agenda's, notities en verslagen

Op dit moment worden de stukken van de AV niet op de openbare website van de vereniging geplaatst. De agenda's, notities en verslagen van de AV worden op iBabs geplaatst, waardoor alle AV-leden en griffies toegang hebben tot deze stukken. Ten aanzien van het verzoek van de leden van de AV om de stukken van de AV centraal toegankelijk te maken voor alle Statenleden is uit de inventarisatie onder de griffiecontactpersonen gebleken dat dit reeds (bijna) overal aan de orde is. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de systemen die voor de eigen Statenleden herkenbare en toegankelijk zijn. Eventueel kan overwogen worden de agenda's, notities en verslagen van de AV openbaar op de IPO-website te plaatsen. Het is aan de leden van de AV om hierover te besluiten.

1.2 IPO-bestuur: verslagen

In de vergadering van het IPO-bestuur op 2 september is door de leden van het IPO-bestuur gesproken over een advies om, in het kader van openbaarheid en transparantie, de verslagen van de IPO-bestuursvergaderingen openbaar op de website van de vereniging te plaatsen. Het IPO-bestuur heeft ingestemd met dit advies. Aan dit advies moet nog gevolg worden gegeven.

1.3 BAC's: verslagen

In de vergadering van het IPO-bestuur van 2 september is door de leden van het IPO-bestuur gesproken over een advies om, in het kader van openbaarheid en transparantie, ook de verslagen van de BAC-vergaderingen openbaar op de website van de vereniging te plaatsen. Het IPO-bestuur heeft ingestemd met dit advies. Aan dit advies moet nog gevolg worden gegeven.

1.2) Overwegingen

1.2.1 Juridisch kader

De samenwerking van de provincies geschiedt vanuit de juridische entiteit van een vereniging waardoor het burgerlijk recht van toepassing is. De provincies betreffen een bestuursorgaan waardoor de Provinciewet van toepassing is. Tijdens de AV is toegezegd dat, met het oog op het gesprek over de openbaarheid, nader uitgezocht zou worden wat dit betekent voor de juridische context van de verenigingsdocumenten in relatie tot de provincies.

Onderstaande passages komen uit de notitie van Vijverberg Juristen (bijlage 1):

De juridische status van de verenigingsdocumenten is niet eenvoudig te constateren, omdat het IPO een vereniging is die bestaat uit twaalf leden: de provincies. Het IPO valt daardoor onder

burgerlijk recht. De provincies vallen onder de Provinciewet. Voor deze twee entiteiten verschilt regelgeving als het gaat om informatiedeling en besluitvorming omtrent informatie(plicht). Binnen de provincies zijn de Provinciewet, en de informatieplicht en de relatie GS – PS leidend. Binnen de vereniging IPO zijn de statuten leidend. De provincies vallen onder de Wet Openbaarheid Bestuur (en vanaf mei 2022 de Wet Open Overheid) en de vereniging IPO niet.

Zoals hierboven vermeld vallen de IPO-stukken niet onder de Wob/Woo omdat deze niet van toepassing is op het IPO, deze wetten gelden alleen voor bestuursorganen. Het IPO hoeft dus geen Wob-verzoeken te behandelen en stukken openbaar te maken. Echter wanneer er door het IPO-bureau documenten aan de provincies worden toegestuurd, dan ‘verschieten de stukken van kleur’. Hiermee wordt bedoeld dat de stukken vervolgens wel onder de Wob/Woo vallen. Daarmee verschuift het ‘openbaarheidsvraagstuk’ zich naar de provincie en speelt dus de relatie GS-PS.

1.2.2. Vergelijking tussen koepels decentrale overheden

Het bestuur van de Unie van Waterschappen vergadert besloten, omdat het veelal strategische sessies zijn. De stukken voor de ledenvergadering van de Unie van Waterschappen zijn openbaar. Deze openbare stukken staan in een openbaar toegankelijke versie van iBabs. Bij de VNG wordt alleen een openbaar verslag van de bestuursvergadering op de website geplaatst. Eventuele commissiestukken zijn niet openbaar.

	UvW	VNG	IPO
Verslagen ledenvergadering openbaar	X		
Verslagen bestuur openbaar		X	
Verslagen commissies openbaar			

1.2.3. Overige overwegingen bij meer openbaarheid

Het is belangrijk om een aantal elementen nader te verkennen, zoals het verlies aan historische totstandkoming van een standpunt of inzet van de gezamenlijke provincies en het niet kunnen onderbouwen of laten zien van een provincie-eigen/provincie-specifieke inbreng in een bestuurlijk gremium.

2) Vergroten van betrokkenheid AV en controlerende en kaderstellende rol PS

Deze paragraaf heeft betrekking op het tweede en derde perspectief van de vraag die is gesteld door de leden van de AV m.b.t. de openbaarheid van de verenigingsstukken. In de praktijk zijn veel instrumenten die ingezet kunnen worden dienend aan beide perspectieven. Daarom zijn deze twee perspectieven samengevoegd tot één paragraaf. Hierin wordt weergegeven welke instrumenten, informatiestromen en initiatieven er op dit moment beschikbaar zijn om de betrokkenheid van de AV bij de vereniging en de collega Statenleden bij de werkzaamheden van de AV te vergroten en de controlerende en kaderstellende rol uit te kunnen voeren in de provincie als lid van PS.

2.1. Verschillende informatiestromen GS-PS

In de tweede bijgevoegde notitie worden de uitkomsten beschreven van het project opgestart door het IPO-bureau waarin wordt ingezet op het delen van best practices tussen de provincies onderling. De bevindingen uit de notitie over de verschillen in informatievoorziening zijn in onderstaande tabel schematisch weergegeven. Hierbij dient expliciet gemaakt te worden dat dit ambtelijke contacten zijn, niet vanuit de AV of Statenleden richting de gedeputeerden of colleges van GS. De uitkomsten van deze inventarisatie zijn tevens gewisseld met de contactpersonen van het IPO bij de griffies. Onderstaande instrumenten bieden de mogelijkheid om zowel de betrokkenheid van de AV bij de vereniging en die van de leden van PS bij de werkzaamheden van de AV-leden verder te vergroten, als bij het vervullen van de controlerende en kaderstellende rol van PS richting het college van GS. Uit onderstaand schema en de bijgevoegde notitie blijkt dat de provincies verschillend omgaan met de informatie die zij vanuit de vereniging ontvangen.

	AV nieuwsbrief naar de Staten	Delen BAC verslagen met Staten	Bespreking P&C producten met Staten	Oplegger door GS P&C producten	Regulier overleg IPO- bestuurder en AV leden
Groningen	X		X	X	X
Fryslân		X	X	X	
Drenthe	X		X	X	
Overijssel	X		X		X
Flevoland	X	X	X	X	X
Gelderland	X	X	X		
Utrecht	X	X	X	X	
Noord-Holland	X		X		
Zuid-Holland	X		X	X	
Zeeland	X		X		X
Noord-Brabant	X		X	X	

2.2 Werkgroep Best Practices

Vorig jaar is door de leden van de AV de werkgroep 'best practices' opgericht. Dit initiatief kwam voort uit het feit dat in het kader van de versterkte samenwerking 'best practices' per provincie in kaart zijn gebracht. Deze liepen echter zo uiteen dat de leden van de AV een werkgroep 'best practices' hebben opgericht, bestaande uit leden van de AV. Zij hebben gezocht naar een manier om het verschil in werkwijze beter gestroomlijnd te krijgen in de provincies. Deze werkgroep heeft een 'leidraad best practices' opgesteld. Deze leidraad, die inmiddels zowel door de leden van de AV als door het IPO-bestuur is omarmd, was primair om de AV-leden:

- 1) Voldoende voor te bereiden – op de eigen Provinciehuizen - op de AV-vergaderingen en
- 2) Een manier te vinden om afstemming met de rest van de eigen PS te borgen.

Ook kan met behulp van de leidraad best practices de eigen provinciale werkwijze tegen het licht gehouden worden. Als het gaat om het betrekken van PS bij de werkzaamheden en inzet van de Colleges van GS in IPO-verband, speelt informatievoorziening een grote rol hierin. Informatiedeling hierover betreft een aangelegenheid tussen GS en PS. In de 'leidraad best practices' zijn meerdere richtlijnen opgenomen over hoe bepaalde handelingen hierin kunnen ondersteunen, zoals het doorzetten van de AV-nieuwsbrief naar alle eigen Statenleden, technische informatiesessies die door het IPO-bureau worden verzorgd toegankelijk maken voor alle Statenleden en het delen van de AV-vergaderstukken met alle collega's van PS.

Uit een ambtelijke inventarisatie-ronde langs de griffies van de twaalf PS'en door het IPO-bureau is gebleken dat deze instrumenten (nog) niet overal worden ingezet. Tevens lijkt de 'leidraad best practices' ook niet expliciet door iedere PS besproken te zijn met hun college van GS.

2.3 Instrumenten voor informatiedeling binnen de IPO-vereniging

In de voorgaande en huidige Statenperiode is het aantal instrumenten waarmee informatie vanuit de IPO-vereniging wordt gedeeld of kan worden gedeeld met PS enorm toegenomen. Hieronder zijn de beschikbare instrumenten weergegeven. Het betreffen instrumenten waarmee de AV-leden meer betrokken worden bij de vereniging en de Statenleden meer bij de werkzaamheden van de leden van de AV. Daarnaast kunnen de leden van PS hiermee hun controlerende en kaderstellende bevoegdheid uitvoeren op het eigen college van GS wat betreft de activiteiten die in gezamenlijkheid worden opgepakt. Het is goed daarbij te benadrukken dat de AV van de IPO-vereniging niet eenzelfde relatie of verhouding heeft ten aanzien van het bestuur van de vereniging als PS in de relatie tot GS. Hieronder staat een opsomming van de (her)nieuw(de) instrumenten van de afgelopen periodes, en aan welk doel/perspectief deze instrumenten een bijdrage leveren.

	Instrumenten	Vergroten betrokkenheid AV	Controlerende en kaderstellende rol PS
2.3.1.	AV-nieuwsbrieven	X	X*
2.3.2.	Overdrachtdossier	X	
2.3.3.	P&C producten	X	X

2.3.4.	P&C Klankbordgroep	X	
2.3.5.	Vergaderschema	X	X
2.3.6.	Technische briefings P&C producten	X	
2.3.7.	Technische briefings	X	X*
2.3.8.	Position Papers	X	X
2.3.9.	Informatievoorziening t.a.v. specifieke trajecten	X	X

* Indien door AV-leden besloten wordt de informatie te delen met collega Statenleden

2.3.1. AV-nieuwsbrieven

Een aantal keer per jaar wordt er een AV-nieuwsbrief opgesteld. Deze nieuwsbrief wordt aan de AV-leden en de griffies aangeboden en kan desgewenst gedeeld worden met alle Statenleden voor de democratische controle op de inzet in alle bestuurlijke commissies. De artikelen die gedeeld worden via de nieuwsbrief gaan uiteenlopend over inhoud, proces en samenwerking en ook uitnodigingen voor bijeenkomsten zijn hierin opgenomen. Zo worden onder andere de verslagen van de AV-vergaderingen en de IPO-vergaderingen in de AV-nieuwsbrief gedeeld. Uit het rondje langs de provincies is gebleken dat deze nieuwsbrief nog niet overal met alle Statenleden wordt gedeeld.

2.3.2. Overdrachtsdocument

In het overdrachtsdocument waarin de AV-leden van de vorige bestuursperiode de ervaringen delen met de nieuwe AV-leden is een passage opgenomen bij de aanbevelingen over de openbaarheid van de verenigingsdocumenten. Daarin is het voorstel van de voormalige AV-leden aan de nieuw aan te treden AV-leden gedaan om de uitspraak 'alles is openbaar, tenzij' te hanteren.

2.3.3. P&C producten

De activiteiten van het IPO bureau en BIJ12 zijn alleen gericht op die dossiers waarvan de gezamenlijke provincies – via de lijnen van het IPO-bestuur – hebben afgesproken gezamenlijk op te trekken. Welke dossiers dat zijn en welke doelen daar nagestreefd worden, worden opgesomd in de kaderbrief en vervolgens in de begroting van de vereniging. De begroting geeft daarmee een totaal overzicht van de dossiers waarop geacteerd wordt binnen de IPO-vereniging, en dus waarop de leden van de colleges van GS actief zijn binnen IPO-verband. Aangezien het overgrote deel van de dossiers meerjarig zijn zit er een relatieve inhoudelijke stabiliteit in de kaderbrief en de begroting. Voor de leden van PS biedt de begroting derhalve een handzaam overzicht van dossiers waarop de eigen gedeputeerden actief zijn binnen de vereniging, en zo mogelijk standpunten zullen moeten innemen.

De leden van de AV hebben de mogelijkheid om te bevorderen dat de P&C producten van de vereniging worden verwerkt in de P&C producten van de eigen provincie, zodanig dat er in de eigen provincie tussen GS en PS kan worden gesproken over de meerwaarde van de samenwerking op beleidsdoelstellingen met de andere provincies. Dit biedt vervolgens de leden van PS de mogelijkheid om de controlerende en kaderstellende rol te vervullen in de eigen provincie, ten aanzien van de samenwerking met de andere provincies.

2.3.4. P&C Klankbordgroep

Binnen het traject van de nieuwe P&C cyclus is een klankbordgroep vanuit de AV nauw betrokken geweest, en nog steeds vinden regelmatig overleggen plaats tussen deze klankbordgroep (bestaande uit AV-leden en met betrokkenheid vanuit de griffies) en de penningmeester. De verslagen van de bijeenkomsten van deze klankbordgroep worden altijd gedeeld in de AV-nieuwsbrief.

2.3.5. Vergaderschema

In het najaar ontvangen de AV-leden en de griffies de vergaderagenda, inclusief andere belangrijke data (zoals PS-dagen), van het komende jaar. In deze vergaderagenda zijn ook alle P&C producten van het komende jaar opgenomen met data waarop deze worden besproken in het bestuur en waarop deze worden aangeboden aan de AV. Met het delen van de vergaderdata is bekend op welke momenten welke gedeputeerden bij elkaar komen waar de beleidsdossiers worden besproken die opgenomen zijn in de begroting. Dit instrument biedt de mogelijkheid aan de leden van de AV (en, indien de nieuwsbrief wordt doorgezet, naar alle Statenleden) om (pro-)actief de leden van GS te vragen naar ontwikkelingen en standpunten op de dossiers waar de provincies gezamenlijk in optrekken.

2.3.6. Technische briefings P&C producten

Voorafgaand aan het bespreken van een P&C product in een AV-vergadering wordt een technische briefing georganiseerd door het IPO-bureau. Tijdens deze technische briefings is het mogelijk om technische vragen te stellen. De inhoudelijke bespreking van de dossiers en doelstellingen betreffen het gesprek in de eigen Provinciehuizen. Tevens wordt altijd de mogelijkheid geboden om eventuele technische vragen schriftelijk in te dienen. De antwoorden op deze technische vragen kunnen aan de AV-leden gegeven worden, waar het beleidsinhoudelijke vragen betreft worden de Staten via de eigen colleges van GS geïnformeerd. Afgelopen jaar zijn de inhoudelijke vragen en antwoorden vanuit de Staten en/of individuele AV-leden ook via de nieuwsbrief aan de AV gedeeld zodat alle antwoorden voor alle AV-leden beschikbaar waren.

2.3.7. Technische briefings

In het kader van de versterkte samenwerking worden er technische briefings georganiseerd voor de leden van de AV. Op verzoek van de leden van de AV worden er voor deze technische briefings sinds december 2021 niet alleen de AV-leden, maar alle Statenleden uitgenodigd voor de technische briefings. Het initiatief van de technische briefings is ontstaan om uitvoering te geven aan de behoefte van AV-leden om op een aantal grote dossiers in de IPO-begroting bijgepraat te worden. Zo heeft er op 7 december een technische briefing plaatsgevonden omtrent stikstof. Tijdens deze technische briefings is er altijd de mogelijkheid tot het aandragen van breed gedragen thema's/dossiers en het stellen van technische vragen. De verslagen van de technische briefings worden tevens gedeeld in de AV-nieuwsbrief.

2.3.8. Position papers

Op de website van de vereniging (www.iponl.nl) is recentelijk een aparte pagina ingericht voor het delen van de 'position papers' van de gezamenlijke provincies. Deze position papers

bevatten de standpunten van de provincies in de voorbereiding op een debat in de Eerste en/of Tweede Kamer, of in de voorbereiding op een rondetafelgesprek. Deze position papers worden altijd ruim voor een Kamerdebat aan de Kamercommissie en/of woordvoerders gezonden. Tevens worden deze position papers gedeeld via de social media. De standpunten die in deze position papers worden opgenomen bevatten enkel standpunten over de dossiers waarop de provincies hebben afgesproken in gezamenlijkheid te willen optrekken en bevatten daarmee enkel standpunten waar alle provincies het over eens zijn.

5.6 Informatievoorziening t.a.v. specifieke trajecten

Rond de zomer van 2021 is een aparte webpagina op de website van het IPO ingericht om de leden van de vereniging te informeren over de formatie, en specifiek de inbreng van de gezamenlijke provincies in de formatie. Dit mede naar aanleiding van een verzoek uit de AV van de vereniging. De inzet van de provincies is gericht op de transities in de fysieke leefomgeving: onze rol in de ruimte. De leden van de AV zijn hierover extra gebriefd voorafgaand aan de AV-vergadering in het najaar. Onderdeel van deze Rol in de Ruimte is bijvoorbeeld het Stikstof-plan van de gezamenlijke provincies dat in december gepresenteerd is. Voorts is - op verzoek van het IPO-bestuur - eind december een communicatiepakket Rol in de Ruimte aangeboden aan de colleges van GS waarmee ze – desgewenst en binnen de eigen provinciale werkwijze – het gesprek aan kunnen gaan met de PS.

Bijlagen:

1. Juridische status verenigingsdocumenten
2. Inventarisatie werkwijzen provincies

Op 29 maart 2022 Agendapunt 2c.1

Datum	29 maart 2022
Inlichtingen bij	Carlijn van Duren
Telefoon	0649981476
Onderwerp	Bijlage 1: juridische status verenigingsdocumenten

Juridische status verenigingsdocumenten

Inleiding

Tijdens de recente AV vergaderingen is gesproken over de openbaarheid van verenigingsdocumenten. Naast de AV-documenten is er ook aandacht gevraagd voor de stukken van het bestuur en van de bestuurlijke adviescommissies. Door middel van een questionnaire bij de AV-leden en een inventarisatie bij de griffiecontactpersonen is in kaart gebracht per provincie welke verenigingsstukken worden gedeeld met de Staten. In een aantal provincies wordt informatie uit de bestuurlijke gremia, specifiek de verslagen van de bestuurlijke adviescommissies, gedeeld. Er wordt een grote diversiteit geconstateerd als het gaat over de informatiedeling in de verschillende provincies.

Tijdens de AV van 2 november is toegezegd aan de leden van de AV om de juridische status van de verenigingsdocumenten nader toe te lichten. Door de juridische status van de documenten van de IPO-vereniging te schetsen, wordt duidelijk wat de verplichtingen zijn als het gaat om de openbaarmaking van deze stukken, alsook waar een eventuele informatieplicht juridisch ligt. Het IPO-bureau heeft een externe jurist ingeschakeld om de juridische status nader te onderzoeken.

De juridische status van de verenigingsdocumenten is niet eenvoudig te constateren, omdat het IPO een vereniging is die bestaat uit twaalf leden: de provincies. Het IPO valt daardoor onder burgerlijk recht. De provincies vallen onder de Provinciewet. Voor deze twee entiteiten verschilt regelgeving als het gaat om informatiedeling en besluitvorming omtrent informatie(plicht). Binnen de provincies zijn de Provinciewet, en de informatieplicht en de relatie GS – PS leidend. Binnen de vereniging IPO zijn de statuten leidend. De provincies vallen onder de Wet Openbaarheid Bestuur (en vanaf mei 2022 de Wet Open Overheid) en de vereniging IPO niet.

Juridische status

Zoals hierboven vermeld vallen de IPO-stukken niet onder de Wob/Woo omdat deze niet van toepassing is op het IPO, deze wetten gelden alleen voor bestuursorganen. Het IPO hoeft dus geen Wob-verzoeken te behandelen en stukken openbaar te maken. Echter wanneer er door het IPO-bureau documenten aan de provincies worden toegestuurd, dan 'verschieten de stukken van kleur'. Hiermee wordt bedoeld dat de stukken vervolgens wel onder de Wob/Woo vallen. Daarmee verschuift het 'openbaarheidsvraagstuk' zich naar de provincie en speelt dus de relatie GS-PS.

Wet Open Overheid

Het doel van de Woo is om overheden en semi-overheden transparanter te maken, ervoor te zorgen dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is. De Woo treedt op 1 mei 2022 in werking. Daarmee komt de huidige Wob te

Op 29 maart 2022

vervallen. Het wetsvoorstel is met een aantal moties en amendementen op 26 januari 2021 aangenomen door de Tweede Kamer. Op 5 oktober 2021 heeft de Eerste kamer ingestemd met het initiatiefvoorstel.

In de Wijzigingswet Woo is het IPO als organisatie waarop de Woo van toepassing is eruit gehaald, net als de VNG en de UvW. Dit omdat de koepels privaatrechtelijke verenigingen zijn die bij toepassing van de Woo bestuursorganen worden, en omdat de indieners van de initiatiefwet de consequenties van toepassing van de reikwijdte op de koepels niet vinden opwegen tegen de uitbreiding van de openbaarheid. Dit laatste argument is mede ingegeven omdat veel van de informatie van de koepels berust op openbare informatie van de decentrale overheden en omdat het beraad binnen een koepel als 'intern beraad' wordt gezien.¹

Statuten

Voor een vereniging zijn de statuten leidend. Volgens de statuten moeten de volgende documenten aan de provincies worden verstrekt:

- Uit artikel 9 volgt dat bestuursbesluiten aangaande privaatrechtelijke handelingen aan de provincies bekend gemaakt moeten worden.
- In artikel 15.9 sub b staat dat het IPO de provincies dient te informeren over aangelegenheden van algemeen belang voor de rechtstoestand van werknemers van provincies met inbegrip van algemene regels volgens welke het personeelsbeleid zal worden gevoerd.
- In artikel 19.2 is vastgelegd dat de inhoud van de notulen van de algemene vergadering ter kennis van de provincies en hun vertegenwoordigers wordt gebracht.
- Tot slot is in artikel 21.3 vastgelegd dat voorstellen van provincies die worden aangeboden om op de agenda van de algemene vergadering te worden geplaatst, voor aanvang van de vergadering via een schriftelijke kennisgeving bekend gemaakt kunnen worden.

Uitzondering

Artikel 25 van de Provinciewet kent aan Provinciale Staten de bevoegdheid toe om op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wob of artikel 5.1 Woo, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan PS worden overgelegd, geheimhouding op te leggen. Ook GS, de Commissaris van de Koning en een commissie kan daartoe besluiten op grond van artikel 10 van de Wob evenals artikel 5.1 Woo. Artikel 11 Wob evenals artikel 5.2 Woo bieden een bestuursorgaan de mogelijkheid om informatie die is bestemd voor intern beraad met daarin persoonlijke beleidsopvattingen niet openbaar te maken. Deze artikelen vormen echter geen grond om aan de documenten geheimhouding als bedoeld in artikel 25 op te leggen. Daaruit vloeit voort dat het niet mogelijk is om documenten aangeleverd door het IPO aan Gedeputeerde Staten waarin informatie is opgenomen die bestemd is voor intern beraad (met daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen), GS te verzoeken om die reden geheimhouding op te leggen.

Het is uiteindelijk aan GS om te beslissen of bepaalde informatie in documenten die het IPO zijn aangeleverd, wel of niet openbaar wordt gemaakt. Als GS van plan is om informatie openbaar te maken, waartegen het IPO-bestuur bedenken heeft, dan is de provincie verplicht

¹ Kamerstukken 2018/19, 35 1112, nr. 3, p. 12 en 13.

Error! No text of specified style in document.

Op 29 maart 2022

om het IPO in de gelegenheid te stellen om voorafgaand aan de publicatie hiervan een melding te maken aan het IPO.

Op 29 maart 2022 Agendapunt 2c.2

Datum	29 maart 2022
Inlichtingen bij	Carlijn van Duren
Telefoon	0649981476
Onderwerp	Bijlage 2: inventarisatie werkwijzen provincies

Inventarisatie werkwijzen provincies

Inleiding

De afgelopen tijd is er op verschillende momenten gesproken over de openbaarheid van de verenigingsdocumenten, zowel met de AV-leden via een questionnaire eind 2019 als met de griffiecontactpersonen (ook via een questionnaire en een gesprek). De questionnaire van de griffiecontactpersonen is in mei 2021 rondgestuurd. Dit document beoogt een korte schets te maken van de ontwikkelingen bij de provincies rondom de openbaarheid van de verenigingsdocumenten.

Rondje langs de provincies

Eind 2021 is er nogmaals een inventarisatie gedaan bij de griffiecontactpersonen naar de omgang met de verenigingsdocumenten binnen de provincies. Bij enkele provincies bleken de antwoorden op de questionnaire inmiddels achterhaald te zijn. Dit mede omdat veelal in deze provincies het vraagstuk rondom de openbaarheid van de verenigingsstukken hoog op de agenda staat. Bij de andere provincies is dat veel minder het geval.

Hieronder een overzicht per provincie:

Bij de provincie **Utrecht** zijn er veel ontwikkelingen rondom de wijze waarop de Staten betrokken worden bij de samenwerking tussen de provincies. Bij de provincie Utrecht worden de verslagen van de BC Stikstof met de Statenleden gedeeld, naar aanleiding van een besluit van GS, en in navolging van de afspraak in de BC Stikstof dat deze verslagen gedeeld kunnen worden met de Staten indien GS daartoe besluit. Bij alle commissievergaderingen wordt het IPO geagendeerd. De betrokken gedeputeerde wordt dan gevraagd of er vanuit de BAC nog mededelingen zijn. Hier is veel interesse voor vanuit de Statenleden. Alle verslagen van de BAC's staan bij de provincie Utrecht beschikbaar achter de dubbele inlog. Dit betekent dat de verslagen toegankelijk zijn voor Statenleden. Dit vloeit voort uit de invulling die gegeven wordt aan de actieve informatieplicht die geldt van GS naar PS. De notitie die in de provincie is opgesteld door de griffie over de betrokkenheid van de Staten bij de samenwerking tussen de provincies is gedeeld met alle griffiecontactpersonen en vind je [hier](#). Alle stukken van de AV zijn openbaar op de website. De verslagen van het IPO-bestuur worden via de AV nieuwsbrief met alle Statenleden gedeeld.

In de provincie **Noord-Brabant** worden de AV stukken op Ibabs geplaatst zodat deze toegankelijk zijn voor alle Statenleden. Er is geen sprake van het doorzetten van de verslagen van de BACs naar de Statenleden. Wanneer er IPO-stukken doorgezet worden naar PS (met name de financiële stukken/P&C cyclus) dan wordt er altijd een oplegger geschreven vanuit GS met een inhoudelijke duiding vanuit het perspectief/de inbreng van de provincie Noord-Brabant. De AV-nieuwsbrief, met daarin o.a. de verslagen van de IPO-bestuursvergaderingen, wordt doorgezet naar alle Statenleden.

Op 29 maart 2022

Bij de provincie **Overijssel** is er gebruik gemaakt van de leidraad best practices om de betrokkenheid van de Staten bij de samenwerking van de gezamenlijke provincies te bevorderen. Veel best practices uit deze leidraad zijn inmiddels in de praktijk geïmplementeerd. Dit betekent o.a. dat er in elke commissievergadering de mogelijkheid is voor de Statenleden om de betrokken gedeputeerde vragen te stellen over de IPO-dossiers. Daarnaast wordt de AV nieuwsbrief doorgezonden naar alle Statenleden. Ook vindt er nauw contact plaats tussen de AV-leden en de IPO-bestuurder voorafgaand aan de AV-vergaderingen waarin financiële stukken behandeld worden. Hierin ondersteunt de griffiecontactpersoon. De verslagen van de BAC's worden niet gedeeld.

In de provincie **Zeeland** is het gesprek tussen de AV-leden en de IPO-bestuurder voorafgaand aan de AV standaard ingepland. Daarnaast worden de AV-stukken in de commissie Bestuur besproken. Hierin doen de leden van de AV de aftrap en geeft de IPO-bestuurder vervolgens een toelichting vanuit het college van GS. Vervolgens is er de mogelijkheid voor een gesprek tussen de AV-leden en de Statenleden. De AV nieuwsbrief wordt gedeeld met alle Statenleden. In de provincie Zeeland wordt opgemerkt dat het schriftelijk consulteren van Statenleden vaak leidt tot geen enkele reactie. De verslagen van de BAC's worden niet gedeeld.

In de provincie **Drenthe** worden de P&C producten die besproken worden in de AV gepubliceerd bij de ingekomen stukken. Deze zijn openbaar toegankelijk. De IPO-begroting wordt verstuurd naar de Statenleden. De kaderbrief wordt voorzien van een oplegger geschreven vanuit GS met daarin een toelichting vanuit het perspectief/de inbreng van de provincie Drenthe. De AV nieuwsbrief wordt verstuurd naar alle Statenleden. De verslagen van de BAC's worden niet gedeeld.

In de provincie **Zuid-Holland** is in het Fractievoorzittersoverleg [een memo](#) besproken over de vertegenwoordiging van de Staten in het IPO door de AV-leden en de informatievoorziening vanuit het IPO. Er is ingestemd met het voorstel om als vast agendapunt van iedere commissie bij de procedurevergadering 'Nieuws uit het IPO' toe te voegen. Hier worden de gedeputeerden in de verschillende commissies in de gelegenheid gesteld om de Staten te informeren over actuele zaken en de AV-leden kunnen bij dit agendapunt kort verslag doen van de laatste AV. In het nieuwe SIS zal een plaats worden gecreëerd voor de stukken van het IPO, dus de AV-agenda's, de verslagen, de nieuwsbrieven en zo mogelijk meer informatie vanuit GS, zoals de verslagen van de BAC's. De verslagen van de AV-vergaderingen worden geagendeerd in de procedurevergadering van de Statencommissie Bestuur, Maatschappij en Middelen, evenals de AV nieuwsbrief. De nieuwsbrief wordt ook opgenomen in een bericht dat naar alle Statenleden gaat. De P&C producten worden ter kennisneming geagendeerd, behalve de Kaderbrief en de Begroting die ter bespreking worden geagendeerd waarbij GS een notitie toevoegt. Op dit moment worden de verslagen van de BAC's niet met de Staten gedeeld. De AV-leden hebben voorafgaand aan een AV-vergadering een overleg met de IPO-bestuurder.

In de provincie **Fryslân** worden de P&C producten die besproken worden in de AV in de commissie behandeld. Deze P&C producten worden voorzien van een oplegger die geschreven wordt door het college van GS. BAC verslagen worden in de besloten omgeving geplaatst zodat deze toegankelijk zijn voor alle Statenleden. De stukken die besproken worden in de AV zijn openbaar. De AV nieuwsbrief wordt niet doorgezonden naar de Statenleden.

In de provincie **Gelderland** is er een motie aangenomen waardoor alle BAC verslagen inmiddels toegankelijk zijn voor de Statenleden. Dit houdt in dat alle BAC verslagen vanaf de zomer van 2021 aangeboden worden aan de Statenleden achter een beschermde login. De griffie heeft zelf toegang tot iBabs om de verslagen en agenda's van de BAC's zonder

Op 29 maart 2022

tussenkoms van de IPO-contactfunctionaris op het SIS te plaatsen. Ook wordt er een oplegger geschreven door het College van GS wanneer er P&C producten worden besproken met de Statenleden. Verder wordt er in de provincie Gelderland voorafgaand aan elke AV een 'consultatieuurtje' georganiseerd, waar de AV-leden, de Gedeputeerden en de Statenleden naartoe komen om IPO-dossiers te bespreken. Tot slot wordt de AV nieuwsbrief doorgezeten naar alle Statenleden.

In **Groningen** kunnen Statenleden kennisnemen van de vergaderstukken van de AV via Ibabs, waar de agendabundel wordt gepubliceerd. Deze stukken staan niet standaard op de provinciale website. Voorafgaand aan de AV is er standaard een overleg tussen de AV-leden en gedeputeerde in het IPO-bestuur. De nieuwsbrief van de AV wordt doorgestuurd naar de Statenleden. Nieuws uit verbonden partijen is een vast agendapunt bij de eerste Statencommissie en is bedoeld om terug te blikken op en vooruit te kijken naar de AV vergaderingen. Met name de P&C producten worden geagendeerd voor de commissie. De betreffende vergaderstukken inclusief de IPO oplegger worden toegevoegd aan de agenda en daarmee ook openbaar gepubliceerd op de website. Er is geen sprake van een aparte oplegger vanuit GS. Vorig jaar betrof dit de kaderbrief en de begroting. Naar aanleiding van een verzoek hebben de leden van PS onlangs de verslagen van de BC Stikstof van 2021 ontvangen na een besluit van GS. Andere BAC verslagen worden niet gedeeld met de Statenleden. Tot slot is er in Groningen een presentatie gegeven door het IPO-bureau voor Statenleden om de opzet van de begroting toe te lichten.

In de provincie **Noord-Holland** worden de AV stukken op Ibabs geplaatst zodat deze toegankelijk zijn voor alle Statenleden. Voorafgaande aan de AV vergadering vindt er overleg plaats tussen de gedeputeerde die in het IPO bestuur zit en de AV leden (en de contactpersoon IPO GS en Griffie). BAC verslagen worden niet gedeeld met de Staten. De financiële stukken IPO (begroting en kaderbrief) worden behandeld in de Statencommissie. Deze worden met toelichting aangeboden door GS. De AV-nieuwsbrief, met daarin o.a. de verslagen van de IPO-bestuursvergaderingen, wordt in Ibabs gezet bij de ingekomen stukken zodat deze toegankelijk is voor heel PS.

In de provincie **Limburg** worden de AV vergaderingen zowel voor- als nabesproken in een Statencommissie in aanwezigheid van één van de twee AV-leden. De leden van deze Statencommissie hebben toegang tot de stukken van de AV via iBabs. Daarnaast wordt de Statencommissie twee keer per jaar door de IPO-bestuurder geïnformeerd en bijgepraat over bijzonderheden uit het IPO-bestuur. Dit gebeurt rond de begroting en de voorjaarsnota. De AV nieuwsbrief wordt via de postlijst verspreid naar alle Statenleden. De BAC stukken worden door GS niet gedeeld met de Statenleden.

In de provincie **Flevoland** staan alle vergaderingen van het IPO in een app, zonder stukken (openbaar – ter informatie) en met stukken (besloten omgeving). De stukken van de AV en het IPO-bestuur worden in dit systeem geplaatst, net zoals een lijst met de besluitvorming uit de BACs. Deze stukken worden gedeeld na vaststelling door het college van GS. Voor de nieuwsbrief kan een Statenlid zich aanmelden door een link die op de openbare website van de provincie is geplaatst. Daarnaast wordt de AV nieuwsbrief aan de eerstvolgende commissie toegevoegd bij het vaste agendapunt IPO. Voorafgaand aan het bespreken van P&C producten in de AV wordt er gesproken met de IPO-bestuurder en de AV leden. De P&C producten worden voorzien van een oplegger met een toelichting door het college van GS. [Deze notitie](#) is gedeeld met de griffie contactpersonen.

Op 29 maart 2022

	AV nieuwsbrief naar de Staten	Delen BAC verslagen met Staten	Bespreking P&C producten met Staten	Oplegger door GS P&C producten	Regulier overleg IPO- bestuurder en AV leden
Groningen	X		X	X	X
Fryslân		X	X	X	
Drenthe	X		X	X	
Overijssel	X		X		X
Flevoland	X	X	X	X	X
Gelderland	X	X	X		
Utrecht	X	X	X	X	
Noord- Holland	X		X		
Zuid- Holland	X		X	X	
Zeeland	X		X		X
Noord- Brabant	X		X	X	

Op 29 maart 2022 Agendapunt 3a

Datum	29 maart 2022
Portefeuillehouder	Voorzitter IPO
Inlichtingen bij	Carlijn van Duren
Telefoon	0649981476
Onderwerp	Overzicht stand van zaken toezeggingen

Kern van het onderwerp

De Algemene Vergadering heeft op 18 juni 2019 verzocht de toezeggingen die tijdens de AV gedaan worden separaat in een overzicht op te nemen. Aan die toezegging is opvolging gegeven. Onderstaand treft u de stand van zaken van de lopende toezeggingen die sindsdien zijn gedaan alsmede de stand van afhandeling. Tijdens de vergadering van oktober 2020 is op verzoek van de AV besloten de toezeggingen bij alle vergaderingen aan de vergaderstukken toe te voegen.

Voorstel/gevraagd besluit

De Algemene Vergadering wordt voorgesteld kennis te nemen van de stand van zaken met betrekking tot de toezeggingen.

Toe­zeggingen

1. Samen met oud-AV leden acties overdrachtdossier nader uitwerken

Er wordt een nieuwe werkgroep gevormd die vervolg zal geven aan acties in het overdrachtdossier. De afspraken rondom de behandeling van de begroting zoals neergelegd in de notitie aan de AV zullen toegevoegd worden aan het overdrachtdossier. Er is afgesproken dat het overdrachtdossier onder de aandacht gebracht zal worden van het bestuur en een nieuw werkgroepje wordt gevormd die hier verder mee aan de slag gaat.

Toe­zegging d.d.: respectievelijk 18 juni 2019 en 28 augustus 2019

Status: het overdrachtdossier is besproken tijdens de IPO-bestuursvergadering van 6 februari 2020. In de notitie 'Voorstel versterkte samenwerking' worden de acties omschreven die de samenwerking verder uitkristalliseren. Daarnaast is er een P&C klankbordgroep opgericht en een werkgroep 'best practices' waarvan de concept Leidraad op 30 maart ter vergadering voorlag. In de bestuursvergadering van 22 april is hierover gesproken en het is nogmaals geagendeerd voor 10 juni. De bestuurlijke reactie vanuit het IPO-bestuur is tijdens de AV van 5 oktober aan de leden van de AV voorgelegd. De leden van de AV hebben tijdens de vergadering met elkaar de intentie uitgesproken om de stand van zaken van de implementatie van de leidraad op de provinciehuizen in 2022 te evalueren.

2. Mogelijkheid onderzoek statutenwijziging

Op basis van de huidige statuten wordt gewerkt met een junicirculaire en de wens is over te gaan op een meicirculaire. Er wordt gekeken naar een moment om eventueel meerdere wijzigingen in de statuten tegelijkertijd door te voeren.

Toe­zegging d.d.: 1 oktober 2019

Status: doorlopend

Op 29 maart 2022

3. Aanbod "IPO-dag" voor Statenleden

Indien provincies een IPO-dag willen organiseren voor Statenleden, dan kan er contact opgenomen worden met het IPO-bureau voor een eventuele bijdrage of betrokkenheid.

Toezegging d.d.: 2 november 2020

Status: bezoek geweest bij Groningen en Overijssel, Zeeland staat gepland in september

4. Contact met de heer Van der Veer over de openbaarheid van stukken

Toezegging d.d.: 30 maart 2021

Status: Gesprek heeft plaats gehad op 20 april 2021. Tijdens de AV vergadering van 28 juni heeft mevrouw Menninga aangegeven dat zij nogmaals contact met de heer Van der Veer opneemt voor een nadere toelichting. Dit gesprek heeft plaatsgevonden en tevens is erover gesproken met de IPO-directeur tijdens de kennismaking met de AV-leden in Gelderland. Hiermee kan deze toezegging als afgedaan worden beschouwd.

5. Er wordt zo min mogelijk afgeweken van het vergaderschema

Toezegging d.d. 28 juni 2021

Status: doorlopend

6. Er wordt nadere informatie verstuurd naar de leden van de AV over de provinciale inzet en stand van zaken in het dossier over varend ontgassen.

Toezegging d.d.: 2 november 2021

Status: Op 9 november is er per mail een toelichting verzonden naar de leden van de AV over de inzet van de gezamenlijke provincies op dit dossier. Hiermee kan deze toezegging als afgedaan worden beschouwd.

7. Er wordt op het oorspronkelijke tijdstip van de AV in december een digitale inhoudelijke briefing georganiseerd over stikstof.

Toezegging d.d.: 2 november 2021

Status: deze bijeenkomst heeft plaatsgevonden en kan daarmee als afgedaan worden beschouwd.

8. Er wordt een notitie voorbereid voor de eerstvolgende AV vergadering in het nieuwe jaar (2022) waarin de openbaarheid van de verenigingsdocumenten en de juridische status daarvan wordt toegelicht.

Toezegging d.d. 2 november 2021

Status: deze notitie is bijgevoegd bij de stukken van de vergadering van 29 maart. Deze toezegging kan daarmee als afgedaan worden beschouwd.