

EBBEHOUT 31, 1507 EA ZAANDAM

Aan Provinciale Staten van Noord-Holland
Postbus 3007
2001 DA Haarlem

Bezoekadres
Ebbehout 31
1507 EA Zaandam

www.odnzkg.nl

Betreft: Ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst
Noordzeekanaalgebied

Contactpersoon
Bert Veraa

E-mailadres
Bert.veraa@odnzkg.nl

Doorkiesnummer
088 567 0250

Kenmerk
12501583

Bijlage(n)
2

Datum
27 december 2023

Geachte leden van de Provinciale Staten,

per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Volgens de gewijzigde wet moet iedere gemeenschappelijke regeling een aantal wijzigingen doorvoeren. Hiervoor hebben gemeenschappelijke regelingen tot 1 juli 2024 de tijd.

De doorgevoerde wijzigingen zijn op te delen drie categorieën:

1. Wijzigingen gericht op de versterking van de positie van vertegenwoordigende organen (lees raden, staten en algemeen besturen) bij besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen;
2. De introductie van aanvullende controle-instrumenten;
3. Wijzigingen gericht op het verbeteren van de positie van vertegenwoordigende organen (lees raden, staten en algemeen besturen) met betrekking tot het functioneren van de regeling.

Dit leidt ertoe dat er binnen iedere gemeenschappelijke regeling ook een aantal keuzes dienen te worden gemaakt over de wijze waarop de regeling wenst om te gaan met deze nieuwe mogelijkheden. In onze brief van 23 oktober 2023 hebben wij u aangekondigd dat de GR OD NZKG deze wetswijziging gaat verwerken in de gemeenschappelijke regeling.

Verzoek

Het Algemeen Bestuur van de OD NZKG biedt u de gewijzigde concept gemeenschappelijke regeling aan. Wij verzoeken u deze ontwerpregeling in uw

Verzonden

27 DEC. 2023

statenveradering te agenderen en binnen een termijn van 8 weken uw zienswijze te geven. Mocht u geen aanleiding zien voor een zienswijze, verzoeken wij u dit ook te laten weten.

Als gevolg van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen heeft u het recht om een zienswijze over het ontwerp van deze gewijzigde regeling naar voren te brengen voordat de gewijzigde regeling voor toestemming en instemming wordt toegezonden. Conform artikel 1 van de Wgr heeft u, vanaf ontvangst van de ontwerpregeling, acht weken de tijd om een eventuele zienswijze kenbaar te maken.

Op dit punt in het proces zijn we nu aangekomen. Daarom verzoeken wij u de ontwerpregeling zo spoedig mogelijk van eventuele zienswijzen te voorzien en ons deze voor 4 maart 2024 toe te sturen. Dit stelt ons in staat om deze eventuele zienswijzen te betrekken bij het definitieve voorstel voor de wijziging van de regeling. Beoogd wordt om in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 12 juli 2024 een definitief voorstel voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vast te stellen, om deze vervolgens aan uw college ter instemming voor te leggen.

Toelichting op de belangrijkste wijzigingen

Onderstaand lichten we een aantal wijzigingen toe en geven enige duiding waarom wij dit voorstel doen. Voor een volledig overzicht verwijzen wij u naar de bijlagen.

Technische wijzigingen

- Naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de gewijzigde Wgr zijn de considerans en de taakomschrijving (art. 2 GR - belang) herschreven. Daarnaast dienen bepaalde begripsbepalingen opnieuw geformuleerd te worden, zodat deze in overeenstemming zijn met de Omgevingswet.
- Art. 29 GR (Ombudsfunctie) is overbodig en wordt daarom geschrapt.
- In art. 42 GR wordt het derde lid geschrapt. Het AB is de gesprekspartner van de raden en niet het DB.
- In art. 53 GR wordt de meerderheid die akkoord dient te gaan met een toetreding gewijzigd van vijf zesde naar twee derde meerderheid. Dit heeft te maken met het feit dat vijf zesde van negen deelnemers op een gebroken aantal uitkomt (namelijk 7,5).
- Art. 61 GR 2021 wordt geschrapt, omdat de bepalingen achterhaald of niet meer van toepassing zijn.

Optionele wijzigingen

- De Wgr biedt raden en staten de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Op dit moment bestaat de zienswijzeprocedure al voor de ontwerpbegroting en bij de bevoegdheid tot het treffen van een regeling. Onder treffen wordt ook toetreding, wijziging en uittreding verstaan. In de werkgroepsessies is besloten dat geen extra mogelijkheden tot zienswijzen in de GR worden opgenomen. De GR hoeft daardoor op dit punt niet aangepast te worden.

Verplichte wijzigingen

- In de Wgr is de mogelijkheid opgenomen dat het AB een gemeenschappelijke adviescommissie instelt naar aanleiding van een voorstel van de raden en staten. De GR hoeft hier niet voor aangepast te worden omdat de mogelijkheid voor het doen van een voorstel door de raden en staten uit de Wgr zelf volgt.
- Het vorige punt geldt eveneens voor aanvullende controle-instrumenten. De GR hoeft niet aangepast te worden, aangezien de bevoegdheid (recht van enquête en onderzoek door rekenkamer) rechtstreeks uit de Gemeentewet/Provinciewet volgt.

- In de Wgr is bepaald dat in de GR expliciet wordt vastgelegd of er de mogelijkheid bestaat voor participatie. De OD NZKG zal geen gebruik maken van de participatiemogelijkheid, aangezien de OD NZKG een uitvoeringsinstantie is. In de GR is een nieuw artikel opgenomen:

'Artikel 30: Participatie van ingezetenen en belanghebbenden

Het openbaar lichaam biedt ingezetenen en andere belanghebbenden geen mogelijkheid tot inspraak bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.'

- Er bestaat vanuit de Wgr een actieve informatieplicht, zodat de raden en staten hun taken goed uit kunnen voeren. Hierdoor wordt art. 39 GR (Inlichtingen en verantwoording AB) op onderstaande manier gewijzigd en aangevuld:

3. Het algemeen bestuur geeft aan de vertegenwoordigende organen gevraagd en ongevraagd alle informatie die nodig is voor een juiste beoordeling van het door het Bestuur gevoerde en te voeren beleid. Deze informatie wordt mondeling of schriftelijk verstrekt.

4. Het bepaalde in het eerste en tweede lid is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de vertegenwoordigende organen.

5. Het Algemeen Bestuur maakt vergaderstukken en verslagen van het Algemeen Bestuur actief openbaar.

- Een aanvulling op art. 42 GR is dat het DB de agenda's en besluitenlijsten actief openbaar zal maken.
- Een belangrijke wijziging in de Wgr is de evaluatieregeling. In de GR is een nieuw artikel hierover opgenomen: *'Artikel 64: Evaluatie:'*

1. Het algemeen bestuur besluit om de vier jaar over het evalueren van de regeling.

2. Het algemeen bestuur bepaalt voorafgaand aan de uitvoering van de evaluatie het doel, de reikwijdte en de wijze van evaluatie.'

- Een ander wezenlijk punt in de GR wat nader uitgewerkt wordt, betreft de uittreding van een oprichter/eigenaar. De artikelen 54 tot en met 58 GR regelen de te ondernemen stappen en gevolgen van een uittreding.
- De begrotingscyclus heeft in de Wgr diverse wijzigingen ondergaan. De zienswijzeperiode is verlengd van acht naar twaalf weken. Tevens is de datum wanneer de vastgestelde begroting aan de minister van BZK gezonden moet worden, opgeschoven naar 15 september.

In bijlage 1 vindt u de ontwerpregeling. In bijlage 2 is een tabel opgenomen waarin de wijzigingen zijn weergegeven in was-woordt-format.

Toelichting gewenst?

Mocht u een nadere toelichting op de ontwerpregeling wensen, dan zijn wij daartoe graag bereid. U kunt daarvoor contact opnemen met de secretaris van de GR OD NZKG dhr. Bert Veraa (email bert.veraa@odnzkq.nl).

Tot slot

Wij verzoeken u de conceptontwerp regeling van eventuele zienswijzen te voorzien en deze zienswijzen zo spoedig mogelijk aan ons toe te sturen. Dit stelt ons in staat om deze eventuele zienswijzen mee te nemen in het definitieve voorstel voor de wijziging van de regeling. Beoogd wordt om in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 12 juli 2024 een definitief voorstel voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vast te stellen, om deze vervolgens aan uw college ter instemming voor te leggen.

Namens het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling OD NZKG,

Tjapko Poppens
voorzitter

Loes de Maat
secretaris

Bijlagen:

1. Ontwerpregeling GR OD NZKG
2. Was-Wordt lijst