

Schriftelijke beantwoording vraag CDA en CU over NNN:

Namens het CDA en de ChristenUnie willen we graag in de commissie NLG van 27 juni a.s. de volgende rondvraag stellen aan de gedeputeerde Natuur.

Bij de aanwijzing van gebieden als NNN is er volgens uw toelichting in de Nota van Beantwoording geen mogelijkheid voor bezwaar of beroep, omdat er geen directe juridische consequenties zijn. Er zijn op termijn echter wel consequenties voor de eigenaren. Op welke manier kunnen grondeigenaren dan toch hun recht halen bij wijzigingen van de NNN ambitiekaart?

Mvg, Michel Klein

Wilma van Andel

Antwoord:

Het Natuurbeheerplan beschrijft de provinciale ambities voor het natuurbeheer in Noord-Holland en de wijze waarop deze ambities – in samenwerking met beheerders, vrijwilligers, gemeenten en waterschappen – kunnen worden gerealiseerd.

Het Natuurbeheerplan is een onderdeel van het subsidiestelsel Natuur en Landschap. Binnen dit stelsel bepaalt de provincie wat het beleid is voor het behoud en de ontwikkeling van (agrarische) natuurgebieden en landschappen en kan onder bepaalde voorwaarden subsidie worden verleend. Er wordt onderscheid gemaakt in twee typen subsidies: één voor functieverandering en inrichting (SKNL) en één voor beheer (SVNL 2016-2021).

De beheertypenkaart geeft alle bestaande, beheerwaardige agrarische natuur weer. Deze kaart is de basis voor het verlenen van een subsidie op grond van de SVNL.

De ambitiekaart sluit aan bij de begrenzing van het NNN. Op alle percelen binnen de NNN ligt een ambitietype. Op basis van deze ambitiekaart kan men in aanmerking komen voor een subsidie op grond van de SKNL. Zodra de inrichting is voltooid wordt het beheertype op de beheertypekaart gezet.

Met het Natuurbeheerplan, inclusief de kaarten, wordt weliswaar het beheertype en het ambitietype vastgelegd, maar het bevat verder geen direct bindende regels of verplichtingen voor burgers.

Bindende regels of verplichtingen/beperkingen kunnen alleen via ruimtelijke besluiten worden opgelegd.

Tegen de wijzigingen van het Natuurbeheerplan kan worden opgekomen met een zienswijze tijdens de terinzagelegging van het ontwerp en daarna kan beroep worden ingesteld. Omdat de begrenzing van het NNN niet wordt bepaald in het Natuurbeheerplan, kan het beroep tegen het Natuurbeheerplan daarop niet gericht zijn.

Indien iemand tegen de begrenzing van het NNN is, kan hij/zij verzoeken om ontgrenzing. De kaart van het NNN wordt echter niet vastgesteld met het Natuurbeheerplan, maar met de Omgevingsverordening. Ingevolge artikel 6.43, lid 6, van de Omgevingsverordening 2020 kan het college van GS de begrenzing van het NNN aanpassen in het geval van de in die bepaling genoemde voorwaarden.

Elk jaar worden alle verzoeken tot grensaanpassingen van het Natuurnetwerk gebundeld en voorgelegd aan Gedeputeerde Staten. De voorgestelde grensaanpassingen komen samen met alle andere verzoeken zes weken ter inzage te liggen. Hiertegen kunnen belanghebbenden middels een zogeheten zienswijze - hun mening geven op het voorgenomen besluit. Alle zienswijzen worden voorzien van een antwoord en geanonimiseerd opgenomen in een Nota van Beantwoording. Naar aanleiding van de zienswijzen kan het conceptbesluit van GS over de herbegrenzings worden aangepast. Over de Nota van Beantwoording en de voorgestelde grensaanpassingen nemen GS

opnieuw een besluit en leggen deze ter advies voor aan de Statencommissie Ruimte, Wonen en Klimaat (RWK). Insprekers kunnen fysiek of online inspreken bij een commissievergadering.

Tegen het besluit tot vaststelling van de grenswijziging door GS staat geen beroep open. Uit de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (bijvoorbeeld de uitspraak van 27 november 2019, ECLI:NL:RVS:2019:4000) volgt dat de wijziging van de begrenzing van een werkingsgebied van de verordening, zoals een herbegrenzing van het NNN, een algemeen verbindend voorschrift (avv) is. Op grond van artikel 8.3, eerste lid, onder a, van de Algemene Wet bestuursrecht (Awb) kan tegen een avv geen beroep worden ingesteld. Wel kan tegen het wijzigingsbesluit worden opgekomen in een procedure naar aanleiding van een ruimtelijk besluit dat op het wijzigingsbesluit van GS is gebaseerd, bijvoorbeeld een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning met afwijken van het bestemmingsplan. Dit wordt ook wel de exceptieve toetsing genoemd.