

---

# Wij verwachten meer van de provincie

Manifest voor de provinciale Statenverkiezingen  
Noord-Holland 2023



**Economisch  
Forum**

Holland boven Amsterdam

Naar een beter  
vestigingsklimaat

---

Provinciemanifest  
Oktober 2022

Economisch Forum  
Holland boven Amsterdam  
[economischforumhba.nl](http://economischforumhba.nl)

Op 15 maart 2023 zijn er verkiezingen voor Provinciale Staten van Noord-Holland. Het provinciaal bestuur speelt op een aantal fronten een bepalende rol bij een aantrekkelijk vestigingsklimaat in onze regio. In dit manifest benoemen wij prominente opgaven waarop wij de provincie in de komende bestuursperiode (2023-2027) aanspreken. Dit is niet alleen een wenselijst. Want bedrijven hebben ook zelf een verantwoordelijkheid als het gaat om innoveren en maatschappelijk verantwoord ondernemen. Daarom is dit manifest tevens een aanbod tot samenwerking.

Dit zijn onze speerpunten

- » **Bedrijventerreinen:** voldoende kwantiteit én kwaliteit, met acht aandachtspunten voor een duurzame lange termijn aanpak.
- » **Woningbouw:** nu uitvoeren van de afgesproken plannen, met de infrastructuur die daarbij hoort.
- » **Mobiliteit:** investeren in OV en auto- en snelfietsverbindingen waar het verkeer vastloopt (o.m. Ring Alkmaar, aansluiting A8-A9, N9 naar Den Helder).
- » **Energie:** regie nemen bij de bestrijding van de energiecongestie en actieve steun voor duurzame energie-oplossingen.

**ALS WE TERUGKIJKEN NAAR DE AFLOPENDE BESTUURSPERIODE, WAARDEREN WIJ DE INSPANNINGEN VAN DE PROVINCIE ALS HET GAAT OM DE OPZET VAN EEN OMVANGRIJK WATERSTOFCLUSTER IN ONZE REGIO. DAT GELDT OOK VOOR DE INSPANNINGEN VOOR DE TOTSTANDKOMING VAN ROM INWEST EN DE STEUN VOOR DE GREENPORT NOORD-HOLLAND NOORD.**

**ONTEVREDEN ZIJN WIJ OVER HET BELEID MET BETREKKING TOT MOBILITEIT, WONINGBOUW EN STIKSTOF. DAAR MISSEN WIJ GEDREVENHEID EN ACTIE. OOK DE AFWIJZENDE HOUDING JEGENS HET INITIATIEF VOOR EEN BREDE REGIONALE INVESTERINGSAGENDA STELT TELEUR.**

Kortom: volop ruimte voor verbetering!  
Lees daarom ons uitgewerkte programma



## WAAROM DIT MANIFEST

Het [Economisch Forum Holland boven Amsterdam](#) (EF) vertegenwoordigt het bedrijfsleven boven het Noordzeekanaal dat is aangesloten bij de regionale bedrijfsverenigingen, VNO/NCW en een aantal brancheorganisaties.

Voor het EF is het provinciaal bestuur Noord-Holland een van de belangrijkste gesprekspartners. Het provinciaal bestuur speelt - op een aantal fronten - een mede bepalende rol bij een aantrekkelijk vestigingsklimaat in onze regio. Daarom benoemen wij in dit manifest de meest prominente opgaven waarop wij de provincie in de komende bestuursperiode (2023-2027) aanspreken. Om daar een scherp beeld op te krijgen, evalueren wij eerst kort de nu aflopende bestuursperiode.

## TERUGBLIK OP DE AFLOPENDE BESTUURSPERIODE

Wij kijken met gemengde gevoelens terug op het provinciaal beleid van de afgelopen jaren. [Onze kritische reactie](#) op het college-akkoord (juni 2019) blijkt helaas grotendeels terecht.

Positief waarderen wij de inspanningen van en samenwerking met de provincie als het gaat om de opzet van een omvangrijk waterstofcluster in onze regio. Dat geldt ook voor de inspanningen van de gedeputeerde EZ voor de totstandkoming van ROM InWest en de steun voor de Greenport NHN. Sowieso hebben wij de functionele contacten met de gedeputeerde EZ als positief ervaren. In de Regionale Energie Strategie (RES) konden wij ons niet vinden en kwamen wij met een alternatief. Maar het is goed dat de gedeputeerde Energie de regie neemt in de aanpak van de schadelijke energiecongestie.

Ontevreden zijn wij over het beleid dat betrekking heeft op mobiliteit, woningbouw, stikstof, kwaliteit van bedrijventerreinen en recreatie. Daar missen wij gedrevenheid en samenwerkingsgezindheid om samen met overheidspartners

en bedrijfsleven de ambities van Noord-Holland boven het Noordzeekanaal waar te maken. Ook de afwijzende houding jegens het initiatief voor een brede Regionale Investeringsagenda stelt teleur.

De provincie lijkt de Metropoolregio Amsterdam (MRA) in bijna alles voluit te steunen. Die support missen wij voor Noord-Holland boven het Noordzeekanaal. Dit terwijl bijvoorbeeld dure plannen van Flevoland ongeclausuleerd worden gesteund.

In Noord-Holland boven het Noordzeekanaal neemt de 'bedrijvigheid met de handen' een vooraanstaande plaats in, met onder meer belangrijke rollen voor de maakindustrie, agri-food, zaadveredeling, bouw, logistiek en zorg. Ook de mentaliteit in de regio is sterk 'hands on'. Die houding missen wij wel eens bij de provincie. In het algemeen kenmerkt de provincie zich door traagheid in de communicatie en verkokering (strikt gescheiden beleidssectoren). Hier opent zich ruimte voor verbetering.



## PROGRAMMAPUNTEN

Voor de komende collegeperiode heeft het bedrijfsleven boven het Noordzeekanaal de volgende noten op zijn zang. Dan gaat het niet alleen om een wensenlijst. Ondernemingen hebben ook zelf een aandeel bij innovaties, plannenmakerij en realisatie. Daarom is dit manifest tevens een aanbod tot samenwerking.

### Werkgebieden en bedrijfsterreinen

Toekomstbestendige bedrijventerreinen blijven essentieel voor de economie in onze regio. Daarom zet de provincie in op een strategische langetermijnvisie. Daarvoor gelden de volgende uitgangspunten en doelstellingen:

- » voldoende ruimte voor bedrijven in de toekomst (minimaal tien jaar), ook in verband de circulariteit en energietransitie;
- » clustering van bedrijven waar dat mogelijk en zinvol is (bijvoorbeeld agrifood-concentraties in de Kop en West-Friesland; haven gebonden terreinen; Seed Valley; 'Energy en Health' bij Petten; het industrieel complex rond Tata; datacenters in de Wieringermeer; circulaire industrie Achtersluispolder;
- » weren van oneigenlijke functies zoals opslagruimtes voor particulieren;
- » voorzien in alternatieve locaties voor bedrijven die (bijvoorbeeld in Amsterdam en mogelijk in de Zaanstreek) moeten wijken van hun huidige locatie; mits passend in de bedrijvenstructuur van de betreffende subregio;
- » omgevingskwaliteit en een professionele beheerorganisatie (parkmanagement);
- » adequate ontsluiting, waarbij situering langs provinciale en rijkswegen in aanmerking komt;
- » adaptieve programmering: snel (procedureel) inspelen op zich wijzigende economische omstandigheden.



### Werkgebieden en bedrijfsterreinen

De provincie blijft de herstructurering en verduurzaming van bestaande bedrijventerreinen ondersteunen. Daarbij is een van de doelstellingen: alle bedrijventerreinen energieneutraal in 2040. Bedrijven krijgen financiële en procedurele steun bij reductie van hun stikstofuitstoot, waarmee zij ruimte krijgen voor (uitbreidings-)investeringen in duurzaamheid.

Bij bevordering van circulariteit op bedrijventerreinen en in bedrijfsketens sluit de provincie aan op praktijkinitiatieven (bottom-up) en onthoudt zij zich van ‘beleid van bovenaf’. Transformatie van vitale bedrijventerreinen naar woningbouw houdt de provincie tegen. Woningbouwplannen die de duurzame economische ontwikkeling belemmeren, worden dus geschrapt. Dit heeft vooral betrekking op het Amsterdam-Noordzeekanaalgebied, zoals Haven-Stad (Coen en Vlothaven; Minervahaven) en de Achtersluispolder.

## ENERGIE

De congestie op het elektriciteitsnet - die nog jaren zal voortduren - belemmert de ontplooiingsmogelijkheden van het bedrijfsleven en schaadt het vestigingsklimaat. Het is noodzakelijk dat de provincie de regie neemt met het aanjagen van de noodzakelijke investeringen in het e-net om de achterstand in te lopen.

Tevens steunt het provinciaal bestuur, samen het regionale bedrijfsleven, alternatieve, duurzame energie-oplossingen voor bedrijventerreinen en individuele bedrijven, met een budget van minimaal € 25 mln.

De provincie zet haar voortrekkersrol bij de vorming van een waterstofcluster (met als zwaartepunten: Den Helder en Tata) voort.





## INNOVATIE

De provincie blijft actief aangehaakt bij Smart Industry. Zij versterkt samen met de partners de positie van de fieldlabs die laagdrempelig en bewezen effectief zijn en het mkb kennen. Aan nieuw provinciaal beleid bestaat geen behoefte.



## LANDELIJK GEBIED

De provincie maakt - met inzet van Rijksbudgetten - werk van de gebiedsgerichte aanpak in het landelijk gebied, waarbij de duurzame economische ontwikkeling van de agrarische sector in samenhang met stikstofreductie, klimaatadaptatie, bodem, water en natuur worden aangepakt. Waar de knelpunten het grootst zijn, zet de provincie in op een 'turboaanpak' (met een doorlooptijd van vier in plaats van tien jaar). Inzet van bewezen innovatieve oplossingen komt nadrukkelijk in beeld.



## BEREIKBAARHEID EN INFRASTRUCTUUR

Goede in- en externe bereikbaarheid van bedrijven en personen (woon-werkverkeer) dragen substantieel bij aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat. De provincie voert investeringen in aanleg en onderhoud van infrastructuur op en maakt de bezuinigingen van de afgelopen periode ongedaan. Zij zorgt voor continuïteit in de opdrachtenstroom, zodat aannemingsbedrijven hun capaciteit op hoog peil kunnen houden.

De scheidslijn tussen Noord-Holland-Noord en de Metropoolregio Amsterdam vervaagt in de praktijk steeds meer. De provincie speelt met haar mobiliteitsbeleid op die werkelijkheid in.

In het kader van de forse woningbouwtaakstelling en het woon-werkverkeer is opwaardering van de spoorcorridors Alkmaar en Hoorn noodzakelijk. Gelijkvloerse kruisingen met het wegverkeer worden ongelijkvloers gemaakt.



De provincie komt - in overleg met de betrokken gemeenten en het bedrijfsleven - tot haalbare en betaalbare voorstellen voor:

- » verbinding A8-A9 (het huidige plan is volstrekt onbetaalbaar);
- » aanpassing infra Zaandam aan west- en noordzijde;
- » verbetering van de doorstroming op de Ring Alkmaar als draaischijf in Noord-Holland-Noord;
- » afslag A9 Heiloo;
- » de bereikbaarheid van Den Helder;
- » de gefaseerde opwaardering van de Westfriisaweg/Houtribdijk.

Het provinciaal bestuur zet zich actief in voor de gekozen oplossingen en draagt hieraan financieel bij.

De provincie ondersteunt de zgn. ‘werkgeversaangepak’ waarbij bedrijven het woon-werkverkeer op een meer duurzame leest schoeien. Daarbij wordt rekening gehouden met de karakteristieken van de bedrijvigheid.

De provincie werkt binnen haar financiële mogelijkheden mee aan voortvarende oplossing van logistieke knelpunten. In samenwerking met lokale initiatiefnemers op het gebied van duurzame logistiek werkt de provincie aan de inrichting van Logistieke Overslag Punten.

Bevordering van vrachtvervoer over water blijft een provinciaal programmapunt.

## WONEN

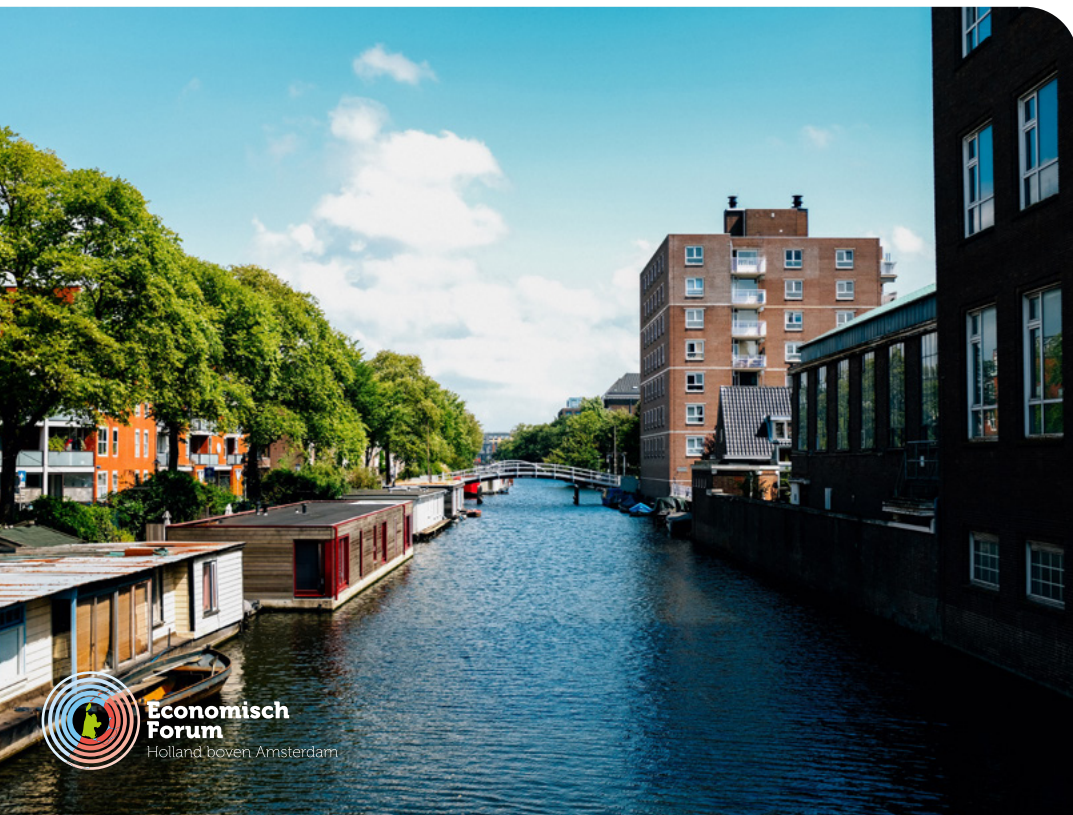
Beschikbaarheid van voldoende passende woonruimte in een prettige omgeving vormt onderdeel van een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Daarom bevordert de provincie de bouw van 60.000 woningen (tot 2040) in Noord-Holland-Noord. Dat vergt de aanwijzing van voldoende locaties in steden en dorpen, binnenstedelijk en op uitleglocaties. Dat kan leiden tot aanpassingen in de aanwijzing tot Bijzonder Provinciaal Landschap.

Het gaat hierbij niet alleen om de bouw van woningen, maar om een totaalaanpak. Zo vormt bereikbaarheid een onlosmakelijk onderdeel van de planning. De plannen in de eigen provincie hebben prioriteit boven de steun aan de – aanmerkelijk kostbaardere – uitbreidingsplannen in Flevoland.

Continuïteit in de bouwstromen stelt bouwbedrijven in staat om hun capaciteit op hoog niveau te houden. Vanuit haar (gedeelde) verantwoordelijkheid voor de woningbouwplannen houdt de provincie daar rekening mee.

De provincie bevordert de bouw van flexwoningen met snelle procedures en planologische souplesse.

Voor arbeidsmigranten dient fatsoenlijke huisvesting beschikbaar te komen. Waar gemeenten daar – zelf of in regionaal verband – niet in slagen om dat in samenwerking met het bedrijfsleven te realiseren, biedt de provincie de ondersteunende en aanwijzende hand.



## ARBEIDSMARKT EN SCHOLING

Op het vlak van Arbeidsmarkt en (her- en bij-)scholing maakt de provincie geen eigen beleid. Zij treedt op als verbindende kracht die bundelt, versnippering van instanties en initiatieven tegengaat en waar nodig een zetje in de goede richting geeft, bijvoorbeeld naar eenvoudiger structuren.





## BESTUUR, REGELGEVING EN SUBSIDIES

Dat het politiek bestuur met beleid, regelgeving en (financiële) ondersteuning aansluiting zoekt bij de werkelijkheid van het bedrijfsleven en ondernemers, lijkt een open deur. Maar voor de provincie is dat niet vanzelfsprekend. Meer dan bij een gemeente liggen afstandelijkheid, bureaucratie en traagheid hier op de loer. Vernieuwing van de bestuurlijke en ambtelijke werkcultuur is misschien nog wel belangrijker dan het collegeprogramma.

Samen met haar partners stelt het provinciaal bestuur een Regionale Investerings Agenda voor de komende tien jaar op, met concrete doelen, budgetten, namen en rugnummers. Zo slaan wij de brug tussen beleid en daadwerkelijke uitvoering en doorbreken we de verkokering.

Soms is nieuw beleid nodig (bijvoorbeeld voor bedrijventerreinen), maar vaker is dit niet het geval (bijvoorbeeld ten aanzien van arbeidsmarkt, scholing en innovatie). Integrale aanpak (minder verkokering) en uitvoering komen centraler te staan.

Terughoudendheid met nieuwe regelgeving blijft een actueel thema. De mkb-regeltoets is in dit kader nog steeds een handig instrument.

---

# Provinciemanifest naar een beter vestigingsklimaat

Manifest voor de provinciale Statenverkiezingen  
Noord-Holland van het Economisch Forum  
'Holland boven Amsterdam'