

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
Door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Postbus 3007
2001 DA HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

J. Dam
BEL/RO

Telefoonnummer +31235145123
jolanda.dam@noord-holland.nl

1 | 6

Betreft: Ontheffingsverzoek gemeente Oostzaan tijdelijke huisvesting voor Oekraïners aan de Twiskeweg naast nr. 107

Geachte leden,

Hierbij verzoeken wij u deze brief (met bijlagen) ter bespreking op de B-agenda van uw Statencommissie van 19 juni 2023 te plaatsen.

Wat is de aanleiding?

De gemeente Oostzaan heeft ons gevraagd met toepassing van artikel 13.4 een ontheffing te verlenen van de Omgevingsverordening NH2020 voor de plaatsing van 21 tijdelijke woonunits voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne op gronden aan de Twiskeweg naast nr. 107 Oostzaan. De gronden liggen in het recreatiegebied 't Twiske. Het gevraagde past niet binnen de instructieregels voor het Natuurnetwerk Nederland (NNN).



Locatie Twiskeweg naast nr. 107

Verzenddatum

- 1 JUNI 2023

Kenmerk

1895542/2041123

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08



Beoogde huisvestingslocatie

Wat vragen wij aan de commissie?

Wij kijken vanuit een positieve grondhouding naar de plannen van de gemeente Oostzaan. We vernemen graag uw visie op het verzoek van de gemeente om medewerking te verlenen aan de realisatie van tijdelijke woonunits door middel van een ontheffing van de instructieregels van het werkingsgebied Natuurnetwerk Nederland.

Als uw commissie onze positieve grondhouding deelt, zullen wij de procedure hiertoe ingang zetten. Voorwaarde is wel dat de gemeente Oostzaan de juridische noodzaak voldoende kan motiveren en voldoet aan overige wet- en regelgeving zoals de Wet natuurbescherming.

De positieve grondhouding omtrent het plaatsen van 21 tijdelijke woonunits voor opvang vluchtelingen uit Oekraïne staat los van de nog te beoordelen QuickScan NNN. Deze moet nog door de Omgevingsdienst bekeken worden.

Het ruimtelijk plan

De gemeente wil in recreatiegebied 't Twiske 21 tijdelijke woonunits plaatsen voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne. De locatie ligt aan de rand van het recreatiegebied tussen het kantoor en bezoekerscentrum van het Recreatieschap Twiske-Waterland en een sporthal met parkeerplaats. In het verleden is de locatie in gebruik geweest als voetbalveld en thans is sprake van een grasveld.

Op de locatie worden 4 rijtjes met woonunits geplaatst met per rijtje een bebouwd oppervlak van 190m²; in totaal 760m². De woonunits bestaan uit maximaal één bouwlaag. Deze worden op een zandbed geplaatst, waarin de benodigde kabels en leidingen komen te liggen. Er wordt één ontsluiting aangelegd, op de Twiskeweg.



Invulling planlocatie

Er wordt rekening gehouden met de zichtlijnen in het landschap doordat blokvorming en daarmee verdichting van bebouwing wordt vermeden. De gemeente geeft aan dat de woonunits ingetogen zijn van karakter en zullen qua look & feel worden aangepast aan de natuurlijke inrichting van het gebied. De bestaande groenstructuur blijft intact.

Na afloop van de termijn kunnen de woningen en het zandbed met kabels en leidingen eenvoudig worden verwijderd.

Voorlopige beoordeling

Gezien de ligging in het MRA landelijk gebied en het NNN toetsen wij het plan aan de instructieregels van deze werkingsgebieden. Het gebied is tevens aangewezen als een Natura 2000-gebied.

In haar verzoek van 3 mei 2023 verzoekt de gemeente formeel ontheffing te verlenen van de regels die gelden voor Natura 2000. Voor activiteiten die significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000 gebieden is een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming nodig. In de bij de aanvraag gevoegde QuickScan Wet natuurbescherming wordt geconcludeerd dat er geen significante effecten zullen optreden. In dat geval zou geen vergunning nodig zijn. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) zal dit namens GS verder beoordelen. Dit valt verder buiten het kader van de ontheffing van de Omgevingsverordening.

Instructieregels MRA Landelijk Gebied

Het plan is in overeenstemming met de in artikel 6.9 van de verordening opgenomen instructieregels voor het MRA Landelijk Gebied. Er is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling die voldoet aan de vereiste dat het plan past binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken. Gezien de aard en omvang van het plan en de tijdelijkheid hiervan is sprake van voldoende ruimtelijke kwaliteit.

Natuurnetwerk Nederland

In de huidige situatie is sprake van een grasveld met daar omheen bomen met laag opgaand groen. Het grasveld wordt een aantal malen per jaar intensief gemaaid. In het verleden was op deze locatie een voetbalveld aanwezig en in de huidige situatie kan het grasveld gebruikt worden voor dagrecreatie.

Artikel 6.43 van de verordening biedt ruimte voor nieuwe activiteiten in NNN voor zover deze activiteiten niet leiden tot aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied en voor zover er sprake is van aantasting de waarden worden gecompenseerd. Voorwaarde is dat de oppervlakte van het NNN ten minste gelijk blijft.

Vanuit het NNN bezien is met de plaatsing van de tijdelijke woonunits sprake van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden doordat de grasontwikkeling wordt weggenomen, de ruimtelijke condities en samenhang worden aangetast en de oppervlakte van het NNN afneemt. Er is hiervoor door de gemeente geen compensatielocatie aangedragen.

Artikel 6.43 bevat ook een mogelijkheid om activiteiten toe te staan indien sprake is van een groot openbaar belang, er geen reële alternatieven zijn en de negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden, oppervlakte en samenhang worden beperkt en de overblijvende effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd. Wij gaan ervan uit dat huisvesting van Oekraïense vluchtelingen is te onderbouwen als groot openbaar belang. Dit neemt niet weg dat er compensatie moet zijn voor de effecten.

Maatschappelijke behoefte

Het is evident dat sprake is van een zeer urgente maatschappelijke behoefte aan nieuwe huisvesting, ook specifiek voor opvang van de Oekraïense vluchtelingen. Wij zien dit als een bijzondere omstandigheid waardoor onverkorte toepassing van de OVNH2020 zou leiden tot een onevenredige belemmering van het gemeentelijke ruimtelijk beleid. Hierbij is van groot belang dat het gaat om een tijdelijke ontwikkeling voor een periode van 10 jaar.

Vanuit het oogpunt van onze provinciale taak ten aanzien van natuurbescherming voelen wij ons verplicht toch nader te onderzoeken in welke mate sprake is van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN en of al dan niet sprake is van een onomkeerbare situatie. Aan de hand van de uitkomsten van nader onderzoek zullen wij beoordelen welke passende maatregelen genomen moeten worden, om de effecten van de ontwikkeling op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN-gebied te compenseren dan wel de effecten te beperken. In de ontheffing zullen wij hiertoe passende voorwaarden opnemen. Nader onderzoek kan ertoe leiden dat blijkt dat sprake is van een dusdanige ernstige aantasting wezenlijke kenmerken en waarden dat de provinciale belangen met betrekking tot natuur en landschap doorslaggevend zijn.

Om welk GS-besluit gaat het?

Op 30 mei 2023 hebben wij besloten om:

- Een positieve grondhouding in te nemen met betrekking tot het verzoek van gemeente Oostzaan omtrent het verlenen van een ontheffing NNN ten behoeve van de realisatie van tijdelijke woonunits;
- Te onderzoeken of en op welke wijze ontheffing kan worden verleend van de instructieregels voor het NNN;
- Over deze aanvraag een advies te vragen aan PS en daartoe bijgaande brief ter bespreking aan te bieden voor de B-agenda van de Interim-commissie.

Op welk PS vastgesteld beleidskader is dit voorstel gebaseerd of wat is de wettelijke grondslag voor dit voorstel?

Dit voorstel is gebaseerd op de Omgevingsverordening NH2020, waarin de regels voor NNN in de weg staan voor het realiseren van tijdelijke woonunits op de genoemde locatie. Gezien de urgentie en de bijzondere omstandigheden geschetst door de gemeente (zie bijgevoegde brief), vragen wij u om een advies over eventuele ontheffing van het NNN voor de ontwikkeling.

Is dit voorstel eerder behandeld in een commissie of in PS?

Eerder hebben wij u een ontheffingsverzoek van de gemeente Oostzaan voorgelegd voor de realisatie van 50 tijdelijke woonunits op de locatie Zuideinde/Skoon. Mede op basis van uw positieve grondhouding voor dit plan hebben wij op 7 december 2022, kenmerk 1895292/1937058, een ontheffing verleend.

De gemeente heeft echter een ontheffing aangevraagd voor een nieuwe locatie, omdat zij bij nader onderzoek heeft moeten constateren dat de locatie Zuideinde/Skoon niet op korte termijn bouw- en woonrijp gemaakt kan worden. Wij kunnen ons vinden in deze onderbouwing en willen om die reden het voorliggende ontheffingsverzoek in overweging nemen.

Wat zijn de effecten van het voorstel?

Provinciale medewerking door het verlenen van een ontheffing maakt dat de Omgevingsverordening NH2020 niet in de weg staat voor realisatie van de tijdelijke woonunits. Andere wetgeving, zoals de Wet natuurbescherming, kan nog wel belemmerend zijn.

De benodigde ontheffing voor tijdelijke woonunits betekent dat de beoogde ontwikkeling plaats kan vinden. De locatie zal echter niet worden ontgrenst.

Wat zijn de financiële aspecten/risico's?

Geen.

Met wie is dit (extern) afgestemd?

Extern - in overleg met de gemeente Oostzaan

Wanneer en hoe is/wordt er over dit besluit gecommuniceerd?

Nadat de GS-besluitenlijst wordt gepubliceerd, wordt er een nieuwsbericht geplaatst op de website van de provincie. Na behandeling in uw Statencommissie wordt de gemeente Oostzaan door ons op de

hoogte gesteld van de uitkomst van de commissiebehandeling. Indien PS positief adviseert plaatsen we een tweede nieuwsbericht.

Vindt er een evaluatie van dit besluit plaats?

Nee, er komt geen evaluatie.

Is er een link met Europa?

Nee, er is geen link met Europa. De Natura 2000-gebieden zijn wel aangewezen op basis van Europees recht. De bescherming van deze gebieden is in het Nederlands recht geregeld in de Wet natuurbescherming. De beoordeling of voor de ontwikkeling een toestemming op grond van de Wet natuurbescherming nodig is valt buiten het kader van deze brief.

Wat is vervolprocedure?

In het geval dat de commissie positief reageert op de aanvraag, starten wij het nader onderzoek naar de effecten van deze ruimtelijke ingreep op het NNN, waarna wij een definitief besluit nemen omtrent de gevraagde ontheffing ten behoeve van de realisatie van maximaal 21 tijdelijke woonunits aan de Twiskeweg naast nr.107 Oostzaan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

plv.

provinciesecretaris

H.J. Schartman



voorzitter

A.Th.H. van Dijk

Bijlagen:

- Ontheffingsverzoek van de gemeente
- Bijlage overwegingen