

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr H. van Veen

BEL/GRN

Telefoonnummer +31653168627

veen@noord-holland.nl

1 | 3

Betreft: Onderzoek bedrijven zonder natuurvergunning of PAS melding in N-H

Verzenddatum

– 1 JUNI 2022

Geachte leden,

Kenmerk

1708006/1845835

Tijdens beraadslagingen in uw Staten over de stikstofcrisis eind 2019, heeft de fractie van ChristenUnie gevraagd of er sprake kan zijn van het ontbreken van vergunningen op basis van de Wet natuurbescherming in de industriële sector. Dit, vanuit de opvatting dat bij het oplossen van de stikstofproblemen er evenredigheid moet zijn in de bijdrage aan de oplossing vanuit de belastende sectoren. Wij hebben het evenredigheidsprincipe meegenomen in de door uw Staten vastgestelde *Strategie Noord-Hollandse aanpak stikstofproblematiek* en bij de start van de gebiedsprocessen. Aanvullend hierop hebben wij onderzocht of er bij industriële bedrijven in Noord-Holland tekenen zijn van ontbrekende natuurvergunningen.

Uw kenmerk

Over de start van de gebiedsprocessen bent u inmiddels uitgebreid geïnformeerd. Zo heeft u 4 oktober vorig jaar de colleegetour Polder West-zaan bijgewoond en heeft u 11 april jl. een technische briefing gehad over de gebiedsdoelen en het gebiedsplan. Daarnaast hebben uw Staten op 17 mei 2021 met het vaststellen van de *Strategie Noord-Hollandse aanpak stikstofproblematiek* aangegeven dat elke sector verantwoordelijk moet zijn voor een evenredige afname van stikstofuitstoot. Ook in onze brief aan de minister van 8 februari 2022 (kenmerk 1779588/1780821, <https://ap.lc/KZ63Q>) haken wij aan op het belang dat alle sectoren niet alleen kansen tot vergroening moeten krijgen, maar ook daaraan gehouden zijn. In deze brief informeren wij u over de bevindingen van het onderzoek dat wij aanvullend hebben uitgevoerd.

De onderzoeksoopdracht

Begin 2020 is een opdracht uitgezet bij het onafhankelijk adviesbureau Arcadis om de vraag over ontbrekende natuurvergunningen van een meer specifiek antwoord te kunnen voorzien. Aan de hand van de bevindingen daaruit (zie bijgevoegde rapportage van Arcadis) hebben wij samen met Omgevingsdiensten dit onderzoek voortgezet. Zo heeft Omgevingsdienst Noord-Holland Noord in haar archief gericht gezocht naar

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

bedrijven waarvoor Arcadis geen conclusie kon trekken. Zij heeft contact opgenomen met bedrijven voor het aanleveren van informatie en heeft deze vervolgens beoordeeld. Aanvullend heeft het vervolgonderzoek geleid tot opschoning van de gehele lijst van bedrijven zonder natuurvergunning. Het eindresultaat van dit traject staat in deze brief.¹

Nagegaan is welke bedrijven, waarvoor de provincie het bevoegd gezag is volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht én de Wet natuurbescherming, zonder natuurvergunning of PAS-melding² opereren. Dit zijn 83 bedrijven in de industriesector. Bedrijven kunnen om legitieme redenen in werking zijn zonder natuurvergunning. Zo is bijvoorbeeld geen natuurvergunning vereist als uitgesloten kan worden dat een bedrijf significante effecten kan hebben op beschermde natuurwaarden, bijvoorbeeld omdat het geen stikstofneerslag veroorzaakt op stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden. 32 bedrijven hiervan zijn gescand. 26 bedrijven daarvan zijn willekeurig geselecteerd en van de andere 6 bedrijven was snel een uitkomst te constateren aangezien deze al onderzocht waren voor een vergunningaanvraag, Statenvragen of een handhavingsverzoek. Er is gekozen voor een steekproef, omdat wij zorgvuldig moeten omgaan met de capaciteit bij onze omgevingsdiensten. Ook de resultaten van dit onderzoek hebben geen aanleiding gegeven voor een uitbreiding van deze steekproef.

Resultaat

Onze bevindingen zijn samengevat in onderstaande tabel.

Tabel: Onderzoeksresultaat.

Uitkomst	Aantal bedrijven
Geen natuurvergunning nodig óf het betreft een interimmer	31
Vergunningaanvraag loopt	1
Ten onrechte geen natuurvergunning	0

Wij hebben hiermee geen bedrijven gevonden die ten onrechte geen natuurvergunning hebben. Een deel hiervan kan wél binnen de categorie interimmers vallen. Interim实施ers zijn ondernemingen zonder natuurvergunning of PAS-melding. Zij startten of wijzigden hun activiteit na aanwijzing van het Natura 2000-gebied waarop zij stikstofneerslag veroorzaken, maar vóór 1 februari 2009 en hebben deze activiteit sindsdien

¹ Nieuwe informatie uit het vervolgonderzoek met Omgevingsdiensten verklaren de verschillen in het resultaat in deze brief met het resultaat in het onderzoeksrapport van Arcadis.

² Het Rijk is in eerste instantie verantwoordelijk voor een oplossing voor onder de PAS vrijgestelde activiteiten met meldingsplicht, zogeheten PAS-melders. Dit betreft activiteiten die individueel een zeer beperkte hoeveelheid stikstofneerslag veroorzaken en waarvoor landelijk voor legalisatie ongeveer 11 mol stikstofruimte per hectare per jaar nodig is. PAS-melders kunnen in alle sectoren voorkomen. Partijen zijn opgeroepen om zich te melden en er wordt gewerkt aan een landelijke aanpak.

ongewijzigd voortgezet. In deze periode tot 1 februari 2009 was de Habitatrichtlijn nog niet goed geïmplementeerd in de Nederlandse wet, waardoor niet duidelijk was dat een bedrijf voor zijn natuureffecten (waaronder stikstofneerslag), naast eventuele milieuvergunningen, een natuurvergunning moest aanvragen.

Interimmers kunnen in heel Nederland voorkomen, in elke sector, en er werd voor hen onder het Programma Aanpak Stikstof naar een oplossing gezocht. Gedachte daarbij was dat deze ondernemers buiten hun schuld niet aan de wettelijke vereisten voldeden. Interimmers zouden daarom onder het PAS aanspraak kunnen maken op ontwikkelruimte en zo kunnen worden "gelegaliseerd". Niet alle interimmers hebben meteen van deze gelegenheid gebruik gemaakt. Met het vervallen van het Programma Aanpak Stikstof door een uitspraak van de Raad van State in mei 2019, verviel ook deze manier van legaliseren voor de interimmers. Het Rijk moet opnieuw een oplossing bedenken hiervoor. Het Rijk is verantwoordelijk voor vertaling van de Habitatrichtlijn in wetgeving en is daarmee verantwoordelijk voor een oplossing voor deze bedrijven. Dit is ook expliciet erkend.³ De voormalige minister van Landbouw, Natuur en Voedselveiligheid (LNV) heeft op 16 juli 2021 aangegeven met de provincies in overleg te treden over interimmers, maar daaruit is nog geen oplossing voortgekomen.⁴ Op dit moment is het programma voor het legaliseren van PAS-melders prioriteit bij het Rijk. Wij blijven aandacht vragen bij het Rijk voor de situatie waarin interimmers verkeren.

Conclusie

De bevindingen uit dit onderzoek tonen dat er geen sprake is van ten onrechte afwezig zijn van natuurvergunningen bij de onderzochte bedrijven.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,


provinciesecretaris

R.M. Bergkamp


voorzitter

C.J. Loggen

1 bijlage: Onderzoeksrapport Arcadis - bedrijven N-H zonder natuurvergunning

³Zie de aangenomen Motie Bisschop c.s. 10 december 2020, TK 2020-2021, 35600, nr. 42

⁴Zie brief C. Schouten Voortgang aanpak stikstofproblematiek, 16 juli 2021, 35334, nr. 160