

Verslag van	Vergadering Programmaraad 21 april 2022
Status	Concept
Opgesteld door	Frits Kas
Aanwezige leden	Monique Dubois (Flevoland), Niek Beenen (Flevoland), Bryant Heng (Flevoland), Daniël van den Berg (Noord-Holland), Linde Gonggrijp (Noord-Holland), Tessa van Wijnen (Noord-Holland), Stefan Berlijn (Utrecht), Julie d'Hondt (Utrecht), Rob Weber (Zuid-Holland), Ewald Kegel (Zuid-Holland)
Namens de Rekenkamer	Ans Hoenderdos, Michael Mekel, Linda Thompson, Maarten Franken
Ondersteuning	Johan Dorst (Utrecht), Bas Peters (Flevoland), Frits Kas (Zuid-Holland)

Agendapunt	Besluit / opmerkingen
1. Opening en mededelingen	De voorzitter, de heer Kegel, opent de vergadering om 19.05 uur. Hij heet de aanwezigen hartelijk welkom. Er is bericht van verhindering ontvangen van de leden Stepanyan (Zuid-Holland), Van der Lubbe (Zuid-Holland) en De Brey (Utrecht). Daarnaast is de heer Krijgsman afwezig (ondersteuning Noord-Holland). De voorzitter deelt mede dat naar aanleiding van het onderzoek van I&O-research inmiddels alle provincies hebben ingestemd met het voorstel om het huidige bestuursmodel van de RR te handhaven. Mevrouw Hoenderdos deelt mede dat voorafgaand aan de vergadering de sub- en adviescommissie bijeen is geweest om procedure afspraken te maken over: <i>1. De herbenoeming van de plv. bestuurder (=adviescommissie).</i> In verband met de verkiezingen van volgend jaar is de adviescommissie voornemens de besluitvorming over de herbenoeming naar voren te halen zodat deze nog in deze periode afgerond kan worden. <i>2. Ontwikkelingen financiën en personeel RR (= subcommissie).</i> N.a.v. de besluitvorming over het bestuursmodel van de RR is er nog een financieel aandachtspunt dat in de begroting van de RR verwerkt moet worden. Het betreft de financiële regeling voor de plaatsvervangend bestuurder (€ 30.000 p/j aanvullende voorziening na afloop van de benoemingstermijn) en de financiële regeling van de kosten van de plaatsvervangend bestuurder (0,1 fte). Daarnaast zijn er nog wensen van de RR over aanpassing van het functiegebouw en uitbreiding van de formatie. Afgesproken is dat de RR met een notitie komt waarin de genoemde punten in samenhang worden uitgewerkt. De besluitvorming zal via een apart statenvoorstel worden voorbereid. Besluit: De Programmaraad neemt de mededelingen voor kennisgeving aan.

Agendapunt	Besluit / opmerkingen
2. Vaststellen agenda	Er zijn geen vragen en opmerkingen over de agenda. Besluit: De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.
3. Conceptverslag Programmaraad 18 november 2021	Er zijn geen vragen en opmerkingen over het conceptverslag van 18 november 2021. Besluit: Het conceptverslag van de vergadering van de Programmaraad van 18 november 2021 wordt ongewijzigd vastgesteld.
4. Terugblik op behandeling in de vier Provinciale Staten van afgeronde onderzoeken	<i>Toelichting</i> In de Programmaraad van 3 november 2016 is afgesproken dat in de vergadering wordt teruggeblikt op de onderzoeken die recent in de commissies en/of Provinciale Staten zijn behandeld. Het gaat om de volgende onderzoeken: - Verondieping Meeslouwerplas. Afgerond 2 december 2021 (Zuid-Holland). - Vernieuwde regionale tramlijn. Afgerond 15 december 2021 (Utrecht). - OV-concessies. Afgerond 30 november 2021 (Flevoland) en Utrecht (13 oktober 2021). <u>Terugkoppeling vanuit de leden</u> De heer Weber (Zuid-Holland) koppelt terug over de behandeling van de Meeslouwerplas in de commissie Klimaat, Natuur en Milieu (KNM). De commissie vond het rapport van de RR helder, zorgvuldig en uitvoerig. Er wordt klare taal gesproken en het bevat stevige conclusies en aanbevelingen. De commissie was kritisch op de provincie in zijn rol als opdrachtgever in een publiek-private samenwerking. Min of meer van zelfsprekende aspecten die bij de uitvoering van een project geregeld moeten zijn zoals (SMART) geformuleerde doelen, risicomanagement, project control en daadwerkelijke controle, toezicht en handhaving bleken onvoldoende. De commissie was ook kritisch op de soms gebrekkige communicatie en participatie naar de omwonenden en belanghebbende partijen. De commissie heeft Provinciale Staten geadviseerd de aanbevelingen door middel van een statenvoorstel over te nemen. De besluitvorming over de aanbevelingen vindt plaats in de Statenvergadering van 18 mei 2022. De heer Berlijn (Utrecht) koppelt terug over de vernieuwde regionale tramlijn. Hij meldt dat er wederom sprake was vertraging en kostenoverschrijdingen. Het rapport van de RR bevatte stevige conclusies en aanbevelingen. Het rapport was reden voor een spoeddebat in PS. De aanbevelingen zijn overgenomen en de betrokken gedeputeerde beloofde beterschap.

Agendapunt	Besluit / opmerkingen
	De heer Beenen (Flevoland) en mevrouw d'Hondt (Utrecht) koppelen terug over OV-concessies. In Flevoland is het rapport van de RR begin dit jaar besproken. PS hebben de aanbevelingen overgenomen. In Utrecht is het rapport van de RR in december 2021 besproken. PS hebben de aanbevelingen overgenomen. Besluit: De Programmaraad neemt kennis van de terugblik op behandelde en afgeronde onderzoeken.
5. Stand van zaken lopend onderzoek	<i>Toelichting:</i> Mevrouw Hoenderdos informeert de Programmaraad over de stand van zaken en de planning van de lopende onderzoeken 2022. <u>Opvolging aanbevelingen</u> De RR gaat jaarlijks de stand van zaken na van de opvolging van de aanbevelingen van haar onderzoeken, die twee jaar daarvoor zijn gedaan. In 2022 gaat het - op volgorde van publicatie – om de volgende onderzoeken: Wonen, Warmtebedrijf en Vergunningverlening, toezicht en handhaving bij Tata Steel en Harsco. Het onderzoek wordt uitgevoerd via een bureaustudie. De RR gaat onderzoeken of de opvolging van de aanbevelingen op een andere manier onderzocht kan worden mede omdat de aanbevelingen verschillend zijn. <u>Bodemdaling</u> Het onderzoek is gestart op 3 februari 2022. Aan de vier provincies is de onderzoeksopzet aangeboden. Het doel van dit onderzoek is inzicht krijgen in de wijze waarop de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland bijdragen aan het tegengaan en/of omgaan met bodemdaling in het landelijk (veenweide)gebied. Daarnaast worden de voornaamste aandachtspunten die betrokkenen signaleren in de uitvoering van het beleid weergegeven. De centrale onderzoeksvraag is: “Hoe doeltreffend is het beleid op het gebied van bodemdaling in de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland en in hoeverre kan dit worden verbeterd?” Mevrouw Hoenderdos meldt dat de rapportage, in de vorm van een brief, voor de zomer wordt verwacht. In de brief wordt een beschouwing opgenomen over de problematiek, de verschillende actoren en mogelijke oplossingen. Voor de provincies Noord- en Zuid-Holland en Utrecht komt één brief. Deze provincies delen gezamenlijk veenweidegebieden. Flevoland krijgt een eigen brief. <u>Fiets</u> Het onderzoek is gestart op 9 maart 2022. Aan de vier provincies is de onderzoeksopzet aangeboden. Het doel van het onderzoek is inzichtelijk maken op welke wijze het provinciale fietsbeleid is vormgegeven en in hoeverre voor het onderdeel snelfietsroutes de uitvoering aansluit op het behalen van de doelen. Een vergelijking van de werkwijze van de vier

Agendapunt	Besluit / opmerkingen
	provincies biedt de mogelijkheid om van elkaar te leren. De centrale onderzoeksvraag is: “Op welke wijze hebben de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland hun fietsbeleid vormgegeven en in hoeverre sluit de uitvoering van de snelfietsroutes aan op het behalen van de doelen?” <u>Voedselvisie en landbouwtransitie</u> Het onderzoek is gestart op 1 maart 2022. Aan de vier provincies is de onderzoeksopzet aangeboden. Het onderzoek dient inzicht te verschaffen in de doeltreffendheid van de provinciale bijdrage aan de landbouw- en voedseltransitie. Daarnaast wordt aangegeven wat de provincies van elkaar kunnen leren. De centrale onderzoeksvraag is: “Welke bijdragen leveren de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland aan de landbouw- en voedseltransitie en wat kunnen de provincies van elkaar leren?” Mevrouw Hoenderdos meldt dat dit een complex onderzoek is mede omdat de provincies voedsel en landbouw verschillend bestuurlijk en ambtelijk georganiseerd hebben. Het onderzoek wordt zo breed mogelijk. Zo zullen o.a. de thema’s agrariër, stikstof en water aan de orde komen. <u>Circulaire economie</u> Het onderzoek circulaire economie is in voorbereiding. Er zijn oriënterende gesprekken gevoerd en een aantal relevante basisdocumenten doorgenomen. De RR is thans bezig om het onderzoek in te kaderen en om definities te bepalen. Bij het onderzoek zal ook het Grondstoffenakkoord betrokken worden. Het Grondstoffenakkoord bevat afspraken van de Rijksoverheid met andere partijen over maatregelen om de transitie naar de circulaire economie te versnellen. De onderzoeksopzet zal z.s.m. aan PS worden aangeboden. In verband met mogelijke overlap tussen de onderzoeken voedselvisie/landbouwtransitie en circulaire economie vindt er regelmatig afstemming plaats tussen de twee onderzoeksteams. Overige onderzoeken: <u>Datacenters</u> Via de leden van de Programmaraad is aandacht gevraagd voor wat betreft de thema’s Datacenters Flevoland en Varend ontgassen. Op 7 februari jl. zijn PS van Flevoland per brief geïnformeerd over de werkzaamheden van de RR hiervoor. De RR heeft inmiddels een verkenning naar Datacenters uitgevoerd. De ontwikkelingen op dit dossier worden nauwgezet gevolgd. <u>Varend ontgassen</u> Mevrouw Hoenderdos meldt verder dat een verkenning is uitgevoerd naar Varend ontgassen, waarbij naast de provincie Flevoland, ook de provincies Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland worden betrokken. Een brief is

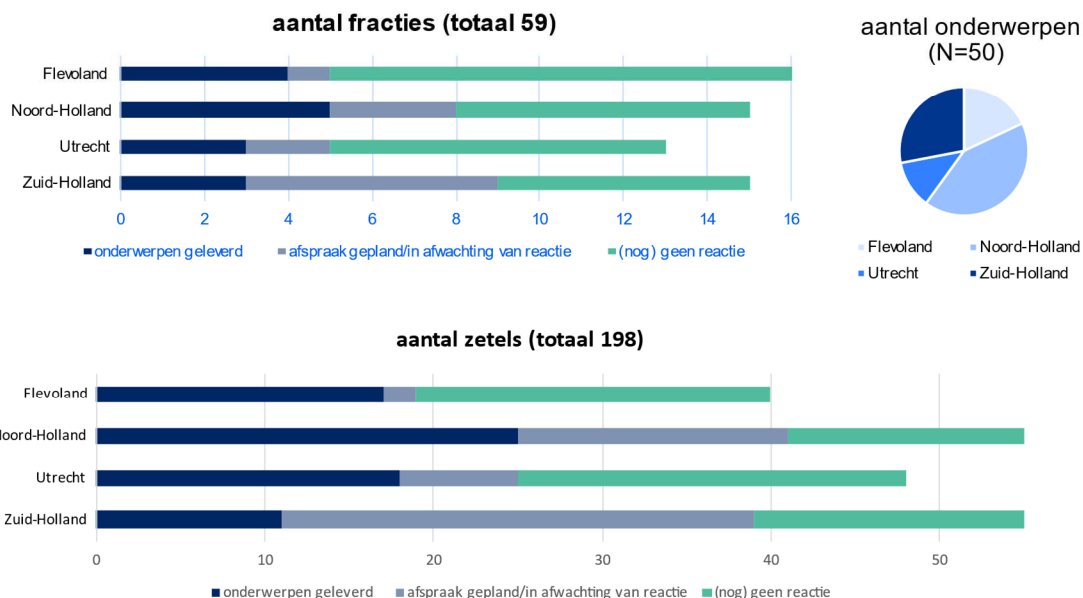
Agendapunt	Besluit / opmerkingen
	momenteel in wederhoor. In de brief wordt de problematiek tussen de vier provincies vergeleken en zijn mogelijke oplossingen opgenomen. De brief kan betrokken worden bij een technische sessie in Flevoland door het RIVM over varende ontgassen. Deze sessie staat gepland voor 11 mei 2022. <u>Wet openbaarheid bestuur (Wob)</u> Mevrouw Hoenderdos meldt dat naast de uitvoering van het eigen onderzoeksprogramma, de Rekenkamer ook participeert in een landelijk onderzoek van de Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) naar de Wob. Het landelijke rapport is 23 februari 2022 gepubliceerd. De conclusies zijn o.a. dat actieve openbaarmaking slecht is geregeld, er niet tijdig wordt beslist op WOB-verzoeken en dat de uitvoering als lastig wordt ervaren. Verder meldt mevrouw Hoenderdos dat de Rekenkamer Oost-Nederland (Gelderland en Overijssel), de Zuidelijke Rekenkamer (Noord-Brabant en Limburg) en de Randstedelijke Rekenkamer in 'hun' provincies een gezamenlijk verdiepend onderzoek naar de Wob laten uitvoeren. Het onderzoek bevindt zich in de fase van wederhoor. Publicatie van het onderzoek zal z.s.m. plaatsvinden in verband met de inwerkingtreding van de Wet open overheid (Woo). <u>Omgevingswet Flevoland</u> Tot slot meldt mevrouw Hoenderdos dat op initiatief van de Rekenkamercommissie Dronten een aantal Flevolandse gemeentelijke rekenkamers, de Rekenkamer van het Waterschap Zuiderzeeland en de Randstedelijke Rekenkamer een gezamenlijk onderzoek is gestart naar de Omgevingswet. Het startgesprek met het uitvoerend bureau (BMC) vond plaats op 6 april 2022. Het onderzoek wordt uitgevoerd aan de hand van een 'fictieve casus' waarbij de invalshoek is hoe ga je met een casus om die interbestuurlijk (ambtelijk/bestuurlijk/volksvertegenwoordiging) schuurt? In het onderstaande schema is de planning van de lopende onderzoeken op hoofdlijnen opgenomen.

Agendapunt	Besluit / opmerkingen
	
	Besluit: De Programmaraad neemt kennis van de toelichting op de voortgang en de planning van de lopende onderzoeken 2022.
6. Stand van zaken ‘rondje fracties’	<i>Toelichting</i> Mevrouw Hoenderdos informeert de Programmaraad dat de RR begin februari 2022 de vier PS-en per brief heeft geïnformeerd dat er in het vierde kwartaal 2022 mogelijk ruimte is voor nieuw onderzoek. In de brief is aan de fracties gevraagd om aan te geven wanneer de RR met hen in gesprek kan gaan voor input en suggesties voor onderzoeksonderwerpen. Sindsdien zijn in alle vier provincies al enkele gesprekken gevoerd en staan er nog gesprekken gepland. Uit het onderstaande schema blijkt dat circa 30% van de fracties is bereikt. Deze fracties bezetten circa 50% van de zetels. Aangezien nog niet alle fracties gereageerd hebben vraagt mevrouw Hoenderdos wat een effectieve wijze en tijdstip zou kunnen zijn om bij de fracties te rappelleren. De suggestie wordt gedaan om dit door de griffies te laten verzorgen. Mevrouw Hoenderdos meldt verder dat voor de vergadering van de Programmaraad van november een shortlist met mogelijke onderzoeken voor advies aan de RR geagendeerd zal worden. De onderzoeken uit de vorige shortlist die de programmering toen niet gehaald hebben, zullen opnieuw op de shortlist worden opgenomen.

Agendapunt	Besluit / opmerkingen
	Het betreft de volgende onderwerpen: Bomenkap, Burgerparticipatie, Regionale Energie Strategieën (RES) en Integrale afweging ruimtelijke ontwikkelingen. Tot slot meldt mevrouw Hoenderdos dat van de Statencommissie Bereikbaarheid en Energie van de provincie Zuid-Holland een onderzoek op verzoek is ontvangen over participatie Windpark Spui. Dit onderwerp zal ook meegenomen worden in de shortlist.

Analyse rondje fracties

randstedelijke rekenkamer
flevoland | noord-holland | utrecht | zuid-holland



1

	Besluit: 1. De Programmaraad neemt kennis van de stand van zaken 'rondje fracties'. 2. De griffies van de vier provincies zullen een reminder sturen naar de fracties die nog niet gereageerd hebben. De fracties krijgen tot eind mei de tijd om suggesties voor onderzoeken in te dienen.
7. Rondvraag	De heer Dorst (Utrecht) constateert dat de volgende vergadering de laatste vergadering is van deze Statenperiode. In dat kader vraagt hij of er een vorm van overdracht is naar de nieuwe Programmaraad. Mevrouw Hoenderdos (RR) antwoordt dat in de laatste vergadering aan het eind van de vorige periode een terugblik stond geagendeerd waarin de leden

Agendapunt	Besluit / opmerkingen
	konden reflecteren op de afgelopen periode en tips en trucs konden meegeven aan de leden voor de nieuwe periode. Besluit: Afgesproken wordt de terugblik op de afgelopen periode en overdracht naar de volgende periode te agenderen voor 17 november 2022.
8. Volgende vergadering	<i>Toelichting</i> De volgende vergadering staat gepland op 17 november 2022. Indien de Covid-19 omstandigheden het toelaten, vindt deze vergadering fysiek plaats. Besluit De volgende vergadering wordt conform planning vastgesteld op 17 november 2022, aanvang 19.00 uur.
9. Sluiting	De voorzitter dankt de aanwezigen voor hun inbreng en sluit de vergadering om 20.15 uur.