

**Aan**

Provinciale Staten van Noord-Holland

**Kopie aan****Uw contactpersoon**dhr. drs. Krijgsman, E.  
StatengriffieTelefoonnummer +31235144622  
krijgsmene@noord-holland.nl

28 november 2022

1 | 2

**Betreft: Noodverordening inzake de versnelling van de inzet van  
hernieuwbare energie in relatie tot beslissing op bezwaar  
referendumverzoek**

## Memo

**Beslissing op bezwaar referendumverzoek**

Op 19 december dienen PS te beslissen op het bezwaarschrift dat is ingediend tegen de afwijzing van het referendumverzoek over de versoepelde regels rond windturbines. Bij het nemen van een beslissing op bezwaar dienen ook feiten en omstandigheden die zich na het indienen van het bezwaarschrift hebben voorgedaan te worden betrokken ('ex nunc' toetsing). De hoor- en adviescommissie heeft geadviseerd het bezwaarschrift gegrond te verklaren en het eerdere besluit te herroepen. Na het uitbrengen van dit advies zijn de Europese energieministers echter akkoord gegaan met een noodverordening over energietransitie. Deze noodverordening moet ook worden betrokken bij het nemen van de beslissing op bezwaar.

**Noodverordening**

De Europese energieministers zijn op 24 november jl. informeel akkoord gegaan met een noodverordening om de energietransitie te versnellen. Over de inhoud van dit voorstel wordt niet verder onderhandeld. De formele goedkeuring zal waarschijnlijk 13 december a.s. plaatsvinden.

Deze noodverordening houdt onder andere in dat projecten ten behoeve van hernieuwbare energie automatisch van "overstijgend publiek belang" zijn.<sup>1</sup> Met het oog op dit "overstijgend publiek belang" worden bouwprojecten anderhalf jaar lang minder streng beoordeeld op basis van de Wet natuurbescherming. Ook worden vergunningsverleningsprocessen voor projecten ten behoeve van hernieuwbare energie verkort en vereenvoudigd.<sup>2</sup> Deze noodverordening heeft rechtstreekse werking en gaat boven Nederlandse wetgeving.

---

<sup>1</sup> artikel 2 Noodverordening.

<sup>2</sup> artikelen 3, 4 en 5 Noodverordening.

### **Overstijgend publiek belang en beoordeling windprojecten**

De planning, bouw en exploitatie van windparken worden geacht van hoger openbaar belang te zijn dan doeleinden in het kader van de Wet natuurbescherming en worden geacht de volksgezondheid en de openbare veiligheid te dienen. Dit betekent dat bij nieuwe aanvragen voor windparken automatisch wordt voldaan aan de voorwaarde dat er een dwingende reden van groot openbaar belang is. Deze aanvragen kunnen dan ook op basis daarvan worden vergund.

### **Gevolgen voor beslissing op bezwaar**

#### *Spoedeisende of dringende provinciale belangen*

Centraal bij de heroverweging van het besluit tot afwijzing van het referendumverzoek staat de uitzonderingsgrond dat de inwerkingtreding of uitvoering niet kan worden uitgesteld vanwege de ermee gemoeide spoedeisende of dringende provinciale belangen.<sup>3</sup> De noodverordening heeft als doel om bouwprojecten gericht op de energietransitie, waaronder wind op land projecten, te versnellen. De versnelling van de energietransitie wordt in de noodverordening aangemerkt als overstijgend publiek belang. Het in de noodverordening bepaalde overstijgende publieke belang bij versnelling van windparken geeft extra gewicht aan de uitzondering spoedeisend en dringend belang.

#### *Uitvoering van verdragen of besluiten van volkenrechtelijke organisaties*

Daarnaast is bij de heroverweging nu ook een andere uitzonderingsgrond van belang. In artikel 5, tweede lid, onder k, van de Referendumverordening is bepaald dat geen referendum kan worden gehouden over een besluit dat strekt tot uitvoering van verdragen of besluiten van volkenrechtelijke organisaties (zoals deze noodverordening). De rechtstreekse werking van de noodverordening op de uitvoering van de Omgevingsverordening betekent dat PS de uitzondering "uitvoering besluit EU" bij de heroverweging moeten betrekken.

---

<sup>3</sup> artikel 5, tweede lid, onder n van de Referendumverordening NH2018