

1e begrotingswijziging 2024

Concept voor Provinciale Staten

december 2023

| Inhoudsopgave |

SAMENVATTING VAN DE WIJZIGINGEN 	3
1 BELEIDSBEGROTING	4
1.1 Programmaplan/onderzoeksprogramma	4
1.1.1 Algemeen	4
1.1.2 Het onderzoek	5
1.2 Paragrafen.....	9
1.2.1 Weerstandsvermogen	9
1.2.2 Financiering.....	10
1.2.3 Bedrijfsvoering.....	10
2 FINANCIËLE BEGROTING	13
2.1 Overzicht van Baten en Lasten	13
2.2 Uiteenzetting financiële positie	16
2.3 Meerjarenraming	19

| Samenvatting van de wijzigingen |

Aanleiding

In juni 2023 is de Begroting 2024 vastgesteld nadat deze voor zienswijze aan de Provinciale Staten is voorgelegd. Ondertussen is duidelijker hoe het onderzoeksprogramma voor 2024 er uit ziet en wat de kosten zullen zijn. Daarom wordt altijd aan het begin van het kalenderjaar een aangepaste begroting aan de Provinciale Staten voorgelegd. Dit is de aangepaste begroting.

Op 30 november 2023 heeft de Programmaraad schriftelijk geadviseerd over het onderzoeksprogramma 2024. Dit advies is in deze gewijzigde begroting 2024 verwerkt en leidt samengevat tot de volgende toevoegingen en/of wijzigingen van de primitieve begroting:

Toevoegingen en/of wijzigingen t.o.v. de begroting 2024

Beleidsbegroting

In het onderzoeksprogramma zijn de volgende onderzoeken opgenomen:

- I. Windpark Hanze: betreft een provinciespecifiek onderzoek naar het participatieproces bij Windpark Hanze op verzoek van PS van Flevoland, dat begin 2024 wordt gepubliceerd.
- II. Windpark Spui: betreft een provinciespecifiek onderzoek naar het participatieproces bij Windpark Spui op verzoek van PS van Zuid-Holland, dat in 2024 wordt uitgevoerd.
- III. Netcongestie: betreft een vergelijkend onderzoek naar de mogelijkheden van de provincies om netcongestie aan te pakken dat begin 2024 start en naar verwachting najaar 2024 wordt gepubliceerd.
- IV. Regionale Ontwikkelingsmaatschappijen (ROM's): betreft een onderzoek naar de Regionale Ontwikkelingsmaatschappijen.
- V. DoeMee onderzoek energiebesparingsplicht: landelijk onderzoek naar de inspanningen van de provincies bij het toezicht en de handhaving van de energiebesparingsplicht en de informatieplicht energiebesparing van bedrijven en instellingen.
- VI. Overig onderzoek: De Rekenkamer zal de Programmaraad betrekken bij het onderzoeksprogramma voor de rest van 2024.
- VII. Onderzoeksprogrammering: De Rekenkamer inventariseert permanent suggesties voor toekomstig onderzoek en voert vervolgens oriënterende verkenningen uit naar nieuwe onderzoeksonderwerpen die aansluiten op de behoeften van de provincies en de actualiteit.

Financiële begroting

De cijfers zijn zoveel mogelijk gebaseerd op de laatst bekende indexcijfers.

| 1 | Beleidsbegroting

1.1 Programmaplan/onderzoeksprogramma

1.1.1 Algemeen

Wat willen we bereiken?

De Randstedelijke Rekenkamer is een onafhankelijke organisatie die Provinciale Staten van de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland ondersteunt bij hun kaderstellende en controlerende rol. Onze missie luidt: De Randstedelijke Rekenkamer zet zich in voor transparante, betrouwbare en lerende Randstadprovincies.

Wat gaan we daarvoor doen?

Conform de Provinciewet doet de Rekenkamer onderzoek naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gevoerde beleid. Onze kernwaarden hierbij zijn: onafhankelijk, zorgvuldig, toegankelijk, kritisch en omgevingsbewust. De Rekenkamer rapporteert de onderzoeksresultaten primair aan de Provinciale Staten.

De Rekenkamer heeft een gestructureerd proces om tot een optimale onderzoeksprogrammering te komen. Op verschillende manieren worden suggesties voor onderzoeksthema's verzameld, bijvoorbeeld via een 'rondje langs de fracties'. Na een oriëntatie op een thema en/of door het uitvoeren van een verkennend onderzoek wordt een beknopte lijst van kansrijke relevante onderzoeksonderwerpen opgesteld, die voor advies wordt voorgelegd aan de Programmaraad. Bovendien stimuleert de Rekenkamer verzoekonderzoeken vanuit de Provinciale Staten. In paragraaf 1.1.2 zijn de onderzoeken opgenomen die we in 2023 uitvoeren.

Openbaarheid

De aanpak en resultaten van het Rekenkameronderzoek zijn openbaar en worden gepubliceerd op de website www.randstedelijke-rekenkamer.nl. Hierbij wordt ook de openbare informatie over de behandeling in de vier provincies en de aandacht in de media opgenomen. De Rekenkamer kan – indien dit voor haar onderzoek nodig is – beschikken over door de provincie geheim verklaarde informatie. Dergelijke informatie maakt de Rekenkamer niet openbaar.

Om onze werkzaamheden goed te kunnen uitvoeren, is het soms nodig om persoonsgegevens te verwerken. Dat doen we op een zorgvuldige en veilige manier in overeenstemming met de Europese *Algemene verordening gegevensbescherming* (Avg) en de *Uitvoeringswet Avg*. Op de website [Privacy policy - Randstedelijke Rekenkamer \(randstedelijke-rekenkamer.nl\)](#) is beschreven waarom en hoe wij persoonsgegevens verwerken en belanghebbenden hun rechten kunnen uitoefenen.

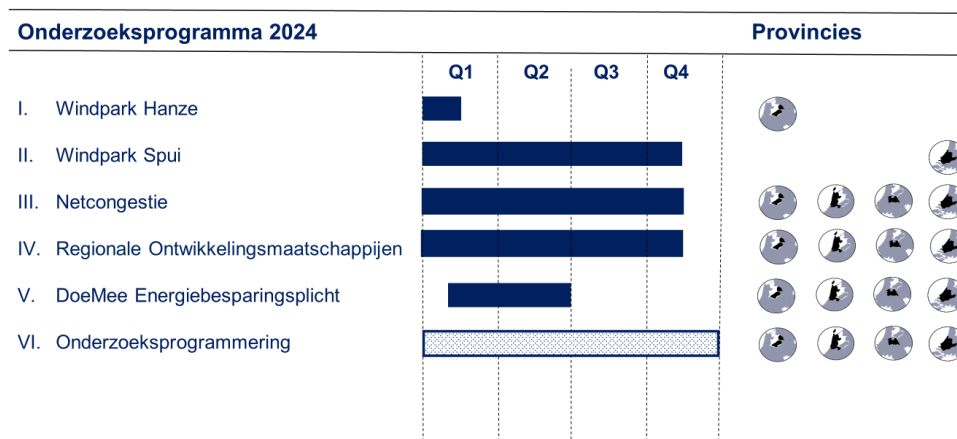
Wat mag het kosten?

De totale lasten van het onderzoeksprogramma zullen circa € 2.089.000 bedragen inclusief overhead en (de voor de provincies compensabele) BTW en exclusief toevoegingen aan de voorzieningen (zie paragraaf 2.1. bij de toelichting op de lasten). De kosten van de overhead bedragen € 481.000 De overhead beslaat personele kosten (management, ondersteuning en opleidingen), kosten voor huisvesting en kosten voor de informatievoorziening. Het onderzoeksprogramma wordt gefinancierd door de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland als deelnemers aan de Gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer.

1.1.2 Het onderzoek

Het Onderzoeksprogramma is elk jaar een dynamisch programma waarin onderzoeken die doorlopen uit het lopende programma worden aangevuld met nieuwe onderzoeken. De voorstellen voor nieuwe onderzoeken zijn in november 2023 aan de Programmaraad voorgelegd. Vervolgens heeft de Rekenkamer de planning van de in 2024 doorlopende én de ruimte voor nieuw onderzoek inzichtelijk gemaakt in deze eerste begrotingswijziging 2024.

Schematisch ziet het onderzoeksprogramma voor 2024 er als volgt uit:



I. Windpark Hanze

Wat is de aanleiding?

In het noordoosten van de gemeente Dronten wordt windpark Hanze gerealiseerd. Het windpark bestaat uit 15 windturbines van ieder 6 megawatt (MW), met een totaal van 90 MW. Het windpark zal naar verwachting begin 2024 operationeel zijn. Windpark Hanze is een initiatief van oorspronkelijk 19 (later 26) grondeigenaren en is onderdeel van Windplan Groen. De afgelopen jaren is getracht om tot overeenstemming te komen tussen de initiatiefnemers en de omwonenden over de wijze van (financiële) participatie. De provincie heeft daarvoor meerdere keren bemiddeld, maar dat heeft niet geleid tot overeenstemming. Op 29 juni 2022 hebben PS Flevoland een motie aangenomen, waarin PS de Rekenkamer vragen om een onderzoek te starten naar de participatie van bewoners en ondernemers bij Windpark Hanze en de (kaderstellende en toezichhoudende) rol van de provincie daarbij. Dit is voor ons aanleiding geweest om een onderzoek te starten.

Wat willen we bereiken?

Met dit onderzoek willen we Provinciale Staten van Flevoland ondersteunen in hun kaderstellende en controlerende rol door inzicht te geven in het participatieproces bij Windpark Hanze. Hierbij richten we ons op de wijze waarop de provincie haar rol in het participatieproces heeft ingevuld, tot welke resultaten dit heeft geleid en welke verbeteringen daarbij mogelijk zijn (doeltreffendheid van beleid).

Wat gaan we daarvoor doen?

De Rekenkamer is begin 2023 gestart met het onderzoek naar Windpark Hanze. De Nota van bevindingen, waarin de bevindingen van het onderzoek zijn weergegeven, is in oktober 2023 afgerond. Daarna heeft er een feitelijk wederhoor plaatsgevonden voor de Nota van bevindingen. Het bestuurlijk wederhoor voor de Bestuurlijke nota, waarin de conclusies en aanbevelingen zijn opgenomen, zal plaatsvinden bij het aantreden van de nieuwe bestuurder-directeur. Na het bestuurlijk wederhoor volgt de publicatie van het rapport, naar verwachting in het voorjaar 2024.

II. Windpark Spui

Wat is de aanleiding?

Windpark Spui is gelegen in de gemeente Hoeksche Waard tussen de woonkernen Nieuw-Beijerland, Piershil en Goudswaard. Het windpark bestaat uit vijf windturbines van ieder 4,2 megawatt (MW), met een totaal van 21 MW. Windpark Spui is tot stand gekomen middels een Provinciaal Inpassingsplan (PIP), dat werd ingesteld door de provincie. Voorafgaand aan de vaststelling van het PIP heeft er een participatietraject plaatsgevonden. Nadat het windpark in 2019 in gebruik werd genomen kwamen er veel (geluids)klachten binnen bij de provincie. In 2022 is de provincie een omgevingsdialoog gestart om te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om de overlast te verminderen. Op 19 april 2022 ontving de Rekenkamer een brief van de Statencommissie Bereikbaarheid en Energie (BE), waarin de commissie de Rekenkamer verzoekt om onderzoek te doen naar het participatieproces bij Windpark Spui. Dit is voor ons aanleiding geweest om een onderzoek te starten.

Wat willen we bereiken?

Met dit onderzoek willen we Provinciale Staten van Zuid-Holland ondersteunen in hun kaderstellende en controlerende rol door inzicht te geven in het participatieproces bij Windpark Spui. Hierbij richten we ons op de wijze waarop de provincie haar rol in het participatieproces heeft ingevuld en tot welke resultaten dit heeft geleid (doeltreffendheid van beleid). Op basis hiervan zullen we eventuele leerpunten formuleren.

Wat gaan we daarvoor doen?

De Rekenkamer heeft begin 2023 de onderzoeksopzet gepubliceerd. In 2024 zal het onderzoek worden uitgevoerd, hiervoor zullen onder andere documentanalyses worden uitgevoerd en interviews met betrokken partijen worden gehouden. Publicatie van het rapport wordt in de tweede helft van 2024 verwacht.

III. Netcongestie

Wat is de aanleiding?

In de vier Randstedelijke provincies is er – net als in de rest van Nederland – sprake van een groeiende schaarste aan transportcapaciteit op het elektriciteitsnetwerk. De beschikbare capaciteit van het net kan zowel de vraag naar elektriciteit, als het aanbod van elektriciteit niet meer aan. De netbeheerders kunnen hierdoor nieuwe bedrijvigheid en woonwijken niet meer vanzelfsprekend op tijd aansluiten op het elektriciteitsnet, en steeds meer zonne-energieprojecten kunnen niet terug leveren aan het net. Netcongestie heeft grote gevolgen voor de bouw van nieuwe woonwijken en het regionale vestigingsklimaat en dreigt op veel plekken in Nederland de energietransitie te vertragen. Vooralsnog gaat het om grootgebruikers die niet meer aangesloten kunnen worden op het midden- en hoogspanningsnet. De netbeheerders verwachten echter dat in de provincies Flevoland en Utrecht vanaf 2026 ook kleingebruikers, zoals huishoudens, mkb'ers te maken krijgen met aansluitingsproblemen.

De provincie heeft geen wettelijke taak in de elektriciteitsvoorziening. De netbeheerders zijn bij wet verantwoordelijk voor de netten waarover transport van elektriciteit plaatsvindt. De provincie heeft echter wel een belangrijke rol in de energie-infrastructuur en is een cruciale speler in de aanpak van netcongestie. Het Rijk heeft de provincies een regierol toegewezen in de uitbreiding van de regionale energie-infrastructuur en het integraal programmeren en heeft haar verantwoordelijk gemaakt voor het coördineren van een energie taskforce op regionaal niveau. Daarnaast heeft de provincie nu en in de komende jaren een belangrijke rol in het leggen van de 'ruimtelijke puzzel', met energie als een essentieel puzzelstuk. Daarnaast zijn de provincies aandeelhouders in de regionale netbeheerders of overwogen zij dit te worden. Samengevat zijn de vijf sturingsmogelijkheden voor de provincie om netcongestie aan te pakken:

1. programmeren van de regionale energie-infrastructuur
2. versnellen van geplande netuitbreidingen
3. ruimtelijk instrumentarium inzetten voor netinpassing
4. flexibel en efficiënt gebruik van het net stimuleren
5. provincie als aandeelhouder in netbeheerder.

Wat willen we bereiken?

Het onderzoek richt zich op het beleid en de vijf sturingsmogelijkheden van de provincie om netcongestie aan te pakken, of op een selectie van die mogelijkheden. Doel van het onderzoek is meer grip krijgen op de huidige en mogelijke rol van de provincie in de aanpak van netcongestie. Dit geeft GS en PS waardevolle input voor de verdere ontwikkeling en uitvoering van het beleid en helpt PS in haar controlerende rol. Daarnaast geeft het onderzoek PS meer inzicht in welke sturingsmogelijkheden de provincie heeft met betrekking tot energie-infrastructuur en het tegengaan van netcongestie. Door de provincies onderling te vergelijken en voorbeelden te delen, biedt het onderzoek PS ook inspiratie en een breder handelingsperspectief.

Wat gaan we daarvoor doen?

De Rekenkamer is in december 2023 gestart met het opstellen van een onderzoeksopzet. Door middel van literatuuronderzoek en interviews zal de focus van het onderzoek nader bepaald worden. De onderzoeksopzet zal aan de vier PS'en voorgelegd worden.

IV. Regionale Ontwikkelingsmaatschappijen (ROM's)

Wat is de aanleiding?

Regionale Ontwikkelingsmaatschappijen (ROM's) zetten zich in voor het versterken van de economie en werkgelegenheid in een regio. De ROM's fungeren als gezamenlijk instrument van Rijk en regio in het regionaal economisch beleid en innovatiebeleid. Het Rijk en provincies (en in sommige gevallen ook regio's, gemeenten en kennisinstellingen) zijn aandeelhouder en subsidieverstrekker van ROM's. In totaal telt Nederland negen ROM's die samen alle Nederlandse regio's vertegenwoordigen. In de Randstad gaat het om Horizon Flevoland (provincie Flevoland), ROM Utrecht Region (provincie Utrecht), ROM InWest (provincie Noord-Holland) en InnovationQuarter (provincie Zuid-Holland).

Op 19 juli 2023 namen PS van Flevoland de motie 'Verzoek tot onderzoek Randstedelijke Rekenkamer inzake Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Horizon' aan, waarvan het dictum luidt: *[PS] verzoekt de Randstedelijke Rekenkamer onderzoek te plegen rondom Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Horizon en waar mogelijk dit te combineren met soortgelijke of aansluitende onderzoek behoeften van andere (Randstedelijke) provincies.* Dit is voor ons aanleiding geweest om een onderzoek te starten.

Wat willen we bereiken?

Met dit onderzoek willen we PS van Flevoland en wellicht ook Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland ondersteunen in hun kaderstellende en controlerende rol door inzichtelijk te maken hoe de samenwerking met de ROM's georganiseerd is en welke sturingsmogelijkheden er zijn.

Wat gaan we daarvoor doen?

Vanaf januari 2024 gaan we in een vooronderzoek nader verkennen welke vragen er leven bij de vier PS'en ten aanzien van hun relatie met hun ROM. Op basis daarvan zullen we een onderzoeksopzet opstellen en deze aan de vier PS'en voorleggen.

V. DoeMee onderzoek energiebesparingsplicht

Wat is de aanleiding?

De energiebesparingsplicht houdt in dat bedrijven en instellingen die jaarlijks meer dan 50.000 kWh stroom of 25.000 m³ aardgas gebruiken verplicht zijn om energiebesparende maatregelen te nemen. Het gaat hierbij om investeringen die binnen vijf jaar kunnen worden terugverdiend. Bedrijven moeten actief informatie verstrekken aan de Raad voor Ondernemend Nederland (RVO) over de energiebesparende maatregelen die zij hebben genomen. Het toezicht en de handhaving op de energiebesparingsplicht ligt in principe bij de gemeente, maar in sommige gevallen (met name bij zeer grote bedrijven/energiegebruikers) ligt dit bij de provincie. Gemeenten en provincies hebben de uitoefening van toezicht en handhaving van de energiebesparingsplicht vaak gemandateerd naar hun omgevingsdienst.

Wat willen we bereiken?

Met dit onderzoek wil de Rekenkamer Provinciale Staten inzicht geven in welke inspanning de provincie plegen bij het toezicht en de handhaving van de energiebesparingsplicht en de informatieplicht over de energiebesparingsmaatregelen. Omdat het een DoeMee-onderzoek is, komen ook gegevens van gemeenten en andere provincies beschikbaar. Dat geeft de mogelijkheid om te vergelijken en van elkaar te leren.

Wat gaan we daarvoor doen?

De Rekenkamer doet mee met een breed DoeMee-onderzoek onder regie van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) bij circa 90 gemeenten en provincies. Het onderzoek wordt door onderzoeksbureau Ecorys uitgevoerd in de eerste helft van 2024. Het rapport zal naar verwachting na het zomerreces gepubliceerd worden.

VI. Overig onderzoek

In het derde en vierde kwartaal van 2024 heeft de Rekenkamer weer ruimte voor nieuw onderzoek, waarvoor de Programmaraad om advies zal worden gevraagd. Via de Onderzoeksprogrammering (zie hieronder) zullen nieuwe onderwerpen worden aangedragen.

VII. Onderzoeksprogrammering

Wat is de aanleiding?

De medewerkers van de Rekenkamer besteden een beperkt deel van hun tijd aan het volgen van beleidsontwikkelingen en oriëntatie op nieuwe onderzoeksonderwerpen. Hiervoor houden zij bijvoorbeeld actuele berichten bij uit de provincies en volgen zij vergaderingen van PS en Statencommissies. Daarnaast kan een verzoek van de afzonderlijke provincies of derden ertoe leiden dat wij ons nader in een onderwerp verdiepen.

Wat willen we bereiken?

Door structureel aandacht te besteden aan de verschillende beleidsthema's en oriëntatie op nieuwe onderzoeks- onderwerpen wil de Rekenkamer zorg dragen voor een goede aansluiting op de behoeften van de provincies en de actualiteit. Op basis van de verkenningen en het actualiseren van de bestaande groslijst van onderzoeks- onderwerpen stelt de Rekenkamer na overleg met de Programmaraad haar onderzoeksprogramma vast.

Wat gaan we daarvoor doen?

De medewerkers van de Rekenkamer werken in tweetallen in zogenoemde provincieteams. Het uitvoeren van verkenningen is een continue activiteit van deze teams. Voor de verkenning van onderzoeks- onderwerpen monitoren en bestuderen zij documenten, waaronder persberichten, nieuwsbrieven, rapporten, begrotingen en jaarstukken. Dit kunnen documenten zijn van de provincies, maar ook van andere overheden of aan de provincies gerelateerde instellingen. Ook spreken zij zo nodig betrokken ambtenaren, maar ze voeren vooral ook informerende gesprekken met Statenleden en ze volgen vergaderingen van Statencommissies en PS als een relevant onderwerp op de agenda staat. De Rekenkamer verzamelt op deze manier relevante onderwerpen en beoordeelt deze onderwerpen op financieel belang, maatschappelijk belang, rol van de provincie en geschiktheid voor een rekenkameronderzoek.

1.2 Paragrafen

De beleidsbegroting bestaat uit een aantal paragrafen waarin de beleidslijnen zijn vastgelegd met betrekking tot relevante beheersmatige aspecten (zie BBV). Voor de Rekenkamer zijn alleen de paragrafen Weerstandsvermogen, Financiering en Bedrijfsvoering van toepassing. Deze staan hieronder.

1.2.1 Weerstandsvermogen

De directe risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie van de Rekenkamer, zijn minimaal van omvang. De Rekenkamer heeft vooral te maken met reguliere kosten die vooraf goed te ramen zijn, zoals personeelskosten, huisvesting en ICT. Onverwachte kosten van substantiële omvang waarvoor geen dekking is, hebben zich in het verleden niet voorgedaan en worden ook in 2024 niet verwacht.

De weerstandscapaciteit van de Rekenkamer bestaat uit het resterende deel van de begroting inclusief de reserves onderzoek en spaarverlof van in totaal bijna € 314.000 waarvoor nog geen verplichtingen zijn aangegaan. Deze capaciteit is voldoende groot om de risico's van materiële betekenis af te dekken.

In totaal hebben wij vijf risico's geïdentificeerd waarvoor beheersmaatregelen zijn getroffen. De risico's van het eigen risicodragerschap, het persoonlijk ontwikkelbudget (POB) en de evaluatie van de Rekenkamer zijn afgedekt door middel van een voorziening. De risico's van extra onderzoek en de kosten van vervanging vanwege het

sparen van vakantiedagen, zijn afgedekt door middel van een reserve. Zie voor een nadere toelichting paragraaf 2.2 Uiteenzetting financiële positie.

1.2.2 Financiering

De Randstedelijke Rekenkamer wordt gefinancierd door de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland. Het programmaresultaat is te gebruiken om de reserves aan te vullen tot 25% van de totale bijdrage van de vier deelnemende provincies. Het resterende deel wordt naar rato van de bijdragen teruggestort naar de vier provincies.

De Rekenkamer heeft een Treasurystatuut. Deze is door gewijzigde regelgeving gedateerd en zal in 2024 worden aangepast.

1.2.3 Bedrijfsvoering

In deze paragraaf wordt inzicht gegeven in de stand van zaken en de beleidsvoornemens omtrent de bedrijfsvoering.

Arbeidsomstandigheden en ziekteverzuim

Het personeel van de Randstedelijke Rekenkamer is in dienst van de provincie Flevoland. De Randstedelijke Rekenkamer volgt daarom het beleid van de provincie aangaande de arbeidsvoorwaarden, de arbeidsomstandigheden en het ziekteverzuim. De Randstedelijke Rekenkamer stelt zich ten doel om het ziekteverzuim in 2024 onder de norm van 5% te houden. Indien een medewerker zich regelmatig ziek meldt, zal er een verzuimgesprek plaatsvinden tussen de medewerker en de bestuurder/directeur. De Rekenkamer stimuleert vitaliteit van het team door middel van goed ingerichte werkplekken en persoonlijke aandacht voor werkdruk en werkplezier.

De Randstedelijke Rekenkamer beschikt over een gediplomeerd bedrijfshulpverlener, die in geval van ongevallen of calamiteiten in staat is eerste hulp te verlenen. De bedrijfshulpverlener zal in 2024 een herhalingscursus volgen. Een tweede medewerker zal in 2024 de BHV-basistraining volgen.

Personeelsbeleid

De Randstedelijke Rekenkamer heeft in 2023 meer budget gekregen om de formatie uit te breiden. Die uitbreiding gebeurt in stappen om te zorgen dat de nieuwe medewerkers goed ingewerkt en ondersteund kunnen worden. De formatie is begin 2024 nog niet helemaal ingevuld. Dat betekent dat ook in 2024 nieuwe medewerkers worden aangetrokken. Overigens zal dat in de huidige arbeidsmarkt een permanent punt van aandacht zijn.

De personeelsformatie van de Randstedelijke Rekenkamer bestaat uit een ambitieuze groep van hoog opgeleide medewerkers met over het algemeen ruime onderzoekservaringen. Ook in 2024 zal de Rekenkamer aandacht besteden aan opleiding en training, zodat de medewerkers zich verder blijven ontwikkelen. Voor het aanvullen van specifieke kennis en vaardigheden, worden zo nodig externen ingezet.

Alhoewel de bestuurder/directeur bevoegd is tot het voeren van een eigen personeelsbeleid wordt in principe aangesloten bij het personeelsbeleid van de provincie Flevoland. Met regelmaat worden P&O-aangelegenheden met de afdeling HRM van de provincie Flevoland afgestemd. De huidige CAO Provincies loopt tot en met 31 december 2023. Voor 2024 houden we rekening met de implicaties van een nieuwe CAO op het personeelsbeleid.

Automatisering en Informatisering

Het ICT-systeem van de Randstedelijke Rekenkamer biedt de mogelijkheid om locatie ongebonden te kunnen werken. Om ICT-apparatuur en bijbehorende programma's up to date te houden wordt beheer en onderhoud uitgevoerd. Daarnaast voert de Rekenkamer overleg met de ICT-leverancier om te bekijken of verbeteringen aan het systeem mogelijk zijn. De afgelopen jaren zijn een aantal veranderingen doorgevoerd om de ICT omgeving beter te beveiligen en het werken op afstand te vergemakkelijken. In verband met de beoogde uitbreiding van personeel worden voor 2024 worden investeringen verwacht voor de uitbreiding van de benodigde ICT-faciliteiten. In 2024 zal de huidige website vernieuwd worden, wegens technische veroudering en het digitoegankelijk maken van de website.

Communicatie

In 2024 zal de Randstedelijke Rekenkamer weer regelmatig in de provincies te vinden zijn. De medewerkers zijn verdeeld in provincieteams, die actief de ontwikkelingen in hun provincie volgen. Al in een vroege fase van ieder onderzoek wordt gesproken met ambtenaren en Statenleden, zodat het onderzoek zoveel mogelijk aansluit bij de behoefte van PS. Ook besteedt de Rekenkamer veel aandacht aan het aanbieden van haar bevindingen, oordelen en aanbevelingen. De presentatie van de rapporten van de Rekenkamer aan het provinciaal bestuur wordt zorgvuldig afgestemd met de Statengriffies. De Randstedelijke Rekenkamer publiceert haar rapporten via de website www.randstedelijke-rekenkamer.nl, waarop niet alleen de publicaties maar ook de agenda's en verslagen van de behandeling eenvoudig zijn terug te vinden.

De Randstedelijke Rekenkamer voert regelmatig overleg met andere rekenkamers. In het kader van de Kring van Provinciale Rekenkamers (zogenoemde P5-overleg) wordt tijdens bijeenkomsten onder meer gesproken over bedrijfsvoering, beleid, onderzoeksprogrammering en concrete onderzoeken. Daar waar relevant wisselen de rekenkamers informatie uit over de oriëntatie op een onderzoeksonderwerp, het opzetten van een beoordelingskader, de onderzoeksopzet en de bevindingen. Tevens heeft de bestuurder/directeur regelmatig overleg met de directeurs van de Rekenkamers van Amsterdam en Rotterdam. Om kennis en ervaring te delen participeert de Randstedelijke Rekenkamer daarnaast in het zogenoemde G4+1-overleg van de Rekenkamers van de vier grote gemeenten en de Randstedelijke Rekenkamer en ook in een overleg van de lokale Rekenkamers in Flevoland.

Organisatie

De organisatie van de Randstedelijke Rekenkamer bestaat in 2024 uit een totale formatie van 14 fte. Per 1 januari 2023 is het budget van de Rekenkamer verhoogd, wat wordt benut voor de uitbreiding van de onderzoeksstaf. Begin 2024 is de bezetting 9,4 fte. Per 1 november 2023 is de Bestuurder/directeur met pensioen. De Plaatsvervangend Bestuurder is per 1 december teruggetreden. Begin maart zal de nieuwe Bestuurder/directeur aantreden en deze zal de werving voor een plaatsvervangend bestuurder opstarten. De plaatsvervangend bestuurder zal naar verwachting het laatste kwartaal van 2024 aantreden. Het streven is om per 1 juli 2024 de overige formatie volledig te bezetten. De fasegewijze aanstelling van nieuwe medewerkers vindt plaats om een goede balans te houden tussen ervaren en nieuwe medewerkers. Ook bevordert dit het inwerken van de nieuwe medewerkers.

Formatie	Fte	Bezetting 1 januari 2024	Fte
Bestuurder/directeur	1,2	Bestuurder/directeur	0
Ondersteuning	1,4	Ondersteuning	1,6
Projectleider	3,0	Projectleider	2,4
Onderzoeker	8,4	Onderzoeker	5,4
Totaal	14,0	Totaal	9,4

Interne beheersing

De financiële administratie wordt bijgehouden door het secretariaat van de Randstedelijke Rekenkamer. Conform de Financiële beleids- en beheersverordening en de Controleverordening heeft de Rekenkamer een Intern Controleplan. Met behulp van checklists wordt in september en in februari de betrouwbaarheid van de financiële informatievoorziening en de naleving van relevante wet- en regelgeving getoetst. Via kwartaalrapportages houdt de bestuurder/directeur van de Rekenkamer zicht op de uitputting van de begroting, de voortgang van de onderzoeken en de omvang van de liquide middelen.

Huisvesting en facilitaire dienstverlening

De Randstedelijke Rekenkamer is gevestigd nabij station Sloterdijk in Amsterdam. Vanuit dit kantoorpand is er via het openbaar vervoer een goede aansluiting met de vier provinciehuizen in Den Haag, Haarlem, Lelystad en Utrecht. De kantoorruimte is gehuurd en maakt onderdeel uit van een bedrijfsverzamelgebouw. De facilitaire dienstverlening (zoals bewaking, schoonmaak en receptie) maakt onderdeel uit van het huurcontract. In 2022 en 2023 zijn enkele meubels en voorzieningen vernieuwd. Voor 2024 worden nieuwe investeringen of wijzigingen verwacht in kantoormeubilair in verband met uitbreiding van personeel.

| 2 | Financiële begroting

2.1 Overzicht van Baten en Lasten

	Begroting 2024 1 ^e wijziging	Begroting 2024 Primitief	Begroting 2023	Rekening 2022
Baten				
Bijdragen van de provincies	2.092.000	2.080.000	1.986.000	1.668.000
<i>Waarvan per 1 januari 2023 toegevoegd in het kader van de PS-besluiten Naar een toekomstbestendige Randstedelijke Rekenkamer</i>			250.000	
Som van de baten	2.092.000	2.080.000	1.986.000	1.668.000
Lasten				
Onderzoeksprogramma	2.089.000	2.070.000	1.976.000	1.756.000
Bestuurlijke vernieuwing	-	-	-	2.000
Toevoeging voorziening POB	-	4.000	-	-
Toevoeging aan de voorziening eigen risicodragerschap	3.000	6.000	2.000	-
Toevoeging aan voorziening evaluatie	-	-	8.000	8.000
Rentelasten	-	-	-	1.000
Som van de lasten	2.092.000	2.080.000	1.986.000	1.767.000
Resultaat voor bestemming	-/-	-/-	-/-	-99.000
Toevoeging aan bestemmingsreserve plv bestuurder	-	-	-	-
Onttrekking uit bestemmingsreserve plv bestuurder	-	-	-	22.000
Toevoeging aan bestemmingsreserve onderzoek	-	-	-	-
Onttrekking uit bestemmingsreserve onderzoek	-	-	-	84.000
Toevoeging aan bestemmingsreserve spaarverlof	-	-	-	-
Onttrekking uit bestemmingsreserve spaarverlof	-	-	-	-
Toevoeging aan bestemmingsreserve bestuurlijke vernieuwing	-	-	-	-
Onttrekking uit bestemmingsreserve bestuurlijke vernieuwing	-	-	-	2.000
Toevoeging bestemmingsreserve Risicodragerschap vier PS-en inzake bestuurder/directeur	-	-	-	-9.000
Resultaat na bestemming	-/-	-/-	-/-	-/-
Bestemming programmaresultaat				
Verrekenen met de deelnemende provincies	-	-	-	-

Baten

De begroting van de Rekenkamer wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van de Macro Economische Verkenningen (MEV) van het CPB. Voor 2024 bedraagt de indexering voor de Salarissen en sociale lasten 5,7% en de indexering voor Overige overheadkosten 3,8%. De structurele begroting neemt hierdoor met 5,3% toe ten opzichte van de begroting 2023.

	Begroting 2024 1 ^e wijziging	Begroting 2024 Primitief	Begroting 2023
Totaal	2.092.000	2.080.000	1.986.000

De verdeling van de kosten over de vier deelnemende provincies dient te worden gebaseerd op gegevens uit de meicirculaire provinciefonds 2023¹, zoals overgenomen in onderstaande tabel.

Provincie	Belastingcapaciteit	Totale uitkering Provinciefonds	Totaal	In %
Flevoland	44.761.492	163.479.385	208.240.877	11,40%
Noord-Holland	226.029.236	306.333.773	532.363.009	29,15%
Utrecht	121.318.912	311.491.251	432.810.163	23,70%
Zuid-Holland	260.748.052	392.138.142	652.886.194	35,75%
Totaal	625.857.692	1.173.442.551	1.826.300.243	100,00%

Voor de helft van de begroting dragen de provincies evenveel bij (het gelijke deel). Voor de andere helft van de begroting is de omvang van de bijdrage naar rato van de som van de belastingcapaciteit en de uitkering uit het provinciefonds (het ongelijke deel). De bijdragen van de vier provincies worden in de hiernavolgende tabel weergegeven.

Provincie	In %	Ongelijk deel	Gelijk deel	Totaal structurele bijdragen incl. BTW	Structureel ² extra bijdrage 2024
Flevoland	11,40%	104.274	228.625	332.899	47.867
Noord-Holland	29,15%	266.575	228.625	495.200	71.306
Utrecht	23,70%	216.725	228.625	445.350	64.068
Zuid-Holland	35,75%	326.926	228.625	555.551	80.009
Totaal	100,00%	914.500	914.500	1.829.000	263.250

De genoemde bijdrage van de provincies is inclusief de voor de provincies compensabele BTW. De Rekenkamer verstrekt namelijk na afloop van het jaar een opgave van de afgedragen BTW aan de provincies. De provincies kunnen deze omzetbelasting beschouwen als ware deze rechtstreeks in rekening gebracht, zodat compensatie van deze omzetbelasting uit het BTW-compensatiefonds mogelijk is. De raming van de netto bijdragen is in de hiernavolgende tabel weergegeven.

¹ In de gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer is vastgelegd dat de kosten over de deelnemers worden verdeeld volgens de sleutel zoals omschreven in artikel 8 van de Statuten van de Vereniging Interprovinciaal Overleg.

² Structureel extra bijdrage per 1 januari 2023. Voor 2024 is rekening gehouden met gemiddelde verhoging van 5,3% ten opzichte van de begroting 2023.

Provincie	Bijdragen incl. BTW	Raming netto bijdragen
Flevoland	380.766	317.749
Noord-Holland	566.506	472.749
Utrecht	509.418	425.109
Zuid-Holland	635.560	530.375
Totaal	2.092.250	1.745.982

Lasten

In onderstaande tabel worden de lasten per kostenpost gegeven

Lasten	Begroting 2024 1 ^e wijziging	Begroting 2024 primitief	Begroting 2023	Rekening 2022
Personeel	1.487.000	1.653.000	1.449.000	1.158.000
- waarvan management en ondersteuning (overhead) 14,9%	221.000	241.000	170.000	201.000
- waarvan opleidingen (overhead) 2,9%	43.000	27.000	25.000	6.000
Inhuur	385.000	222.000	347.000	422.000
- waarvan Project inhuur	200.000	174.000	298.000	379.000
- waarvan Inhuur diensten van derden	185.000	48.000	49.000	44.000
Huisvesting en servicekosten (overhead)	148.000	145.000	134.000	130.000
Informatievoorziening (overhead)	69.000	51.000	46.000	46.000
Bestuurlijke vernieuwing	-	-	-	2.000
Toevoeging voorziening POB	-	4.000	-	-
Toevoeging voorziening Evaluatie	-	-	8.000	8.000
Toevoeging voorziening eigen risicodragerschap	3.000	6.000	2.000	-
Rentelasten	-	-	-	1.000
Totaal	2.092.000	2.080.000	1.986.000	1.767.000

*Afronding van de bedragen vindt plaats op duizendtallen, waardoor de som in de tabel soms afwijkt.

Lasten

Personeel

De personele lasten bestaan naast de salarissen en sociale lasten uit kosten voor opleidingen, vervoer, representatie en literatuur. Het totaal aan personele lasten neemt af met 10% ten opzichte van de primitieve begroting 2024. Dit komt door wijziging in de samenstelling van de bezetting per 1 januari 2024. De nieuwe bestuurder-directeur is per 1 maart 2024 in functie. Na het vertrek van de plaatsvervangend bestuurder eind 203 zal naar verwachting pas in de 2^e helft van 2024 een nieuwe plaatsvervanger aantreden. In 2024 wordt nieuw personeel geworven. Het moment waarop de nieuwe medewerkers in dienst kunnen treden is mede vanwege de druk op de arbeidsmarkt lastig te voorzien.

Inhuur

De Rekenkamer raamt circa € 200.000 voor de reguliere project inhuur. Hierbij gaat het om het incidenteel inhuren van specifieke deskundigheid en expertise ter ondersteuning van het onderzoek en/of het uitbesteden van een deel van het onderzoek. De inhuur diensten van derden is geraamd op circa € 185.000. Hieronder vallen

diensten die contractueel voor langere periode zijn vastgelegd, o.a. de structurele kosten voor dienstverlening van P&O Flevoland, externe ondersteuning op P&O gebied, ondersteuning op het gebied van privacybescherming (functionaris gegevensbescherming) en de accountant. De indexeringen op deze kosten zorgen voor hogere lasten. Ook wordt voor 2024 extra ondersteuning en advisering ingehuurd op de bedrijfsvoering. Dit heeft deels te maken met het feit dat de nieuwe Bestuurder/directeur per 1 maart 2024 aantreedt.

Huisvesting en servicekosten

In verband met de indexatie van de huurprijs stijgen de huurkosten ten opzichte van de primitieve begroting 2024. Voor 2024 worden nieuwe investeringen of wijzigingen verwacht in kantoormeubilair in verband met uitbreiding van personeel. Hierdoor stijgen de kosten voor huisvesting en servicekosten in 2024 ten opzichte van 2023.

Informatievoorziening

De kosten voor informatievoorziening zijn in 2024 hoger dan oorspronkelijk geraamd vanwege te verwachten prijsstijgingen in de abonnementen en de ICT-dienstverlening. Ook zal voor extra personeel meer materieel aangeschaft worden. In 2024 zal de website vernieuwd worden.

Toevoeging voorziening Evaluatie

Zie paragraaf 2.2 onderdeel voorzieningen.

Toevoeging voorziening Eigen risicodragerschap

Zie paragraaf 2.2 onderdeel voorzieningen

Saldo

Het beoogde saldo voor 2024 is nul. Indien zich een overschot mocht voordoen, dan kan dit worden gebruikt om de reserves van de Rekenkamer aan te vullen tot maximaal 25% van de bijdragen van de provincies en/of een bedrag toe te voegen aan de Bestemmingsreserve Risicodragerschap vier PS-en inzake bestuurder/directeur. De bestemmingsreserve Risicodragerschap vier PS-en inzake bestuurder/directeur telt niet mee voor wat betreft het maximum van 25% van de bijdrage van de provincies. Het betreft namelijk een bestemmingsreserve van de vier deelnemende provincies, die is ondergebracht in de begroting van de Randstedelijke Rekenkamer, maar waar de Rekenkamer geen eigenaar van is.

Het eventuele restant vloeit vervolgens terug naar de deelnemende partijen.

2.2 Uiteenzetting financiële positie

Financiering

Voor een toelichting op de financiering zie onderdeel baten in paragraaf 2.1.

Investeringen

Voor 2024 wordt alleen rekening gehouden met kleinere investeringen in de ICT en de kantoorinrichting. De waardering van de vaste activa op de balans wordt voor ultimo 2024 geschat op ongeveer € 38.000. De vaste activa worden volgens de systematiek uit artikel 8 van de financiële beleids- en beheersverordening afgeschreven.

Reserves

Bestemmingsreserve onderzoek				
	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2020	318.000	0	0	318.000
2021	318.000	0	0	318.000
2022	318.000	84.000	0	234.000
2023	234.000	0	0	234.000
2024	234.000	0	0	234.000

Bestemmingsreserve spaarverlof				
	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2020	35.000	0	5.000	40.000
2021	40.000	0	10.000	50.000
2022	50.000	0	0	50.000
2023	50.000	0	30.000	80.000
2024	80.000	0	0	80.000

Bestemmingsreserve Risicodragerschap vier PS-en inzake bestuurder/directeur				
	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2021	0	0	136.000	136.000
2022	136.000	0	9.000	144.000
2023	144.000	0	36.000	180.000
2024	180.000	0	0	180.000

Bestemmingsreserve onderzoek

De opgebouwde bestemmingsreserve onderzoek zal in 2024 in principe niet worden aangesproken. Overeenkomstig de motivatie van de opbouw van de bestemmingsreserve zijn hierop twee uitzonderingen mogelijk:

1. Het terstond uitvoeren van eenmalig extra onderzoek, omdat de actualiteit daar aanleiding voor geeft;
2. Het opvangen van onverwachte extra uitgaven voor het geprogrammeerde onderzoek.

Bestemmingsreserve spaarverlof

In het kader van de CAO hebben medewerkers de mogelijkheid om hun al dan niet bijgekochte verlof tot een bepaald, maar aanzienlijk plafond, te sparen. Er is een voorziening gevormd voor het geval (langdurig) doorbetaald verlof wordt opgenomen en hiervoor vervanging ingehuurd moet worden. De dotaties zijn in principe afgeleid van de tot 1 januari 2023 opgebouwde verlofuren en het verwachte saldo per 31 december 2023. Jaarlijks wordt gekeken hoe hoog de reserve moet zijn en deze wordt aangepast op het spaarverlofsaldo per 31 december.

Bestemmingsreserve Risicodragerschap vier PS-en inzake bestuurder/directeur

Naar aanleiding van de besluitvorming m.b.t het handhaven van het bestuursmodel in 2021 is een aanvullende bestemmingsreserve gevormd voor eventuele kosten na afloop van de benoemingstermijn van de bestuurder/directeur. Zoals in paragraaf 1.2.2 aangegeven betreft dit een bestemmingsreserve van de vier deelnemende provincies, die is ondergebracht in de begroting van de Randstedelijke Rekenkamer, maar waar de Rekenkamer geen eigenaar van is. In 2023 is tot het maximum van € 180.000 voor een benoemingsperiode toegevoegd in de reserve.

Voorzieningen

Voorziening POB				
	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2020	34.000	8.000	8.000	33.000
2021	33.000	5.000	8.000	36.000
2022	36.000	2.000	0	34.000
2023	34.000	0	0	34.000
2024	34.000	7.000	0	27.000

* Afronding van de bedragen vindt plaats op duizendtallen, waardoor de som in de tabel soms afwijkt.

Voorziening evaluatie				
	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2020	17.000	0	8.000	25.000
2021	25.000	0	8.000	33.000
2022	33.000	0	8.000	41.000
2023	41.000	0	8.000	50.000
2024	50.000	0	0	50.000

Voorziening eigen risicodragerschap				
	Beginsaldo	Onttrekkingen	Toevoegingen	Eindsaldo
2020	50.000	19.000	0	31.000
2021	31.000	0	0	31.000
2022	31.000	0	0	31.000
2023	31.000	0	0	31.000
2024	31.000	0	3.000	34.000

Voorziening POB

In het kader van de CAO hebben alle medewerkers per 1 januari 2018 de beschikking over een Persoonlijk Ontwikkelbudget (POB) van € 5.000 voor een periode van vijf jaar. Dit bedrag mag ineens, maar ook verspreid over vijf jaar worden uitgeput. Voor de Rekenkamer kan dit bij de instelling van het POB en de toenmalige formatie oplopen tot maximaal € 65.000. In 2017 is € 25.000 gestort in de voorziening en in de jaren 2018-2021 is jaarlijks een bedrag van € 8.000 gestort. In de CAO 2022-2023 is het POB weer afgesproken als arbeidsvoorwaarde voor de periode van 5 jaar per 1 januari 2023. Gezien het gebruik van het POB in de periode 2018-2023 heeft de Rekenkamer besloten om de voorziening in 2024 niet aan te vullen en in de komende jaren geleidelijk te laten vrijvallen.

Voorziening evaluatie

De Gemeenschappelijke Regeling bepaalt dat de Rekenkamer eens per zes wordt geëvalueerd. De laatste evaluatie is in 2018 uitgevoerd. Vanaf 2018 wordt jaarlijks een zesde deel van de geraamde kosten voor de volgende externe evaluatie toegevoegd aan de voorziening. De nieuwe Bestuurder/directeur zal naar verwachting de evaluatie in 2025 starten.

Voorziening eigen risicodragerschap

De Randstedelijke Rekenkamer is eigen risicodragers, waardoor mogelijke uitkeringslasten bij vertrek van personeel als gevolg van ontslag of het niet verlengen van een contract ten laste van de Rekenkamer worden gebracht. Dit risico doet zich met name voor bij personeel met een tijdelijk contract. Voor de dekking van de mogelijke uitkeringslasten is daarom een voorziening gevormd. De Rekenkamer is ook eigen risicodragers voor ziekteverzuim. Voor de dekking van dit risico wordt gerekend met een vast percentage van de loonsom.

2.3 Meerjarenraming

De begroting van de Randstedelijke Rekenkamer wordt jaarlijks geïndexeerd. De indexering is gebaseerd op de indexcijfers uit de Macro Economische Verkenningen 2024 van het CPB. De indexatie voor 2024 is 5,3%.

Hieronder is de meerjarenraming tot en met 2027 gegeven.

	begroting 2024	begroting 2024 1 ^e wijziging	2025		2026		2027	
Baten								
Bijdragen provincies structurele begroting	2.080.000	2.092.000	2.187.000	4,5%	2.284.000	4,3%	2.370.000	3,8%
Lasten								
Onderzoeksprogramma	2.070.000	2.089.000	2.187.000	4,7%	2.284.000	4,3%	2.370.000	3,8%
Toevoeging aan de voorziening POB	4.000	-	-		-		-	
Toevoeging aan de voorziening evaluatie	-	-	-		-		-	
Toevoeging aan de voorziening eigen risicodragerschap	6.000	3.000	-		-		-	
Saldo	-/-	-/-	-/-		-/-		-/-	

| Colofon |

Randstedelijke Rekenkamer

Teleportboulevard 110

1043 EJ Amsterdam

020 – 58 18 585

info@randstedelijke-rekenkamer.nl

www.randstedelijke-rekenkamer.nl

Volg ons op:

LinkedIn via <https://www.linkedin.com/company/randstedelijke-rekenkamer>

twitter via: [@rekenrandstad](https://twitter.com/rekenrandstad)