

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 19 september 2023

Onderwerp: Zienswijze Provinciale Staten op de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Kenmerk: 2077857/2097792

Bijlagen: 3

1. Brief OFGV;
2. Gewijzigde tekst gemeenschappelijke regeling OFGV;
3. Artikelsgewijze toelichting op de gewijzigde gemeenschappelijke regeling OFGV.

1. Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De wijziging heeft als doel de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen (GR) te vergroten. Voor 1 juli 2024 moeten alle GR'en in Nederland aangepast worden aan deze nieuwe wetgeving. De GR van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) wordt getroffen door het college van Gedeputeerde Staten (GS). Op grond van de Wgr heeft Provinciale Staten (PS) de mogelijkheid om bij GS binnen acht weken een zienswijze naar voren te brengen over de nu voorliggende concept gewijzigde GR.

2. Wijziging gemeenschappelijke regeling OFGV

De OFGV heeft in samenwerking met de deelnemers gewerkt aan het voorstel tot wijziging van de GR OFGV. Proof Adviseurs heeft van OFGV de opdracht gekregen om dit proces te begeleiden. Er is ambtelijke afstemming geweest met alle deelnemers. Ook de provincie is hierin goed meegenomen.

In de wetswijziging zijn een aantal verplichte en niet verplichte aanpassingen opgenomen. De verplichte wijzigingen zijn opgenomen in de meegestuurde gewijzigde tekst van de GR OFGV of zijn rechtstreeks gebaseerd op de gewijzigde Wgr (en Provinciewet¹). Dat zijn de volgende punten:

- Het verlengen van de zienswijze termijn van 8 naar 12 weken in het kader van de begrotingscyclus (artikel 28 concept GR).
- De termijnen voor het aanleveren van P&C stukken aan het ministerie van Binnenlandse Zaken zijn ook verlengd (artikel 28 concept GR).

¹ De wijziging van de Wgr heeft ook effect op de Provinciewet. Hierin komen de punten m.b.t. de mogelijkheid voor een gezamenlijke enquête en uitbreiding van de bevoegdheid van de rekenkamer terug.

- De mogelijkheid voor een gezamenlijke enquête naar gevoerd bestuur, als raden en PS geen deelnemer zijn in de regeling (is bij OFGV sprake van) (artikel 151g Provinciewet).
- Uitbreiding van de bevoegdheid van de rekenkamer tot bestuur van het samenwerkingsverband (artikel 184-185 Provinciewet).

Daarnaast zijn er 6 punten waarbij de deelnemers van de GR de vrijheid hebben om te kiezen of en zo ja op welke manier zij de wijzigingen implementeren in de eigen GR. Hieronder volgt per punt een korte toelichting:

1. *Zienswijze over specifieke besluit van het bestuur*

In de Wgr zijn in artikel 52 juncto 10, vijfde lid een aantal verplichte bestuursbesluiten opgenomen, die reeds voor zienswijze aan raden en PS moeten worden aangeboden: de ontwerpbegroting en het deelnemen door OFGV in privaatrechtelijke personen. Daarnaast moet er per GR aangegeven worden of en zo ja welke type bestuursbesluiten kunnen worden voorgelegd voor zienswijze.

OFGV is met name gericht op de uitvoering van beleid dat vastgesteld wordt door de raden en staten van de deelnemers. De verdere bestuursbesluiten die door het algemeen bestuur, dagelijks bestuur of de voorzitter van OFGV worden genomen vloeien voort uit dit vastgestelde beleid. Er is daarom gekozen om, buiten de hiervoor genoemde wettelijke verplichte bestuursbesluiten, verder geen bestuursbesluiten aan te wijzen, welke voorafgaand aan het nemen van het besluit ter zienswijze aan PS worden voorgelegd (artikel 11,16 en 19 concept GR).

2. *Participatie van inwoners en belanghebbenden*

Zoals eerder aangegeven voert OFGV het beleid van haar deelnemers uit. Participatie van belanghebbenden heeft daarom eerder zijn plek bij de deelnemers die dit beleid vaststellen (raden en staten van de deelnemers). Om te voorkomen dat OFGV ingaat tegen het door de deelnemers vastgestelde beleid, is er voor gekozen om participatie als maatwerkoplossing op te nemen in de regeling. (artikel 12 concept GR)

3. *Actieve informatieplicht door het bestuur*

Dit punt is al opgenomen in de huidige GR van OFGV onder artikel 20. Dit artikel is ongewijzigd opgenomen in de gewijzigde GR.

4. *Gemeenschappelijke adviescommissie*

Bij deze wijziging is het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie niet opgenomen. Voor het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie is het wijzigen van de GR ook niet nodig omdat deze bevoegdheid rechtstreeks uit de Provinciewet voortvloeit. In de toekomst kan een gemeenschappelijke adviescommissie altijd worden ingesteld, mocht de wens daarvoor bestaan. Op dit moment is het beeld van de GR dat daar geen aanleiding toe is.

5. *Evaluatie*

In de wetswijziging is in artikel 52 juncto 11a meegenomen dat elke GR een bepaling moet opnemen over evaluatie. Er is voor OFGV gekozen dat er in elke bestuursperiode (= 4 jaar) wordt geëvalueerd. Het moment en de inhoud van de evaluatie wordt overgelaten aan het gremium waarin alle belangen van de provincies en gemeenten samenkomen: het algemeen bestuur. (artikel 12 concept GR).

6. *Uittreding*

Op 5 februari 2020 zijn de "Spelregels taken toevoegen of terugtrekken (partieel uittreden)" vastgesteld door het AB. Bij nadere bestudering bleken deze spelregels te voldoen aan de gewijzigde Wgr. De uittredingsbepaling is gewijzigd door een aantal van deze spelregels over te hevelen naar de GR. Inhoudelijk is er geen verschil tussen de bestaande spelregels en de nieuwe bepaling in de GR. (artikel 35 concept GR)

Bovenstaande punten zijn ambtelijk besproken met alle deelnemers van OFGV, waarbij ook de provincie Noord-Holland vertegenwoordigd was. De punten die daarbij zijn aangedragen, zijn verwerkt in de voorgestelde wijziging van de GR.

Advies is om geen zienswijze in te dienen.

3. Proces en procedure

Nadat PS haar zienswijze heeft kenbaar gemaakt aan GS, wordt deze door de portefeuillehouder gedeeld met OFGV. Aan de hand van de ontvangen zienswijzen van alle deelnemers, wordt voor de vergadering van het algemeen bestuur op 22 november a.s. een definitieve conceptversie van de GR (met eventuele aanpassingen) opgesteld. Na deze vergadering wordt deze versie aan alle deelnemers gestuurd en kan goedkeuring aan PS en de deelnemende raden worden gevraagd voor het wijzigen van de GR. Na het instemmingsbesluit van PS kunnen GS de gewijzigde GR vaststellen. De OFGV vertrouwt er op dat op deze wijze de wijziging voor 1 juli 2024 is geregeld. De nieuwe GR wordt gepubliceerd door de provincie Flevoland aangezien de OFGV is gevestigd in Lelystad.

4. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

A.Th.H. van Dijk, voorzitter

M.J.H. van Kuijk, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 58-2023

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 19 september 2023;

gelet op artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

besluiten:

1. Geen gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

Haarlem, 6 november 2023

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

plv. statengriffier,