

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland  
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt  
Dreef 3, tweede etage  
2012 HR HAARLEM

**Gedeputeerde Staten**

**Uw contactpersoon**

P.A.J.M. Kreuwel  
CZ/JZ

Telefoonnummer +31235144622  
kreuwelp@noord-holland.nl

1 | 2

**Betreft: afschrift beslissing op bezwaar Stichting Windalarm en informatie over de Noodverordening**

**Verzenddatum**

**21 DEC. 2022**

**Kenmerk**

1952941/1953291

Geachte leden,

Bijgevoegd treft u aan de beslissing op het bezwaarschrift van de heer J.F.M. de Groot, mede namens Stichting Windalarm. Deze beslissing betreft de (juridische) uitwerking van het besluit dat u op 19 december jl. heeft genomen.

Ik wijs u er tevens op dat volgens de laatste berichten op 19 december eveneens een nieuw politiek akkoord is bereikt over de 'Noodverordening Versnelling inzet energieprojecten', die heeft meegewogen bij de besluitvorming over het bezwaarschrift. Deze noodverordening heeft als doel de uitrol van hernieuwbare energie te versnellen. De verordening is dus nog niet vastgesteld op 19 december, zoals eerder werd aangekondigd. Vaststelling van de noodverordening gebeurt via een schriftelijke procedure.

De noodverordening zal een dag na de publicatie in het publicatieblad van de EU van kracht zijn. De verordening is geldig voor een periode van 18 maanden, waarna de Europese Commissie zal kijken of verlenging nodig is. In bijgevoegd document van het Huis van de Nederlandse Provincies treft u meer informatie aan over de achtergrond en de inhoud van deze noodverordening.

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33  
2012 DE Haarlem  
www.noord-holland.nl  
Kvk-nummer 34362354  
Btw-nummer NL 0010.03.124.B.08

Meer informatie over de noodverordening vindt u ook op de website van Kenniscentrum Europa Decentraal via:

<https://europadecentraal.nl/europese-ster-2022/>

Hoogachtend,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized initial 'A' followed by a long horizontal stroke that ends in a circular flourish.

A.T.H. van Dijk

2 bijlagen

Beslissing op bezwaar  
HNP signalering



# Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Stichting Windalarm  
De heer J.F.M. de Groot  
Wim Noordhoekkade 678  
1087 NJ Amsterdam

## Provinciale Staten

### Uw contactpersoon

P.A.J.M. Kreuwel

CZ/JZ

Telefoonnummer +31235144622

kreuwelp@noord-holland.nl

1 | 5

## Betreft: Beslissing op bezwaar inzake Referendumverzoek Stichting Windalarm

### Verzenddatum

**21 DEC. 2022**

### Kenmerk

1952941/1952452

Geachte heer De Groot,

Op 23 mei 2022 hebben wij besloten dat de besluiten betreffende de partiële herziening van de Omgevingsverordening NH 2020 en de Omgevingsverordening NH 2022 niet referendabel zijn vanwege spoedeisende en dringende provinciale belangen. Wij hebben dit besloten naar aanleiding van een geldige kennisgeving die door de Stichting Windalarm was ingediend in het kader van de Referendumverordening Noord-Holland 2018. Tegen dit besluit heeft u, mede namens de Stichting Windalarm, op 24 juli 2022 bezwaar gemaakt als bedoeld in artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Wij hebben op 19 december jl. besloten uw bezwaarschrift ongegrond te verklaren en het bestreden besluit niet te herroepen. Hierbij ontvangt u de volledige beslissing op uw bezwaarschrift.

### Verdaging

Bij brief van 21 oktober 2022 (kenmerk 1878406/1918696) hebben wij de beslissing op uw bezwaarschrift met zes weken verdaagd. De beslistermijn is op 13 december jl. verstreken. Gelet op de voorbespreking in de commissie EFB en de vergaderdata van Provinciale Staten was het niet mogelijk om binnen de termijn een beslissing te nemen. U bent daarover telefonisch geïnformeerd door de plaatsvervangend statengriffier, de heer E. Krijgsman.

### De hoor- en adviescommissie

Op 22 september jl. heeft aan de Dreef nr. 3 te Haarlem een openbare hoorzitting plaatsgevonden van Kamer I uit de Hoor- en adviescommissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Awb (verder te noemen: de commissie), waarin uw bezwaarschrift aan de orde is gesteld. Bij deze zitting was uzelf aanwezig. Ter toelichting van het bestreden besluit zijn namens Provinciale Staten ter zitting verschenen mevrouw drs. K. Bolt (statengriffier), mevrouw mr. A.F.P. van Mierlo, de heer mr. G.D. van der Veen en de heer E. Krijgsman. De commissie heeft op basis van de stukken en het besprokene in de hiervoor genoemde openbare hoorzitting advies aan Provinciale Staten

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143  
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33  
2012 DE Haarlem  
www.noord-holland.nl  
Kvk-nummer 34362354  
Btw-nummer NL 0010 03 124 B 08

uitgebracht op 20 oktober jl. Het advies en het verslag van de hoorzitting vindt u als bijlagen bij deze brief.

### **Advies**

De commissie heeft vastgesteld dat uw bezwaarschrift binnen de wettelijke termijn is ingediend, dat het rechtsgeldig is ondertekend en ook voldoet aan alle overige vormvereisten. U bent volgens de commissie gezien uw doelstellingen belanghebbende. Om die reden is het bezwaarschrift ontvankelijk.

De commissie komt in haar advies tot de conclusie dat het besluit om het referendumverzoek af te wijzen niet genomen had mogen worden. Volgens de commissie hebben Provinciale Staten ten onrechte aangevoerd dat er spoedeisende en dringende provinciale belangen gemoed zijn met de inwerkingtreding of uitvoering van de omgevingsverordeningen. De commissie voert hiertoe kort samengevat de volgende argumenten aan:

- Het is niet aannemelijk dat de RES doelstellingen en de doelstellingen van het Klimaatakkoord *onmogelijk* te behalen zijn als de strengere normen blijven bestaan. De noodzaak om windparken te realiseren wordt wel aangegeven maar niet duidelijk is of dat *absoluut* niet zou lukken zonder versoepeling van de normen.
- Provinciale Staten hadden ook de verdere referendumprocedure door kunnen laten gaan terwijl de verordeningen gewoon in werking waren getreden (normaliter is er opschorting maar daarop kan een uitzondering worden gemaakt).
- De vraagstelling in een referendum hoeft niet te gaan over alles wat in de omgevingsverordeningen is opgenomen, aangezien het verzoek overduidelijk betrekking heeft op het afschaffen van de strengere normen voor windturbines.
- In het besluit van 23 mei jl. wordt artikel 5, eerste lid, aanhef en onder i, van de Referendumverordening, waarin is bepaald dat geen referendum wordt gehouden over een besluit ter uitvoering van een besluit van een hoger bestuursorgaan of wetgever, niet genoemd als grondslag voor het afwijzen van het referendumverzoek. Wel wordt in de motivering verwezen naar hogere wetgeving, dat is niet juist. Er is ook geen verplichting vanuit hogere wetgeving die de inhoud van de omgevingsverordeningen bepaalt.

### **Beslissing contrair aan het advies**

Provinciale Staten hebben op 19 december jl. het besluit genomen om contrair aan het advies van de commissie het bezwaarschrift ongegrond te verklaren en het bestreden besluit in stand te laten. Hiertoe hebben Provinciale Staten het volgende overwogen.

#### *Beoordelingsruimte spoedeisende en dringende provinciale belangen*

In artikel 5, tweede lid, aanhef en onder n, van de Referendumverordening NH 2018 is bepaald dat géén referendum kan worden gehouden over besluiten waarvan de uitvoering of inwerkingtreding niet kan worden uitgesteld wegens spoedeisende of dringende provinciale belangen. Deze bepaling geeft Provinciale Staten veel beoordelingsruimte bij een beslissing over de toelating van een eerste referendumverzoek. Daar hebben Provinciale Staten zelf voor gekozen bij het vaststellen van de referendumverordening. Zij hebben de ruimte om te bepalen wat zij verstaan onder spoedeisende en

dringende belangen en zij hebben de ruimte om te oordelen dat deze spoedeisende of dringende provinciale belangen van een besluit zwaarder wegen dan de wens van inwoners van Noord-Holland om over het besluit een referendum te houden.

De commissie stelt zelf ook in haar advies dat Provinciale Staten een ruime discretionaire bevoegdheid hebben in deze. Maar vervolgens perkt de commissie deze bevoegdheid fors in, door uitsluitend te kijken naar de absolute (on)haalbaarheid van de RES doelstellingen. De commissie stelt in haar advies immers dat het niet aannemelijk is dat de RES doelstellingen en de doelstellingen van het Klimaatakkoord *onmogelijk* te behalen zijn als de strengere normen voor wind op land, zoals die met ingang van 15 juni 2022 zijn komen te vervallen op grond van de partiële herziening van de Omgevingsverordening NH2020, blijven bestaan. Volgens de commissie wordt de noodzaak om windparken te realiseren wel aangegeven, maar is niet duidelijk of dat *absoluut* niet zou lukken zonder versoepeling van deze wind op landnormen. De commissie doet daarmee de aanname dat zonder de ruimere regels de opgave voor wind op land ook gehaald kan worden en vindt daarom dat er geen spoedeisende of dringende provinciale belangen zijn.

Provinciale Staten kunnen zich hier niet in vinden. Waar het om gaat, is dat een referendumprocedure veel onzekerheid met zich brengt en dat het (op tijd) behalen van de klimaatdoelstellingen daardoor ernstig zal worden bemoeilijkt. Het reële risico dat de klimaatdoelstellingen voor wind op land niet op tijd behaald worden, dient hier als een spoedeisend en dringend provinciaal belang te worden aangemerkt. Door het ondertekenen van het Klimaatakkoord en het vaststellen van de RES-en en de daarin opgenomen opgaven is het op tijd behalen van de daarin opgenomen wind op land opgave per definitie een provinciaal belang geworden dat als dringend en spoedeisend kan worden aangemerkt.

#### *RES-opgave en Klimaatdoelstellingen uit Klimaatakkoord*

Het ruimere regime voor wind op land is noodzakelijk voor het op tijd behalen van de RES opgave en de klimaatdoelstellingen uit het klimaatakkoord. Als in afwachting van de uitkomst van een referendum de inwerkingtreding van de besluiten met terugwerkende kracht wordt opgeschort en daardoor de strengere eisen blijven gelden (waaronder de 600 meter afstand tot gevoelige bestemmingen en de drie-op-een-lijn opstelling), kan de RES opgave voor wind op land van 0,43 Twh (ongeveer 14 windturbines in Noord-Holland Noord en ongeveer 28 in Noord-Holland Zuid) niet vóór 1 januari 2025 worden vergund en vervolgens kan deze opgave ook niet vóór 2030 worden gerealiseerd. In de RES zoekgebieden resteert in dat geval namelijk zeer weinig ruimte voor windparken. Ook buiten de RES zoekgebieden resteert nauwelijks ruimte. Dit blijkt uit de hier als bijlage bijgevoegde kaarten van Antea d.d. 14 november 2022.

Het niet opschorten van de inwerkingtreding van de besluiten hangende een referendumprocedure zal eveneens tot ernstige vertraging leiden en is daarom geen alternatief voor Provinciale Staten, nog los van het feit dat het nemen van onherroepelijke besluiten hangende een referendumprocedure omstreden is. Het bestemmen en vergunnen van windparken is een precair en kostbaar proces waarbij genoeg tijd en ruimte moet zijn voor uitgebreide participatie en zorgvuldig onderzoek. Als er onzekerheid bestaat over het voortbestaan van het ruimere regime op grond van de partiële herziening van de Omgevingsverordening NH2020 die sinds 15 juni 2022 geldt, zal men in afwachting van de uitkomsten van het referendum wachten met het opstarten van de participatie, het doen van onderzoek,

bestemmingsplanprocedures en het aanvragen van omgevingsvergunningen. Een projectlocatie die op grond van de ruimere wind op land regels wel te bestemmen en te vergunnen is, kan onder het strengere regime immers komen te vervallen.

Een referendumprocedure en het verwerken van de uitslag van een referendum neemt meer dan een jaar in beslag. Daar zou op zijn vroegst begin 2024 duidelijkheid over zijn. Mocht de uitslag leiden tot het handhaven van het ruimere regime, resteert er nog maar één jaar (tot 1 januari 2025) voor het bestemmen en vergunnen van de benodigde windturbines, hetgeen -zoals uit de praktijk blijkt- vaak onhaalbaar is.

#### *Noodverordening*

Nadat Provinciale Staten het advies over uw bezwaarschrift hebben ontvangen, zijn de Europese energieministers informeel akkoord gegaan met een op 9 november j.l. door de Europese Commissie gepubliceerde noodverordening over energietransitie: de EU-noodverordening inzake de versnelling van de inzet van hernieuwbare energiebronnen. Over de tekst van deze EU-noodverordening is op 19 december 2022 politiek overeenstemming bereikt.

De EU-noodverordening is bedoeld om het tempo van de inzet van hernieuwbare energie in de EU te versnellen en houdt onder andere in dat projecten ten behoeve van hernieuwbare energie automatisch van 'overstijgend publiek belang' zijn. Met het oog op dit 'overstijgend publiek belang' worden bouwprojecten anderhalf jaar lang minder streng beoordeeld op basis van de Wet natuurbescherming. Ook worden vergunningverleningsprocessen voor projecten ten behoeve van hernieuwbare energie verkort en vereenvoudigd. Deze EU-noodverordening heeft rechtstreekse werking en gaat boven Nederlandse wetgeving.

Provinciale Staten zijn van mening dat de EU-noodverordening extra gewicht geeft aan de spoedeisendheid en dringendheid van de besluiten waarover u een referendum wenst. Een referendumprocedure zou extra belemmeringen opwerpen en vertraging opleveren, terwijl in de EU-noodverordening juist automatisch wordt verondersteld dat onder meer wind op land bouwprojecten van overstijgend publiek belang zijn, reden waarom de vergunningprocedures worden versneld.

#### *Beslissing*

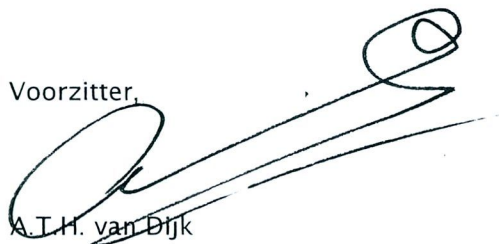
Gezien het vorenstaande hebben wij, gelet op de stukken en het besprokene tijdens de op 22 november jl. gehouden hoorzitting, in aanmerking nemend het bepaalde in artikel 5, tweede lid, aanhef en onder n, van de Referendumverordening, alsmede het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, besloten uw bezwaarschrift ontvankelijk en ongegrond te verklaren, het bestreden besluit niet te herroepen maar te verduidelijken en aan te vullen met bovenstaande motivering.

Een afschrift van dit besluit hebben wij gezonden aan het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie.

Hoogachtend,

Provinciale Staten van Noord-Holland,  
namens dezen,

Voorzitter,



A.T.H. van Dijk

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk beroep instellen. Het beroepschrift kunt u sturen aan de Rechtbank Noord-Holland, Sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. U kunt telefonisch een folder aanvragen over de beroepsprocedure via het telefoonnummer van Informatie Rijksoverheid (tel: 1400) of via de internetsite [www.Rijksoverheid.nl](http://www.Rijksoverheid.nl).

*U kunt ook digitaal beroep instellen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.*

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Gelijktijdig met het indienen van een beroepschrift kunt u - bij spoedeisend belang - een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland.

Bijlagen:

- advies hoor- en adviescommissie
- verslag hoorzitting
- Kaarten Antea



## *HNP-signalering*

**(Update 19 december 2022) Noodverordening inzake de versnelling van de inzet van hernieuwbare energie.**

### Context:

Op 9 november 2022 publiceerde de EC een noodverordening inzake de versnelling van de inzet van hernieuwbare energiebronnen. Deze noodverordening is een vervolgstap op het op 18 mei 2022 gepresenteerde REPowerEU-plan. Sinds de publicatie hiervan is de situatie omtrent de energiecrisis verslechterd. Door deze verslechtering acht de EC het noodzakelijk om tijdelijke, maar onmiddellijke actie te ondernemen om de langdurige en complexe administratieve handelingen rond het vergunningsverleningsproces inzake energieprojecten te verkorten en vereenvoudigen. Op 24 november 2022 is hier een informeel akkoord over bereikt binnen de Raad van de EU. Op 19 december 2022 is deze verordening formeel aangenomen door de Raad.

### Inhoud

#### *Zonne-energie-installaties*

De lidstaten zijn het erover eens dat de vergunningsprocedure niet langer dan **3 maanden** mag duren. In bepaalde omstandigheden zullen zonne-energieprojecten op bestaande kunstmatige constructies worden vrijgesteld van de verplichting om een specifieke milieueffectbeoordeling uit te voeren. De installatie van zonne-energie-installaties met een capaciteit tot 50 kW, ook voor mensen die zonne-energie produceren voor eigen verbruik, wordt **1 maand** na aanvraag stilzwijgend vergund, mits er geen problemen zijn met de veiligheid, stabiliteit en betrouwbaarheid van het net.

#### *Repowering van hernieuwbare-energiecentrales*

De Raad stemde in met een termijn van **6 maanden** voor het vergunnen van repoweringprojecten, inclusief alle nodige milieueffectbeoordelingen. Wanneer repowering de productiecapaciteit van de energiecentrale met niet meer dan 15% doet toenemen, wordt de aansluiting op het net na uiterlijk **3 maanden** toegestaan.

#### *Warmtepompen*

De lidstaten zijn het eens over een termijn van **1 maand** voor de installatie van warmtepompen met minder dan 50 MW vermogen, en **3 maanden** in het geval van grondwarmtepompen. Voor bepaalde categorieën warmtepompen zullen aansluitingen op het transmissie- of distributienet worden toegestaan na kennisgeving. De lidstaten kunnen bepaalde gebieden of bouwwerken uitsluiten om cultureel erfgoed, nationale defensiebelangen of veiligheid te beschermen.

#### *Hoger openbaar belang*

Er werd afgesproken dat er bij de planning, bouw en exploitatie van centrales en installaties voor de productie van hernieuwbare energie sprake zal zijn van hoger openbaar belang. Dergelijke projecten kunnen daardoor profiteren van een vereenvoudigde beoordeling van een aantal milieuverplichtingen die in specifieke EU-richtlijnen zijn opgenomen. De lidstaten voegden de mogelijkheid toe om de toepassing van deze bepalingen te beperken tot bepaalde delen van hun grondgebied, soorten technologieën of projecten.

De Raad besliste dat de tijd gedurende welke de centrales, hun netaansluitingen en de bijbehorende netwerkinfrastructuur worden gebouwd of 'gerepowerd', niet in deze termijnen mag worden meegeteld. Ook werd verduidelijkt dat de lidstaten de vergunningsprocedures nog verder moeten





kunnen inkorten. De Raad biedt de lidstaten tevens de mogelijkheid de snellere vergunningsregels toe te passen voor lopende vergunningsaanvragen.

**De verordening is geldig voor een periode van 18 maanden**, waarna de Commissie zal kijken of verlenging nodig is.

#### Raakvlakken provinciaal beleid

De provincies zijn betrokken bij de ruimtelijke ordening en de vergunningverlening van hernieuwbare energieprojecten. Daarnaast worden er via de RES (Regionale Energiestrategieën) hernieuwbare energie (zon/wind) ruimtelijk ingepast. Provincies spelen daarnaast een belangrijke rol bij het versnellen van de marktintroductie van hernieuwbare energie.

#### Proces / vervolgstappen

Door het formele akkoord zal deze noodverordening worden gepubliceerd in het [publicatieblad van de EU](#). Deze noodverordening zal een dag na de publicatie in het publicatieblad van kracht zijn. Vanuit het HNP zullen wij het publicatieblad monitoren en de publicatie communiceren.

#### Contact

Bij vragen of specifieke aandachtspunten kun je contact opnemen met de HNP-vertegenwoordiger van jouw provincie of met Johanna Neyt, HNP-dossierhouder Klimaat & Energie ([neyt@nl-prov.eu](mailto:neyt@nl-prov.eu))