

De Luchthavenregeling MLA Middenmeer wordt als volgt gewijzigd:

- Aan artikel 1 wordt toegevoegd: a. EASA: European Aviation Safety Agency
- Van artikel 1 worden de leden a tot en met d vernummerd naar b tot en met e
- Van artikel 1, lid e wordt de definitie vervangen door: Lichte vliegtuigen: in deze luchthavenregeling worden hiermee vliegtuigen tot een Maximum Takeoff Weight (MTOW) van 890 kg niet zijnde Micro Light Aeroplanes (MLA) bedoeld en wordt dit lid vernummerd van e naar f
- Van artikel 1 worden de leden f tot en met k vernummerd naar g tot en met l
- In artikel 2, wordt “Vliegclub Wieringermeer” vervangen door “de heer J. van der Beek”
- In artikel 5, lid 1 wordt “MLA-vluchten” vervangen door “vluchten met MLA’s en lichte vliegtuigen”
- In artikel 5, lid 2 wordt “15.000” vervangen door “14.750” en achter “14.750” toegevoegd, “waarbij deze als volgt zijn verdeeld: 12.000 vliegtuigbewegingen (vtb’s) voor MLA’s en 2.750 vtb’s voor lichte vliegtuigen
- In artikel 7, lid 3 wordt “MLA-vluchten” vervangen door “MLA-vluchten en vluchten met lichte vliegtuigen”
- In artikel 9 wordt “MLA” verwijderd
- Bijlage 1: Gebiedskaart; wordt vervangen door een actuele gebiedskaart

Toelichting

Aanleiding

Op 4 februari 2013 hebben PS voor deze luchthaven een luchthavenregeling vastgesteld (Provinciaal Blad 2013/1).

Op 14 april 2016 hebben wij van de Vliegclub Wieringermeer, exploitant en houder van de luchthavenregeling, een verzoek ontvangen om een aantal wijzigingen aan te brengen in de huidige luchthavenregeling. De wijzigingen betreffen:

1. Aan de luchthavenregeling de volgende definitie toe te voegen: "EASA: European Aviation Safety Agency";
2. In de artikelen 1 lid e, 5 lid 1, 7 lid 3 de afkorting "MLA" te vervangen door "lichte vliegtuigen";
3. Aan artikel 5, lid 2 "15.000" te vervangen door "14.750" en hierachter "15.000" toe te voegen: "waarbij deze als volgt zijn verdeeld: 12.000 vliegtuigbewegingen (vtb's) voor MLA-vluchten en 2.750 vtb's voor Light Sports Aircrafts (LSA) en Very Light Aircrafts (VLA)";
4. Artikel 9 aan te passen door uit de citeertitel "MLA" te verwijderen;
5. Bijlage 1: Gebiedskaart aan te passen door deze te vervangen door een actuele afbeelding van het luchthavengebied.

Wet en regelgeving

Op grond van de Wet luchtvaart kan voor een luchthaven een luchthavenregeling of een luchthavenbesluit worden afgegeven. De wet luchtvaart stelt dat een luchthavenregeling¹ in ieder geval volstaat bij een luchthaven met uitsluitend opstijgingen met luchtballonnen, zweeftoestellen en/of MLA's. MLA's (*micro light aeroplane*) zijn vliegtuigen met een gewicht tot maximaal 450 kg.

De huidige luchthavenregeling MLA Middenmeer is op deze laatste bepaling gebaseerd, waardoor geen geluidcontour of risicocontour hoeft te worden berekend. Verder is gesteld dat een luchthavenregeling volstaat wanneer kan worden aangetoond dat de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour en de 56 dB(A) L_{den} geluidcontour binnen het luchthavengebied blijven.

Wijziging Nederlandse regelgeving, nieuwe type toestellen: lichte vliegtuigen

Sinds 27 juni 2011 heeft het Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart (EASA) in een Europese richtlijn certificatie specificaties vastgelegd voor verschillende typen lichte vliegtuigen. Naast de bestaande categorie MLA (micro light aeroplane) worden hierin twee nieuwe categorieën lichte vliegtuigen geïntroduceerd: LSA (light sports aeroplane) en VLA (very light aeroplane). De LSA- en VLA-toestellen zijn niet als aparte categorieën in de Nederlandse luchtvaartregelgeving gespecificeerd, en vallen onder de EASA definities. Daarbij geldt voor categorie Light Sports Aeroplane (LSA) een maximum startgewicht van 600kg en is de categorie Very Light Aeroplane (VLA) opgenomen in de categorie CS23 (aeroplanes in the normal category), voor VLA is geen gewichtslimiet opgenomen (de categorie CS23 gaat tot startgewicht van 8618kg). In de voorliggende wijziging van de luchthavenregeling is verzocht om lichte vliegtuigen met een maximaal startgewicht van 890 kg te mogen accommoderen, waarmee tevens de bovengrens is aangegeven voor de categorie CS23 (lees: VLA-toestellen).

¹ O.g.v. artikel 8.1a, derde lid en artikel 8.63 Wet luchtvaart, artikel 5 Besluit burgerluchthavens

De lichte vliegtuigen zijn vergelijkbaar met de MLA-toestellen voor wat betreft de omvang en het motorvermogen, maar zwaarder in gewicht. MLA's hebben een maximum startgewicht van 450 kg, de lichte vliegtuigen hebben een maximum startgewicht van 890 kg.

Wijzigingsverzoek

De Vliegclub Wieringermeer krijgt regelmatig verzoeken van piloten van lichte vliegtuigen om gebruik te mogen maken van de luchthaven. Omdat de huidige luchthavenregeling daar niet in voorziet, heeft zij deze verzoeken tot op heden afgewezen. Het wijzigingsverzoek is de kern van deze aanpassing.

De aanvrager geeft in het wijzigingsverzoek eveneens aan onderdak te willen bieden aan gebruikers van de Luchthaven Lelystad die door de beoogde uitbreidingsplannen op deze luchthaven zullen moeten vertrekken. Het gaat hierbij om de categorie lichte vliegtuigen.

Aanpassing (kaart) luchthavengebied

Gebleken is dat de huidige kaart van het luchthavengebied niet het werkelijke luchthavengebied aangeeft dat is genoemd in de overwegingen bij de reeds vastgestelde luchthavenregeling van 4 februari 2013 (Provinciaal Blad 2013/1). In het wijzigingsverzoek wordt verzocht deze omissie te verhelpen.

Beleidsnota Regionale Luchthavens

In de beleidsnota zijn algemene uitgangspunten opgenomen bij het opstellen van een luchthavenbesluit of -regeling. De uitgangspunten zijn gebaseerd op een afweging van de behoefte, het huidige aanbod, de toekomstige ontwikkelingen van de regionale luchtvaart en anderzijds de bescherming van het milieu en de leefomgeving.

Micro Light Aeroplanes (MLA)

Het uitgangspunt bij de beoordeling van een initiatief voor de wijziging van een bestaande luchthaven is dat de hinder van MLA's niet toeneemt boven de toegestane niveaus. De activiteiten dienen te voldoen aan de randvoorwaarden uit de vigerende RBML regelgeving. Daarnaast zijn de overige aanvullende voorwaarden (beperkingen vanuit het ruimtelijk beleid) van toepassing.

Lichte vliegtuigen

Voor de categorie lichte vliegtuigen is geen specifiek provinciaal beleid beschikbaar. Daarom is getoetst aan de vigerende wet- en regelgeving.

Beperkingen vanuit het ruimtelijk beleid

Vanuit het ruimtelijk beleid heeft de provincie voor de volgende aspecten beperkingen in het luchtvaartbeleid opgenomen:

1. Stiltegebieden

De luchthaven Middenmeer is gelegen op een afstand van 7.000 meter vanaf het dichtstbijzijnde stiltegebied (nabij Abbekerk). De aangevraagde wijzigingen passen op dit punt binnen het geldende beleid.

2. Wet natuurbescherming

De luchthaven Middenmeer is gelegen op een afstand van 5.500 meter vanaf het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (IJsselmeergebied). Gebiedsbescherming en soortenbescherming komen niet in het geding. De aangevraagde wijzigingen passen op dit punt binnen het geldende beleid.

3. Woongebieden

In de onderhavige situatie valt de geluidcontour van 56 dB(A) binnen het luchthavengebied en niet over woongebieden. Daarmee is voldoende scheiding aangebracht tussen de woongebieden en de luchtvaartactiviteiten. De aangevraagde wijzigingen passen op dit punt binnen het geldende beleid.

4. Vliegveiligheid

In de onderhavige situatie wordt voldaan aan de (inter)nationale beperkingen die volgen uit voorschriften van de ICAO². Verder dient de aanvrager/exploitant te voldoen aan de relevante voorschriften uit de Rvgt. De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILenT) is het bevoegd gezag voor de handhaving van deze regeling. Bij ILenT is een preadvies aangevraagd met betrekking tot de vliegveiligheid. ILenT heeft een positief preadvies afgegeven en tevens gesteld dat in de (bij ILenT nog aan te vragen) verklaring veilig gebruik luchtruim een aantal voorwaarden opgenomen zullen worden. Deze voorwaarden vormen het kader waarbinnen de vliegveiligheid wordt geborgd.

Relatie met de Wro

In tegenstelling tot een luchthavenbesluit geldt een luchthavenregeling niet als voorbereidingsbesluit in de zin van de Wro. In de provinciale beleidsnota staat dat het ongewenst is dat een luchthavenregeling wordt afgegeven als het bestemmingsplan deze activiteit niet toestaat, en noemt het daarom zeer wenselijk dat gemeenten zo nodig het bestemmingsplan aanpassen. In het onderhavige geval is de luchthaven reeds opgenomen in het bestemmingsplan.

Met het wijzigingsverzoek is door de Vliegclub uitbreiding van het luchthavengebied met één perceel aangevraagd. De Vliegclub heeft voor dit perceel een pachtovereenkomst afgesloten met de grondeigenaar. De reden hiervoor is dat met deze uitbreiding de externe veiligheidscontouren van de vliegbewegingen die in de regeling zullen worden opgenomen binnen het luchthavengebied blijven. Dit is een voorwaarde om te kunnen volstaan met een LHR, zoals hierboven genoemd onder de paragraaf Wet- en regelgeving.

De gemeente Hollands Kroon heeft op 6 maart 2017 aangegeven geen noodzaak te zien om deze wijziging in het luchthavengebied op dit moment door te voeren in het gemeentelijk bestemmingsplan. Wel is toegezegd deze wijziging mee te nemen bij de eerstvolgende actualisatie van het bestemmingsplan (dan wel het opstellen/vaststellen van het gemeentelijk omgevingsplan).

Beoordeling wijzigingsverzoek

Lichte vliegtuigen

Het verzoek om naast MLA-toestellen ook andere lichte vliegtuigen toe te laten op luchthaven Middenmeer past binnen de Nederlandse luchtvaartregelgeving. In het wijzigingsverzoek is uitgewerkt wat het effect van deze aanpassing is op de milieugebruiksruimte en het luchthavengebied.

Het verzoek om lichte vliegtuigen te mogen accommoderen heeft consequenties voor de:

1. milieugebruiksruimte;
2. omvang van het luchthavengebied.

Ad 1.

Milieugebruiksruimte

² Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (Engels: International Civil Aviation Organization)

De aanvrager heeft de effecten van deze uitbreiding inzichtelijk laten maken door de geluids- en externe veiligheidscontouren te laten berekenen voor de categorie lichte vliegtuigen. In de aanvraag is uitgegaan van een lager aantal vliegtuigbewegingen (14.750 per jaar) ten opzichte van de huidige situatie (15.000).

Hierbij is uitgegaan van 12.000 vliegtuigbewegingen met MLA's en 2.750 vliegtuigbewegingen met lichte vliegtuigen. De rapportage van de onderzoeken is opgenomen in de bijlage van het wijzigingsverzoek.

Uit de rapportages is het volgende gebleken:

1. De geluidcontour van de 56 dB(A) L_{den} binnen het bestaande luchthavengebied ligt.
2. De externe veiligheidscontour van 10^{-6} gedeeltelijk buiten het bestaande luchthavengebied ligt.

Ad 2.

Omvang van het luchthavengebied

Uit de doorrekening van de externe veiligheidscontour van de nieuwe situatie blijkt dat de externe veiligheidscontour gedeeltelijk buiten het bestaande luchthavengebied valt. Naar aanleiding hiervan heeft de aanvrager gekozen voor een uitbreiding van het luchthavengebied. Hiermee kan de externe veiligheidscontour binnen het luchthavengebied worden opgevangen. Het luchthavengebied wordt uitgebreid met een agrarisch perceel dat (aan de zuidkant) in het verlengde ligt van de start- en landingsbaan. In de huidige vergunde situatie wordt als gevolg van het gebruik van de start- en landingsbaan reeds met de MLA's over dit perceel gevlogen. De pachtovereenkomst voor het toegevoegde perceel is als bijlage aan het wijzigingsverzoek toegevoegd.

De gevraagde uitbreiding van het luchthavengebied is naar onze mening proportioneel. Het perceel zal niet worden gebruikt voor starts of landingen of andere luchtvaart-gerelateerde activiteiten. Wij zien dan ook geen bezwaar om dit perceel aan het luchthavengebied toe te voegen.

Conclusie

Met de voornoemde wijziging:

- gaat het totaal aantal toegestane vliegtuigbewegingen op jaarbasis terug van 15.000 naar maximaal 14.750;
- worden van de 14.750 beschikbare vliegtuigbewegingen er 2.750 gereserveerd voor de categorie lichte vliegtuigen.

De wijziging van de luchthavenregeling ziet op het toestaan van de categorie lichte vliegtuigen en een uitbreiding van het luchthavengebied. Hiermee blijven de geluids- en externe veiligheidscontouren voor lichte vliegtuigen binnen het luchthavengebied. Voor het overige blijft de luchthavenregeling ongewijzigd. Wij achten daarmee de activiteiten verantwoord vanuit het oogpunt van de bescherming van de leefomgeving (milieugebruiksruimte).

Gezien het feit dat het een voortzetting van een bestaande activiteit (recreatieve functie) betreft, is de wijziging van de luchthavenregeling in overeenstemming met de geldende wet- en regelgeving en met het bepaalde in de Provinciale beleidsnota Regionale Luchthavens.

1. Algemeen

Artikel 1

In deze luchthavenregeling wordt verstaan onder:

- a. EASA: European Aviation Safety Agency
- b. Exploitant: de houder van een luchthavenregeling;
- c. Gebruiker: een natuurlijke of rechtspersoon die vluchten uitvoert, niet zijnde een luchtvaartmaatschappij;
- d. Luchthavengebied: het gebied dat bestemd is voor gebruik als luchthaven;
- e. Luchthaven: een terrein als bedoeld in artikel 1, lid 1, van de Wet luchtvaart;
- f. Lichte vliegtuigen: in deze luchthavenregeling worden hiermee vliegtuigen tot een Maximum Takeoff Weight (MTOW) van 890 kg niet zijnde Micro Light Aeroplanes (MLA) bedoeld;
- g. PS: college van provinciale staten van Noord-Holland;
- h. Besluit: Besluit Burgerluchthavens;
- i. Regeling: de Regeling burgerluchthavens;
- j. Rvgt: Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen;
- k. UDP: Uniforme daglicht periode als bedoeld in artikel 1 van het Luchtverkeersreglement;
- l. Wet: de Wet luchtvaart.

Artikel 2

De exploitant van de luchthaven is de heer J. van der Beek, gevestigd aan de Flevoweg 1 te Middenmeer.

Artikel 3

Deze luchthavenregeling is van toepassing op de luchthaven aan de Flevoweg 1 te Middenmeer, gemeente Wieringermeer, geografische positie 52°48'57" N 005°01'22" E zoals aangegeven op de bij deze luchthavenregeling behorende kaart (bijlage 1). Kadastraal bekend gemeente Wieringermeer, perceelnummers: H 1604, H 1607, H 1730, H2436.

Artikel 4

Van de luchthaven mag uitsluitend gebruik worden gemaakt door de exploitant van de luchthaven en gebruiker.

Regels voor het luchthavenluchtverkeer

Artikel 5

- 1. Onverminderd de bepalingen uit de Wet, het Besluit en de Rvgt, mag de luchthaven uitsluitend worden gebruikt voor vluchten met MLA's en lichte vliegtuigen.
- 2. Het maximaal aantal toegestane vliegtuigbewegingen (vtb's) per gebruiksjaar is 14.750, waarbij deze als volgt zijn verdeeld: 12.000 vtb's voor MLA's en 2.750 vtb's voor lichte vliegtuigen.
- 3. Het gebruik of doen gebruiken van de luchthaven is alleen toegestaan binnen de UDP.

2. Rapportageverplichting

Artikel 6

Het gebruiksjaar betreft de periode van 1 januari tot en met 31 december.

Artikel 7

1. Binnen vier weken na het einde van elk van de vier kalenderkwartalen overlegt de exploitant aan PS een rapportage over het gebruik van de luchthaven gedurende het betreffende kwartaal.
2. Binnen vier weken na het einde van een gebruiksjaar overlegt de exploitant een rapportage over het gebruik van de luchthaven gedurende het gebruiksjaar.
3. De inhoud van de rapportage bevat in ieder geval de aantallen vluchten, het baangebruik, het type en registratie van MLA-vluchten en vluchten met lichte vliegtuigen en de bijbehorende data en tijdstippen.

3. Inwerkingtreding

Artikel 8

Deze luchthavenregeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin zij wordt geplaatst en nadat de verklaring als bedoeld in artikel 8.64 lid 6 jo. 8.49 lid 1 van de Wet luchtvaart is verkregen van de minister van Infrastructuur en Milieu.

4. Citeertitel

Artikel 9

Deze regeling wordt aangehaald als 'Luchthavenregeling Middenmeer'.

Bijlage 1:
Gebiedskaart



Contouren voor geluid en externe veiligheid (plaatsgebonden risico)

