Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten
Uw contactpersoon
K. Vervaart
BEL/OMB

Telefoonnummer +31235143731
vervaartk@noord-holland.nl

Verzenddatum
25 MEI 2022

Kenmerk
1808930/1808940

Uw kenmerk

Betreft: Actueel houden vergunningenbestand provinciale bedrijven

Geachte leden,

Met deze brief informeren we u over het actueel houden van vergunningen van bedrijven waar we het bevoegd gezag voor zijn. U heeft voor de commissievergadering Natuur, Landbouw en Gezondheid (NLG) van 10 januari 2022 hierover technische vragen gesteld.

Bescherming milieu door wet- en regelgeving en vergunningen
Een veilige en gezonde leefomgeving is voor ons allemaal belangrijk. Overheden, bedrijven en burgers zijn daarom verplicht rekening te houden met het milieu. Gezamenlijk zijn we verantwoordelijk voor het beperken, of als mogelijk, voorkomen van negatieve gevolgen voor het milieu.

Voor bedrijven die milieubelastende activiteiten uitvoeren, bevat de wet- en regelgeving milieuregels. Zijn de milieubelastende activiteiten ingewikkelder, dan heeft een bedrijf ook een omgevingsvergunning milieu nodig. Alle 138 bedrijven[1] waarvoor de provincie het bevoegd gezag is, hebben een milieuvergunning nodig. In deze vergunningen stellen we aanvullende eisen aan de milieubelastende activiteiten (de vergunningsvoorschriften).

Technieken om uitstoot en andere nadelige gevolgen voor het milieu tegen te gaan, worden steeds doeltreffender. Daarom willen we dat bedrijven het milieu beschermen met de laatste stand van de techniek. Dit noemen we het gebruik van 'de beste beschikbare technieken' (BBT).

Als overheid zorgen we ervoor dat bedrijven ook daadwerkelijk BBT toepassen. Dit doen we door op rijksniveau BBT als uitgangspunt toe te passen in wet- en regelgeving. Omdat BBT is vastgelegd in

[1] Exclusief Tata Steel waarover afzonderlijke wordt gerapporteerd (zie verderop).

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

rijksmilieuregels zijn bedrijven verplicht om nieuwe technieken direct toe te passen.

Bedrijven die een omgevingsvergunning milieu hebben met een zogenoemde IPPC-installatie[2] moeten aanvullend rekening houden met de zogenoemde 'Europese BBT-conclusies'. Dit is een document met conclusies over de beste beschikbare technieken, opgesteld door de Europese Commissie.

De Europese Commissie streeft ernaar deze BBT-conclusies iedere acht jaar te herzien. Als er in nieuwe BBT-conclusies technische mogelijkheden staan die het milieu beter beschermen, dan passen we de vergunningsvoorschriften aan. Dit doen we binnen vier jaar na publicatie van BBT-conclusies.

Bedrijven met milieubelastende activiteiten moeten dus altijd de negatieve gevolgen voor het milieu zo veel als technisch mogelijk beperken. Dit wordt geborgd door BBT in direct werkende rijksmilieuregels en aanvullend, voor IPPC-installaties, door BBT in omgevingsvergunningen.

Systematiek om BBT toe te passen
Hoe zorgen we ervoor, dat de bedrijven waar we bevoegd gezag voor zijn, voldoen aan BBT? Zodat we de best mogelijke bescherming bieden en zorgen voor een veilige en gezonde leefomgeving.

De provincies hebben in 2016/2017 binnen het Interprovinciaal Overleg (IPO) een aantal ambities geformuleerd voor de uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH) bij de risicovolle industriële bedrijven (Brzo) en de grotere chemiebedrijven (RIE4). Eén van de ambities was een uniforme, risicogerichte en programmatische aanpak voor het toepassen van BBT bij vergunningverlening. De zes Brzo-omgevingsdiensten in Nederland hebben - namens de provincies - een voorstel voor een systematiek uitgewerkt.

Deze systematiek is in 2019 door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) verwerkt in het 'Regionaal uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid NZKG 2019-2022'. Hierin is vastgelegd dat de OD NZKG namens ons iedere vijf jaar toetst of een vergunning van een Brzo-/RIE4-bedrijf nog voldoet aan BBT en iedere tien jaar voor overige vergunningplichtige bedrijven. Voor de Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) staan deze afspraken in het Beleidskader VTH milieu 2019-2022.

---

[2] IPPC-installaties zijn grote industriële bedrijven die vallen onder de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU). IPPC staat voor *Integrated Pollution Prevention and Control* (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging).

De toets bestaat uit een groot aantal inhoudelijke criteria. Met deze toets wordt de stand van zaken van het vergunningenbestand van de provincie inzichtelijk gemaakt. Als uit de toets blijkt dat de vergunning moet worden aangepast, dan kan op basis van de toets ook de prioriteitstelling worden bepaald.

Resultaten invoering systematiek tot nu

De geharmoniseerde systematiek zorgt voor een meer efficiënte en systematische toets van vergunningen op BBT. En voor bedrijven ontstaat een gelijk speelveld, hun vergunningen worden door het land op eenzelfde wijze getoetst. Het invoeren van de systematiek geeft inzicht in het vergunningenbestand van de provincie. Door dit inzicht kan sneller worden gereageerd op wijzigingen in wet- en regelgeving en kan op basis van een goede belangenafweging een priortering worden opgesteld.

Het eerste resultaat van de invoering van de systematiek is dat de OD NZKG bij de bedrijven waarvoor we bevoegd gezag zijn een toets heeft uitgevoerd. De uitkomst hiervan is dat alle vergunningen adequaat zijn als het gaat om acute (veiligheids-)risico's. Er is nu inzicht in de stand van zaken van alle vergunningen. Op basis van reële risico's die uit de toets naar voren zijn gekomen, is een afgewogen prioritering aangebracht (zoals staat in het uitvoerings- en handhavingsbeleid).

Het tweede resultaat is dat sinds 2020 bij bijna een kwart van de bedrijven waarvoor we bevoegd gezag zijn de vergunning is aangepast op basis van BBT. Dit zijn ruim dertig vergunningen.

Het derde resultaat is dat van de 138 bedrijven[3] waarvoor we bevoegd gezag zijn 45% voldoet aan BBT, voor 41% de procedure voor wijziging naar BBT is gestart en voor 14% de procedure nog moet starten. In de navolgende tabel zijn deze percentages verder uitgesplitst.

	Brzo/RIE4		**RIE-overig**		**Totaal**	
	N	**%**	**N**	**%**	**N**	**%**
Actueel	8	**19**	54	**57**	62	**45**
In procedure	25	**58**	31	**33**	56	**41**
Subtotaal	*33*	***77***	*85*	**89**	*118*	***86***
Nog te starten	10	**23**	10	**11**	20	**14**
Totaal	43	**100**	95	**100**	138	**100**

Voor de vergunningen die nog moeten worden gewijzigd, geldt niet dat deze direct extra risico's opleveren ten opzichte van de bestaande situatie. Elk bedrijf moet zich immers houden aan de geldende wet- en regelgeving. En bij acute (veiligheids)risico's krijgt actualisatie van de

[3] Voor alle aantallen geldt een marge van +/- 2, omdat de cijfers continu onderhevig zijn aan verandering.

vergunning de hoogste prioriteit en wordt er door de omgevingsdienst ook direct opgetreden via toezicht.

En verder
De komende periode gaan de omgevingsdiensten door met het, waar noodzakelijk, aanpassen van de vergunningen aan BBT. De snelheid waarmee dit kan, is afhankelijk van de inzet van de vergunningsverleners. De prioritering van deze werkzaamheden is gebaseerd op mate van risico's voor de bescherming van het milieu. De prioritering bij de OD NZKG is beschreven en vastgelegd in het Regionaal uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid NZKG 2019 - 2022.

Aanvragen van bedrijven en verzoeken van derden voor (wijziging van) vergunningen krijgen de hoogste prioriteit. Zonder vergunning kunnen bedrijven geen activiteiten uitvoeren en we zijn wettelijk verplicht om aanvragen in behandeling te nemen en binnen een wettelijke termijn te beoordelen. Na dit zogenoemde 'vraaggestuurde' werk krijgen de volgende werkzaamheden prioriteit in de volgorde:
- implementatie van nieuwe wet- en regelgeving,
- afspraken met de opdrachtgevers (zoals energiebesparing of ZZS),
- reguliere actualisaties en revisies.

Het toetsen en wijzigen van vergunningen is onderdeel van de reguliere activiteiten die de omgevingsdiensten namens ons uitvoeren. Het zal echter nooit zo zijn dat 100% van de vergunningen voldoet aan BBT. De doorlooptijd van het wijzigen van vergunningen, gewijzigde wet- en regelgeving en nieuwe beleidsprioriteiten van de provincie zullen er altijd voor zorgen dat een deel van de vergunningen op een bepaald moment niet helemaal voldoet aan de laatste BBT. Zoals eerder geschreven krijgt bij risico's actualisatie van een vergunning altijd de hoogste prioriteit.

Tata Steel
De cijfers die in deze brief zijn genoemd, zijn exclusief Tata Steel. Voor Tata Steel hebben we het 'Programma Tata Steel 2020-2050' vastgesteld, met een apart 'Uitvoeringsprogramma VTH-taken Tata Steel 2020 - 2022' opgesteld door de OD NZKG. Over de voortgang hiervan informeren we u afzonderlijk.

Tot slot
In onze rol van opdrachtgever blijven we met de OD NZKG en de ODIJ in overleg over de voortgang, risicoafwegingen, planning en sturing en de nut en noodzaak van additionele financiering.

U heeft in de gemeenschappelijke regelingen van de OD NZKG en ODIJ een kaderstellende en controlerende rol. Vanuit die

verantwoordelijkheid krijgt u ieder jaar de gelegenheid een zienswijze op hun begroting kenbaar maken aan de dagelijks besturen van de omgevingsdiensten.

We zullen u - zoals we de afgelopen jaren ook hebben gedaan - informeren over de voortgang van het programmatisch actualiseren door het jaarlijks toezenden van het Jaarverslag VTH.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris

R.M. Bergkamp

voorzitter

A.Th.H. van Dijk