

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 31 oktober 2023

Onderwerp: Wijziging van de gemeenschappelijke regelingen van de recreatieschappen Alkmaar- en Uitgeestermeer, Groengebied Amstelland, Spaarnwoude en Twiske-Waterland

Kenmerk: 2124830/2124864

Bijlagen 17

- 4x aanbiedingsbrieven per recreatieschap,
- 4x toelichting per recreatieschap,
- 4x gewijzigde gemeenschappelijke regeling per recreatieschap,
- 4x was-woordt document,
- 1x Ontwerp Kaart Twiske-Waterland.

1. Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De Wgr maakt (publiekrechtelijke) samenwerking tussen provincies, gemeenten en waterschappen mogelijk. Het doel van deze wijziging is dat volksvertegenwoordigers, in het geval van de provincie de leden van Provinciale Staten, meer invloed hebben op de besluitvorming van dit soort samenwerkingsverbanden en deze beter kunnen controleren. De wetswijziging heeft tot gevolg dat elke gemeenschappelijke regeling (GR) aangepast moet worden aan de nieuwe wetgeving. In opdracht van de besturen van de recreatieschappen is er een werkgroep opgericht, waarin in de provincie deelneemt, om het proces tot wijziging van de GR'en voor te bereiden en de daarvoor benodigde stukken op te stellen. Dit is onder begeleiding van Proof Adviseurs gedaan.

In de nu voorliggende voordracht wordt aan u Provinciale Staten van Noord-Holland gevraagd om goedkeuring te geven tot het wijzigen van de GR'en van de recreatieschappen Alkmaarder- en Uitgeestermeer (AUM), Groengebied Amstelland (GGA), Spaarnwoude (SPW) en Twiske-Waterland (TW). Het gaat bij deze vier GR'en om zogenaamde gemengde regelingen bestaande uit: colleges, gemeenteraden en Provinciale Staten van de deelnemers.

Een aantal van de wijzigingen van de Wgr leiden tot verplichte toepassingen en leiden soms tot een verplichte wijziging van de GR'en waarbij geen keuze gemaakt kan worden op de manier waarop deze wordt toegepast. Andere wijzigingen van de Wgr geven de deelnemers de vrijheid om te kiezen of zij de wijzigingen implementeren in de betreffende GR. Een aantal verplichte wijzigingen die direct uit de wet volgen zijn:

- Verlengen van de termijnen m.b.t. zienswijzen van 8 naar 12 weken;
- Aanpassing termijnen in de begrotingscyclus.

Een aantal verplichte wijzigingen die opgenomen moeten worden in de GR zelf zijn:

- Evaluatie van de GR;
- Uittredingsregeling;
- Informatieplicht;
- Inhoudelijke reactie op zienswijzen.

Bij een aantal bepalingen is er ruime vrijheid hoe deze worden meegenomen in de regeling:

- Gemeenschappelijke adviescommissie raden en staten (raden en staten hebben altijd de mogelijkheid dit in te stellen bij deze 4 recreatieschappen ongeacht of dit is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling of niet);
- Indienen zienswijze op verschillende onderwerpen;
- Burgerparticipatie.

In bijgevoegde toelichtingen worden de bovenstaande punten bouwstenen van de gewijzigde GR'en genoemd. In de toelichtingen vindt u per recreatieschap een specifieke uitleg met betrekking tot de gemaakte keuzes. In deze voordracht is een samenvatting opgenomen van de wijzigingen (zie onderstaande tabel).

Er is voor gekozen om zo min mogelijk verschil te laten bestaan tussen de gemeenschappelijke regelingen van AUM, GGA, SPW en TW. Deze wens is nadrukkelijk door de provincie meegegeven en de overige deelnemers in de verschillende recreatieschappen waren het hier mee eens. Op deze manier is getracht zoveel mogelijk duidelijkheid te scheppen voor deelnemers die in meerdere recreatieschappen deelnemen zoals de provincie. In onderstaande tabel vindt u een algemene toelichting op de wijze waarop de wijzigingen van de Wgr zijn opgenomen in de gewijzigde GR'en:

Onderwerp	Advies	Toelichting
Gemeenschappelijke adviescommissie	Nee	De recreatieschappen zijn uitvoeringsgerichte organen en baseren zich daarvoor op gemeentelijk en provinciaal beleid. Dit is al vastgesteld door de raden en staten van de deelnemers. Daarnaast hebben zij de mogelijkheid om op verschillende documenten, zoals de begroting en gebiedsvisies een zienswijze kenbaar te maken. Hierdoor is er op dit moment geen noodzaak voor een gemeenschappelijke adviescommissie. Mocht deze in de toekomst wel wenselijk zijn dan is een adviescommissie op te richten zonder dat daar de GR zelf voor hoeft te worden aangepast.
Extra mogelijkheden voor het indienen van zienswijzen op door de recreatieschappen te nemen besluiten	Nee	Binnen de bestaande gemeenschappelijke regelingen hebben de raden en staten van de deelnemers al de mogelijkheid om als aanvulling op de begroting en de jaarrekening een zienswijze in te dienen op de kadernota en de gebiedsvisies. Hiermee worden de belangrijke financiële en strategische zaken die spelen binnen de recreatieschappen volledig gedekt. Aanvullende mogelijkheden tot het indienen van zienswijze zorgt voor grote bestuurlijke drukte. Terwijl de huidige bestuurlijke drukte al jaren als een probleem wordt ervaren door de deelnemers.
Burgerparticipatie	Ja	De Wgr schrijft voor dat er iets moet worden opgenomen met betrekking tot participatie. De afgelopen jaren hebben de 4 recreatieschappen op verschillende trajecten burgerparticipatie ingezet. Er is voor gekozen de opgedane ervaring te vertalen naar de GR'en van de recreatieschappen en hierin op te nemen. De AB's van de recreatieschappen stellen hier een verordening voor vast.
Toezicht op het bestuur	Ja	Met de gewijzigde GR en daaraan verbonden wijzigingen in de gemeente en provinciewet kunnen raden en staten een gezamenlijke enquête starten naar het gevoerde bestuur in de GR.
Evaluatie van de GR	Ja	In de gewijzigde Wgr staat dat een vorm van evaluatie moet worden opgenomen in de tekst van een GR. Voorstel is om 1 keer per 4 jaar te

		evalueren. Hiermee wordt beoogd te beoordelen of met de samenwerking het doel is gerealiseerd en de taken met het oog op die samenwerking eventueel aanpassing behoeven.
Uittreding	Ja	Landelijk is het beeld dat bij veel GR'en er te veel onduidelijkheid is over de spelregels en (financiële) gevolgen rond uittreding van deelnemers. Ook voor de recreatieschappen zijn de regels rond uittreding nu duidelijker opgenomen in de verschillende GR'en. De regels zijn nu voor AUM, GGA, SPW en TW hetzelfde.
Informatieplicht	Ja	In de gewijzigde Wgr is opgenomen dat GR'en een actieve informatieplicht hebben ten aanzien van de volksvertegenwoordigende organen van hun deelnemers. Dit is nu opgenomen in de GR van elk recreatieschap. Daarnaast is ervoor gekozen om vooruit te lopen op de inwerkingtreding van de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet open overheid met het oog op actieve openbaarmaking.
Wijze van reactie op zienswijzen	Ja	Maakt een inhoudelijke reactie van het DB op de zienswijzen die worden ingebracht door de raden en staten van deelnemers voorafgaand aan het feitelijke besluit door het algemeen bestuur verplicht.

2. Stemverhouding Twiske-Waterland

Naast de wijzigingen die nodig zijn door de gewijzigde Wgr is het ook noodzakelijk de stemverhoudingen bij TW te herzien. Door meerdere gemeentelijke fusies is de stemverhouding niet meer in balans. Daarnaast is er sprake van een aparte stemverhouding voor reguliere besluiten en één voor financiële aspecten (jaarstukken). Om de balans te herstellen en de stemverhouding te verduidelijken zit er in de concept GR een voorstel voor gewogen stemrecht en is er nog slechts sprake van één stemverdeling voor alle besluiten. Met als belangrijkste uitgangspunten:

- Hoogte participantenbijdrage is richtinggevend;
- Gewogen stemrecht financiële aspecten (jaarstukken) is leidend voor de samenvoeging;
- Noord-Holland en gemeente Amsterdam vormen samen geen meerderheid van stemmen;
- De drie grote steden Amsterdam, Zaanstad en Purmerend vormen samen geen meerderheid;
- Het stemgewicht van de provincie telt zwaar voor het verkrijgen van een meerderheid.

De voorgestelde stemverhouding is als volgt:

Naam deelnemer	Aantal Stemmen
Provincie Noord-Holland	6
Gemeente Amsterdam	5
Gemeente Edam-Volendam	2
Gemeente Landsmeer	2
Gemeente Oostzaan	1
Gemeente Purmerend	3
Gemeente Waterland	1
Gemeente Wormerland	1
Gemeente Zaanstad	4
Totaal	25 stemmen

Tot nu toe is het overigens nog nooit nodig geweest om gebruik te maken van de stemverhouding tijdens een vergadering van het algemeen bestuur. Besluiten zijn tot nu toe altijd in consensus genomen.

3. Proces en procedure

De recreatieschappen zijn gemengde regelingen, dit houdt in dat zowel de raden en staten en de colleges van de deelnemers deelnemen in deze regelingen. Conform artikel 51, lid 2 van de Wgr worden de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten en Provinciale Staten van Noord-Holland gevraagd om toestemming te verlenen voor het wijzigen van de GR'en van de recreatieschappen AUM, GGA, SPW en TW. De toestemming kan slechts onthouden worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Na dat Provinciale Staten toestemming heeft verleend zal Gedeputeerde Staten de gewijzigde regeling treffen. Wanneer hetzelfde proces succesvol is verlopen bij de overige deelnemers van elk recreatieschap zullen de algemeen besturen van de recreatieschappen de gewijzigde regelingen vaststellen. Vervolgens worden de gewijzigde regelingen door de provincie gepubliceerd.

4. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

A.Th.H. van Dijk, voorzitter

M.J.H. van Kuijk, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit**Nr. 69-2023**

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 31 oktober 2023;

gelet op artikel 51 van de Wgr, artikel 35 van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer, artikel 32 van de gemeenschappelijke regeling Groengebied Amstelland, artikel 35 van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Spaarnwoude en artikel 31 van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Twiske-Waterland

besluiten:

1. Toestemming te verlenen aan Gedeputeerde Staten tot het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer;
2. Toestemming te verlenen aan Gedeputeerde Staten tot het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Groengebied Amstelland;
3. Toestemming te verlenen aan Gedeputeerde Staten tot het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Spaarnwoude;
4. Toestemming te verlenen aan Gedeputeerde Staten tot het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Twiske-Waterland;
5. Het algemeen bestuur van elk van de hierboven genoemde recreatieschappen hierover te informeren.

Haarlem, 11 december 2023

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

statengriffier,