

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland  
Door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt  
Postbus 3007  
2001 DA HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

J. Dam  
BEL/RO

Telefoonnummer +31 235145123  
jolanda.dam@noord-holland.nl

1 | 5

**Betreft:** Ontheffingsverzoek gemeente Oostzaan tijdelijke huisvesting voor Oekraïners aan de Twiskeweg naast nr. 107

Verzenddatum

**28 FEB. 2024**

Kenmerk

1895542/2209556

Geachte leden,

Hierbij verzoeken wij u met deze brief (met bijlagen) de door ons voorgestelde ontheffing voor de tijdelijke huisvesting voor Oekraïners aan de Twiskeweg naast nr. 107 ter bespreking op de B-agenda van uw commissie Ruimte van 11 maart 2024 te plaatsen.

Uw kenmerk

Deze brief is een vervolg op onze brief van 1 juni 2024 met kenmerk 1895542/2041123 (zie bijlage) die wij met u hebben besproken in de Interimcommissie van 26 juni 2023. Tijdens deze vergadering heeft u kenbaar gemaakt dat u graag verneemt of Oostzaan geen andere locaties beschikbaar heeft en vroeg u zich af of er met een ontheffing voor deze locatie in het NNN geen ongewenste precedentwerking ontstaat.

Onderstaand geven wij nog kort weer wat de aanleiding van het project is en gaan we in op bovenstaande opmerkingen. Anders dan in juni 2023 hebben wij het verzoek ook inhoudelijk beoordeeld en geven wij onze bevindingen weer.

#### **Wat is de aanleiding?**

De gemeente Oostzaan heeft ons gevraagd met toepassing van artikel 13.4 een ontheffing te verlenen van de Omgevingsverordening NH2020 voor de plaatsing van 21 tijdelijke woningen (opgebouwd uit 32 units) voor de opvang van ontheemden uit Oekraïne op gronden aan de Twiskeweg naast nr. 107 te Oostzaan.

#### **Wat vragen wij aan de commissie?**

Gezien de grote maatschappelijke urgentie, de minimale aantasting van de NNN-locatie Twiskeweg en het feit dat door compensatie het totale NNN niet achteruit gaat, zijn we van mening dat de ontheffing kan worden verleend. Hiertoe hebben wij in onze vergadering van 27 februari 2022 een concept ontheffing vastgesteld (zie 1895542/2209672). Graag bespreken wij ons voornemen om alsnog over te gaan tot het verlenen van een ontheffing met u.

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33  
2012 DE Haarlem  
www.noord-holland.nl  
Kvk-nummer 34362354  
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

### **Het ruimtelijk plan**

De gemeente wil in recreatiegebied 't Twiske 21 tijdelijke woningen (opgebouwd uit 32 units) plaatsen voor de opvang van ontheemden uit Oekraïne. De locatie ligt aan de rand van het recreatiegebied tussen het kantoor en bezoekerscentrum van het Recreatieschap Twiske-Waterland en een sporthal met parkeerplaats. De locatie is in gebruik als grasveld voor extensieve recreatie.

Op de locatie worden 4 rijtjes met woonunits (één bouwlaag) geplaatst. Deze komen op een zandbed, waarin de benodigde kabels en leidingen komen te liggen. Er wordt één ontsluiting met half-verharding aangelegd, op de Twiskeweg.

Na afloop van de termijn worden alle opstallen en het zandbed met kabels en leidingen verwijderd, en wordt minimaal het natuurtype hersteld dat momenteel op de locatie aanwezig is.

### **Beoordeling/belangenafweging**

Wij hebben het verzoek beoordeeld op basis van de volgende stukken:

- Het ontheffingsverzoek van 3 mei 2023;
- De aanvullende motivering van 4 juli 2023;
- Het mitigatie- en herstelplan NNN Noorderlaak 1 te Oostzaan van 8 februari 2024 van Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V.

Na afweging van de gemeentelijke belangen om opvang te bieden aan Oekraïense ontheemden en onze door het rijk toebedeelde taak om het NNN te beschermen komen wij - gelet op de noodzaak en maatschappelijk urgentie, het tijdelijke karakter en de daarmee beperkte inbreuk op de provinciale belangen - tot de conclusie dat de door de gemeente gevraagde tijdelijke ontheffing voor een periode van 10 jaar in dit specifieke geval kan worden verleend.

Wij zijn voornemens ontheffing te verlenen van de regels voor nieuwe activiteiten in het NNN zoals neergelegd in artikel 6.54 van de OV NH2022. Aan de ontheffing worden voorschriften verbonden.

### **Om welk GS-besluit gaat het?**

Op 27 februari 2024 hebben wij besloten om:

1. Het concept ontheffingsbesluit vast te stellen dat ziet op de verlening van ontheffing van de Omgevingsverordening NH2022 op grond van artikel 6.11 voor de bouw van 21 tijdelijke woningen met een instandhoudingstermijn van ten hoogste 10 jaar aan de Twiskeweg naast nummer 107;
2. Deze concept ontheffing ter bespreking voor te leggen aan de commissie Ruimte en daartoe het conceptbesluit met bijbehorende stukken aan te bieden voor de B-agenda van de commissie Ruimte;

**Op welk PS vastgesteld beleidskader is dit voorstel gebaseerd of wat is de wettelijke grondslag voor dit voorstel?**

Aan het ontheffingsverzoek ligt nog geen aanvraag omgevingsvergunning ten grondslag die voor 1 januari 2024 is ingediend. Om die reden toetsen wij het ontheffingsverzoek aan de instructieregels van de OV NH2022.

De ontheffingsbevoegdheid (artikel 6.11 van de OV NH2022) is gebaseerd op artikel 2.32, eerste lid, van de Omgevingswet. De ontheffing kan worden verleend als de uitoefening van de taak of bevoegdheid waarvoor ontheffing wordt gevraagd onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot het belang dat wordt gediend met de regel waarvan ontheffing is gevraagd.

**Is dit voorstel eerder behandeld in een commissie of in PS?**

Eerder hebben wij u een ontheffingsverzoek van de gemeente Oostzaan voorgelegd voor de realisatie van 50 tijdelijke woonunits op de locatie Zuideinde/Skoon. Mede op basis van uw positieve grondhouding voor dit plan hebben wij op 7 december 2022, kenmerk 1895292/1937058, een ontheffing verleend.

De gemeente heeft echter een ontheffing aangevraagd voor een nieuwe locatie, omdat zij bij nader onderzoek heeft moeten constateren dat de locatie Zuideinde/Skoon niet op korte termijn bouw- en woonrijp gemaakt kan worden. Wij kunnen ons vinden in deze onderbouwing en willen om die reden het voorliggende ontheffingsverzoek in overweging nemen.

Op 26 juni 2023 heeft de Interimcommissie het verzoek van Oostzaan besproken met als resultaat dat een meerderheid van u een negatief advies heeft gegeven over het verlenen van ontheffing, onder andere om de volgende redenen;

- Het is onvoldoende duidelijk dat Oostzaan geen andere locaties beschikbaar heeft;
- Er kan ongewenste precedentwerking ontstaan, met als gevolg meer aanvragen voor dit type ontwikkelingen in NNN;
- Het is de vraag hoe maatwerk geleverd kan worden.

Naar aanleiding van de besprekingen is de gemeente nogmaals gevraagd of er geen andere locatie beschikbaar is die buiten het NNN is gelegen. De gemeente heeft aangegeven dat deze er niet zijn. Zie hiervoor de brief van burgemeester en wethouders van Oostzaan van 4 juli 2023 (bijlage). Verder zijn wij van mening dat gezien de locatie, de mate van aantasting en de maatregelen die de gemeente neemt sprake is van een unieke situatie op grond waarvan precedentwerking nagenoeg is uitgesloten.

**Wat zijn de effecten van het voorstel?**

Provinciale medewerking door het verlenen van een ontheffing maakt dat de Omgevingsverordening NH2022 niet in de weg staat voor

realisatie van de tijdelijke woonunits. Wij stellen voor de locatie niet te ontgrenzen.

**Wat zijn de financiële aspecten/risico's?**

Geen.

**Met wie is dit (extern) afgestemd?**

Extern - in overleg met de gemeente Oostzaan

**Wanneer en hoe is/wordt er over dit besluit gecommuniceerd?**

Nadat de GS-besluitenlijst wordt gepubliceerd, wordt er een nieuwsbericht geplaatst op de website van de provincie. Na behandeling in uw Statencommissie wordt de gemeente Oostzaan door ons op de hoogte gesteld van de uitkomst van de commissiebehandeling. Indien PS positief adviseren plaatsen we een tweede nieuwsbericht.

**Vindt er een evaluatie van dit besluit plaats?**

Nee, er komt geen evaluatie.

**Is er een link met Europa?**

Nee, er is geen link met Europa. De Natura 2000-gebieden zijn wel aangewezen op basis van Europees recht. De bescherming van deze gebieden is in het Nederlands recht geregeld in de Omgevingswet. De beoordeling of voor de ontwikkeling een toestemming op grond van de Omgevingswet nodig is valt buiten het kader van deze brief.

**Wat is vervolprocedure?**

In het geval dat de commissie positief reageert op de aanvraag, verlenen wij de gevraagde ontheffing.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris

**M.J.H. van Kuijk**

voorzitter

**A.Th.H. van Dijk**

Bijlagen:

- Ontheffingsverzoek van de gemeente
- Aanvullende motivering gemeente
- Conceptontheffing met bijbehorende stukken