

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 19 december 2022

Onderwerp: Wijziging reglement van orde PS en Statencommissies 2015

Bijlagen:

- Ontwerpbesluit

1. Inleiding

Gedurende de afgelopen Statenperiode hebben er op verschillende momenten wijzigingen plaatsgevonden in het gebruik van specifieke onderdelen van het Reglement van Orde van de Provinciale Staten van Noord-Holland. Om een goede basis neer te zetten voor de nieuwe Statenperiode is het wenselijk het Reglement van Orde integraal te actualiseren. De laatste actualisatie heeft in de vorige Statenperiode plaatsgevonden en is ingegaan per 6 september 2018.¹

Het presidium heeft op 27 juni 2022 ingestemd met een proces om te komen tot een technische actualisatie van het Reglement van orde. Dit proces is afgerond en de door te voeren wijzigingen worden toegelicht in deze voordracht en zijn opgenomen in het ontwerpbesluit. Deze wijzigingen in het reglement kunnen ingaan vanaf 29 maart 2023, de dag van de installatievergadering van de Statenperiode 2023-2027.

Daarnaast gaan de regels rond geheimhouding veranderen in de provinciewet op basis van de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur. De wet is aangenomen in de Tweede en Eerste Kamer, maar moet nog in werking treden. Om voorbereid te zijn op deze wijziging worden voorstellen gedaan om het reglement van orde hierop aan te passen. Deze wijzigingen in het reglement kunnen ingaan vanaf de dag dat de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur in werking treedt.²

¹ Het nu vigerende Reglement van Orde is te vinden via: [Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015 \(overheid.nl\)](https://overheid.nl/598447)

² [Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur – gepubliceerd op 10-11-2022](https://overheid.nl/598447)

2. Doelstellingen

Het doel van deze wijziging is het Reglement van Orde geactualiseerd en kloppend met de gehanteerde praktijk te brengen, enkele deadlines voor instrumenten gelijk te trekken en daarmee een hanteerbaar reglement voor de nieuwe Statenperiode 2023-2027 te hebben en daarnaast om voorbereid te zijn op de noodzakelijke wijzigingen op basis van de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur zodra deze inwerking is getreden.

3. Voorgestelde wijzigingen voor actualisering van het RvO

A

In artikel 1 wordt onder vervanging van de punt aan het eind van onderdeel j door een komma een onderdeel k toegevoegd, luidende:

k. nota van wijziging: een voorstel tot wijziging van een voor een vergadering van Provinciale Staten geagendeerde voordracht en ontwerpbesluit.

Toelichting

Artikel 1 geeft een definitiebeschrijving van relevante termen in het Reglement van orde.

Voorgesteld wordt onder G om een nota van wijziging toe te voegen als artikel 43a.

De aanvulling onder A geeft een definitie van de term 'Nota van wijziging'.

B

In artikel 6, negende lid, onderdeel a wordt 'artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur' vervangen door: artikel 5.1 van de Wet open overheid.

Toelichting

Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid inwerking getreden ter vervanging van de Wet openbaarheid van bestuur. Met deze wijziging wordt in het RvO verwezen naar de huidige wet en daarbij behorende relevante artikel uit deze wet.

C

In artikel 9, achtste lid, onderdeel a wordt 'artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur' vervangen door: artikel 5.1 van de Wet open overheid.

Toelichting

Zie de toelichting bij B.

D

Artikel 10, eerste lid, komt te luiden:

1. Voor de toelating van nieuwe leden stelt de voorzitter een commissie in, waarin hij drie leden van Provinciale Staten benoemt, die de geloofsbrieven en de daarop betrekking hebbende stukken van de te benoemen leden en de processen-verbaal van de stembureaus onderzoekt.

Toelichting

Dit artikel is aangepast naar de huidige praktijk. De voorzitter van de Staten wijst de leden aan voor het onderzoek geloofsbrieven. In het huidige artikel 10 lid 1 stellen Provinciale Staten een commissie in. Zeker bij tussentijdse vacatures is hier geen gelegenheid voor. De voorgestelde wijziging kan ook conform de provinciewet en is in bijvoorbeeld Zuid-Holland op deze wijze opgenomen in het RvO.

E

Aan artikel 22 wordt een vijfde lid toegevoegd, luidende:

5. De indiener van een initiatiefvoorstel of discussienota krijgt de gelegenheid dit voorstel ter vergadering toe te lichten buiten de normale spreektijd.

Toelichting

Deze aanvulling is toegevoegd vanwege de heersende praktijk dat aan een indiener van een initiatiefvoorstel in de commissie- en Statenvergadering en aan een indiener van een discussienota in de commissievergadering spreektijd ter toelichting wordt toegestaan buiten de normale spreektijd op basis van de vastgestelde spreektijdregeling om.

F

Artikel 33, zesde lid, vervalt.

Toelichting

Het zesde lid van artikel 33 ging over het bijhouden van aangehouden moties en dat deze na zes maanden alleen inhoudelijk gemotiveerd door het presidium door Provinciale Staten afgevoerd kunnen worden. Aangehouden moties hebben echter geen juridische status en in de Statenperiode 2015-2019 heeft het presidium er al voor gekozen niet meer bij te houden welke moties zijn aangehouden en de verantwoordelijkheid om terug te komen op een eventuele aangehouden motie te laten bij de indiener van de motie.

G

Na artikel 43 wordt een artikel 43a ingevoegd, luidende:

Artikel 43a Nota van wijziging

Gedeputeerde Staten kunnen een nota van wijziging indienen.

Toelichting

De provincie Noord-Holland kent de nota van wijziging nog niet. In de praktijk blijkt het regelmatig nodig om technische onvolkomenheden in een reeds door GS vastgestelde voordracht met ontwerpbesluit op te lossen voor besluitvorming door Provinciale Staten plaatsvindt. Tot heden gebeurt dat met een brief van GS aan PS met het verzoek de inhoud van de brief onderdeel te laten zijn van het te nemen besluit. Een juridisch correcte manier is door te werken met een Nota van wijziging.

Een nota van wijziging bevat één of meer wijzigingen van een voorstel van Gedeputeerde Staten dat nog niet is aangenomen door Provinciale Staten. Behalve de wijzigingen staat in de nota ook de reden waarom die wijzigingen zijn aangebracht. Een nota van wijzigingen kan door GS ook

ingebracht worden naar aanleiding van de behandeling in de Statencommissie, voorafgaand aan de besluitvorming in Provinciale Staten.

H

In artikel 46, tweede lid, wordt '13.00' vervangen door: 12.00.

Toelichting

Met deze wijziging komt de deadline voor alle instrumenten voor de Statenvergadering op een gelijk tijdstip te liggen. Het indienen van Mondelinge vragen voor het vragenuur was tot nu de een uitzondering waarbij de deadline een uur later lag (op 13.00 uur). Deze wijziging zorgt voor uniformiteit en duidelijkheid in de deadlines.

I

Artikel 47 wordt als volgt gewijzigd:

- a. In het eerste lid wordt 'tenminste twee werkdagen voor de aanvang van de vergadering' vervangen door: de vrijdag voorafgaand aan de vergadering, vóór 12.00 uur;
- b. Het zesde lid komt te luiden:
 6. Artikel 22 is van overeenkomstige toepassing.
- c. Het zevende lid vervalt.

Toelichting

Artikel 47 gaat over het fractiedebat.

Onderdeel a.:

Met de voorgestelde wijziging van lid a. wordt dit in gelijke bewoordingen en met een gelijke deadline opgenomen als artikel 48.

Onderdeel b.:

Hiermee wordt verwezen naar de spreektermijnen tijdens een debat en dat deze ook gelden bij een fractiedebat.

Onderdeel c.:

Door de verwijzing naar artikel 22 kan lid 7 van dit artikel vervallen.

J

Artikel 48 wordt als volgt gewijzigd:

- a. Het negende lid komt te luiden:
 9. Artikel 22 is van overeenkomstige toepassing.
- b. Het tiende en elfde lid vervallen.

Toelichting

Artikel 48 gaat over de Actualiteit.

Onderdeel a.:

Hiermee wordt verwezen naar de spreektermijnen tijdens een debat en dat deze ook gelden bij een Actualiteit.

Onderdeel b.:

Door de verwijzing naar artikel 22 kunnen lid 10 en 11 van dit artikel vervallen.

K

In artikel 52, eerste lid, wordt 'artikel 12, derde lid' vervangen door: artikel 13, derde lid.

Toelichting

Hier wordt een onjuistheid gecorrigeerd. In artikel 52 dient verwezen te worden naar artikel 13, derde lid van dit RvO.

L

In artikel 53, tweede lid, wordt 'artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur' vervangen door: artikel 5.1 van de Wet open overheid.

Toelichting

Zie de toelichting bij B.

M

Artikel 61, derde lid, komt te luiden:

3. Iedere fractievoorzitter kan voor een Statencommissie twee personen als duocommissielid voordragen die bij de vorige Statenverkiezingen wel verkiesbaar waren voor diezelfde fractie, maar niet in Provinciale Staten zijn gekozen. Voor het overige bestaan commissies uit Statenleden.

Toelichting

In de Statenperiode 2019-2023 is het bij wijze van proef toegestaan door het presidium om per fractie maximaal twee duo-commissieleden voor te dragen. Met de wijziging van dit artikel wordt dit geformaliseerd. Deze wijziging is mede op basis van de evaluatie van de proef door het presidium opgenomen.

N

Artikel 63 wordt als volgt gewijzigd:

a. Het vierde lid komt te luiden:

4. Een commissielid kan te allen tijde ontslag nemen. De fractievoorzitter doet daarvan schriftelijk mededeling aan de voorzitter van Provinciale Staten.

b. Het vijfde lid komt te luiden:

5. De commissievoorzitter en hun plaatsvervangers kunnen te allen tijde ontslag nemen. Daarvan wordt schriftelijk mededeling gedaan de voorzitter van Provinciale Staten. Het ontslag gaat in zodra een opvolger is benoemd.

Toelichting

Hiermee wordt onderscheid gemaakt in het ontslag van een commissielid en een (plv.) commissievoorzitter. Een commissielid hoeft niet per definitie vervangen te worden en het ontslag kan zodoende per direct ingaan. Een commissievoorzitter of plaatsvervangend voorzitter dient wel vervangen te worden en daarom dient het ontslag pas in te gaan als in opvolging is voorzien.

O

Na artikel 68 wordt een artikel 68a ingevoegd, luidende:

Artikel 68a Onderwerpen op commissieagenda

Een onderwerp wordt op in de commissie geagendeerd, indien:

- a. Gedeputeerde Staten of het Presidium een voorstel ter bespreking indienen;
- b. Gedeputeerde Staten of Presidium een voorstel ter vaststelling door PS indienen;
- c. Een commissielid een discussienota indient, of
- d. Een commissielid een ter kennisneming aangeboden stuk wenst te bespreken.

Toelichting

Artikel 68a is een nieuw artikel waarmee wordt aangegeven op welke wijze onderwerpen op de commissieagenda geagendeerd kunnen worden. Dit is de huidige praktijk maar niet eerder opgenomen in het Reglement van orde. Hiermee wordt ook de status van de discussienota verankerd in het RvO.

4. Wijzigingen naar aanleiding van de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur

A

Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

- a. In het derde lid wordt 'artikel 25, tweede lid, van de Provinciewet' vervangen door: artikel 85 Provinciewet.
- b. In het vierde lid wordt 'artikel 25, tweede lid, van de Provinciewet' vervangen door: artikel 85 Provinciewet.

Toelichting

Noodzakelijke wijzigingen om te verwijzen naar de juiste artikelen in de gewijzigde Provinciewet.

B

Aan artikel 52 wordt een derde lid toegevoegd, luidende:

3. Nadat Provinciale Staten de geheimhouding hebben opgeheven, nemen zij een besluit over het openbaar maken van de notulen van de besloten vergadering die op het desbetreffende onderwerp betrekking hebben. Als het gaat om geheimhouding die is opgelegd door GS, kunnen GS om advies worden gevraagd.

Toelichting

Dit is een aanvulling op artikel 52 aangaande de notulen van besloten vergaderingen en de wijze en het moment waarop deze door PS openbaar gemaakt worden.

C

Artikel 53 vervalt.

Toelichting

Met de inwerkingtreding van deze wet kunnen lid 1 en lid 2 van dit artikel vervallen, lid 3 is met de wijziging opgenomen bij artikel 52. Daarmee kan het volledige artikel 53 vervallen.

D

Artikel 68 wordt als volgt gewijzigd:

b. In het derde lid wordt 'artikel 91, tweede lid, van de Provinciewet' vervangen door: artikel 85 Provinciewet;

In het vierde lid wordt 'artikel 91, tweede lid, van de Provinciewet' vervangen door: artikel 85 Provinciewet.

Toelichting

Zie de toelichting onder A.

5. Proces en procedure

De wijzigingen van het Reglement van Orde ter actualisatie gaan in vanaf het moment dat de eerste vergadering van Provinciale Staten 2023-2027 plaatsvindt, te weten op woensdag 29 maart.

De wijzigingen van het Reglement van Orde naar aanleiding van de wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur gaan in nadat deze wet per Koninklijk besluit in werking is getreden.

6. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Presidium,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

dhr. E. Krijgsman, griffier

Ontwerpbesluit

Nr. 03-2023

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van het presidium van 19 december 2022

gelet op Overwegende dat het wenselijk is om het Reglement van Orde op onderdelen te actualiseren;

Overwegende dat het wenselijk is om het Reglement van Orde naar aanleiding van de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur te wijzigen;

Gelet op artikel 16 Provinciewet,;

besluiten:**ARTIKEL I**

Het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015 wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt onder vervanging van de punt aan het eind van onderdeel j door een komma een onderdeel k toegevoegd, luidende:

k. nota van wijziging: een voorstel tot wijziging van een voor een vergadering van Provinciale Staten geagendeerde voordracht en ontwerpbesluit.

B

In artikel 6, negende lid, onderdeel a wordt 'artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur' vervangen door: artikel 5.1 van de Wet open overheid.

C

In artikel 9, achtste lid, onderdeel a wordt 'artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur' vervangen door: artikel 5.1 van de Wet open overheid.

D

Artikel 10, eerste lid, komt te luiden:

2. Voor de toelating van nieuwe leden stelt de voorzitter een commissie in, waarin hij drie leden van Provinciale Staten benoemt, die de geloofsbrieven en de daarop betrekking hebbende stukken van de te benoemen leden en de processen-verbaal van de stembureaus onderzoekt.

E

Aan artikel 22 wordt een vijfde lid toegevoegd, luidende:

5. De indiener van een initiatiefvoorstel of discussienota krijgt de gelegenheid dit voorstel ter vergadering toe te lichten buiten de normale spreektijd.

F

Artikel 33, zesde lid, vervalt.

G

Na artikel 43 wordt een artikel 43a ingevoegd, luidende:

Artikel 43a Nota van wijziging

Gedeputeerde Staten kunnen een nota van wijziging indienen.

H

In artikel 46, tweede lid, wordt '13.00' vervangen door: 12.00.

I

Artikel 47 wordt als volgt gewijzigd:

- d. In het eerste lid wordt 'tenminste twee werkdagen voor de aanvang van de vergadering' vervangen door: de vrijdag voorafgaand aan de vergadering, vóór 12.00 uur;
- e. Het zesde lid komt te luiden:
 6. Artikel 22 is van overeenkomstige toepassing.
- f. Het zevende lid vervalt.

J

Artikel 48 wordt als volgt gewijzigd:

- c. Het negende lid komt te luiden:
 9. Artikel 22 is van overeenkomstige toepassing.
- d. Het tiende en elfde lid vervallen.

K

In artikel 52, eerste lid, wordt 'artikel 12, derde lid' vervangen door: artikel 13, derde lid.

L

In artikel 53, tweede lid, wordt 'artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur' vervangen door: artikel 5.1 van de Wet open overheid.

M

Artikel 61, derde lid, komt te luiden:

3. Iedere fractievoorzitter kan voor een Statencommissie twee personen als duocommissielid voordragen die bij de vorige Statenverkiezingen wel verkiesbaar waren voor diezelfde fractie, maar niet in Provinciale Staten zijn gekozen. Voor het overige bestaan commissies uit Statenleden.

N

Artikel 63 wordt als volgt gewijzigd:

c. Het vierde lid komt te luiden:

4. Een commissielid kan te allen tijde ontslag nemen. De fractievoorzitter doet daarvan schriftelijk mededeling aan de voorzitter van Provinciale Staten.

b. Het vijfde lid komt te luiden:

5. De commissievoorzitter en hun plaatsvervangers kunnen te allen tijde ontslag nemen. Daarvan wordt schriftelijk mededeling gedaan de voorzitter van Provinciale Staten. Het ontslag gaat in zodra een opvolger is benoemd.

O

Na artikel 68 wordt een artikel 68a ingevoegd, luidende:

Artikel 68a Onderwerpen op commissieagenda

Een onderwerp wordt op in de commissie geagendeerd, indien:

- e. Gedeputeerde Staten of het Presidium een voorstel ter bespreking indienen;
- f. Gedeputeerde Staten of Presidium een voorstel ter vaststelling door PS indienen;
- g. Een commissielid een discussienota indient, of
- h. Een commissielid een ter kennisneming aangeboden stuk wenst te bespreken.

ARTIKEL II

Het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

- d. In het derde lid wordt 'artikel 25, tweede lid, van de Provinciewet' vervangen door: artikel 85 Provinciewet.
- e. In het vierde lid wordt 'artikel 25, tweede lid, van de Provinciewet' vervangen door: artikel 85 Provinciewet.

B

Aan artikel 52 wordt een derde lid toegevoegd, luidende:

3. Nadat Provinciale Staten de geheimhouding hebben opgeheven, nemen zij een besluit over het openbaar maken van de notulen van de besloten vergadering die op het desbetreffende onderwerp betrekking hebben. Als het gaat om geheimhouding die is opgelegd door GS, kunnen GS om advies worden gevraagd.

C

Artikel 53 vervalt.

D

Artikel 68 wordt als volgt gewijzigd:

f. In het derde lid wordt 'artikel 91, tweede lid, van de Provinciewet' vervangen door: artikel 85 Provinciewet;

In het vierde lid wordt 'artikel 91, tweede lid, van de Provinciewet' vervangen door: artikel 85 Provinciewet.

ARTIKEL III

Het besluit opgenomen in ARTIKEL I treedt in werking met ingang van 29 maart 2023.

ARTIKEL IV

Het besluit opgenomen in ARTIKEL II treedt in werking met ingang van de dag dat de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur in werking treedt.

Haarlem, 6 februari 2023

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

statengriffier,