

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 24 mei 2022

Onderwerp: Financiële stukken recreatieschappen voor zienswijzen

Kenmerk: 772861 / 1839699

Bijlagen:

7 (brief GS aan PS, Voordracht met besluit, financieel overzicht bij voordracht en financiële stukken van vier recreatieschappen)

1. Inleiding

Op grond van artikel 58b en 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) worden de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten van de deelnemende provincies in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen in te dienen over de concept jaarrekeningen, begrotingswijzigingen en begrotingen van de desbetreffende gemeenschappelijke regelingen.

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

Vanuit bestuurlijk, beleidsmatig en financieel oogpunt is het van belang dat er aandacht is voor verbonden partijen waar de provincie een financiële en/of bestuurlijke relatie mee heeft. De provincie Noord-Holland neemt deel in de gemeenschappelijke regelingen van vijf recreatieschappen:

- Recreatieschap Spaarnwoude,
- Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer,
- Recreatieschap Twiske- Waterland,
- Recreatieschap Groengebied Amstelland,
- Plassenschap Loosdrecht e.o.

Recreatieschappen zijn opgericht om laagdrempelige recreatie dicht bij de stedelijke bebouwing mogelijk te maken. De recreatieschappen worden gefinancierd door de bijdragen van de participanten en uit huur- en pachttopbrengsten. De bovengenoemde eerste vier recreatieschappen, hebben hun uitvoerende taken via een raamcontract uitbesteed aan Recreatie Noord-Holland NV (RNH). Het Plassenschap Loosdrecht e.o. heeft de uitvoerende taken uitbesteed aan de gemeenschappelijke regeling Recreatie Midden Nederland (RMN).

RNH en RMN bieden jaarlijks middels de begrotingen van de recreatieschappen een totaalpakket aan diensten aan. Tot de uitvoerende taken van RNH en RMN behoort ook het opstellen van jaarrekeningen, begrotingswijzigingen en begrotingen.

Plassenschap Loosdrecht e.o.

De financiële jaarstukken van het Plassenschap Loosdrecht e.o worden na de vergadering van het Algemeen Bestuur op 24 juni aangeboden aan de Staten en behandeld in de oktober of novembervergadering van de staten.

De samenwerking rond het Plassenschap wordt op dit moment opnieuw vormgegeven. De beheerorganisatie Recreatie Midden-Nederland wordt opgeheven en de gemeenschappelijke

regeling wordt aangepast naar een beleidsarme bedrijfsvoeringsorganisatie. De gevolgen van de verandering hebben hun weerslag op de jaarrekening 2021 en de begroting 2023. Deze gevolgen worden zo snel mogelijk verwerkt in de P&C stukken. De snelheid hangt onder andere af van de besluitvorming van de deelnemers over de nieuwe doorlopende tekst van de gemeenschappelijke regeling. Deze staat ook op de agenda van de PS-vergadering op 4 juli 2022.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

De resultaten uit de jaarrekeningen 2021 zijn in de bijlage bij deze voordracht in beeld gebracht. De resultaten komen ten laste van de algemene reserve van de betreffende recreatieschappen ofwel worden daaraan toegevoegd.

De concept jaarrekeningen 2021, concept begrotingswijzigingen 2022 en concept begrotingen 2023 zijn gebaseerd op door de dagelijks besturen vastgestelde financiële uitgangspunten. Deze stukken zijn door de dagelijkse besturen voorlopig vastgesteld en aan de deelnemers voor zienswijzen aangeboden.

Hoofddoelstelling van recreatieschappen

Het doel van recreatieschappen is conform de vastgelegde gemeenschappelijke regelingen:

- a. het bevorderen van een evenwichtige ontwikkeling van de openluchtrecreatie;
- b. het tot stand brengen en bewaren van een evenwichtig natuurlijk milieu;
- c. het tot stand brengen en onderhouden van een landschap, dat is afgestemd op het onder a en b geformuleerde.

Activiteiten van recreatieschappen dragen bij aan deze doelen. Daarnaast geven de vigerende visies van recreatieschappen en het beleid van de participanten richting aan de activiteiten van recreatieschappen.

Een selectie van actuele ontwikkelingen voor 2023 bij recreatieschappen

Op 1 januari 2022 is het Bestuursbureau gestart met de uitvoering van haar werkzaamheden. De financiële gevolgen voor de recreatieschappen Spaarnwoude, Alkmaarder- en Uitgeestermeer, Groen Gebied Amstelland en Twiske-Waterland zijn uitgewerkt in desbetreffende begrotingswijzigingen en kadernota's 2023. De taken en werkzaamheden van het bestuursbureau lagen voorheen bij RNH en zullen daarmee niet zorgen voor hogere kosten zodra de scheiding van taken volledig is ingezet.

Bij Alkmaarder- en Uitgeestermeer, en Twiske-Waterland wordt de bijdrage in 2022 gedekt vanuit de reserves, dit is besloten door het algemeen bestuur van deze twee recreatieschappen.

In het algemeen bestuur van Spaarnwoude en Groengebied Amstelland is besloten om de kosten voor het Bestuursbureau te dekken door de participanten bijdrage 2022 te verhogen.

Recreatieschap Spaarnwoude

- Het verder ontwikkelen van Spaarnwoude op basis van de vastgestelde visie Spaarnwoude Park 2040; met de 14 projecten van het uitvoeringsprogramma 2020 – 2025 (zie het overzicht van projecten op de bladzijde 6 van concept begroting 2023);
- Realisatie van een geboortebos in Park Zwanenburg in de periode 2022 t/m 2025, waarvan de 1e plantdag in februari 2022 heeft plaatsgevonden;
- Herstel Liniedijken Stelling van Amsterdam 2021 – 2025, op basis van substantiële cofinanciering van de provincie;
- Implementeren natuurinclusieve recreatie en uitvoering geven aan in 2021 opgesteld Plan van Aanpak biodiversiteit, door o.a. vergroten profilering op natuur en biodiversiteit en publiekscommunicatie over soortenrijkdom;

- Inrichtingsprojecten openbaar groen en openluchtrecreatie, zoals uitbreiden en verbeteren routenetwerken voor verschillende recreanten (fietsers, wandelaars, mountainbikeroute Boseilanden etc.);
- Watercompensatie en natuurontwikkeling Veerplas Oeverlanden aan de Liede.

Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer

- De in 2021 vastgestelde visie en het uitvoeringsprogramma, de strategische en operationele doelen en het beleid van de participanten richting aan de activiteiten van Alkmaarder- en Uitgeestermeer:
 - o RAUM is nu en in de toekomst het watersporthart van de regio;
 - o openheid en relatie met omliggende natuurgebieden;
 - o ontwikkeling gebruik en voorzieningen;
 - o ontwikkelen en behouden breed maatschappelijk draagvlak.
- Activiteiten met betrekking tot de visie en programmering:
 - o Op basis van de vastgestelde visie en het uitvoeringsplan de vertaling naar korte- en lange termijn gebiedsprogramma's;
 - o Na afronding bestemmingsplanwijziging Dorregeest inzetten op de werving en selectie van een exploitant c.q. recreatieondernemer voor Dorregeest;
- Het recreatief Grid behelst onder andere gedeeltelijke inrichting van 3 verschillende stations als Buitenpoorten (Amsterdam, Wormerveer en Purmerend) en de daaraan gekoppelde routevoorzieningen (fietsen, wandelen en varen).
- Het duurzaam in stand houden van de recreatieve voorzieningen en zorgdragen voor een schoon en veilig te gebruiken recreatiegebied:
 - o natuurbescherming en onderhoud van natuurgebieden;
 - o aanleg en onderhoud van openbaar groen inclusief het plaatsen en onderhouden van kunstwerken in de openbare ruimte;
 - o aanleg en onderhoud van openbaar water;
 - o aanleg en onderhoud van speelvoorzieningen, recreatievoorzieningen.

Recreatieschap Twiske-Waterland

- Uitvoeren van projecten uit het uitvoeringsprogramma;
- Omvormen van de Marsen tot zorgboerderij;
- Mede realiseren gebiedsplan IBP VP Amsterdam Wetlands;
- Uitwerken en (mede)realiseren van het recreatief grid en buitenpoorten;
- Begeleiden recreatieve meekoppeling Markermeerdijken.

Recreatieschap Groengebied Amstelland

- Het ambitiedocument zal in 2022 worden vastgesteld en in 2023 krijgt het verdere uitvoering. Daarmee wordt op haar taakvelden mede invulling gegeven aan de regionale ambities en taakstellingen en waar mogelijk aan provinciale en gemeentelijke omgevingsvisies.
- De ambities zijn samen te vatten onder drie strategische doelen: meer biodiversiteit, betere spreiding van de recreatiedruk en een breder recreatief aanbod.
- Een bijdrage leveren aan Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen door onder meer het betrekken van mensen met een achterstand tot de arbeidsmarkt bij beheer en onderhoud;
- Samenwerking met partners in natuur- en landschapsbeheer (kennis en ondersteuning), samenwerking op het gebied van natuurbeleving en voorlichting;
- Inzetten van onderhoud voor vergroting biodiversiteit, het versterken van de natuurwaarden en deze bekend en beleefbaar maken;
- Actueel houden accenten en inzet (kwalitatief en kwantitatief) toezicht en handhaving;
- Het meewerken aan uitvoering van zelfbeheer in de stadsranden.

Reactie provincie

De impact van coronacrisis is ook in 2022 groot. Positief aan deze crisis is wel dat de recreatiegebieden en -routes meer worden bezocht (inschatting zijn +30%) dan de jaren ervoor. Als provincie mogen wij er trots op zijn dat wij samen met de gemeenten dit voor de bewoners mogelijk hebben gemaakt.

Besturen van recreatieschappen leggen u zo reëel mogelijke conceptbegrotingen voor. De aangeboden conceptbegrotingen vertalen het ambitie- en uitvoeringsprogramma's en de effecten die vanuit de samenleving kenbaar worden gemaakt in cijfers.

Wij zijn er tevreden mee dat de aangeboden financiële stukken een stabiele financiële positie bij de recreatieschappen laten zien.

Er wordt voor 2022 een extra bijdrage van de deelnemers gevraagd voor twee van de recreatieschappen; Spaarnwoude en Groengebied Amstelland als gevolg van de instelling van het bestuursbureau.

In de conceptbegrotingen van 2023 zijn gevolgen van de indexatie en het bestuursbureau verwerkt. Deze passen binnen ons beschikbaar budget.

Daarom stellen wij u voor met de financiële stukken van de vier genoemde recreatieschappen in te stemmen en daar verder geen zienswijzen op in te dienen.

Uitzondering hierop is het Plassenschap Loosdrecht e.o. Na de zomer 2022 wordt inzichtelijk welke participantenbijdrage voor 2022 en 2023 begroot wordt. Aan uw Staten is op verschillende momenten gemeld dat er een aanvullende dekking nodig zal zijn voor het Plassenschap Loosdrecht e.o. in relatie tot de transitie.

4. Proces en procedure

Uw reactie op de financiële stukken van recreatieschappen versturen wij aan de dagelijkse besturen van de recreatieschappen.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 772861/ 1839699

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 24 mei 2022,

gelet op gelet op artikel 58b en 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

besluiten:

1. In te stemmen met de concept jaarrekeningen 2021, begrotingswijzigingen 2022 en begrotingen 2023 van:
 - Recreatieschap Spaarnwoude,
 - Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer,
 - Recreatieschap Twiske-Waterland,
 - Recreatieschap Groengebied Amstelland,
2. Geen zienswijzen in te dienen op de bovengenoemde financiële stukken van recreatieschappen;
3. Uw reactie op de financiële stukken van recreatieschappen toe te sturen aan het dagelijks bestuur van de bovengenoemde recreatieschappen.

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

statengriffier,