

Notitie besluitvorming Natuurbeheerplan

In de Interim-commissievergadering van 1 juni jl. is tijdens de behandeling van de concept-startversie Provinciaal Programma Landelijk Gebied (PPLG) een vraag gesteld over het voorstel om het Natuurbeheerplan voortaan door Gedeputeerde Staten te laten vaststellen. In deze notitie vindt u de achtergrond van dit voorstel.

Wat is het Natuurbeheerplan?

Het Natuurbeheerplan vormt de basis voor de verlening van subsidies voor (agrarisch) natuur- en landschapsbeheer. Het Natuurbeheerplan bevat een aantal kaarten waarop aangegeven staat welke natuur aanwezig is en welke beheerdoelen hiervoor gelden. Deze doelen vinden hun basis in internationale regelgeving zoals de Vogel- en Habitatrichtlijn en zijn aangevuld met provinciale beleidskeuzes die in het PPLG zijn opgenomen. De kaarten vormen de basis voor de toetsing van subsidieaanvragen voor (agrarisch) natuurbeheer.

Voorstel: Besluitvorming door GS

Het Natuurbeheerplan wordt op dit moment jaarlijks door uw Staten vastgesteld. Wij stellen voor om het Natuurbeheerplan voortaan door Gedeputeerde Staten te laten vaststellen om de volgende redenen:

1. Klantvriendelijkheid voor aanvragers

Bij besluitvorming door GS kan het Natuurbeheerplan jaarlijks al in september definitief worden vastgesteld. Direct daarna kan GS de openstellingsbesluiten vaststellen waarna subsidieaanvragers hun aanvraag kunnen voorbereiden. Bij besluitvorming door PS is dit pas mogelijk in november. Besluitvorming door GS geeft subsidieaanvragers eerder in het jaar duidelijkheid over de subsidiemogelijkheden voor het daaropvolgende jaar. Dit geeft hen langer de tijd om hun aanvraag voor te bereiden en in te dienen. Een flink aantal beheerders verzoekt hierom. Ook in IPO-verband zijn afspraken gemaakt over een na te streven planning. Deze gaat uit van definitieve kaarten, dus besluitvorming, in september. Dit is echter niet haalbaar met besluitvorming door PS.

2. Beleidsmatig kader is het PPLG

Het beleidsmatig kader voor het Natuurbeheerplan is het PPLG, dat door PS wordt vastgesteld. Het Natuurbeheerplan vertaalt de kaders van het PPLG naar concrete subsidiemogelijkheden. Het Natuurbeheerplan is daarmee geen kaderstellend document, maar een uitvoeringsdocument. Zodoende ligt vaststelling door GS meer in de rede.

3. Juridisch: Natuurbeheerplan is afgeleide van de uitvoeringsregeling

PS hebben de bevoegdheid voor de verstrekking van subsidies via uitvoeringsregelingen structureel (op basis van de Provinciewet) aan GS gedelegeerd. Het Natuurbeheerplan is in feite een afgeleide van de uitvoeringsregeling SVNL 2016-2021. In juridisch opzicht is de huidige werkwijze eigenaardig, waarbij een lager orgaan (GS) een bevoegdheid die haar toekomt teruglegt bij een hoger orgaan (PS).

Juridisch: mandaatregeling gaat uit van GS

Als het Natuurbeheerplan door PS is vastgesteld, moet in beroepsprocedures formeel ook namens PS verweer gevoerd worden. De gebruikelijke mandaatregelingen voorzien echter alleen in verweer namens GS. Een formeel mandaat namens PS zou steeds via individuele mandaatbesluiten geregeld moeten worden. In de afgelopen jaren is in beroepszaken steeds namens GS verweer gevoerd. Dit is echter een juridisch risico.

4. In andere provincies besluit GS over het Natuurbeheerplan

In alle andere provincies, behalve Zeeland, stellen Gedeputeerde Staten het Natuurbeheerplan vast.

Per wanneer?

Voor met name het eerste punt, de klantvriendelijkheid voor aanvragers, is het voorstel om de vaststelling door Gedeputeerde Staten per direct in te voeren, zodat het Natuurbeheerplan 2024 in september vastgesteld kan worden door GS. Uiteraard blijven wij uw Staten informeren over de resultaten van het (agrarisch) natuur- en landschapsbeheer en blijven uw Staten via actualisaties van het PPLG en via de jaarlijkse begrotingscyclus ook de financiële kaders hiervoor stellen. Dit verandert niet.