

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 26 maart 2024

Onderwerp: Wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond

Kenmerk: 805610/2220169

Bijlagen: 1

1. Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond na wijziging

1. Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De wijziging heeft als doel de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen (GR) te vergroten. Voor 1 juli 2024 moeten alle GR'en in Nederland aangepast worden aan deze nieuwe wetgeving.

Het bestuur van de Omgevingsdienst IJmond (hierna: ODIJ) heeft een voorstel voor aanpassing van de Gemeenschappelijk regeling OD IJmond opgesteld. Daarbij wil het bestuur van de ODIJ de GR tevens actualiseren naar aanleiding van de fusie van de gemeenten Purmerend en Beemster.

In december 2023 zijn uw Staten in staat gesteld een zienswijze naar voren te kunnen brengen op het ontwerp van de GR-wijziging. Mede op basis van de zienswijzen van de overige deelnemers is het thans voorliggende definitieve voorstel voor wijziging van de GR opgesteld.

Met deze voordracht vragen wij uw toestemming voor het wijzigen van de GR ODIJ.

Zoals aangegeven in de voordracht van december 2023 zal uiterlijk in 2025 nog een GR-wijziging worden voorbereid: dit zgn. spoor drie heeft als hoofddoel het toekomstbestendig maken van de GR ODIJ door aan te sluiten op de vastgestelde meerjarenvisie en de wijze waarop de partijen samenwerken te borgen. Hier wordt tevens gekeken hoe om te gaan met de nieuwe eisen en doelstellingen uit het landelijke interbestuurlijk programma, versterking VTH-stelsel.

2. Wijziging gemeenschappelijke regeling ODIJ

De artikelen die gewijzigd moeten worden in verband met de wijziging van de Wgr zijn hieronder opgesomd:

1. Artikel 9

1. Artikel 9

Het bestuur (algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter) moet de gemeenteraden en provinciale staten actief informeren wanneer zij de inschatting maken dat de raden en staten die informatie nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. De tekst van het huidige artikel is aangepast om de actieve informatieplicht duidelijker naar voren te laten komen.

2. Artikel 9a Participatie

In de GR ODIJ moet worden opgenomen hoe ingezetenen en belanghebbenden van deelnemende gemeenten en provincies betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. ODIJ is een collegeregelingsorganisatie en heeft dus geen verordenende bevoegdheid. Verder is ODIJ een uitvoeringsorganisatie. Het bestuur stelt geen beleid vast. In deze situatie zal de inspraakprocedure plaats vinden bij de deelnemers zelf op de bij hen gebruikelijke wijze. Artikel 9a is opgenomen om de mogelijkheid open te houden dat het bestuur van ODIJ zelf een inspraakprocedure wil openstellen over een voorgenomen besluit.

3. Artikel 29 Wijziging planning- en controlecyclus

In het ontwerpbesluit zijn de nieuwe termijnen uit de Wgr opgenomen.

4. Artikel 29a Zienswijzen bij voorgenomen besluiten

De mogelijkheid om zienswijzen in te dienen over de ontwerp-begroting is al wettelijk vastgelegd. Nieuw in de Wgr is dat in de GR ODIJ ook vastgelegd moet worden of de raad zienswijzen over andere besluiten kan indienen. De Kadernota zou bijvoorbeeld voor zienswijzen aan de raad voorgelegd kunnen worden. Dat ligt alleen op dit moment niet voor de hand omdat de huidige begrotingscyclus en de interne procedure in dat geval aangepast moeten worden. Deze mogelijkheid zal met de colleges en de raden worden besproken in het derde spoor van de wijziging van de GR ODIJ. In het ontwerp wijzigingsbesluit van de GR ODIJ is vastgelegd dat besluiten van het bestuur van de ODIJ niet vatbaar zijn voor het geven van zienswijzen door de raden van de deelnemende gemeenten en de staten van de provincie Noord-Holland.

5. Artikel 36: Uittreding van deelnemers

In artikel 36 van de huidige GR ODIJ is de uittreding summier geregeld. In het nieuwe artikel 36 is de uittredingsprocedure uitgebreider omschreven en is een indicatie gegeven van de kosten die de uittredende deelnemer moet betalen. Het artikel is een basis en wordt als een technische aanpassing gezien om aan de Wgr te voldoen. Het artikel zal in spoor 3 (over de toekomstbestendige GR ODIJ) in overleg met de deelnemers verder besproken en uitgewerkt worden.

6. Artikel 44a Evaluatie

In de GR ODIJ moeten afspraken worden gemaakt over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. De evaluatie kan gaan over de regeling zelf of over het functioneren van het samenwerkingsverband. Er kan ook worden opgenomen dat de GR ODIJ niet geëvalueerd wordt. In het nieuwe artikel 44a is opgenomen dat de GR ODIJ iedere 4 jaar geëvalueerd wordt.

Daarnaast is een aantal wijzigingen opgenomen in verband met de fusie tussen de gemeenten Purmerend en Beemster.

Dit betreft met name de samenstelling van AB en DB en de verdeling van baten en lasten. Tenslotte is een aantal technische wijzigingen doorgevoerd vanwege de invoering van de Omgevingswet.

3. Proces en procedure

Het voorstel tot wijziging van de GR ODIJ wordt aan alle deelnemers gestuurd en er wordt toestemming gevraagd aan PS en de deelnemende raden voor het wijzigen van de GR. Na het besluit van PS kunnen GS de gewijzigde GR vaststellen.

4. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

A.Th.H. van Dijk, voorzitter

M.J.H. van Kuijk, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit**Nr. 18-2024**

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 26 maart 2024;

gelet op artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

besluiten:

1. Toestemming aan Gedeputeerde Staten te geven voor het treffen van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond.

Haarlem, 13 mei 2024

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

statengriffier,