

Wijzigingen Wadloopverordening – Fryslân, Groningen en Noord-Holland

Onderwerp	Wadloopverordening/beleidsregels 2019	Wadloopverordening 2023	Uitleg
Definities	Definitielijst opgenomen in artikel 1.	Verschillende definities toegevoegd aan artikel 1: - Begeleiden - Certificaat - Leiden - Machtiging van een rechtspersoon - Opvarenden - Organiseren - Rechtspersoon - Vergunning - Vergunning grote groepen - Vergunning natuur-educatieve tocht - Vergunning tochten op droogvallende platen - Wad - Wadloopbewijs	Zie artikel 1 Wadloopverordening 2023.
Doel verordening	Geen doel opgenomen in verordening.	Doel verordening (veiligheid) opgenomen in artikel 2	Juridische noodzakelijkheid, geen inhoudelijke gevolgen.
Verbodsbepalingen	Alleen wadlopen en houden wadlooptocht verboden zonder vergunning (artikel 2).	Uitbreiding verbodsbepalingen, opgenomen in artikel 3.	Bredere uiteenzetting verbodsbepalingen is nodig om de bevoegdheid voor vergunningverlening goed uiteen te kunnen zetten.
Erkenning wadloopgids	Noodzakelijk voor zowel gids voor wadlooporganisatie als zelfstandige gids. Geldigheidsduur niet opgenomen in vergunning.	Alleen een gids voor een wadlooporganisatie moet een erkenning aanvragen, zelfstandige gids vraagt rechtstreeks een vergunning aan.	Op dit moment moet een zelfstandige gids eerst een erkenning aanvragen en vervolgens een vergunning. Die erkenning is een onnodige tussenstap. In de nieuwe wadloopverordening kunnen zij rechtstreeks een vergunning aanvragen, waarbij zij een certificaat

		Erkenning is voor onbepaalde tijd geldig.	dienen te overhandigen waaruit blijkt dat zij hun wadloopexamen hebben afgerond met positief resultaat. Gidsen bij wadlooporganisaties dienen wel te beschikken over een erkenning, omdat dat het besluit is waarin wordt bepaald dat zij mogen wadlopen (zij beschikken immers niet over een eigen vergunning). Met een machtiging van de wadlooporganisatie en een erkenning, mogen zij als gids fungeren bij wadlooptochten van die wadlooporganisatie. De erkenning is voor onbepaalde tijd geldig. Reden hiervoor is dat wij van mening zijn dat het wadloopexamen slechts één keer afgelegd hoeft te worden. De erkenning is slechts geldig in combinatie met een geldige vergunning van een rechtspersoon. Indien de vergunning van de rechtspersoon wordt ingetrokken, kan de erkenning ook niet meer gebruikt worden.
Begeleidersvergunning/pas	Begeleiders dienen te beschikken over een begeleiderspas, artikel 1 beleidsregels.	Begeleiders dienen te beschikken over een begeleidersvergunning, artikel 3 en 4 wadloopverordening. Hiervoor dienen zij een E-learning af te leggen.	Begeleiders hebben, net als de wadloopgids, een zware verantwoordelijkheid voor de veiligheid van deelnemers. Daarom lijkt het ons goed om voor begeleiders een E-learning in te stellen. Na afronding kunnen zij een aanvraag indienen bij de provincie, waar o.a. het certificaat van de E-learning en een machtiging

			van de wandlooporganisatie overgelegd moeten worden. Het is wenselijk om dan een besluit af te geven, daarom wijzigt dit naar een begeleidersvergunning i.p.v. pas.
Solovergunning/pas	Sololopers dienen te beschikken over een solopas, artikel 1 beleidsregels.	Sololopers dienen te beschikken over een solovergunning, artikel 3 en 4 wandloopverordening. Hiervoor dienen zij een E-learning af te leggen.	Zelfde als hierboven (begeleidersvergunning/pas), maar dan voor sololopers.
Vrijstelling	Vrijstelling voor deelnemers, schepen op droogvallende platen, recreatieve activiteiten met strikt lokaal karakter.	Naast de vrijstellingen die al bestonden, zijn de volgende vrijstellingen opgenomen: * Er hoeft geen vergunning voor sololoper aangevraagd te worden indien men beschikt over een vergunning als zelfstandige gids of over een erkenning. * Er hoeft geen begeleidersvergunning aangevraagd te worden indien men beschikt over een erkenning.	Omdat zelfstandige en erkende gidsen over voldoende kennis beschikken om solotochten te lopen, hoeven zij geen E-learning af te leggen. Hetzelfde geldt voor erkende gidsen die voor dezelfde rechtspersoon als begeleider willen fungeren.
Aanvraag	In artikel 6 worden voorwaarden voor het indienen van een aanvraag genoemd, zoals termijn voor behandeling aanvraag e.d. Beslistermijn is 13 weken, met de mogelijkheid tot 6 weken verlenging.	Artikel 6 is uitgebreid met voorwaarden voor het indienen van een aanvraag, welke zijn overgenomen uit de beleidsregels. Tevens zijn de voorwaarden van het afleggen van een E-learning en het overhandigen van een certificaat door begeleiders/sololopers opgenomen.	Begeleiders hebben, net als de wandloopgids, een zware verantwoordelijkheid voor de veiligheid van deelnemers. Daarom lijkt het ons goed om voor begeleiders een E-learning in te stellen. Na afronding kunnen zij een aanvraag indienen bij de provincie, waar o.a. het certificaat van de E-learning en een machtiging

		Beslistermijn is 8 weken, met de mogelijkheid tot 6 weken verlenging.	van de wadlooporganisatie overgelegd moeten worden. Met de nieuwe beslistermijn wordt aangesloten bij de termijnen uit de Algemene wet bestuursrecht.
Weigering aanvraag	5 weigeringsgronden in artikel 7 van de Wadloopverordening.	Verwoording lid 1 aangepast, inhoud blijft hetzelfde. Verwijderd: de activiteit is niet toegestaan op basis van andere wet- en regelgeving.	Verwoording is aangepast om juridisch correct te maken, inhoud blijft hetzelfde. Artikel 7 lid 1 sub e van de Wadloopverordening 2019 is verwijderd omdat het juridisch geen grond is om een aanvraag op te weigeren.
Wijziging, schorsing of intrekking van de vergunning	In artikel 8 lid 2 was opgenomen dat pas wordt overgegaan tot intrekking nadat vergunninghouder een zienswijze heeft ingediend en nadat advies is ingewonnen van de VACW.	Volgordelijkheid aangebracht in artikel 8 lid 2: eerst zienswijze, daarna advies VACW waarin zienswijze wordt betrokken.	In de oude bepaling was onduidelijk of eerst de gelegenheid werd geboden om een zienswijze in te dienen en deze vervolgens aan de VACW werd voorgelegd voor het uitbrengen van het advies, of dat eerst de VACW advies kan uitbrengen en de betrokkene daar vervolgens een zienswijze tegen kan indienen. Het lijkt ons wenselijk dat eerst een zienswijze wordt ingediend n.a.v. de gestelde overtreding en de VACW vervolgens dit betreft in haar advies.
VACW	In art. 3 lid 1 van de Wadloopverordening opgenomen dat provincie VACW instelt.	Verplaatst naar artikel 9 Wadloopverordening, inhoud is gelijk gebleven.	
Bezwaar	Art. 9 Wadloopverordening.	Verplaatst naar art. 11 Wadloopverordening, inhoud is gelijk gebleven.	
Toezicht en handhaving	Artikel 10 wadloopverordening noemt een aantal bevoegdheden van toezichthouders.	Artikel 10 geschrapt.	De bevoegdheden van toezichthouders worden bepaald door o.a. de Algemene wet bestuursrecht. Het is overbodig om

			hierover nog zaken te regelen in de wadloopverordening. Artikel 10 voegt niets toe aan de reeds bestaande bevoegdheden van een toezichthouder.
Overgangsrecht		Overgangsrecht voor solopas en begeleiderspas.	Solopas en begeleiders die reeds beschikken over een solopas of begeleiderspas, hoeven geen E-learning af te leggen of een solovergunning of begeleidersvergunning aan te vragen.

Wijziging specifiek voor Wadloopverordening provincies Groningen en Noord-Holland

Onderwerp	Wadloopverordening/beleidsregels 2019	Wadloopverordening 2023	Uitleg
Vrijstellingen	Vrijstelling voor tochten op droogvallende platen, tot 50 personen, in beleidsregels. Met voorwaarden: Zeilbewijs en max capaciteit vaartuig 50 personen.	Vrijstellingen voor tochten op droogvallende platen, tot max. 7 personen. Vrijstelling voor tochten droogvallende platen, tot max. 50 personen en het vaartuig capaciteit heeft voor max. 50 personen. Het hebben van een Zeilbewijs is geen voorwaarde meer.	Om ervoor te zorgen dat de vrijstellingen in alle drie provincies gelijk zijn, wordt voorgesteld om ook in de Wadloopverordeningen van Groningen en Noord-Holland een vrijstelling voor tochten op droogvallende platen op te nemen. Onder de Wadloopverordening 2019 bestond deze vrijstelling ook al, echter was deze in Noord-Holland en Groningen slechts opgenomen in de beleidsregels.