

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 11 januari 2022

Onderwerp: 1e partiële herziening Omgevingsverordening Noord - Holland 2020 (OV NH2020)

Kenmerk: 1752876 /1752888

Bijlagen:

- Nota van beantwoording 1e partiële herziening Omgevingsverordening Noord - Holland 2020;
- 1e partiële herziening Omgevingsverordening Noord - Holland 2020;
- Doorontwikkeling wind op land;
- Addendum op het "Plan MER wind op land 2014" ter informatie;
- "Ruimtelijke handreiking wind op land " ter informatie;
- Afwegingskader Energietransitie Hollandse Waterlinies (vastgesteld door GS 11 januari 2022) ter informatie (opgenomen als bijlage in de OV NH2020 en OV NH2022);
- Vastgesteld Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 11 januari 2022, tot wijziging van de Omgevingsregeling NH2020 in verband met de uitgestelde inwerkingtreding van de Omgevingswet en de doorwerking van de Regionale Energiestrategieën 1.0 en technische verbeteringen.

1. Inleiding

Als gevolg van het later in werking treden van de Omgevingswet – nu voorzien voor 1 juli 2022 - is de noodzaak ontstaan om een 1^e partiële herziening van de Omgevingsverordening NH2020 door te voeren. Hiermee wordt het uitgangspunt dat de RES'en leidend zijn voor wind op land in zowel de Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 (OV NH2020) als de Omgevingsverordening Noord-Holland 2022 (OV NH2022) opgenomen. Daarmee is onafhankelijkheid van het tijdstip van in werking treden van de Omgevingswet geborgd. Hierover zijn Provinciale Staten per brief (kenmerk 1660674/ 1660677) geïnformeerd.

Voor de provincie Noord-Holland geldt dat zolang de OV NH2022 niet in werking treedt de OV NH2020 van kracht is en blijft. Gekeken is of er, met het later in werking treden van de OV NH2022 vanwege het uitstel van de Omgevingswet, onwenselijke situaties ontstaan in de provinciale regelgeving. De conclusie is dat er geen thema's zijn die absoluut geen uitstel dulden, maar dat er wel thema's zijn waar knelpunten gaan optreden. Op korte termijn geldt dit voor het onderwerp 'wind op land'. Voor een aantal projecten die gebruik willen maken van de nieuwe regels leidt het uitstellen van het van kracht worden van die nieuwe regels tot problemen.

Daarmee komen de realisatie van de RES ambitie en de afspraken met het Rijk in gevaar. In het Klimaatakkoord van 28 juni 2019 staat immers dat in 2030 in heel Nederland 35 TWh duurzame energie uit zon en wind op land moet zijn gerealiseerd. In de Regionale Energiestrategieën NHN en NHZ 1.0 (RES'en) is afgesproken dat hiervan 6,3 TWh in Noord-Holland kan worden opgewekt. Het Klimaatakkoord bevat de deadline dat op uiterlijk 1 januari 2025 omgevingsvergunningen voor wind- en zonneparken moeten zijn verleend om deze doelstellingen te kunnen behalen. De periode tussen vaststelling van de RES'en (juli 2021) tot 2025 is (minimaal) nodig om van zoekgebieden tot feitelijke projectlocaties en vervolgens vergunde projecten te komen. Momenteel geldt een verbod op windturbines in Noord-Holland Noord en zijn er bovenwettelijke eisen gesteld aan windparken in Noord-Holland Zuid. Als deze regimes blijven bestaan kan de windenergieambitie uit de RES'en in NHN niet worden waargemaakt en in NHZ slechts beperkt. Met de nieuwe wind op land regels kunnen gemeenten met het nieuwe, ruimere windregime de zoekgebieden wind en wind + zon uit de vastgestelde RES 1.0 NHN en NHZ uitwerken in hun ruimtelijke visies, bestemmings- en/of omgevingsplannen en kunnen initiatiefnemers tijdig omgevingsvergunningen aanvragen voor hun windprojecten.

Er zijn signalen vanuit meerdere regio's/gemeenten dat initiatiefnemers voor windparken af dreigen te haken als er nog meer/langer onduidelijkheid is over het Wind op land-beleid van de provincie. Het risico ontstaat dat gemeenten hun ambities niet kunnen realiseren. Ook zijn er meerdere concrete projecten die nu op weg zijn naar een vergunningsaanvraag die in de wachtstand komen.

Daar komt bij dat het loslaten van de bovenwettelijke wind op land eisen geleid heeft tot veel bestuurlijke en maatschappelijke onrust. Het is van belang om hier nu duidelijkheid over te geven op korte termijn. Dat wil zeggen het regelen in de OV NH zodat gemeenten in hun omgevingsplannen in de RES-zoekgebieden wind en wind + zon, windenergie mogelijk kunnen gaan maken.

Derhalve wordt met dit besluit het uitgangspunt uit de OV NH2022 dat de RES'en leidend zijn voor wind op land ook opgenomen in de OV NH2020. Ook het Afwegingskader Energietransitie Hollandse Waterlinies behorende bij de OV NH2022 wordt hiermee in de OV NH2020 opgenomen. Bij een ruimtelijk initiatief geldt onverminderd dat alle van toepassing zijnde regels op die plek van toepassing zijn in de afweging van het ruimtelijk initiatief.

Alle andere regels uit de OV NH2020 blijven ongewijzigd van toepassing.

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

Het doel van deze Statenvoordracht is om het uitgangspunt dat de RES'en leidend zijn voor wind op land, nu dat het in werking treden van de Omgevingswet en daarmee de Omgevingsverordening

Noord – Holland 2022 is uitgesteld, op korte termijn te laten landen in de provinciale Omgevingsverordening.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

Met een provinciaal nieuwsbericht is het maken van deze 1^e partiële herziening van de OV NH 2020 in verband met de uitgestelde inwerkingtreding van de Omgevingswet breed aangekondigd. De RES partners zijn hier apart over geïnformeerd en er is aandacht aan besteed in de Nieuwsbrief Omgevingsverordening die extern wordt verspreid.

Bij de terinzagelegging van de 1^e partiële herziening is via diverse kanalen gecommuniceerd over de terinzagelegging en de reden voor de 1^e partiële herziening. Daarbij is aangegeven dat de zienswijzen die al waren ingediend over hetzelfde thema op de Omgevingsverordening Noord – Holland 2022 ook beschouwd worden als zienswijzen op de 1^e partiële herziening. De relevante stukken voor de wijzigingen hebben eveneens ter inzage gelegen. Er is ook een herinnering uit gegaan tijdens de terinzage periode. Bij het communiceren is, in overeenstemming met de afspraak met Provinciale Staten hierover, gemeld dat de behandeling en vaststelling van de OV NH2022 is vertraagd zodat deze gelijktijdig met de 1^e partiële herziening van de OV NH2020 door Provinciale Staten behandeld wordt.

Bij de totstandkoming en de vaststelling van de RES 1.0 inclusief de zoekgebieden is een intensief participatietraject gevolgd.

Na vaststelling wordt deze partiële herziening ingevoegd in de OV NH2020 zodat een integrale versie beschikbaar is.

4. Proces en procedure

Provinciale Staten zijn geïnformeerd over het voornemen om de 1^e partiële herziening op- en vast te stellen en de onderbouwing daarvoor (brief aan Provinciale Staten kenmerk 1660674/ 1660677). Daarnaast is het ontwerp ter informatie aangeboden aan Provinciale Staten en besproken in de commissie RWK van 20 september 2021.

Na vaststelling door Provinciale Staten van de 1^e partiële herziening wordt deze zo spoedig mogelijk bekend gemaakt en treedt daarmee in werking.

Leeswijzer stukken:

De volgende stukken zijn ter besluitvorming:

- Nota van beantwoording 1e partiële herziening Omgevingsverordening Noord - Holland 2020;
- 1e partiële herziening Omgevingsverordening Noord - Holland 2020;
- Doorontwikkeling wind op land.

De volgende stukken zijn ter informatie omdat deze relevant zijn bij de regelgeving zoals deze is opgenomen de 1^e partiële herziening:

- Addendum op het “Plan MER wind op land 2014” ter informatie;
- “Ruimtelijke handreiking wind op land ” ter informatie;

- Vastgesteld Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 11 januari 2022, tot wijziging van de Omgevingsregeling NH2020 in verband met de uitgestelde inwerkingtreding van de Omgevingswet en de doorwerking van de Regionale Energiestrategieën 1.0 en technische verbeteringen.

Het Afwegingskader is eveneens ter informatie met dien verstande dat het ook een integraal onderdeel vormt van de OV NH2020 en straks ook de OV NH2022:

- Afwegingskader Energietransitie Hollandse Waterlinies (vastgesteld door GS 11 januari 2022) ter informatie (opgenomen als bijlage in de OV NH2020 en OV NH2022);

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 13-2022

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 11 januari 2022;

Gelet op de, de Provinciewet (artikelen 105, 118, 143, 145 en 150) en de Wet ruimtelijke ordening (art. 4.1);

Overwegende, dat het noodzakelijk en wenselijk is om gelet op de uitgestelde inwerkingtreding van de Omgevingswet en de benodigde doorwerking van de Regionale Energiestrategieën 1.0 voor wind op land de Omgevingsverordening NH2020 te wijzigen;

Gezien de Doorontwikkeling Wind op land ,het Addendum op het “Plan MER wind op land 2014” en de “Ruimtelijke handreiking wind op land 2021” ;

besluiten:

1. De Doorontwikkeling Wind op Land vast te stellen;
2. De Nota van beantwoording 1^e partiële herziening Omgevingsverordening NH2020 vast te stellen;
3. De 1^e partiële herziening Omgevingsverordening NH2020 (identificatiecode NL.IMRO.9927.PHPOVPS210901-VG01) met de in de Nota van beantwoording 1^e partiële herziening Omgevingsverordening NH2020 opgenomen wijzigingen vast te stellen;
4. De voorzitter van Provinciale Staten te machtigen om ondergeschikte redactionele correcties aan te brengen in de 1^e partiële herziening Omgevingsverordening NH2020.

Haarlem, 23 mei 2022

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

statengriffier,