

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 26 maart 2024

Onderwerp: Toestemming Provinciale Staten voor het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Kenmerk: 2077857/2223317

Bijlagen:

1. Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek
2. Toelichting OFGV bij gewijzigde gemeenschappelijke regeling
3. Memo Proof adviseurs bij gewijzigde gemeenschappelijke regeling
4. Reactie ontvangen zienswijze

1. Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De wijziging heeft als doel de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen (GR) te vergroten. Alle GR'en in Nederland moeten voor 1 juli 2024 aangepast worden aan deze nieuwe wetgeving. Op 6 november hebben uw Staten besloten geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot wijzigen van de GR Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Gedeputeerde Staten (GS) vragen u nu om toestemming tot het treffen van de gewijzigde GR OFGV. Op basis van artikel 51, vierde lid, van de Wgr kan toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

2. Wijziging gemeenschappelijke regeling OFGV

In de wetswijziging zijn een aantal verplichte en niet verplichte aanpassingen opgenomen. De verplichte wijzigingen zijn opgenomen in de meegestuurde gewijzigde tekst van de GR OFGV of zijn rechtstreeks gebaseerd op de gewijzigde Wgr (en Provinciewet¹). Dat zijn de volgende punten:

- Het verlengen van de zienswijze termijn van 8 naar 12 weken in het kader van de begrotingscyclus (artikel 28 concept GR).
- De termijnen voor het aanleveren van P&C stukken aan het ministerie van Binnenlandse Zaken zijn ook verlengd (artikel 28 concept GR).
- De mogelijkheid voor een gezamenlijke enquête naar gevoerd bestuur, als raden en PS geen deelnemer zijn in de regeling (is bij OFGV sprake van) (artikel 151g Provinciewet).
- Uitbreiding van de bevoegdheid van de rekenkamer tot bestuur van het samenwerkingsverband (artikel 184–185 Provinciewet).

Daarnaast zijn er 6 punten waarbij de deelnemers van de GR de vrijheid hebben om te kiezen of en zo ja op welke manier zij de wijzigingen implementeren in de eigen GR. Hieronder volgt per punt een korte toelichting:

1. Zienswijze over specifieke besluit van het bestuur

In de Wgr zijn in artikel 52 juncto 10, vijfde lid een aantal verplichte bestuursbesluiten opgenomen, die reeds voor zienswijze aan raden en PS moeten worden aangeboden: de ontwerpbegroting en het deelnemen door OFGV in privaatrechtelijke personen.

Daarnaast moet er per GR aangegeven worden of en zo ja welke type bestuursbesluiten kunnen worden voorgelegd voor zienswijze.

OFGV is met name gericht op de uitvoering van beleid dat vastgesteld wordt door de raden en staten van de deelnemers. De verdere bestuursbesluiten die door het algemeen bestuur, dagelijks bestuur of de voorzitter van OFGV worden genomen vloeien voort uit dit vastgestelde beleid. Er is daarom gekozen om, buiten de hiervoor genoemde wettelijke verplichte bestuursbesluiten, verder geen bestuursbesluiten aan te wijzen, welke voorafgaand aan het nemen van het besluit ter zienswijze aan PS worden voorgelegd (artikel 11,16 en 19 concept GR).

2. Participatie van inwoners en belanghebbenden

Zoals eerder aangegeven voert OFGV het beleid van haar deelnemers uit. Participatie van belanghebbenden heeft daarom eerder zijn plek bij de deelnemers die dit beleid vaststellen (raden en staten van de deelnemers). Om te voorkomen dat OFGV ingaat tegen het door de deelnemers vastgestelde beleid, is er voor gekozen om participatie als maatwerkoplossing op te nemen in de regeling (artikel 12 concept GR).

3. Actieve informatieplicht door het bestuur

Dit punt is al opgenomen in de huidige GR van OFGV onder artikel 20. Dit artikel is ongewijzigd opgenomen in de gewijzigde GR.

¹ De wijziging van de Wgr heeft ook effect op de Provinciewet. Hierin komen de punten m.b.t. de mogelijkheid voor een gezamenlijke enquête en uitbreiding van de bevoegdheid van de rekenkamer terug.

4. *Gemeenschappelijke adviescommissie*

Bij deze wijziging is het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie niet opgenomen. Voor het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie is het wijzigen van de GR ook niet nodig omdat deze bevoegdheid rechtstreeks uit de Provinciewet voortvloeit. In de toekomst kan een gemeenschappelijke adviescommissie altijd worden ingesteld, mocht de wens daarvoor bestaan. Op dit moment is het beeld van de GR dat daar geen aanleiding toe is.

5. *Evaluatie*

In de wetswijziging is in artikel 52 juncto 11a meegenomen dat elke GR een bepaling moet opnemen over evaluatie. Er is voor OFGV gekozen dat er in elke bestuursperiode (= 4 jaar) wordt geëvalueerd. Het moment en de inhoud van de evaluatie wordt overgelaten aan het gremium waarin alle belangen van de provincies en gemeenten samenkomen: het algemeen bestuur (artikel 12 concept GR).

6. *Uittreding*

Op 5 februari 2020 zijn de “Spelregels taken toevoegen of terugtrekken (partieel uittreden)” vastgesteld door het AB. Bij nadere bestudering bleken deze spelregels te voldoen aan de gewijzigde Wgr. De uittredingsbepaling is gewijzigd door een aantal van deze spelregels over te hevelen naar de GR. Inhoudelijk is er geen verschil tussen de bestaande spelregels en de nieuwe bepaling in de GR (artikel 35 concept GR).

Bovenstaande punten zijn behandeld in de voordracht voor de zienswijze ronde waarover uw Staten dus op 6 november 2023 hebben besloten. Uw Staten hebben destijds besloten geen gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

3. **Wijzigingen naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen.**

De gemeenten Dronten, Hilversum en Noordoostpolder hebben een zienswijze ingediend. Deze leiden niet tot aanpassing en worden afdoende beantwoord door de OFGV. De gemeente Zeewolde en de provincie Flevoland hebben inhoudelijk dezelfde zienswijze ingediend. In principe geven ook deze zienswijze geen aanleiding tot wijziging. Wel is artikel 11 verduidelijkt zodat nu duidelijker is weergegeven dat het AB altijd kan besluiten om een ontwerpbesluit voor te leggen voor zienswijze aan de raden en staten van deelnemers.

4. **Proces en procedure**

Het voorstel tot wijzigen van de GR OFGV ligt nu voor bij alle deelnemers van deze regeling. De colleges van Burgermeesters en Wethouders en Gedeputeerde Staten vragen respectievelijk aan hun gemeenteraden en Provinciale Staten toestemming tot het treffen van de gewijzigde GR. Deze voordracht voorziet in deze processtap voor de provincie Noord-Holland. Uw Staten heeft

de mogelijkheid om toestemming te verlenen of deze te onthouden. Dat laatste kan alleen als deze in strijd zou zijn met bestaande wetgeving of in strijd is met het algemeen belang. Juridische zaken heeft de Ontwerp GR OFGV getoetst en is tot de conclusie gekomen dat de voorgestelde wijzigingen van de GR voldoen aan de Wgr. Ook is er geen aanleiding om aan te nemen dat het huidige voorstel in strijd is met het algemeen belang.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

A.Th.H. van Dijk, voorzitter

M.J.H. van Kuijk, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 17-2024

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 26 maart 2024;

gelet op Wet gemeenschappelijke regeling Artikel 51 tweede en vierde lid,

besluiten:

1. Toestemming te verlenen aan Gedeputeerde Staten tot het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

Haarlem, 13 mei 2024

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

statengriffier,