

Ons kenmerk: 24.001719

**\*24.001719\***

Relatie met:

Provincie Noord Holland  
College van Gedeputeerde Staten  
Postbus 3007  
2001 DA HAARLEM  
NEDERLAND

**Bezoekadres**

Laan 19, 1741 EA Schagen

**Postadres**

Postbus 8, 1740 AA Schagen


Tel. (0224) 210 400

Fax (0224) 210 455

postbus8@schagen.nl

www.schagen.nl

 @SchagenGemeente

 Gemeente Schagen

KvK 56838328

IBAN NL25BNGH02851 56721

BIC BNGHNL2G

**Datum** 14 januari 2024

**Ons kenmerk** 24.001719

**Uw kenmerk**

**Contact** A Swart / team Ruimtelijke ontwikkeling

**Onderwerp** Aanvraag tijdelijke ontheffing van Omgevingsverordening NH2022 inzake Crisis Noodopvang Schagen Oost

**Bijlagen** A t/m E

**Afschrift**

Geacht College van Gedeputeerde Staten,

Hierbij dient het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen een verzoek in tot ontheffing als bedoeld in artikel 6.11 (Ontheffingsbevoegdheid) van de Omgevingsverordening Noord-Holland 2022. Ontheffing wordt gevraagd van artikel 6.59 Bescherming en activiteiten Bijzonder provinciaal landschap van de verordening en dient ten behoeve van het realiseren van een crisisnoodopvang (ook wel Tijdelijke Gemeentelijke Opvang (TGO) genoemd) door middel van paviljoens voor maximaal 250 bewoners voor de duur van maximaal 1 jaar (netto, exclusief op en afbouw van de locatie) in het gebied Schagen Oost, een beperkt deel van Perceel SGN00-K-1064 (zie bijlage A), gelegen aan de Priggeweg tussen de Volkstuinencomplex en de Schaatsbaan, aangewezen als Beschermd Provinciaal Landschap (hierna: BPL).

De kernkwaliteiten die door de provincie zijn beschreven voor het desbetreffende gebied betreffen met name cultuurlandschappelijke waarden waarbij openheid, de verkavelingsstructuur en de waterlopen specifiek worden genoemd in het provinciale beleidskader.

**De beoogde tijdelijke ruimtelijke ontwikkeling**

De gemeente Schagen heeft van het Centraal Orgaan Asielzoekers (COA) het verzoek ontvangen om mee te werken aan een tijdelijke crisisnoodopvang. De gemeente beoogt dit te realiseren in het gebied Schagen Oost op een gedeelte van perceel SGN00-K-1064 zie bijlage A. De crisisnoodopvang wordt in opdracht van de gemeente gerealiseerd door de Veiligheidsregio; de gemeente is eigenaar van het terrein dat ten behoeve van crisisopvang zal worden geëxploiteerd door het COA.

Het gebruik van de beoogde gronden voor het doel is in strijd met het bestemmingsplan. Een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan wordt zo spoedig mogelijk aangevraagd met daarbij een ruimtelijke onderbouwing waarin ook de belangen van de omgeving zullen worden meegewogen. Burgemeester en wethouders zullen vervolgens zo spoedig mogelijk een besluit nemen op de aanvraag om omgevingsvergunning. Bij de verlening van de omgevingsvergunning worden de voornoemde tijdelijkheid en het terugbrengen naar de oorspronkelijke staat geborgd door voorschriften aan de vergunning te verbinden.

De gemeente Schagen wil binnen het BPL zoals opgenomen in paragraaf 6.59 van de Omgevingsverordening NH2022 en rekening houdend met door de provincie omschreven kernkwaliteiten voor het gebied Schagen-Oost het realiseren van crisis noodopvang mogelijk maken. Als de onderdelen van de beschreven kernkwaliteiten nader worden bekeken dan worden de cultuurlandschappelijke waarden zoals het verkavelingspatroon, de openheid van het landschap en de watergangen door de beoogde crisisopvang niet of zo min mogelijk aangetast en nadien weer in oorspronkelijke staat teruggebracht. De crisisopvang zal worden vormgegeven in paviljoens, die binnen de bestaande landschappelijke structuur worden ingepast.

### **Onderbouwing ontheffingsaanvraag**

Vanwege de locatie in BPL verzoeken wij Gedeputeerde Staten om een ontheffing van de Omgevingsverordening. Ter onderbouwing van dit verzoek zullen wij achtereenvolgens ingaan op:

- Noodzaak opvanglocatie
- Ontbreken andere mogelijkheden
- Beperking van schade aan landschap

### **Noodzaak crisisnoodopvang Schagen-Oost**

Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) heeft een groot tekort aan opvanglocaties. De bestaande asielzoekerscentra zitten overvol en aanmeldcentrum Ter Apel kan de instroom van de nieuwe vluchtelingen niet aan. Het kabinet heeft eerder de situatie rond de opvang van asielzoekers als een landelijke opvangcrisis bestempeld. De aanhoudende instroom van asielzoekers en gebrek aan opvangcapaciteit leiden ertoe dat er in het aanmeldcentrum in Ter Apel te weinig plekken beschikbaar zijn. Het voortdurende tekort aan opvangplekken voor asielzoekers en het ontbreken van een wettelijk instrument voor het evenwichtig spreiden van asielzoekers over de gemeenten, leidt tot nagenoeg wekelijkse vragen van het kabinet aan de Provinciale regietafels waarin Provincie en gemeenten zitting hebben om - meer - opvangplekken te realiseren. (Zie 2 voorbeelden in bijlage E).

Vanuit deze gezamenlijke opgave aan de regietafel zal de gemeente Schagen gehoor geven aan deze acute en dringende oproep en een bijdrage leveren aan het voorkomen van inhumane situaties bij o.a. het aanmeldcentrum Ter Apel. Dit in navolging op het nadrukkelijke verzoek van het Ministerie van Justitie van juni en december 2023 (zie bijlage E) en de voortdurende zoektocht van de Provincie Noord Holland, gemeenten en veiligheidsregio's naar geschikte plekken. Niet alleen vorig jaar maar ook nu is de druk op het aanmeldcentrum te hoog. Iedere avond zijn weer alle bedden, matrassen en zelfs weer de stoelen in de wachtruimte bezet. Er is nog steeds sprake van een acute crisis in Ter Apel, dan wel blijft er een reëel risico bestaan waarbij vluchtelingen noodgedwongen buiten op de grond moesten slapen.

In verband met de sluiting van de crisis noodopvang op de locatie 'Petten' per 1 april 2024 is er op zeer korte termijn de noodzaak om – voor maximaal 1 jaar netto gebruik – een nieuwe crisis noodopvanglocatie beschikbaar te stellen, ten deze in Schagen Oost.

Voor een langdurige noodopvang (beoogd door middel van flex-woningen), die naar verwachting volgt op deze crisisnoodopvang, zal in dit jaar nog een nader locatieonderzoek worden uitgevoerd en afgestemd met de Provincie.

De verantwoordelijkheid jegens de vluchtelingen combineren wij met de zorg voor onze inwoner en ondernemers en een goede inbedding van de crisisnoodopvang in de lokale samenleving met aandacht voor onder andere de leefbaarheid en de veiligheid.

### **Ontbreken andere mogelijkheden**

De gemeente heeft locatie onderzoek verricht en heeft daarbij geconcludeerd dat andere locaties binnen de gemeentegrenzen ontbreken. Alleen de beoogde locatie is per direct beschikbaar en geschikt voor de crisis noodopvang die naar aanleiding van de sluiting van de locatie in Petten (per 1 april 2024) op zeer korte termijn moet worden gerealiseerd. Een en ander voor de periode van (netto) 1 jaar.

Voor het afwegen van een goede locatie voor een crisisnoodopvang voor asielzoekers zijn verschillende ruimtelijke ordeningsaspecten (RO) bekeken. Naast deze RO-aspecten, spelen nog een aantal andere factoren mee die in de afweging een belangrijke rol spelen. In het geval van asielopvang gaat het om een groep mensen die voor het eerst kennismaken met Nederland. Zij zijn de taal, de gebruiken en procedures (nog) niet gewoon.

Dit is voor de omgeving waar een opvanglocatie voor asielzoekers wordt gerealiseerd, - vaak reden om met terughoudendheid of soms regelrechte weerstand zich tot een dergelijke opvanglocatie op te stellen.

Daarnaast moeten gemeenschappen ook een dergelijk grote groep kunnen absorberen. Verder is het van belang dat er voorzieningen in de directe omgeving zijn waar de 250 bewoners van de opvanglocatie gebruik kunnen maken. Dit betreft winkel(s) om hun dagelijkse boodschappen te kunnen doen, maar ook de aanwezigheid van andere maatschappelijke voorziening(en) zijn van belang. Zij ontvangen hiervoor een weekvergoeding van het COA en kunnen dit, voor zover mogelijk en zolang zij niet over een BSN beschikken, niet aanvullen door het vinden van werk.

In en rond Schagen is gekeken naar verschillende alternatieve locaties die ook groot genoeg en - gelet op de urgentie m.b.t. Crisisnoodopvang - per direct beschikbaar zijn voor de periode van netto 1 jaar. De locatie Schagen Oost is per direct beschikbaar, de gronden worden ook niet verpacht en zijn dus direct inzetbaar. Geconstateerd wordt dat in de directe omgeving van de locatie Schagen Oost voorzieningen beschikbaar zijn. Na Petten en Tuitjenhorn en omgeving is nu een locatie bij de kern Schagen (i.c. Schagen Oost) in beeld voor de opvang van een specifieke doelgroep

Dit maakt dat op basis van het locatieonderzoek voor een crisisnoodopvanglocatie de locatie in Schagen Oost de enige locatie is die - gelet op de urgentie m.b.t. Crisisnoodopvang - per direct beschikbaar is voor de periode van netto 1 jaar voor een dergelijke opvang. Dit vanuit de optiek dat deze locatie op zeer korte termijn beschikbaar is, voorzieningen beschikbaar zijn die nodig zijn voor de noodopvang en die voldoende bereikbaar is.

### **Beperking van impact aan het landschap**

De aantasting van de kernkwaliteiten van het BPL door de crisis noodopvang is tijdelijk en zal zoveel als mogelijk beperkt worden gehouden. Na een netto gebruiksduur van maximaal een jaar (excl. opbouw en afbouw van de locatie) zal het terrein worden teruggebracht tot en opgeleverd in de huidige staat.

De impact op het landschap zal minimaal zijn, tijdelijk en volledig herstelbaar. Het realiseren van een toegangsweg tot de crisisopvang en het aanleggen van een fundament voor de paviljoens zijn het meest vergaand in dit opzicht. Bij de aanleg van verharding worden circulaire materialen toegepast die ook na gebruik op andere locaties kunnen worden hergebruikt. De Veiligheidsregio heeft hier eerder bij de locatie in Avenhorn en Wervershoof ervaring mee opgedaan. Hiermee zal de impact van de maatregelen zo klein mogelijk zijn. In bijlage D zijn de maatregelen verder uitgewerkt en onderbouwd. Na het beëindigen van de crisisopvang, maximaal een jaar na ingebruikname, wordt het terrein teruggebracht in de staat waarin het zich op dit moment bevindt. Deze verplichting zal door de gemeente Schagen worden opgelegd aan het COA. Het COA zal als beheerder van de locatie gaan optreden en zal na een jaar, de afbouw van de locatie verzorgen incl. het verwijderen van alle verhardingen en het weer terugbrengen in oorspronkelijke staat. E.e.a. zal worden geborgd door middel van het verbinden van voorschriften aan de omgevingsvergunning. Om de impact op natuur en landschap zo klein mogelijk te houden zal ook het energieconcept van de voorziening op een eigentijds manier worden toegepast, waarbij een fors mindere uitstoot van minimaal 30 tot 50% wordt voorzien. Hiervoor worden de volgende maatregelen genomen:

1. Een mega accupack, voor opslag van energie en opvang van piekbelasting. (dit is een beproefd concept dat eerder is toegepast bij XL-teststraten)
2. Een enkel Stage V-aggregaat 350kVA op HVO100, als back-up in de zomermaanden en beperkt draaiend in de wintermaanden om de accu mede op te laden.
3. Netaansluiting van 3 x 80A, ervan uitgaande dat dit op korte termijn het maximaal haalbare is.
4. Installatie van 200 x 450Wp zonnepanelen op het dak van het paviljoen. Energie kan direct worden aangewend of wordt opgeslagen in de accu. Rendement vooral in de zomermaanden (april tot en met september).

Nadere toelichting op het energieconcept is in bijlage C opgenomen.

### Conclusie

Met inachtneming van bovenstaande vraagt het college van B&W aan Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord Holland om op zo korte mogelijke termijn een tijdelijke ontheffing te verlenen van de regels voor Bijzonder Provinciaal Landschap zoals neergelegd in artikel 6.59 'Bescherming en activiteiten Bijzonder provinciaal landschap' van de omgevingsverordening Provincie Noord Holland zodat B&W de realisatie van de tijdelijke Crisis Noodopvang in Schagen oost vanaf 1 februari 2024 mogelijk kan maken.

Namens Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen



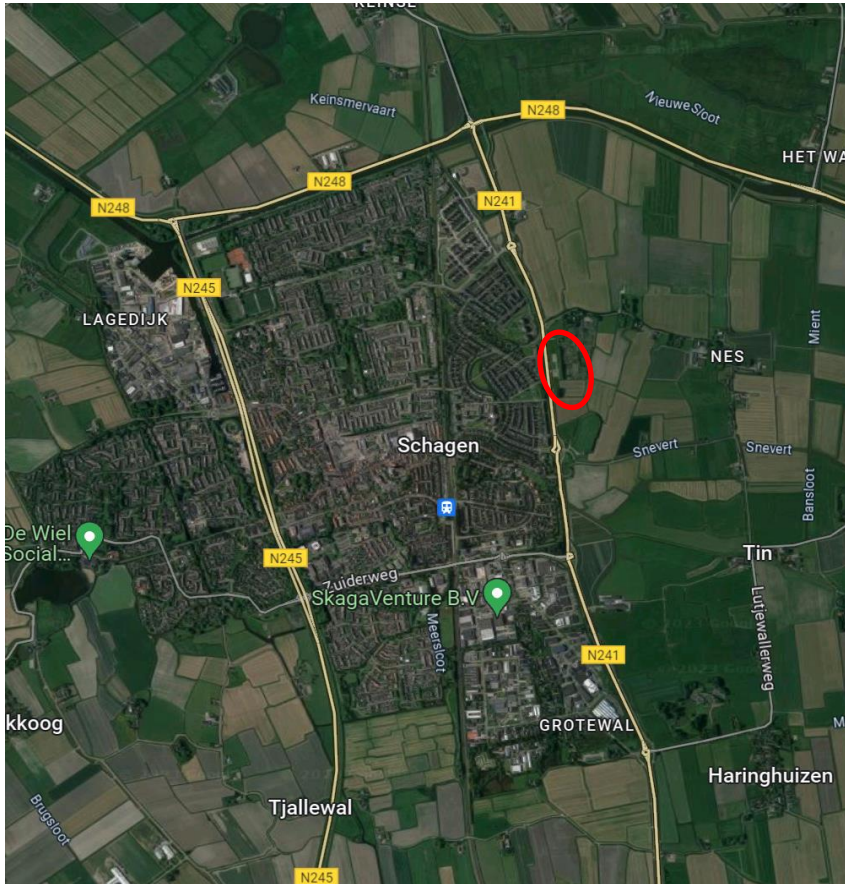
Arne Swart  
Gebiedsontwikkelaar

### Bijlagen

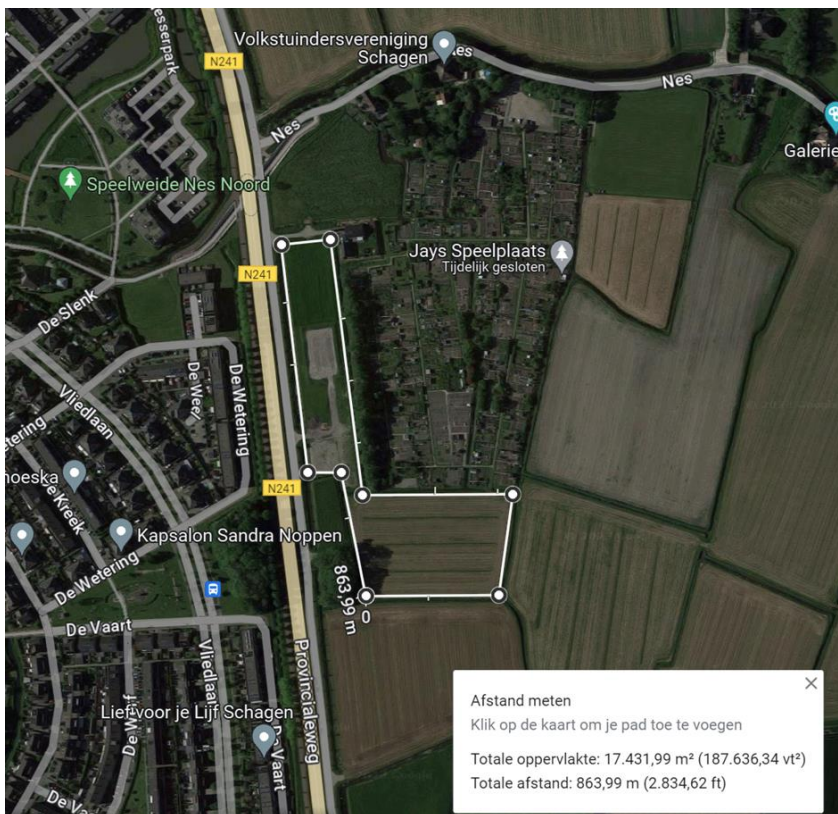
- BIJLAGE A Locatie crisis noodopvang
- BIJLAGE B Advies verkeer voor tijdelijke opvang locatie Schagen Oost
- BIJLAGE C Energieconcept Schagen Oost crisis noodopvang
- BIJLAGE D Inrichtingsmaatregelen
- BIJLAGE E Verzoek COA aan provincies, gemeenten en veiligheidsregio's om extra opvangplekken te realiseren d.d. juni 2023



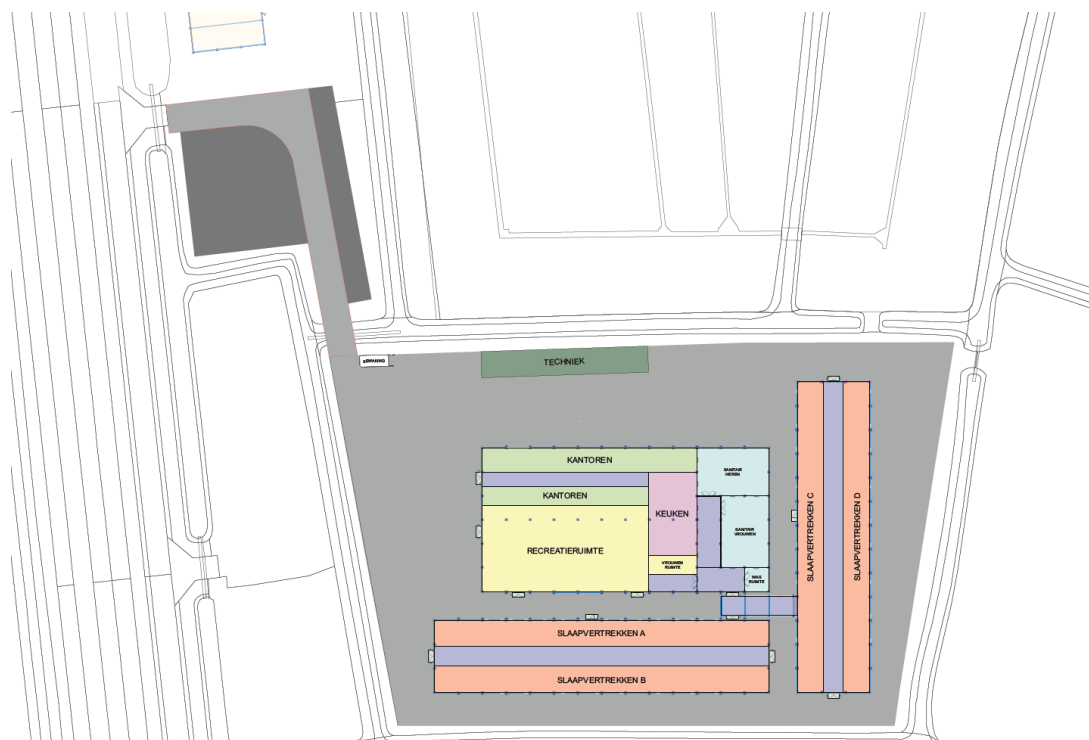
BIJLAGE A LOCATIE CRISIS NOODOPVANG



Figuur 1 Locatie Opvang binnen Schagen



Figuur 2 Locatie voor de opvang



Figuur 3. Inrichtingsschets Crisis Noodopvang (exacte locatie en indeling n.t.b. mede n.a.v. afstemming ecoloog)

Bovenstaande locatie en inrichting zijn beoogd om de CNO te realiseren. Vanuit ruimtelijke ordening zouden er nog aanpassingen kunnen worden gedaan binnen de aangegeven locatie zoals weergegeven op figuur 2 en 3.

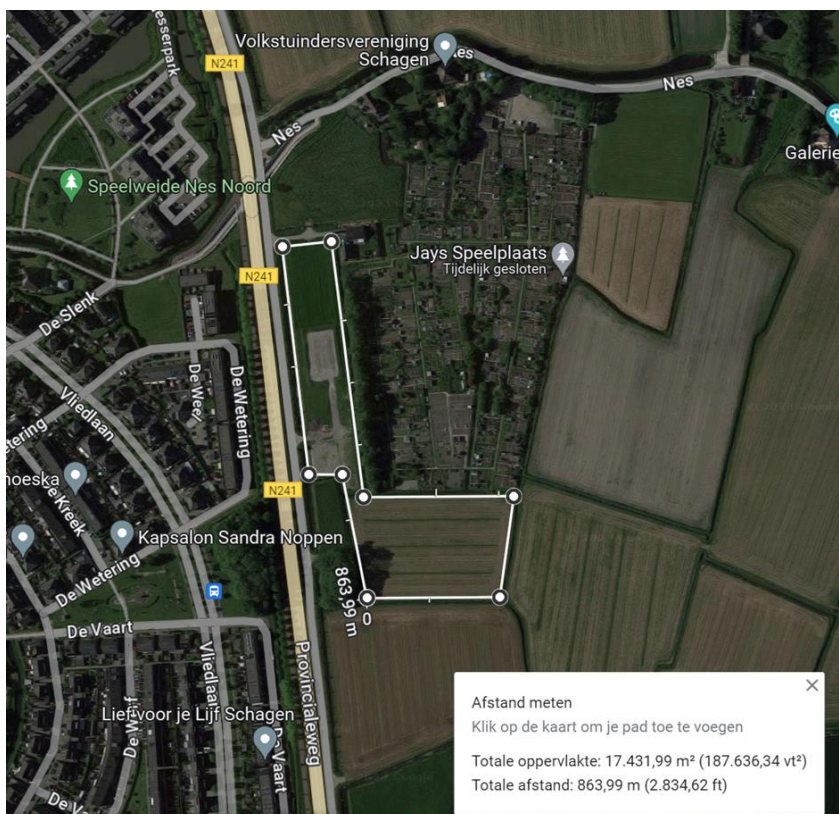
## BIJLAGE B Advies verkeer voor tijdelijke opvang locatie Schagen Oost

Belangrijkste aandachtspunten:

De Priggeweg is in beheer en eigendom van provincie. Contactpersoon voor mobiliteitszaken vanuit de provincie is Rene Baltus: baltusr@noord-holland.nl, 06-48135823

De provincie zegt in eerste instantie dat het niet wenselijk is om mensen te laten lopen over / langs deze parallelweg. De weg is bedoeld voor landbouwverkeer en zo ingericht. Alternatieven zijn bekeken, echter niet uitvoerbaar gebleken.

Belangrijkste zorgen zijn hard rijdend verkeer en de combinatie van voetgangers en landbouwverkeer. Hiervoor stellen we maatregelen voor.



Figuur 4 Locatie CNO

Bestaand gemotoriseerd verkeer

Situatie nu

Zowel de parallelweg (Priggeweg) als de N241 zijn in eigendom en beheer van de provincie. Het is een zeer rustige weg met 5 – 10 voertuigbewegingen per dag. Bekend is dat er op parallelwegen van de N241 weleens hard wordt gereden, met de bedoeling een vrachtwagen in te halen of een file te ontlopen. Er wordt dan bij een volgende aansluiting weer de N241 op gereden. Dit is onwenselijk gebruik van de parallelweg, die enkel bedoeld is voor bestemmingsverkeer en landbouwverkeer. De provincie onderzoekt dit en zal hier in de toekomst wellicht maatregelen voor treffen. De belangrijkste zorgen zijn zodoende het bestaande landbouwverkeer (groot en breed) en het bestaande autoverkeer (hard rijdend).



Langzaam verkeer (wandelen en fietsen)

Opties langzaam verkeer naar belangrijkste bestemmingen

De belangrijkste bestemmingen in Schagen voor deze doelgroep zijn naar verwachting: supermarkten, winkels centrum Schagen, station en kerken. De meeste directe bestemming zal moeten worden gekozen als langzaam verkeer route. Dit omdat deze route het meest gekozen zal worden (ook als de andere route gefaciliteerd zal worden). De meest directe route is de oranje route (zie kaart). Er is onderzoek gedaan naar een alternatieve route vanaf de oostkant van de beoogde locatie, via het perceel van de ijsbaan, echter is een tweede uitgang voor COA vanuit veiligheidsoverwegingen voor de bewoners van de CNO uitgesloten.



Figuur 5 Route opties langzaam verkeer

Gewenste tijdelijke faciliteiten langzaam verkeer

Vanwege de fietstunnel met trottoir hoeft er geen oversteek op de provinciale weg geregeld te worden. Voor de straten richting het centrum van Schagen (Hoep-Nieuwe Laagzijde) zijn geen verdere faciliteiten benodigd. Hier kan veilig gefietst en gewandeld worden.

De provincie geeft aan dat de Priggeweg niet bedoeld is om langs te lopen. Dit omdat deze weg juist bedoeld is voor landbouwverkeer en niet om langs of over te lopen. Dat zorgt voor onwenselijke situaties.

Voor zowel de rode als oranje route wordt voor het deel langs de Priggeweg de volgende maatregelen genomen:

B. de gewenste faciliteiten voor langzaam verkeer worden aangelegd:

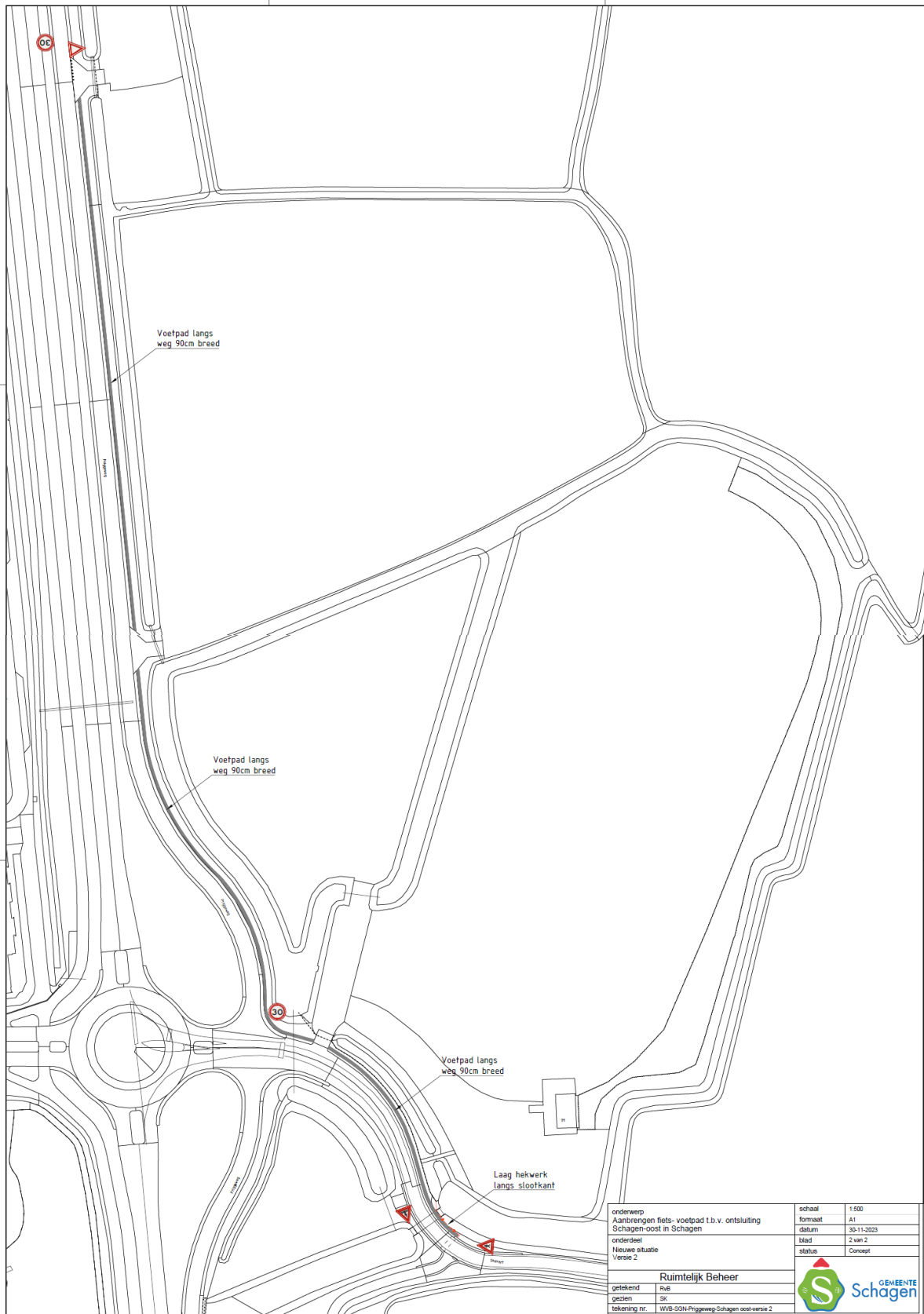
- voetpad langs Priggeweg van 1m breed met een tijdelijke hek aan de wegzijde i.v.m. evt. hardrijdend verkeer
- ter plaatse snelheidsverlagende maatregelen naar 30 km/u
- oversteek op Snevert middels kanalisatiestepen en verkeersborden J23
- voetpad begeleiden door geleidebaken tussen voetpad en Priggeweg toe te passen
- tijdelijke plantenbakken van 1 meter breed, om verkeer te remmen
- plantenbakken voorzien van fluorescerende plaatjes en wit geschilderde buitenkant (als ze van grijs beton zijn)
- plantenbakken worden begeleid door markeringsvlakken

Zie voor de uitwerking de afbeeldingen hieronder.





Figuur 1 Inrichting tpv ingang CNO



## BIJLAGE C ENERGIECONCEPT SCHAGEN OOST CRISIS NOODOPVANG

De voorkeur voor het aansluiten van water, riolering en stroom is een vaste aansluiting in de wijk ten westen van de provinciale weg. Uitgezocht wordt of er voldoende capaciteit beschikbaar is en of deze aansluiting op tijd gerealiseerd kan worden. Deze aansluitingen zullen dan onder de weg door gelegd worden tot een vast punt op de rand van het perceel. Indien dit bij 1 of meerdere modaliteiten niet lukt dan zullen er off-grid oplossingen worden toegepast, waarbij uitgangspunt is om:

- steeds duidelijker wens om de uitstoot te minimaliseren.
- Een vast dak, als voorgenomen voor de locatie Schagen, de mogelijkheid biedt om zonnepanelen te installeren.
- De mogelijkheid om op termijn een (kleine) vaste netaansluiting te realiseren op het terrein.

De volgende maatregelen worden genomen:

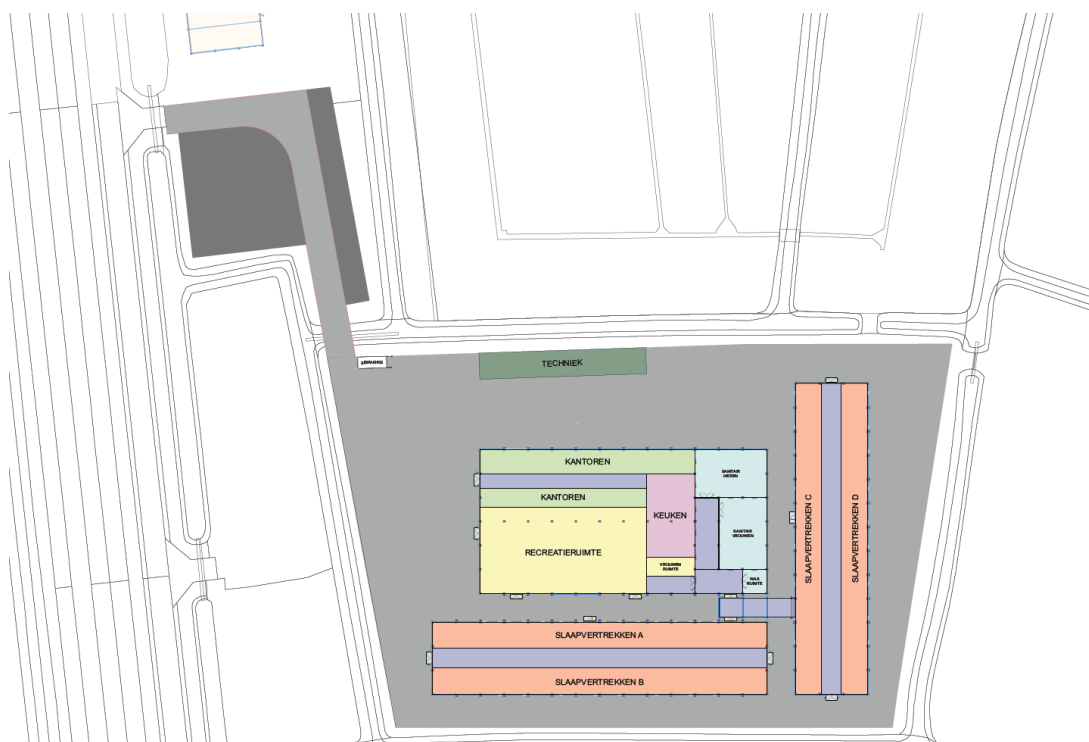
- De paviljoens voorzien van harde daken met daarop circa 200 x 450Wp zonnepanelen. Energie kan direct worden aangewend of wordt opgeslagen in de accu. Rendement vooral in de zomermaanden (april tot en met september).
- Een mega accupack, voor opslag van energie en opvang van piekbelasting. (een beproefd concept dat eerder is toegepast bij XL-teststraten)
- Een enkel Stage V-aggregaat 350kVA op HVO100, als back-up in de zomermaanden en beperkt en optimaal draaiend in de wintermaanden om de accu mede op te laden.
- Netaansluiting van 3 x 80A, ervan uitgaande dat dit op korte termijn het maximaal haalbare is.
- Het dak zal beter geïsoleerd worden uitgevoerd.

Hierdoor wordt, ten opzichte van de eerder gerealiseerde paviljoens in Avenhorn en Wervershoof een reductie van de stikstofuitstoot van meer dan 30% gerealiseerd.

## BIJLAGE D INRICHTINGSMAATREGELEN

Bij de inrichting van het terrein is het uitgangspunt dat de kernkwaliteiten van het Bijzonder Provinciaal Landschap zo min mogelijk worden aangetast. Dit gebeurt door de impact zo klein mogelijk te houden, het te gebruiken oppervlakte te minimaliseren en ervoor te zorgen dat na het tijdelijke gebruik het perceel weer in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht. Een nulmeting zal worden uitgevoerd.

In de paviljoens worden 275 slaapplekken gerealiseerd in diverse aantallen slaapplekken per unit. Hierbij zullen er nooit meer dan 250 slaapplekken gevuld zijn waarmee dit ook het maximum is aan personen die worden opgevangen per nacht. Het terrein wordt als volgt ingericht. Hierbij wordt het bestaande polder en sloten patroon in stand gehouden en overkluist.



Figuur 2 Inrichtingsschets Crisis Noodopvang (exacte indeling n.t.b. mede n.a.v. afstemming ecoloog)

Voor de energievoorziening zijn in bijlage C de uitgangspunten geformuleerd.

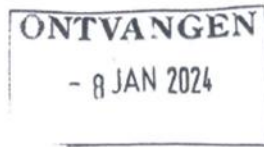
De verharding voor de toegangsweg en het fundament van de paviljoens wordt als volgt aangebracht: een doek waarop menggranulaat (steenkorrel) wordt gestort om zo een geëgaliseerd oppervlak met voldoende draagkracht te creëren. Hierop wordt een asfaltlaag van voldoende dikte aangebracht. Op dit fundament worden de paviljoens zoals op de tekening aangegeven gerealiseerd. Dit zijn paviljoens met harde wanden en daken en gegarandeerd tot windkracht 12. Hiermee wordt een veilige leef- en woonomgeving gerealiseerd.

De grond wordt zo min mogelijk geroerd. De kabels en leidingen op het perceel zullen bovengronds (deels geïsoleerd) worden aangelegd.

Het terrein zal na gebruik weer worden ontruimd en opgebroken en in de oorspronkelijke staat worden teruggebracht, waarbij ook het asfalt, menggranulaat en doek zodanig worden verwijderd dat deze weer kunnen worden gerecycled of hergebruikt. Het terrein wordt daarna weer ingezaaid waarna het weer gebruikt kan worden voor agrarische doeleinden.



## BIJLAGE E; 2 VOORBEELDVERZOeken VAN HET MINISTERIE OM LOCATIES VOOR NOODOPVANG

Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

Stuknummer: 24.000786

Provinciale Regietafel Noord-Holland  
Gemeente Schagen (NH)  
College Burgemeester en Wethouders  
Postbus 8  
1740 AA SCHAGEN**DGVB/Wonen**  
Ministerie van Binnenlandse  
Zaken en KoninkrijksrelatiesTurfmarkt 147  
Den Haag  
[www.linkedin.com/company/  
ministerie-van-bzk](http://www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk)**Kenmerk**  
2023-0000773252**Uw kenmerk**Datum 20 december 2023  
Betreft Ter bespreking in de PRT

Geachte Commissaris van de Koning, burgemeesters en wethouders,

Op donderdag 21 december aanstaande spreekt u elkaar aan de Provinciale Regietafel Noord-Holland. Met deze brief willen wij een verzoek doen aan u, om samen met ons te zorgen voor voldoende opvangplekken binnen de provincie alsmede een stevige uitstroom van statushouders uit de asielopvang te realiseren. Daarmee levert u niet alleen een belangrijke bijdrage in het kunnen vervullen van de wettelijke taak die op Nederland rust om iedereen die asiel aanvraagt van een bed te voorzien, u ondersteunt ook heel direct onze collega-bestuurders in Ter Apel die onder grote druk nog steeds meer dan het aantal overeengekomen asielzoekers opvangen.

We vinden het belangrijk dat er rust in het asielopvangsysteem komt en dat asielopvang meer evenwichtig over het land verspreid wordt. Om dat mogelijk te maken is het wetsvoorstel 'Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen' ingediend, ook wel de Spreidingswet genoemd. Het wetsvoorstel geeft gemeenten de taak om asielopvang mogelijk te maken. Het wetsvoorstel ligt nu voor behandeling voor in de Eerste Kamer en we hopen op een spoedige behandeling (16 januari is tentatief in de agenda gezet). Naast de wettelijke taak om statushouders te huisvesten ontstaat er dan een taak om asielopvang mogelijk te maken. Gemeenten krijgen de ruimte om gezamenlijk aan de PRT te bepalen hoe deze opgaven het beste ingevuld kunnen worden, daarbij is nadrukkelijk ruimte voor een uitruil van opgaven.

De opgave waar u als gemeenten afzonderlijk en als provincie gezamenlijk voor staat is groot. In deze tweede taakstellingsperiode van 2023 heeft u gezamenlijk ruim 4.000 statushouders aan een woning te helpen. Ook verblijven er ruim 15.000 Oekraïense ontheemden in uw provincie en heeft het COA bijna 9.000 opvangplekken in gebruik. Die realisatie en het behoud van deze plekken dient in een roerige periode te gebeuren, wat u als bestuurders soms onder grote druk doet staan.

De realiteit is dat er voor het einde van het jaar nog 4.000 extra lege bedden nodig zijn om Ter Apel te kunnen ontlasten. Naast het kijken naar mogelijkheden voor extra (tijdelijke) opvang, kijken we ook nadrukkelijk naar het uit laten

**DGVB/Wonen**  
Ministerie van Binnenlandse  
Zaken en Koninkrijksrelaties

**Datum**

**Kenmerk**  
2023-0000773252

stromen van statushouders. De gemeente Amsterdam heeft als grootste gemeente van Nederland ook de grootste opgave in het huisvesten van deze doelgroep, omdat de taakstelling in de Huisvestingswet het inwoneraantal als verdeelsleutel kent. Amsterdam heeft ook een grote sociale woningvoorraad, maar kent naast de doelgroep statushouders ook vele andere groepen die daarin een woning zoeken. Dit leidt ertoe dat er op dit moment nog zo'n 1.500 statushouders in de asielopvang wachten op een woning in Amsterdam. Dit maakt dat deze mensen niet kunnen starten met hun inburgering en onvoldoende kunnen participeren in onze samenleving.

Vooruitlopend op de werking van het wetsvoorstel en gezien de hoge nood om snel aanvullend opvangplekken te realiseren hebben wij kennisgenomen van het voornemen van Amsterdam om structureel meer opvangplekken te realiseren en vooruitlopend op de wet tot een verevening kunnen komen. Amsterdam heeft de afgelopen jaren op alle doelgroepen voor opvang een onmiddellijke en daadkrachtige houding getoond, van asielopvang tot Oekrainers. Daarbij ging die inspanning de reguliere aantallen voorbij en is een extra effort geleverd op dit terrein. Dat is niet alleen voor Amsterdam zelf, maar daarmee ook voor de regio een positieve stap geweest. Dit geldt voor meer gemeenten in de provincie Noord-Holland, zoals onder meer Den Helder, Dijk en Waard, Haarlem, Haarlemmermeer en Zaanstad. Op dit moment heeft de gemeente Amsterdam zo'n 3.600 opvangplekken ter beschikking gesteld, waarvan een deel tijdelijk van aard. De wens is deze capaciteit in de komende periode verder uit te breiden met structureel 1.200 plekken en daarmee een belangrijke bijdrage te leveren aan het ontlasten van Ter Apel.

Het Rijk steunt vooruitlopend op de wet een succesvolle verevening van deze categorieën en wil daaraan ook actief bijdragen. Bij die verevening zou Amsterdam (eenmalig) de huisvesting van maximaal 1.200 statushouders minder uitvoeren waarbij deze door andere gemeenten in de provincie wordt overgenomen; andersom zorgt Amsterdam ervoor dat met de structurele extra toevoeging van maximaal 1.200 opvangplekken, deze plekken niet door andere gemeenten in de provincie hoeven te worden gedragen. Afhankelijk van de beschikbare mogelijkheden voor zowel de extra opvang, als in ruil daarvoor de beschikbare huisvesting kan dit aantal van 1.200 naar beneden worden bijgesteld. Vanuit het Rijk willen wij u ondersteunen bij het realiseren van deze huisvesting door middel van verschillende arrangementen die passen bij de huisvestingsvorm die hiervoor in uw gemeente passend is. Wij zijn direct aanspreekbaar op initiatieven waar het rijk ondersteunend kan optreden. Het realiseren van doorstroomlocaties voor statushouders is daarbij een belangrijke nieuwe optie.

Wij vragen u dit gesprek gezamenlijk te voeren aan de PRT en daarbij niet alleen opvang van asielzoekers en huisvesting van statushouders te betrekken, maar dit waar mogelijk te verbreden naar andere groepen urgente woningzoekenden die in uw gemeenten een plek moeten krijgen. Daarvoor is onder meer de wet versterking regie volkshuisvesting in de maak.



DGVB/Wonen  
Ministerie van Binnenlandse  
Zaken en Koninkrijksrelaties

Datum

Kenmerk  
2023-0000773252

### **Wet versterking regie volkshuisvesting**

Met een verevening binnen Noord-Holland wordt gehandeld, vooruitlopend, in de geest van het wetsvoorstel versterking regie volkshuisvesting. In het wetsvoorstel wordt van provincies en gemeenten verlangd dat zij in gezamenlijkheid komen tot afspraken over de kwantitatieve woningbouwopgave, de beschikbaarheid van voldoende locaties, en de opgave van het huisvesten van urgent woningzoekenden met een evenwichtige verdeling van deze groepen in de regio.

Met het wetsvoorstel wordt beoogd dat overheden in overeenstemming met de daadwerkelijke woonbehoefte meer grip hebben op hoeveel, waar en voor wie er wordt gebouwd, dat er sneller gebouwd kan worden en dat kwetsbare mensen met urgentie een woning krijgen. In het wetsvoorstel wordt voorgesteld om de gemeentelijke woonbehoefte, met inbegrip van het aandeel aandachtsgroepen en ouderen, in de woningbouwregio in kaart te brengen. Dit betekent dat gemeenten in het bepalen van de woningbouwopgave en de ontwikkeling van de woningvoorraad ook rekening houden met de woonbehoefte die voortkomt uit ontwikkelingen elders in de woningbouwregio. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de woonbehoefte van studenten, de opgave voor de huisvesting van voormalig dakloze personen, of aan de opgave voor de huisvesting van arbeidsmigranten.

Daarnaast worden gemeenten met de beoogde wijziging van de Huisvestingswet verplicht een urgentieregeling op te stellen, waarbij een aantal verplichte urgentiecategorieën worden aangewezen om met voorrang te worden gehuisvest. Het is de bedoeling dat de huisvesting van deze groepen mensen evenwichtig wordt verdeeld over gemeenten in de regio. Gemeenten maken binnen een woningmarktregio afspraken over de verdeling van urgent woningzoekenden. Wanneer het gemeenten niet lukt om tot afspraken komen over de verdeling, dan worden zij verplicht een wettelijk percentage van de vrijkomende (sociale) huurwoningen met voorrang toe te wijzen aan de urgent woningzoekenden. De taakstelling voor statushouders uit de Huisvestingswet blijft bestaan. De evenwichtige verdeling waarbij gemeenten hun fair share in de huisvestingsopgave nemen, moet de druk doen afnemen in met name de grote gemeenten die nu - in combinatie met de taakstelling voor statushouders - voor een onevenredige grote staan.

Door in de actuele situatie al gezamenlijk naar de opgave te kijken, lopen de gemeenten dus al vooruit op de regionale verdeling zoals deze met de wet versterking regie in werking zal treden.

Wij realiseren ons dat dit geen gemakkelijk gesprek is. Weet dat wij aan uw zijde staan en u waar mogelijk zullen ondersteunen om gezamenlijk tot oplossingen te komen.

We wensen u voor aanstaande donderdag een vruchtbaar gesprek toe. Ook het Rijk zal hierbij vertegenwoordigd zijn. We hopen positieve signalen na afloop te

**DGVB/Wonen**  
Ministerie van Binnenlandse  
Zaken en Koninkrijksrelaties

**Datum**

**Kenmerk**  
2023-0000773252

vernemen zodat we gezamenlijk kunnen zorgen voor een belangrijke bijdrage aan zowel de asielopvang als de huisvesting van statushouders binnen de provincie Noord-Holland.

Met vriendelijke groet,

Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,



Hugo de Jonge

Staatssecretaris van Justitie & Veiligheid,



Eric van der Burg



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

**Directoraat-Generaal  
Migratie**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

---  
*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 6 juni 2023  
Onderwerp Dringende oproep op het terrein van asielopvang

Geachte Commissarissen van de Koning, gedeputeerden, burgemeesters en wethouders, en corporatiebestuurders,

Aan de Landelijke Regietafel Migratie en Integratie van 23 mei jl. is gesproken over de voorziene toename in asielaanvragen vanaf de komende zomerperiode en tegelijk de grote inspanning die u allen keer op keer en al geruime tijd levert om opvang te realiseren. Tegelijkertijd is er een groot risico dat op korte termijn een opvangtekort ontstaat. Daarom heb ik toegezegd u zo snel mogelijk te informeren over een concrete uitvraag voor de korte termijn. Hieronder treft u deze aan, mede namens de minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening. Ik wil daarbij benadrukken dat dit een aanvulling is op de op 16 mei jl. aan u verstrekte opgave voor opvangplekken en huisvesting van statushouders tot eind 2023, waar u in de provinciale regietafels (PRT's) mee aan de slag bent, maar niet bovenop de reeds gecommuniceerde benodigde 77.100 opvangplekken komt. Ik wil bovendien onderstrepen dat de noodzaak voor opvang voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen zeer urgent blijft. Het is schrijnend om te zien hoe juist voor deze minderjarigen het tekort aan opvang aanhoudt.

De uitvraag in deze brief concentreert zich op het ontlasten van de druk op Ter Apel door middel van voorportaallocaties en op de uitstroom van statushouders uit de COA-opvang. Dit laatste is van groot belang omdat in het overgrote deel van de gemeenten een grote achterstand ontstaat op de taakstelling huisvesting statushouders. Tevens informeer ik u in deze brief over de mogelijkheden voor kleine opvanglocaties.

**1. Ontlasten van Ter Apel (voorportaallocaties)**

Op korte termijn (binnen een maand) zijn drie of vier locaties nodig die dienen als voorportaallocaties voor het Aanmeldcentrum in Ter Apel om deze locatie te ontlasten. De druk op de asielopvang wordt het eerst zichtbaar in Ter Apel. Dat is de plek waar asielzoekers na aankomst worden geïdentificeerd en geregistreerd door de politie en de Immigratie- en Naturalisatiedienst. Op dit moment is er onvoldoende verwerkingscapaciteit in de asielketen om de asielinstroom bij te houden. Niet iedereen kan direct na aankomst worden geïdentificeerd. Het gevolg is dat er inmiddels honderden mensen zijn die hierop moeten wachten in de opvang in Ter Apel alvorens zij kunnen doorstromen naar andere opvanglocaties in het land. De afspraak met de gemeente Westerwolde is echter dat er niet meer

dan 2.000 personen in Ter Apel verblijven. Daardoor ontstaat het risico dat ongeïdentificeerde asielzoekers noodgedwongen naar verschillende opvanglocaties in het land moeten gaan.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**

**Datum**  
6 juni 2023

**Ons kenmerk**

Om de mensen die moeten wachten op identificatie te kunnen blijven opvangen en gestructureerd en gecoördineerd na een kort verblijf elders alsnog deze noodzakelijke aanmeldstappen te laten doorlopen, heeft het COA meerdere locaties nodig die ook kunnen dienen als wachtkamer en voorportaal voor Ter Apel. Vanwege de goede ervaringen met de locatie Marnewaard tot begin dit jaar zal vanaf 1 juli 2023 de locatie Expo Assen als voorportaal worden ingezet. Dit is echter nog niet voldoende.

Randvoorwaarden en aandachtspunten:

- Drie à vier locaties in totaal, in het noorden, midden en/of zuiden van het land;
- Capaciteit van ongeveer 500 asielzoekers per locatie.

Voor versnelling van het proces van identificatie is inmiddels een aantal aanvullende maatregelen genomen: de politie schaaft op en samen met andere ketenpartners wordt gewerkt aan het inlopen van de voorraad. Daarnaast wordt er gekeken of het proces aangepast kan worden.

## 2. Doorstroomlocaties

Ik zet samen met de minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening in op het zo spoedig mogelijk laten uitstromen van statushouders uit de centrale (COA) opvang. Dit betreft een gecombineerde aanpak die niet alleen de statushouders maar ook de lokale woningzoekenden perspectief biedt doordat flex-eenheden ook voor andere aandachtsgroepen dan statushouders ingezet kunnen worden.

Ik vraag u in dit licht om provinciale doorstroomlocaties te realiseren voor het tijdelijk verblijf van statushouders in de nabijheid van de gemeente en/of regio van uiteindelijke huisvesting. Het gaat om locaties waar reeds gekoppelde statushouders tijdelijk kunnen verblijven, gericht op het bevorderen van de uitstroom uit de asielopvang van het COA. Daardoor ontstaat er meer ruimte in de reguliere- en noodopvang van het COA voor asielzoekers. Anderzijds bevordert het een snellere integratie en participatie in de (nabijheid van de) gemeente van uiteindelijke huisvesting.

Uitgangspunten:

- Minimaal een locatie per provincie.
- Capaciteit van 500 tot 1.500 voor aan (gemeenten in) de provincie gekoppelde vergunninghouders. Dit kan ook op meerdere locaties binnen de provincie.
- Financiering vanuit het Rijk voor een jaar: in de eerste zes maanden financiering rechtstreeks vanuit het COA, na zes maanden overgaand op de Hotel- en Accommodatieregeling. Met de Hotel- en Accommodatieregeling wordt verzekerd dat vergunninghouders meetellen voor de taakstelling huisvesting vergunninghouders en na maximaal 6 maanden uitstromen naar (meer) permanente huisvesting in de gemeente.
- Ten behoeve van het realiseren van voldoende aansluitende huisvesting is vanuit het Rijk ondersteuning beschikbaar. Dit zijn de regelingen gericht op realisatie van flex-eenheden en/of aanpassing van leegstaande panden (na de zomer), de regeling huisvesting aandachtsgroepen (reeds opengesteld) en de regeling huisvesting grote gezinnen (voor de zomer open). De snelste weg om

- dit jaar nog flexwoningen te realiseren, is door gebruik te maken van de 2.000 door het Rijksvastgoedbedrijf bestelde woningen.<sup>1</sup>
- Er komt een team vanuit het Rijk dat ingezet kan worden om tot afspraken te komen over asielopvang, huisvesting en gerelateerde beleidsterreinen. Hierover worden de PRT's nog geïnformeerd.

Directoraat-Generaal  
Migratie

Datum  
6 juni 2023

Ons kenmerk

#### *Overige ontwikkelingen/perspectief*

De realisatie van bovengenoemde locaties kan een nieuw opvangtekort voorkomen. Uiteraard staan het COA en vele andere partijen schouder aan schouder om met u deze locaties op korte termijn te realiseren. Ook maatschappelijke organisaties, zoals de kerken in het initiatief 'de Thuisgevers'<sup>2</sup>, helpen om de doorstroom van statushouders te bevorderen. Omdat het van het grootste belang is om de locaties te realiseren, wordt deze oproep ook besproken in het (extra) Veiligheidsberaad van 6 juni a.s. Vanwege hun realisatiekracht zijn de Veiligheidsregio's gevraagd om u, waar nodig en wenselijk, te helpen met de praktische realisatie van de locaties. De hoop is dat uw inspanningen hiermee kunnen worden ondersteund en versneld.

Ik realiseer mij dat het kabinet veel van u vraagt. De maatregelen die we nu zetten, staan echter ten dienste aan de uiteindelijke realisatie van een stabiel en flexibel opvanglandschap. Dit is de stip op de horizon waar we allemaal naartoe blijven werken. In dat kader kan ik u twee ontwikkelingen melden:

- Kleinere opvanglocaties: Het COA gaat langdurig samenwerken met het Rode Kruis teneinde ondersteuning door het Rode Kruis bij de exploitatie van en de begeleiding op met name kleinere locaties (vanaf ongeveer 50 asielzoekers) beter mogelijk te maken. Het COA blijft verantwoordelijk voor de kwaliteit van de opvang en dat de asielzoeker beschikbaar blijft voor het asielproces. In het kader van kleinschalige opvang wordt ook bezien of en hoe de crisisnoodopvanglocaties die na 1 juli 2023 doorgaan kunnen worden omgevormd tot dergelijke locaties. Voor aanmeldingen of vragen omtrent de inzet van kleine opvanglocaties kunt u terecht bij het COA en Rode Kruis. Na aanmelding van een locatie wordt samen met het COA naar de concrete realisatie gekeken.<sup>3</sup>
- Doelgroepbeperkingen: Het Rijk vindt doelgroepbeperkingen bij de asielopvang onwenselijk en gezien de druk op de opvangcapaciteit onaanvaardbaar. Op dit moment staan er bedden leeg als gevolg van dergelijke beperkingen. In het uiterste geval zullen asielzoekers – desnoods ongevraagd – op opvanglocaties die restricties hanteren worden ondergebracht. Het is immers van belang dat zoveel mogelijk beschikbare opvangplekken worden benut.

<sup>1</sup> Zie voor mogelijkheden tijdelijke huisvesting

<https://www.volkshuisvestingnederland.nl/onderwerpen/versnellen-tijdelijke-huisvesting/project-aanmelden>

<sup>2</sup> de Thuisgevers: <https://dethuisgevers.nl>

<sup>3</sup> Zie voor kaders voor opvanglocaties en aanmeldmogelijkheden

<https://www.coa.nl/vastgoed>. Deze website wordt op korte termijn geactualiseerd op het punt van kleine opvanglocaties.

**Ten slotte**

Op 20 juni komt de Landelijke Regietafel Migratie en Integratie wederom bijeen. Net zoals de afgelopen periode zal het Rijk op ambtelijk niveau de komende periode aanwezig zijn bij de PRT's. Ook is per PRT een accounthouder toegewezen die, samen met het COA, een verbindende en voorlichtende rol speelt tussen Rijk en medeoverheden. We vragen u het gesprek over het verzoek omtrent de voorportaallocaties en doorstroomlocaties zo snel mogelijk ter hand te nemen aan de PRT's. Mocht er aanleiding zijn om in contact te treden over bovenstaande korte termijnoproep of (kleine) opvanglocaties, dan kunt u ook contact leggen met de ambtelijke vertegenwoordiging van uw PRT. We rekenen op uw hulp.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**

**Datum**  
6 juni 2023

**Ons kenmerk**

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid



Eric van der Burg