



POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

L.L. van den Dobbelsteen
BEL/RO

Telefoonnummer +31235144020
lutzen.van.den.dobbelsteen@noord-
holland.nl

1 | 5

Verzenddatum

25 MEI 2022

Kenmerk

1834802/1839400

Uw kenmerk

Betreft: Voornemen tot aanwijzing stimuleringsgebied zonne-energie in het noorden van Hoofddorp

Geachte leden,

Hierbij verzoeken wij u deze brief (met bijlagen) ter bespreking op de B-agenda van de commissie Ruimte, Wonen en Klimaat van 13 juni 2022 te plaatsen.

Wat is de reden?

Het college B&W van de gemeente Haarlemmermeer heeft ons college op 28 april j.l. per brief verzocht de procedure te starten tot het aanwijzen van een stimuleringsgebied zonne-energie. Conform artikel 2.24 van de Omgevingsregeling NH2020 hebben Gedeputeerde Staten de bevoegdheid om deze gebieden aan te wijzen, waarbinnen kan worden afgeweken van de provinciale locatie- en omvangregels voor zonneparken. Het onderbouwde verzoek van de gemeente vindt u in **bijlage 1**.

Zoals wij toelichten in deze brief, zijn wij voornemens het verzoek van de gemeente te honoreren. De geografische ligging van het aan te wijzen stimuleringsgebied zonne-energie vindt u in **bijlage 2**. Het gebied ligt aan de IJweg, circa twee kilometer ten noorden van Hoofddorp.

Wat vragen wij aan de commissie?

De commissie wordt gevraagd het verzoek van de gemeente (en onze toelichting daarop zoals uiteengezet in deze brief) te bespreken en eventuele aanvullende aandachtspunten mee te geven ter overweging alvorens wij een definitief besluit nemen over het aan te wijzen stimuleringsgebied zonne-energie.

Is dit voorstel eerder behandeld in een commissie of in PS?

Nee, er is geen eerdere behandeling geweest in een commissie of PS. Wel heeft u in eerdere commissievergaderingen van 15 maart 2021 en 11 april 2022 voor twee andere zonnepark eenzelfde voornemen van ons voor het aanwijzen van een stimuleringsgebied constructief besproken. Destijds hebben wij per brief (1257269/1574244) aangekondigd dat we in het kader van de Regionale Energiestrategieën in de toekomst meer van dit soort verzoeken verwachten.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Dreef 3
2012 HR Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Toelichting op het verzoek van de gemeente Haarlemmermeer

De afgelopen periode heeft de initiatiefnemer Trio Investment voor het zonnepark in goed overleg met de gemeente Haarlemmermeer en omwonenden gewerkt aan een plan voor een zonnepark wat past binnen de beleidsuitgangspunten en regels van de gemeente Haarlemmermeer. Het 'Beleidskader Zonneakkers Haarlemmermeer' van de gemeente vindt u in **bijlage 3**. Het initiatief ligt ook in het vastgestelde zoekgebied voor zonne-energie van de gemeente uit de Regionale Energiestrategie (RES) 1.0.

Als provincie zijn wij ambtelijk aangesloten geweest bij meerdere afstemmingsmomenten met de gemeente, waarin de planning en voortgang besproken is. Zo hebben wij geadviseerd over de benodigde stappen voor het aanwijzen van het voor het plan benodigde stimuleringsgebied zonne-energie. Het projectgebied van circa 24 hectare sluit namelijk niet aan op bestaand stedelijk gebied of een dorpslint; één van de locatie- en omvangeisen voor zonneparken zoals beschreven in artikel 2.22 van de Omgevingsregeling NH2020. Ook hebben wij de gemeente geadviseerd om de plannen voor te leggen aan de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkelingen (ARO).

De gemeente Haarlemmermeer is erin geslaagd om samen met de initiatiefnemer de ontwikkeling van het zonnepark te harmoniseren met het eigen beleid en de uitgangspunten uit de RES t.a.v. (financiële) participatie, landschappelijke inpassing en ruimtelijke kwaliteit. Dit concluderen wij enerzijds op basis van de ruimtelijke onderbouwing (**bijlage 4**), het inpassingsplan (**bijlage 5**) het (financiële) participatieplan (**bijlage 6**) en het recreatieve beheerplan (**bijlage 7**), en anderzijds uit het advies van de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO) (**bijlage 8**, agendapunt 5).

Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling

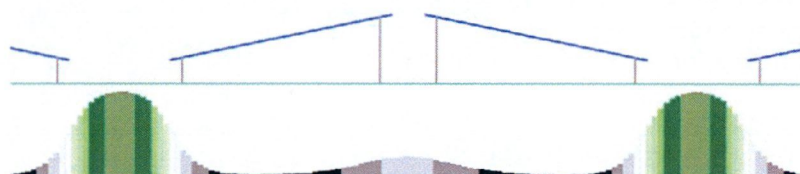
Gezien de omvang van het zonnepark en de ligging in Bijzonder Provinciaal Landschap, is de ARO gevraagd een advies te geven over de ruimtelijke kwaliteit van de plannen. In het bijzonder is gevraagd of het project op adequate wijze is ingepast in de open polder en of het zonnepark in voldoende mate natuurinclusief is ontworpen. De plannen zijn in totaal twee keer voorgelegd aan de ARO, op 1 februari en 22 maart j.l., waarbij de aandachtspunten uit de eerste behandeling hebben geleid tot een positieve doorontwikkeling waar ook de ARO zich in kan vinden. Echter, op 1 punt wijkt het advies van de ARO af. Dit punt betreft de keuze voor een zogeheten 'dakjesopstelling' van de zonnepanelen. De ARO "ziet nadelen voor biodiversiteit en bodemkwaliteit bij de dakopstellingen ten opzichte van de eenzijdig op het zuiden gerichte panelen". De gemeente onderbouwt in haar verzoek (**bijlage 1**) waarom zij als bevoegd gezag toch kiest om vast te houden aan de dakjesopstelling. Wij kunnen ons vinden in de keuze van de gemeente en lichten dat in de volgende alinea graag toe.

Een dakjesopstelling versus een zuid-opstelling van zonnepanelen

Er bestaan op hoofdlijnen twee varianten voor de oriëntatie van grondgebonden zonnecollectoren: de zogeheten 'zuid-opstelling', doorgaans gericht op het zuiden (zie figuur 1) en de 'dakjesopstelling', doorgaans gericht op het oosten én westen (zie figuur 2).



Figuur 1: zuid-opstelling zonnepanelen en lichtinval op ondergrond¹



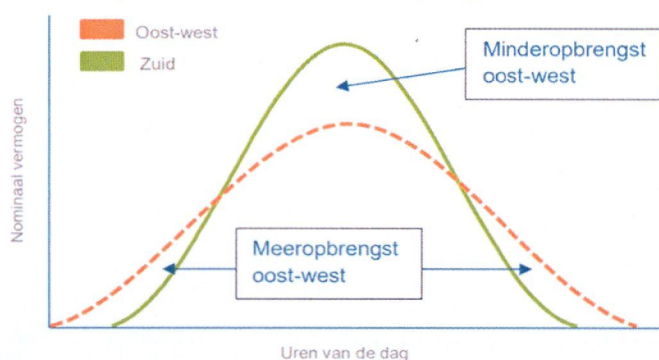
Figuur 2: dakjesopstelling zonnepanelen en lichtinval op de ondergrond¹

We kunnen ons vinden in de constatering van de ARO dat een zuid-opstelling ter plaatse van een te realiseren zonnepark *in absolute zin* beter is voor de biodiversiteit en bodemkwaliteit. Waar de ARO met het advies ons inziens echter aan voorbij gaat is de huidige situatie ter plaatse. De grond wordt nu gebruikt als landbouwgrond waarbij er sprake is van lage ecologische waarde en bodemkwaliteit. Het voorgenomen zonnepark is;

- relatief ruim opgezet (minstens 25% open, volgens Gedragscode zon op land²)
- met goede ecologisch ingerichte randen en met goed ecologisch beheer

Dit zal ons inziens leiden tot een substantiële verbetering van de ecologische waarden en bodemgesteldheid, ondanks dat er een dakjesopstelling wordt toegepast. De initiatiefnemer spant zich hier ook voor in, blijkens het ecologisch inrichtings- en beheerplan (**bijlage 7**).

Daarnaast heeft het toepassen van een dakjesopstelling ten opzichte van een zuid-opstelling het voordeel dat er sprake is van een lagere piekbelasting op het elektriciteitsnet. In vergelijking met een zuid-opstelling maakt een dakjesopstelling het mogelijk op eenzelfde netaansluiting gedurende de dag meer zonne-energie terug te leveren. Zo wordt met een dakjesopstelling efficiënter gebruik gemaakt van de schaarse beschikbare netcapaciteit. Ook wordt met een dakjesopstelling meer zonne-energie opgewekt op momenten dat we het ook meer nodig hebben: 's ochtends en tegen het einde van de middag. Zie de afbeelding hieronder ter verduidelijking.



Figuur 3: schematische weergave energie opwekking bij een oost-west oriëntatie t.o.v. een zuid-opstelling³

¹ Aken, Bas van et al. (2021) Towards nature inclusive east-west orientated solar parks, TNO

² Holland Solar – Gedragscode Zon op Land

³ RVO – Verbeteren netinpassing zonne-energieprojecten

Om bovengenoemde redenen kunnen wij ons vinden in de keuze van de gemeente als bevoegd gezag om vast te houden aan de dakjesopstelling.

Overweging

Het aanwijzen van een stimuleringsgebied zonne-energie maakt maatwerk mogelijk. In deze maatwerk-afweging moeten alle relevante gebiedsspecifieke ruimtelijke- en energiebelangen meegewogen worden. Hierbij kan ook het traject van de Regionale Energiestrategieën worden betrokken.

Wij constateren dat het initiatief in het vastgestelde RES-zoekgebied voor zonne-energie van de gemeente ligt. Binnen dit zoekgebied zet de gemeente met een beleidskader voor zonne-energie onderbouwd in op het clusteren van grootschalige opwekking van zonne-energie. De initiatiefnemer doorloopt hiertoe in overleg met de gemeente een zorgvuldig participatieproces met de lokale omgeving. Daarbij is ook ruimte voor financiële participatie door omwonenden met een kleinere portemonnee.

Daarnaast ligt er in de basis een positief advies van de ARO, met uitzondering van de keuze voor het toepassen van een dakjesopstelling. Echter zien wij om eerdergenoemde redenen voldoende argumenten om weloverwogen van dit onderdeel van het ARO-advies af te wijken.

Tot slot is in het coalitieakkoord 'Duurzaam Doorpakken!' de wens geformuleerd om te onderzoeken of zonne-akkers in de Schipholregio een bijdrage kunnen leveren aan het terugdringen van de ganzenoverlast. De verwachting is namelijk dat ganzen in de Schipholregio minder geneigd zullen zijn neer te strijken door de komst van zonneparken. Ten behoeve van de veiligheid van het luchthavenproces wordt de aanwezigheid van ganzen in de Schipholregio dan ook consequent gemonitord door de Faunabeheereenheid Noord-Holland. Daarin zal ook de verwachte terugloop in aanwezigheid van ganzen als gevolg van grootschalige zonne-akkers worden gemonitord.

Om welk GS-besluit gaat het

Op 24 mei 2022 hebben wij besloten de commissie RWK te horen inzake het voornemen om het stimuleringsgebied zonne-energie in het noorden van Hoofddorp aan te wijzen.

Op grond waarvan wordt dit voorstel gedaan?

In de in juni 2016 door Gedeputeerde Staten vastgestelde beleidsnota 'Perspectief voor Zon in Noord-Holland' is de mogelijkheid open gehouden om in bepaalde gebieden meer grootschalige opstellingen voor zonne-energie, groter dan 25 hectare, toe te staan. Conform artikel 2.24 van de Omgevingsregeling NH2020 hebben Gedeputeerde Staten de bevoegdheid om deze gebieden aan te wijzen, waarbinnen kan worden afgeweken van de provinciale locatie- en omvangregels voor zonneparken. Deze gebieden worden *stimuleringsgebieden zonne-energie* genoemd. De regeling is bedoeld voor gebieden met een grote ruimtelijke dynamiek nabij bijvoorbeeld green- en mainports, waar meer grootschalige zonne-opstellingen passen in de regionale ruimtelijke- en energetische context. Het aanwijzen van een stimuleringsgebied zonne-energie gebeurt conform de OVNH2020 niet eerder dan nadat Provinciale Staten over dit voornemen zijn gehoord middels het horen van de desbetreffende commissie.

Wat zijn de financiële aspecten/risico's?

Deze zijn niet van toepassing.

Met wie is dit (extern) afgestemd?

Extern afgestemd met de gemeente Haarlemmermeer

Heeft (burger)participatie plaatsgevonden? Op welke manier?

Zie bijgevoegd participatieplan (bijlage 5)

Wanneer en hoe is/wordt over dit besluit gecommuniceerd?

Over het voornemen van GS om het stimuleringsgebied zonne-energie aan te wijzen is in de week van 23 mei gecommuniceerd.

Wat is de vervolgprocedure?

- 13 juni 2022: bespreken commissie RWK
- Nadat uw commissie is gehoord, nemen wij een definitief besluit over het aan te wijzen stimuleringsgebied zonne-energie

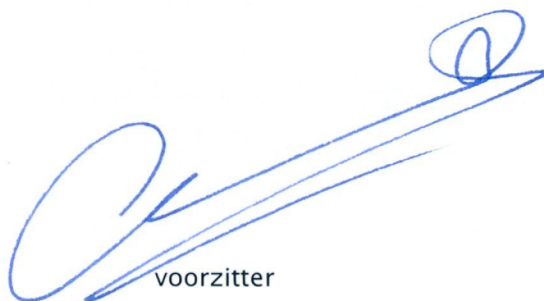
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk

8 bijlagen

- 01 - Verzoek aanwijzing stimuleringsgebied zonne-energie in het noorden van Hoofddorp
- 02 - Geografische ligging stimuleringsgebied zonne-energie in het noorden van Hoofddorp
- 03 - Beleidskader zonneakkers Haarlemmermeer (2020)
- 04 - Ruimtelijke onderbouwing zonnepark IJweg Hoofddorp
- 05 - Landschappelijke inpassing zonnepark IJweg Hoofddorp
- 06 - Participatieplan zonnepark IJweg Hoofddorp
- 07 - Ecologisch inrichtings- en beheerplan zonnepark IJweg Hoofddorp
- 08 - Verslag 84^e vergadering ARO 22 maart 2022