

Voorstel AB Recreatieschap Twiske-Waterland

Datum vergadering

Adviescommissie 22 maart 2022 (nota van zienswijzen)

Dagelijks bestuur 7 april 2022 (nota van zienswijzen)

Algemeen bestuur 11 mei 2022

Onderwerp

Reactie ontvangen op zienswijzen kadernota 2023

Kernboodschap

Het dagelijks bestuur heeft op 14 december 2021 de kadernota 2023 met een aanbiedingsbrief en de bijbehorende bijlagen toegestuurd aan de raden van de deelnemende gemeenten. Op grond van het bepaalde in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is de mogelijkheid geboden om een zienswijze kenbaar te maken.

Het algemeen bestuur besluit

1. Dat de reacties van de participanten geen aanleiding geven tot inhoudelijke wijzigingen van het programma en de dekking van de begroting 2023;
2. Op de binnengekomen reacties per brief te reageren zoals in de bijgevoegde brief.

Bestuurlijke achtergrond

- Het algemeen bestuur heeft op 14 december 2021 de kadernota 2023 met de aanbiedingsbrief en bijlagen toegestuurd aan de raden van de deelnemende gemeenten;
- Op grond van het bepaalde in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is de mogelijkheid geboden om een zienswijze kenbaar te maken;
- De zienswijzen van Zaanstad en Oostzaan zijn tijdig ontvangen.

Onderbouwing besluit

Ad. 1 Dat de reacties van de participanten geen aanleiding geven tot wijziging van de programmabegroting 2023

In de afgelopen periode zijn de reacties van Zaanstad en Oostzaan ontvangen. De inhoud:

Zienswijze Zaanstad, ontvangen op 15 februari 2022:

- Inhoudelijk hebben de gemeentelijke bestuursorganen van Zaanstad geen zienswijze op de kadernota ingediend.
- Bij de behandeling van de kadernota in de gemeenteraad is een motie aangenomen met het verzoek aan het college om:
 - De mede door Zaanstad opgebouwde reserves te beschermen tegen de Oostzaanse inconsistentie door:
 - Met het algemeen bestuur (AB) van het recreatieschap Twiske-Waterland af te spreken dat de reserves niet worden ingezet voor het opvangen van kosten en/of

verminderde inkomsten door de van het ambitiedocument afwijkende besluiten van de gemeenteraad van Oostzaan, zoals het eventueel schrappen van evenementen.

- Een duidelijk signaal over dit besluit af te geven aan de gemeenteraad van Oostzaan.

Deze motie is ook naar de gemeenteraad van Oostzaan gestuurd. De vertegenwoordiger van Zaanstad in het AB, dhr. W. Breunese, zal in het AB aandacht vragen voor de motie.

Zienswijze Oostzaan, ontvangen op 14 maart 2022:

De gemeenteraad van Oostzaan heeft met waardering kennisgenomen van de kadernota 2023 en geeft de volgende zienswijze mee op de kadernota 2023. Verzocht wordt om deze te betrekken in het financiële beleid en in de jaarstukken (2021, 2022) en ontwerpbegrotingen, te beginnen met 2023. Zij verzoekt:

1. Het recreatieschap heeft een grote reserve opgebouwd van € 3.036.666, zoals u zelf aangeeft ruim boven het benodigde weerstandsvermogen. Wij verzoeken u dan ook gemeenten die onderdeel uitmaken van de gemeenschappelijke regeling actief te blijven ondersteunen zoals ook was besproken in gesprekken tussen de gemeente en het recreatieschap, inclusief financieel, bij het realiseren van recreatieve ontwikkelingen. Wij verzoeken u hier een concreet plan voor te maken. Dan zien wij ruimte om de middelen boven het benodigde weerstandsvermogen bij het recreatieschap te laten. Indien er geen concreet plan hiervoor wordt gemaakt, dan dienen de middelen wat ons betreft terug te vloeien naar de deelnemende gemeenten.

De gemeente Oostzaan is al enige tijd bezig met het realiseren van het uitvoeringsplan Recreatie en Toerisme. Wij verzoeken u in uw planvorming hierbij aan te sluiten en te kijken naar concrete mogelijkheden en plannen om de ambities uit dit uitvoeringsplan, voor zover ze betrekking hebben op het gebied van het recreatieschap, mede te kunnen realiseren.

2. Het recreatieschap geeft al jaren aan het bevorderen van de biodiversiteit als doel te hebben. Hier is de gemeente het uiteraard mee eens. Meestal wordt dit echter meegenomen als bijzaak, bijvoorbeeld het uitvoeren van het standaard onderhoud op natuurvriendelijke wijze, maar missen er specifieke plannen met het bevorderen van de biodiversiteit als hoofddoel. De gemeente vindt het belangrijk dat er serieus gekeken wordt naar het bevorderen van de biodiversiteit waar mogelijk. Wij hopen dat u de belangen van de gemeente hierin meeneemt en verwerkt in de doelen van de (concept)begroting 2023.
3. De begroting gaat met 3% omhoog door. o.a. loonontwikkelingen. Gezien de positieve financiële situatie lijkt het er echter op dat er voldoende vermogen is om die prijsstijgingen dit jaar binnen de eigen middelen op te vangen.

De gemeenteraad van Oostzaan spreekt uit dat door de toenemende onwaarschijnlijkheid dat festivals in het Twiske in de nabije of verdere toekomst doorgang zullen vinden, het recreatieschap v.w.b. de begroting voor 2023 (en daarna) daar rekening mee zal moeten houden.

Ad. 2 Op de binnengekomen reacties per brief te reageren zoals in de bijgevoegde brief

De gemeente Zaanstad maakt in haar reactie duidelijk dat de raad een motie heeft aangenomen over het verbieden van festivals door de gemeente Oostzaan. Zij uit haar zorgen over de gevolgen die dat kan hebben voor de financiën. De raad van Zaanstad stelt zich op het standpunt: afspraak is afspraak, zoals dit in het ambitiedocument is vastgelegd. De motie is in de algemeen bestuursvergadering van het recreatieschap op 11 mei 2022 besproken. Bij die bespreking werd het standpunt bevestigd zoals ook al in de brief van 12 november 2021 aan de gemeente Oostzaan werd meegedeeld. In deze brief werd aangegeven dat het bestuur, net als de raad van Oostzaan, natuur en recreatie in balans wil houden. Een en ander is al vastgelegd in het op 25 juni 2020 vastgestelde ambitiedocument en op 3 december 2020 vastgestelde uitvoeringsprogramma Twiske-Waterland. Daar hebben alle participanten mee ingestemd.

De gemeente Oostzaan verzoekt in haar reactie om de middelen boven het benodigde weerstandsvermogen terug te laten vloeien naar de deelnemende gemeenten, wanneer daar geen bestedingsdoelen voor zijn. Het bestuur stelt zich op het standpunt dat de reserves zullen worden ingezet voor uitvoering van plannen en projecten. Daarvoor wordt een adaptief uitvoeringsprogramma gehanteerd. Daarbij wordt ook aangesloten plannen van de individuele deelnemers en regionale ontwikkelingen. Er liggen immers met de groei van metropoolregio grote opgaven voor ons met betrekking tot recreatie en natuur. De door de gemeente gewenste aandacht voor biodiversiteit sluit aan bij de drie hoofddoelen van het ambitiedocument en uitvoeringsprogramma: meer biodiversiteit, breder recreatief aanbod en een betere spreiding van de recreatiedruk. Voor monitoring en als onderdeel van het uitvoeringsprogramma werden ecologische onderzoeken uitgevoerd. Deze vormen de basis voor zonering waarmee balans tussen natuur en recreatie kracht bij wordt gezet.

Gelet op het voorgaande geven de ingediende reacties voor het bestuur geen aanleiding voor het wijzigingen van bestaand beleid of de begroting in haar aangeboden vorm. Het bestuur ziet graag dat Oostzaan in die lijn haar bijdrage blijft leveren. Het kan niet zo zijn dat één participant zich onttrekt aan de hoofddoelen van het ambitiedocument en uitvoeringsprogramma, zoals ook vastgesteld door de raad van Oostzaan.

In bijlage 1 is de brief bijgevoegd voor de gemeenten met de ontvangen reacties en de reactie van RNH.

Risico's besluit

Indien u instemt met dit voorstel:

- Zijn de participanten op de hoogte van de ingebrachte reacties/zienswijzen en de afhandeling.

Indien u niet instemt met dit voorstel:

- Geen terugkoppeling naar de participanten.

Bijdrage aan schapsdoelen

- ☐ Meer biodiversiteit
- ☐ Betere spreiding recreanten
- ☐ Breder recreatief aanbod
- ☒ Meer sociale betrokkenheid
- ☒ Meer participatie

Communicatie
Communicatiemiddelen ☒ Bestuursmededeling ☐ Nieuwsbrief ☐ Actieve externe berichtgeving via persbericht, website, social media ☐ Publiceren op Overheid.nl ☐ Anders ☐ Geen

Bijlagen
1. Brief aan gemeenteraden zienswijzen kadernota 2023

Behandelaar
Kees Rood, programmamanager Thomas van der Klei, programma-adviseur

Akkoord RNH
Akkoord programmamanager Kees Rood In overleg met directeur Jos Gilliam

Akkoord bestuursbureau
Akkoord bestuurssecretaris Jasper Balduk