

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

R.E. van der Linden

BEL/IOT

Telefoonnummer +31235144875

lindenr@noord-holland.nl

1 | 5

Verzenddatum

24 APR. 2024

Kenmerk

2231907/2231924

Uw kenmerk

Betreft: Toezegging 2696, beantwoording Provinciale Staten vragen inzake mogelijkheden plaatsing van windturbines tegen te houden

Geachte leden,

Graag informeren wij u over het volgende onderwerp:
Vragen van statenlid Van den Berg (JA21) inzake mogelijkheden van Provinciale Staten om plaatsing van windturbines waar gemeenten het bevoegde gezag zijn, tegen te houden.

Inleiding

In uw vergadering van 4 maart jongstleden heeft de heer Van den Berg namens de fractie van JA21 vragen gesteld betreffende een vergunningaanvraag aan de gemeente Amsterdam voor het plaatsen van een windturbine aan de Noorder IJ-plas in Amsterdam. Het betreft hier een specifiek project voor één windturbine op een locatie waar Provinciale Staten, bij een eerdere vergunningaanvraag voor 3 windturbines, hebben besloten geen verklaring van geen bedenkingen af te geven.

In het eerdere geval waren Gedeputeerde Staten het bevoegde gezag voor de vergunningsbehandeling. Dit omdat het totaal opgestelde vermogen van de windturbines meer dan 5 megawatt (MW) bedroeg. De rol die Provinciale Staten hierin hebben is het toetsen of er sprake is van goede ruimtelijke ordening.

Amsterdam Wind heeft begin dit jaar een aanvraag ingediend bij de gemeente Amsterdam voor het plaatsen van één windturbine. Omdat het een windturbineproject betreft minder dan 5 MW is de gemeente Amsterdam bevoegd gezag voor deze aanvraag. Het college van

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33

2012 DE Haarlem

www.noord-holland.nl

Kvk-nummer 34362354

Amsterdam hebben het behandelen van deze aanvraag gemandateerd aan het bestuur van de deelgemeente Amsterdam-Noord.

Provincie bevoegd gezag

Als de provincie wettelijk is aangewezen als het bestuurlijk lichaam dat de omgevingsvergunningaanvraag moet behandelen zijn Gedeputeerde Staten het aangewezen bestuursorgaan om daar uitvoering aan te geven. Als een aanvraag niet kan worden afgedaan met een reguliere procedure moet een zogenaamde uitgebreide procedure worden gevolgd. Dat betekent dat Gedeputeerde Staten alle belangen moeten afwegen en het ontwerpbesluit ter inzage moeten leggen zodat een ieder een zienswijze kan indienen voordat het definitieve besluit wordt genomen.

De rol van Provinciale Staten is om te kijken of een verklaring van geen bedenkingen moet worden geweigerd in het belang van goede ruimtelijke ordening. Andere belangen dan goede ruimtelijke ordening mogen niet worden meegenomen in de weigering van het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen. Het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen is een voorwaarde voor Gedeputeerde Staten om een omgevingsvergunning af te kunnen geven. Ook het ontwerpbesluit van de verklaring van geen bedenkingen moet ter inzage worden gelegd zodat een ieder daar een zienswijze op kan indienen.

Provinciale Staten nemen een definitief besluit over de verklaring van geen bedenkingen op basis van het ontwerp besluit, de ingediende zienswijze en eventueel aanvullende beschikbare informatie. Gedeputeerde Staten nemen het definitieve besluit over de omgevingsvergunning ook op basis van het ontwerpbesluit, de ingediende zienswijzen en eventuele aanvullende informatie. Echter, moeten Gedeputeerde Staten de aanvraag weigeren als Provinciale Staten hebben besloten geen verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Gemeente bevoegd gezag

Als een college van burgemeester en wethouders het bevoegde gezag is voor de vergunningverlening of ruimtelijke procedures in het fysieke domein, dan is wettelijk de rol van de provincie beperkt tot het toetsen aan het provinciaal belang. Provinciale Staten stellen door middel van een ruimtelijke verordening (Omgevingsverordening) vast welke provinciale belangen moeten worden beschermd en met welk beschermingsregime, inclusief afwijkingsmogelijkheden. Gedeputeerde Staten voeren deze verordening uit.

Analoog aan de eerdergenoemde procedure als de provincie het bevoegd gezag is is het aan de volksvertegenwoordiging van een gemeente, de gemeenteraad, om de verklaring van geen bedenkingen af te geven, tenzij hij dit moet weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening. De rol van de provincie nu is uitsluitend om de provinciale belangen te beschermen. Provinciale Staten hebben daarom regels vastgesteld in de Omgevingsverordening waar gemeenten zich aan moeten houden bij vaststelling van omgevingsplannen en het afgeven van omgevingsvergunningen zodat deze provinciale belangen niet worden geschaad.

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd tot het indienen van een zienswijze als de ontwerpvergunning van burgemeester en wethouders in strijd zijn met de omgevingsverordening en daardoor provinciale belangen worden geschaad. Als een gemeente deze zienswijze niet overneemt kunnen Gedeputeerde Staten in beroep gaan tegen het besluit of een reactieve aanwijzing geven en de vergunning geheel of gedeeltelijk niet in werking laten gaan op die onderdelen waar het het provinciale belang schaadt.

Beantwoording vragen

1. Klopt het dat Provinciale Staten kunnen besluiten om Gedeputeerde Staten een 'aanwijzing' te laten uitvoeren?

In deze casus waarin voor een windturbine aan de Noorder IJ-plas een omgevingsvergunning is aangevraagd is de gemeente het bevoegde gezag. De rol van de provincie is dat Gedeputeerde Staten kijken of de aanvraag mogelijk provinciale belangen schaadt en in strijd is met de omgevingsverordening die door Provinciale Staten zijn vastgesteld. Vooralsnog zien wij geen aanleiding om van deze instrumenten gebruik te maken. Provinciale Staten kunnen hier verder geen rol in spelen.

2. Wilt u Provinciale Staten voorzien van een brief waarin het hele proces staat beschreven, met inbegrip van de te doorlopen stappen bij de gemeente Amsterdam? Denk aan de aanvraag voor een omgevingsvergunning, het wijzigen van het bestemmingsplan en te nemen besluiten door omgevingsdienst(en), het college van B&W en de gemeenteraad.

Bij de indiening van de oorspronkelijke vergunningaanvraag was de Omgevingswet nog niet in werking getreden. De vergunningaanvraag

moet volgens het oude regime van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden afgehandeld. Volgens het Besluit omgevingsrecht (Bor) stelt ieder college zelf beleid vast hoe de gemeente uitvoering geeft aan vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken. Wij zullen ons in de beantwoording beperken tot die stappen die wettelijk verplicht zijn en activiteiten waar de provincie een taak in heeft of invloed op kan uitoefenen.

Hoewel het begrip "provinciaal belang" niet altijd duidelijk is af te bakenen hebben Provinciale Staten de regionale energiestrategie vastgesteld waarin, mede in het provinciaal belang, de zoekgebieden voor windenergie zijn opgenomen. Aansluitend daarop zijn de provinciale belangen in relatie tot windturbines expliciet meegenomen en meegewogen bij de vaststelling van de omgevingsverordening.

Het plaatsen van windturbines op deze locatie past niet in het bestemmingsplan. Om dit toch mogelijk te maken moet de vergunningaanvraag worden aangemerkt als een verzoek om af te wijken van het bestemmingsplan. Binnen de algemene rijksregels of de regels van het bestemmingsplan is het niet mogelijk om af te wijken van het bestemmingsplan. Daarom moet een zogenaamde uitgebreide procedure worden gevolgd en is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing op deze aanvraag. De volgende stappen worden doorlopen:

1. In het kader van de toets aan (milieu)wetgeving moeten onder andere, de volgende aspecten onderzocht te worden: verkeer (waarbij ook weer advies aan Rijkswaterstaat moet worden gevraagd vanwege de verkeersveiligheid), geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, slagschaduw, water, natuur en cultuurhistorie.
2. In het kader van het wettelijk vooroverleg (artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening) moet ook met de provincie Noord-Holland overlegd worden over deze aanvraag als de belangen van de provincie in het geding zijn.
3. Indien het college van B&W de aanvraag in overeenstemming acht met een goede ruimtelijke ordening kan de omgevingsvergunning verleend worden. Eerst moet dan het ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd evenals de ontwerpverklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad. Gedurende 6 weken kan door eenieder een zienswijze worden ingediend. Gedeputeerde Staten kunnen een zienswijze indienen als het ontwerpbesluit een provinciaal belang schaadt.

4. Op basis van het ontwerpbesluit en de ingediende zienswijzen volgt het definitieve besluit. Op gronden van de zienswijzen die niet zijn meegenomen in het definitieve besluit staat beroep en hoger beroep tegen het besluit open.
5. Als Gedeputeerde Staten een zienswijze hebben ingediend en deze is niet overgenomen krijgen Gedeputeerde Staten 6 weken de gelegenheid voor het geven van een reactieve aanwijzing voordat de gemeente het definitieve besluit mag publiceren. Met een reactieve aanwijzing kunnen Gedeputeerde Staten besluiten (gedeeltelijk) niet in werking laten treden.
6. De gemeente kan tegen een reactieve aanwijzing in beroep gaan. In het beroep zal de rechter onder meer toetsen of het inderdaad een provinciaal belang betreft en hoe dit in de Omgevingsverordening is beschreven en beschermd.

3. Wilt u Provinciale Staten voorzien van een brief waarin alle (juridische) mogelijkheden staan beschreven om de bouw van de genoemde windturbine te blokkeren, dan wel de plannen te wijzigingen in het kader van het te dienen provinciaal belang?

Zie de beantwoording onder vraag 1 en 2.

Wij hebben toegezegd deze vragen schriftelijk te zullen beantwoorden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris
M.J.H. van Kuijk



voorzitter
A.Th.H. van Dijk