

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland  
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt  
Dreef 3, tweede etage  
2012 HR HAARLEM

**Gedeputeerde Staten**

**Uw contactpersoon**

K. Vervaart  
BEL/OMB

Telefoonnummer +31235143731  
vervaartk@noord-holland.nl

1 | 4

**Betreft: Behandeling motie "Provinciale Staten trekt een grens: Stop met houtige biomassa!" (M113-2023)**

**Verzenddatum**

31 JAN. 2024

**Kenmerk**

2178203/2178229

Geachte leden,

**Uw kenmerk**

M113-2023

Tijdens de vergadering van Provinciale Staten van 2 oktober 2023 heeft u de motie vreemd aan de orde van de dag "Provinciale Staten trekt een grens: Stop met houtige biomassa!" aangenomen. Met deze motie verzocht u ons kort gezegd de mogelijkheden te onderzoeken om toekomstige vergunningen voor biomassacentrales met houtige biomassa te verbieden. Met deze brief reageren we op de motie en verzoeken u de motie hiermee als afgedaan te beschouwen.

### **Aanleiding**

Op 30 augustus 2023 heeft de Raad van State de omgevingsvergunning uit 2019 voor de bouw van een biomassacentrale op het terrein van Vattenfall in Diemen vernietigd. De Afdeling oordeelde dat Vattenfall te weinig informatie heeft gegeven over de herkomst van de houtresten en de intentie van de leverancier van deze houtresten. Daardoor konden wij als bevoegd gezag niet uitsluiten dat deze houtresten als afvalstof hadden moeten worden aangemerkt. Naar het oordeel van de Raad van State had daarom een milieueffectrapportage (m.e.r.) moeten worden opgesteld. Omdat dit niet is gedaan, heeft de Raad van State de omgevingsvergunning vernietigd.

Het vernietigen van de vergunning van Vattenfall is tijdens de vergadering van de commissie Leefomgeving van 21 september 2023 behandeld. In dit debat is een aantal technisch-juridische vragen gesteld, waarop wij op 28 september 2023 schriftelijk hebben gereageerd (2115813/2115981). Op uw verzoek hebben we op 22 januari 2024 een technische *briefing* georganiseerd voor de commissie Leefomgeving over het vergunningverleningsproces en het m.e.r.-proces.

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33  
2012 DE Haarlem  
www.noord-holland.nl  
Kvk-nummer 34362354  
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

## Motie

Vervolgens heeft u tijdens uw vergadering van 2 oktober 2023 een motie (113-2023) aangenomen waarin u ons verzoekt:

“de (juridische) mogelijkheden te onderzoeken om toekomstige vergunningen voor biomassacentrales, gebruikmakend van houtige biomassa en samengesteld uit hiervoor gekapte bomen, te verbieden, zoals door het opstellen van een 'biomassastrategie' en/of het aanpassen van de omgevingsverordening”.

### Verbod op biomassacentrales

Provinciale Staten kunnen met het oog op een provinciaal belang instructieregels stellen in de Omgevingsverordening. Met deze regels kunt u ervoor zorgen dat de provinciale doelstellingen voor de fysieke leefomgeving kunnen worden bereikt. In verband met het subsidiariteitsbeginsel ('decentraal, tenzij') kunt u alleen regels stellen als het provinciaal belang niet op een doelmatige en doeltreffende wijze door de gemeente zelf kan worden behartigd. Welke doelstellingen de provincie heeft en wat daarbij de provinciale belangen zijn, volgt uit de gemotiveerde (beleids-)keuzes van Provinciale Staten zelf.

Het instellen van een verbod op biomassacentrales of het stellen van minder vergaande regels (bijvoorbeeld alleen bepaalde types van biomassacentrales toestaan, locatie-eisen stellen of het stellen van een bepaalde motiveringsplicht) is in beginsel dus mogelijk. Hiervoor is het noodzakelijk dat dit verbod van een 'dragende motivering' kan worden voorzien waaruit volgt dat deze regels nodig zijn om doelstellingen te bereiken voor de fysieke leefomgeving, dit een provinciaal belang betreft en dit niet aan de gemeenten kan worden overgelaten.

Om een verbod op biomassacentrales in te stellen zouden uw Staten hiervoor beleid moeten vaststellen waarin wordt onderbouwd:

- welke provinciale doelstellingen voor de fysieke leefomgeving in gevaar komen bij het toestaan van biomassacentrales, en
- op welke aspecten biomassacentrales zich – gelet op de provinciale belangen – daarbij onderscheiden van andere vormen van energie- en/of warmteproductie.

Deze motivering is cruciaal voor houdbaarheid van een eventueel in te stellen verbod.

### Landelijke en Europese ontwikkelingen

Bij de onderbouwing van een eventueel provinciaal verbod op biomassacentrales moeten de regels die het Rijk en Europa al stellen



aan dit soort activiteiten worden meegenomen. Hierna staan de laatste ontwikkelingen op dit vlak:

- In april 2022 heeft het kabinet besloten direct te stoppen met nieuwe subsidies voor houtige bio-grondstoffen voor laagwaardige warmte (<100 graden Celsius) voor de verwarming van gebouwen en kassen.
- Het Rijk is daarnaast bezig met de ontwikkeling van het landelijk duurzaamheidskader biograndstoffen waarvan de invoering in 2025 wordt voorzien. In dit kader worden de principes vastgelegd hoe zorgvuldig met biograndstoffen kan worden omgegaan. Het kabinet gaat daarbij uit van een tijdige afbouw van de stimulering van laagwaardige toepassing en transitiegerichte toepassing in sectoren waar op middellange termijn geen alternatieven beschikbaar zijn. Voor de verduurzaming van de warmtevoorziening is die afbouw gericht op lage temperatuurwarmte en de transitiegerichte toepassing op hoge temperatuurwarmte.
- Europa noemt biomassa ‘klimaatneutraal’, mits een systeem van certificering van gebruikte bossen op orde is. Daarnaast zijn vanaf 1 januari 2023 installaties die deelnemen aan het EU ETS (*Emissions Trading System*) verplicht om aan te tonen dat de voor verbranding gebruikte biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen voldoen aan de Europese duurzaamheidseisen. Dit is een tijdelijke regeling die naar verwachting in 2024 definitief in werking zal treden.

#### **Stand van zaken biomassacentrale Vattenfall**

De gemeenten Amsterdam, Almere en Diemen en provincies Noord-Holland en Flevoland en Vattenfall zijn inmiddels verenigd in een stuurgroep en gestart met een gezamenlijk traject om mogelijke alternatieve warmtebronnen in kaart te brengen. Onder regie van gemeente Amsterdam is onderzoeksbureau CE Delft begonnen met het onderzoek naar alternatieve warmtebronnen. Het rapport wordt naar verwachting in maart opgeleverd.

#### **Advies Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten**

Gelet op voorgaande adviseren we uw Staten nu geen aangescherpt beleid te maken om biomassacentrales met houtige biomassa te verbieden. Dit advies baseren we op het gegeven dat er op dit moment geen subsidieregelingen zijn die het gebruik van houtige biomassa ondersteunen of stimuleren. Daarbij zijn er op dit moment geen initiatieven bij ons bekend voor een biomassacentrale met houtige biomassa, anders dan die van Vattenfall. Het is ook nog zeer de vraag in hoeverre Vattenfall haar plannen door wil zetten, omdat zij momenteel nog alternatieven aan het verkennen is. Door de duurzaamheidseisen van het Rijk en Europa voor biogrand- en brandstoffen én het ontbreken

van een subsidieregeling is er ook geen uitzicht op nieuwe initiatieven. Daarmee is de nut en noodzaak voor aanvullend beleid vanuit de provincie Noord-Holland beperkt. Ook in relatie tot de inzet van alle betrokkenen die nodig is voor het op- en vaststellen van aangescherpt beleid voor een verbod op biomassacentrales met houtige biomassa.

**Tot slot**

Wij stellen u voor motie 113-2023 hiermee als afgedaan te beschouwen.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris

**M.J.H. van Kuijk**

voorzitter

**A.Th.H. van Dijk**