

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 12 maart 2024

Onderwerp: Zienswijze Provinciale Staten op de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Kenmerk: 805589/2213408

Bijlagen: 1

1. Brief wijziging GR OD NZKG met bijlagen

1. Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De wijziging heeft als doel de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen (GR) te vergroten. Voor 1 juli 2024 moeten alle GR'en in Nederland aangepast worden aan deze nieuwe wetgeving. Het bestuur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: OD NZKG) heeft een voorstel voor aanpassing opgesteld.

2. Wijziging gemeenschappelijke regeling OD NZKG

Bij de wijzigingen op grond van de Wgr wordt onderscheid gemaakt in:

1. wijzigingen waarbij het niet nodig is om de gemeenschappelijke regeling aan te passen;
2. wijzigingen waarvoor de gemeenschappelijke regeling eventueel moet worden aangepast.

De wijzigingen moeten voor 1 juli 2024 in de tekst van de GR zijn verwerkt.

De GR van de OD NZKG wordt getroffen door het college van Gedeputeerde Staten (GS). Op grond van de Wgr hebben Provinciale Staten (PS) de mogelijkheid om bij GS binnen acht weken een zienswijze naar voren te brengen over de nu voorliggende concept gewijzigde GR. Het college stelt in overleg met de OD NZKG een reactie op de zienswijzen op en neemt een voorlopig wijzigingsbesluit. Vervolgens wordt dit wijzigingsbesluit aan de raden en PS voorgelegd en wordt toestemming gevraagd om de GR OD NZKG te wijzigen.

Onderstaand worden de wijzigingen kort toegelicht. Voor een uitgebreide toelichting en de uitwerking per artikel in de GR wordt verwezen naar de bijlage.

Ad 1 Wijzigingen in de wet waarvoor de GR OD NZKG niet gewijzigd hoeft te worden (vloeiend rechtstreeks voort uit de Wgr/Provinciewet)

- a. Zienswijzenprocedure bij het treffen en wijzigen van een regeling (art. 51 lid 2 Wgr).

Het college moet een ontwerp van de -gewijzigde- regeling aan de raden en PS voorleggen zodat zij hun zienswijze kunnen indienen.

- b. Veranderen begrotingscyclus (artt. 58 en 58b Wgr).
De planning- en controlcyclus is in de Wgr gewijzigd. Dit heeft tot gevolg dat de termijnen in de GR OD NZKG gewijzigd moeten worden (zie hieronder ad 2).
- c. Recht van onderzoek (art. 151g Provinciewet).
Dit recht versterkt de controlemogelijkheden van de raad en PS op gemeenschappelijke regelingen doordat het functioneren van de gemeenschappelijke regeling als geheel kan worden onderzocht door een gemeenschappelijke onderzoekscommissie.
- d. Lokale rekenkamers (art. 184 Provinciewet).
Met dit artikel wordt de mogelijkheid van lokale rekenkamers om onderzoek te doen bij instellingen uit de Wgr verduidelijkt.
- e. De regionale gemeenschappelijke adviescommissie (art. 52 onder i jo 25 Wgr).
Op grond van de Wgr kunnen de raad en PS aan het AB voorstellen om een adviescommissie in te stellen met raads- en statenleden. Deze commissie kan het bestuur adviseren over voorgenomen besluiten, zelf aandacht vragen voor een onderwerp en een gezamenlijk standpunt van de raden voorbereiden.

Ad 2 Wijzigingen in de Wgr die (eventueel) leiden tot een aanpassing van de GR OD NZKG

- a. Uittreding van deelnemers (art. 52 jo 9 lid 1 Wgr)
De artikelen 54 tot en met 58 van de voorgestelde GR OD NZKG regelen de te ondernemen stappen en gevolgen van een uittreding.
- b. Wijziging planning- en controlcyclus (art. 58, 58b en 59 Wgr)
In de voorgestelde GR OD NZKG (o.a. de art. 50 en 51) zijn de nieuwe termijnen opgenomen.
- c. Zienswijzenprocedure over besluiten (art. 52, lid 1 jo 10, lid 5 Wgr)
De mogelijkheid om zienswijzen in te dienen over de ontwerp begroting of het treffen van een regeling is al wettelijk vastgelegd. Onder treffen wordt ook toetreding, wijziging en uittreding verstaan. Voorgesteld wordt om geen extra mogelijkheden tot zienswijzen in de GR OD NZKG op te nemen. De GR hoeft daardoor op dit punt niet aangepast te worden.
- d. Evaluatie (art. 52, lid 1 jo 11a Wgr)
In de GR OD NZKG moeten afspraken worden gemaakt over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling.
Voorgesteld wordt elke vier jaar een evaluatie uit te laten voeren door het AB (art. 64).
- e. Participatie (art. 52, lid 1 jo 10 lid 7 Wgr)
In de GR OD NZKG moet worden opgenomen hoe ingezetenen en belanghebbenden van deelnemende gemeenten en provincie betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.
De OD NZKG zal geen gebruik maken van de participatiemogelijkheid, aangezien de OD NZKG een uitvoeringsinstantie is. In de GR is een nieuw artikel opgenomen:
'Artikel 30: Participatie van ingezetenen en belanghebbenden

Het openbaar lichaam biedt ingezetenen en andere belanghebbenden geen mogelijkheid tot inspraak bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. '

f. Actieve informatieplicht (art.52, lid 1 jo 17 lid 2 en 3 Wgr)

Het bestuur (AB, DB en voorzitter) moet de gemeenteraden en PS actief informeren wanneer zij de inschatting maakt dat de raden en PS die informatie nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.

Hiervoor wordt art. 39 GR (Inlichtingen en verantwoording AB) op onderstaande manier gewijzigd en aangevuld:

3. Het algemeen bestuur geeft aan de vertegenwoordigende organen gevraagd en ongevraagd alle informatie die nodig is voor een juiste beoordeling van het door het Bestuur gevoerde en te voeren beleid. Deze informatie wordt mondeling of schriftelijk verstrekt.
4. Het bepaalde in het eerste en tweede lid is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de vertegenwoordigende organen.
5. Het Algemeen Bestuur maakt vergaderstukken en verslagen van het Algemeen Bestuur actief openbaar.

Tenslotte is een aantal technische wijzigingen doorgevoerd vanwege de invoering van de Omgevingswet.

Bovenstaande punten zijn besproken met alle deelnemers van OD NZKG, waarbij ook de provincie Noord-Holland vertegenwoordigd was. De punten die daarbij zijn aangedragen, zijn verwerkt in de voorgestelde wijziging van de GR.

Het advies is om geen zienswijze in te dienen.

3. Proces en procedure

Nadat PS de zienswijze kenbaar hebben gemaakt aan GS, wordt deze door de portefeuillehouder gedeeld met de OD NZKG. Aan de hand van de ontvangen zienswijzen van alle deelnemers, wordt een definitieve conceptversie van de GR (met eventuele aanpassingen) opgesteld.

Deze versie wordt aan alle deelnemers gestuurd en dan kan goedkeuring aan PS en de deelnemende raden worden gevraagd voor het wijzigen van de GR.

Na het instemmingsbesluit van PS kunnen GS de gewijzigde GR vaststellen.

4. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

A.Th.H. van Dijk, voorzitter

M.J.H. van Kuijk, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit**Nr. 19-2024**

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 12 maart 2024;

gelet op artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

besluiten:

1. Geen gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

Haarlem, 13 mei 2024

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

statengriffier,