Provincie Noord-Holland

2022 | 23

VOORDRACHT

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 4 april 2022

Onderwerp: Spreektijdenregeling Statencommissies Noord-Holland

1. Inleiding

Conform artikel 76 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015 hebben de Statencommissies een spreektijdenregeling. De huidige regeling hebben PS in 2007 vastgesteld, en is na iedere Statenverkiezing in het presidium herbevestigd.
Naar aanleiding van de uitkomsten van het experiment met spreektijden naar Amsterdams model, met onder meer de conclusie dat het doen van interrupties van de eigen spreektijd afgaat, is er het moment om de hele spreektijdenregeling commissies te herzien en te vereenvoudigen. Op 7 maart 2022 is het presidium akkoord gegaan met de nieuwe uitgangspunten voor de spreektijdregeling Statencommissies. Provinciale Staten stellen een nieuwe spreektijdenregeling Statencommissies via voordracht vast.

2. Uitgangspunten spreektijdenregeling

Naar aanleiding van de evaluatie van het experiment met het Amsterdamse spreektijdenmodel heeft het presidium op 11 oktober 2021 de volgende basisregels voor een spreektijdenregeling vastgesteld:

- De spreektijd geldt voor alle inbreng en ingebrachte interrupties.
- De spreektijd loopt niet voor antwoorden op de interruptie, voor het ordedebat/een punt van orde, vragen aan de inspreker of rondvragen.
- Tijdens de vergadering ziet de voorzitter, bijgestaan door de commissiegriffier, toe op het naleven van de afgesproken spreektijden.
- Verder heeft de voorzitter de ruimte om naar eigen inzicht af te zien van hetgeen is afgesproken ten aanzien van de spreektijden.
- Tot slot kan de voorzitter de spreker het woord ontnemen als zijn spreektijd voorbij is.

De functies om een spreektijdenregeling voor commissies te gebruiken zijn de volgende:
- De beheersbaarheid van de vergadertijd te vergroten voor voorzitter en leden;
- Aanknopingspunt om tijdens de vergadering op basis van de spreektijd deelnemers aan te spreken, en in te grijpen in het verloop van de vergadering;
- Een gedeeld als rechtvaardig ervaren verdeling van vergadertijd. Er is een relatie met het bij verkiezingen behaalde zetelaantal, en het verdelen van spreektijd op basis van die uitslag wordt in de regel als gerechtvaardigd ervaren.

Het te hanteren rekenmodel voor de spreektijdenregeling voor commissies is als volgt opgebouwd:
- De basisspreektijd per verkozen fractie is 5 minuten bij commissievergaderingen die 3 tot 5 uur duren. Voor commissievergaderingen die langer dan 5 uur duren geldt een basisspreektijd van 10 minuten. In beide gevallen worden de resterende minuten spreektijd verdeeld op basis van het behaalde *zetel*aantal bij de verkiezingen.
    - De 10 minuten basisspreektijd bij commissievergaderingen van vijf uur of langer is daarmee gelijk aan de basisspreektijd voor fracties bij Statenvergaderingen van vijf uur of langer.
- De aftrek van de spreektijd voor 'diversen' of technische tijd bedraagt factor 2 van de totaal beschikbare tijd (of circa 20% van de totaal beschikbare tijd).
- De gedeputeerde krijgt voor zijn/haar beantwoording 25% van de totale beschikbare spreektijd. Met dit aangepaste uitgangspunt blijft de spreektijd voor GS min of meer gelijk aan de oude regeling.

3. Toepassing van de uitgangspunten en het Rekenmodel

Op basis van de tijdsplanning kunnen commissievoorzitters de regeling toepassen op een vergadering met een lengte vanaf 3 vergaderuren. In principe staan vergaderingen ingepland voor 3,5 uur. De commissievergaderingen NLG kennen in deze periode een structureel langere vergaderduur van circa 7 uur.
De uitwerking van de spreektijdregeling voor Statencommissies komt op basis van de uitgangspunten en het bijbehorende rekenmodel als volgt eruit zien voor drie tot en met zeven vergaderuren op basis van de zetelverdeling 2019:

Spreektijdverdeling	**3 uur**	**3,5 uur**	**4 uur**	**5 uur**	**6 uur**	**7 uur**
Totaal beschikbare tijd	180	210	240	300	360	420
Aftrek voor diversen 20%	*36*	*42*	*48*	*60*	*72*	*84*
Blijft beschikbaar	144	168	192	240	288	336
Waarvan voor commissieleden (75%)	108	126	144	180	216	252
Waarvan voor gedeputeerden (25%)	36	42	48	60	72	84

Fractie	Zetels	Cie 3 uur	Cie 3,5 uur	Cie 4 uur	Cie 5 uur	Cie 6 uur	Cie 7 uur
GroenLinks	**9**	13min. (5 + 8)	16 (5+11)	19 (5+14)	20 (10+10)	26 (10+16)	32 (10+22)
VVD *	**9**	13min. (5+8)	16 (5+11)	19 (5+14)	20 (10+10)	26 (10+16)	32 (10+22)
FvD **	**9**	13min. (5+8)	16 (5+11)	19 (5+14)	20 (10+10)	26 (10+16)	32 (10+22)
D66	**6**	10min. (5+5)	12 (5+ 7)	14 (5+9)	16 (10+6)	20 (10+10)	24 (10+14)
PvdA	**6**	10min. (5 +5)	12 (5+7)	14 (5+9)	16 (10+6)	20 (10+10)	24 (10+14)
CDA	**4**	8 min. (5+3)	10 (5+5)	11 (5+6)	14 (10+4)	17 (10+7)	20 (10+10)
PvdD	**3**	8 min. (5+3)	9 (5+4)	10 (5+5)	13 (10+3)	15 (10+5)	17 (10+7)
PVV	**3**	8 min. (5+3)	9 (5+4)	10 (5+5)	13 (10+3)	15 (10+5)	17 (10+7)
SP	**3**	8 min. (5+3)	9 (5+4)	10 (5+5)	13 (10+3)	15 (10+5)	17 (10+7)
ChristenUnie	**1**	6 min. (5+1)	6 (5+1)	7 (5+2)	11 (10+1)	12 (10+2)	12 (10+2)
50+ / PvdO	**1**	6 min. (5+1)	6 (5+1)	7 (5+2)	11 (10+1)	12 (10+2)	12 (10+2)
Denk	**1**	6 min. (5+1)	6 (5+1)	7 (5+2)	11 (10+1)	12 (10+2)	12 (10+2)
GS (25%)		*36min.*	*42*	*48*	*60*	*72*	*84*

- * De fractie VVD krijgt na afsplitsing 8/9e deel van de spreektijd, de fractie Liberaal NH 1/9e deel aangevuld tot de helft van de spreektijd fractie DENK
- ** De fractie FvD krijgt na afsplitsingen 3/9e deel van de spreektijd, de fractie JA21 5/9e deel van de spreektijd en de fractie Baljeu 1/9e deel aangevuld tot helft van de spreektijd fractie DENK

4. Geen achteruitgang restant periode 2029-2023

Met het experiment met het Amsterdamse model voor spreektijdregeling is, bij wijze van tijdelijke oplossing, aan elke fractie twee minuten extra toegekend voor het stellen en beantwoorden van interrupties.

Na de evaluatie is in de vergadering van het presidium van 11 oktober 2021 besloten dat alleen het inbrengen van een interruptie van de spreektijd meetelt voor de eigen spreektijd, de beantwoording gaat niet van de spreektijd van de betreffende fractie af.
Tot op heden is echter wel vastgehouden aan de twee minuten extra spreektijd voor het stellen van interrupties. Om te voorkomen dat fracties er nu op achteruit gaan wordt voorgesteld om daar waar nodig de fracties tenminste de gelijke spreektijd te geven die zij op dit moment hebben bij commissievergaderingen.

Voor het restant van de huidige Statenperiode komt de spreektijdverdeling er dan als volgt uit zien inclusief interruptietijd:

Fractie	Zetels	Cie 3 uur	Cie 3,5 uur	Cie 4 uur	Cie 5 uur	Cie 6 uur	Cie 7 uur
GroenLinks	**9**	13min.	16	19	22	27	32
VVD	**8**	12min.	14	17	20	23,5	28
D66	**6**	11min.	12	14	17	20	24
PvdA	**6**	11min.	12	14	17	20	24
JA21	**5**	8 min.	9	11	13	16	18,5
CDA	**4**	10min.	11	12	14	17	20
FvD	**3**	6 min	6,5	7	9	10	12
PvdD	**3**	9 min.	10	11	13	15	17
PVV	**3**	9 min.	10	11	13	15	17
SP	**3**	9 min.	10	11	13	15	17
ChristenUnie	**1**	8 min.	9	9	11	12	12
50+ / PvdO	**1**	8 min.	9	9	11	12	12
Denk	**1**	8 min.	8	9	11	12	12
Fractie Baljeu	**1**	4 min.	4	4,5	5,5	6	6
Liberaal NH	**1**	4 min.	4	4,5	5,5	6	6
GS (25%)		*36min.*	*42*	*48*	*60*	*72*	*84*

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Presidium van Provinciale Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

dhr. M. Admiraal, griffier

Ontwerpbesluit

Nr. 23-2022

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van het presidium van 4 april 2022;

gelet op artikel 76 van het reglement van orde van PS en Statencommissie Noord-Holland 2015,

besluiten:

1. De spreektijdenregeling Statencommissies vast te stellen;

2. De volgende uitgangspunten voor het Rekenmodel spreektijdenregeling Statencommissies te hanteren:
   a. De basisspreektijd per verkozen fractie is 5 minuten bij commissievergaderingen die 3 tot 5 uur duren. Voor commissievergaderingen die langer dan 5 uur duren geldt een basisspreektijd van 10 minuten. In beide gevallen worden de resterende minuten spreektijd verdeeld op basis van het behaalde zetelaantal bij de verkiezingen.
   b. De aftrek van de spreektijd voor ‘diversen’ of technische tijd bedraagt factor 2 van de totaal beschikbare tijd (of circa 20% van de totaal beschikbare tijd).
   c. De leden van Gedeputeerde Staten krijgen voor beantwoording 25% van de totale beschikbare spreektijd in de commissievergadering.

3. De volgende basisregels bij hantering van de spreektijdenregeling te hanteren:
   a. De spreektijd geldt voor alle inbreng en het inbrengen van interrupties;
   b. De spreektijd loopt niet voor antwoorden op een interruptie, voor het ordedebat/een punt van orde, voor vragen aan insprekers of rondvragen;
   c. Tijdens de vergadering ziet de voorzitter, bijgestaan door de commissiegriffier, toe op het naleven van de afgesproken spreektijden;
   d. De voorzitter heeft de ruimte om naar eigen inzicht af te zien van hetgeen is afgesproken ten aanzien van de spreektijden.
   e. De voorzitter kan de spreker het woord ontnemen als de spreektijd voorbij is.

4. De volgende functies voor het gebruik van een spreektijdenregeling vast te leggen:
   a. De beheersbaarheid van de vergadertijd wordt vergroot voor voorzitter en leden;
   b. Het is een aanknopingspunt om tijdens de vergadering op basis van de spreektijd deelnemers aan te spreken, en in te grijpen in het verloop van de vergadering;
   c. De regeling wordt als een gedeeld rechtvaardig ervaren verdeling van vergadertijd, waarbij er een relatie is met het na verkiezingen verkregen zetelaantal, en het verdelen van spreektijd op basis van die uitslag wordt in de regel als gerechtvaardigd ervaren.

5. Voor het restant van de Statenperiode 2019-2023 de Statenfracties tenminste de gelijke spreektijd te geven die zij op basis van de afgelopen periode gehanteerde verdeling hebben gekregen bij commissievergaderingen.

Haarlem, 4 april 2022

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

statengriffier,