

Aan de leden van Provinciale Staten van Noord-Holland

Datum ingekomen vragen : 9 februari 2022

Datum GS-besluit : 8 maart 2022

Vragen nr. 13

Vervolgfragen van **mw. J.M.E. de Groot** (SP) over de compensatie van stikstof, benodigd voor de 24- uren openstelling van busbrug De Binding in Zaanstad (vervolgfragen 114-2021)

De voorzitter van Provinciale Staten van Noord-Holland deelt u overeenkomstig het bepaalde in artikel 45 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten mede, dat op 9 februari 2022 door het lid van Provinciale Staten, **mw. J.M.E. de Groot** (SP), de volgende vervolfragen bij Gedeputeerde Staten zijn ingekomen.

INLEIDING VRAGEN

De gemeenteraad van Zaanstad heeft enkele maanden geleden besloten om busbrug De Binding dagelijks 24 uur open te stellen voor alle verkeer. Tot dusver was de betreffende busbrug in de ochtend- en avondspits gedurende werkdagen voor alle motorrijtuigen gesloten, behalve voor lijnbussen en hulpdiensten. Om de busbrug 24 uur open te stellen voor alle verkeer, moet er een natuurvergunning komen. Deze zou kunnen worden verkregen door middel van compensatie vanuit de zeer gedateerde vergunning van de reeds zeer lang gesloten meelfabriek Meneba in Wormerveer. Een en ander is te lezen in het artikel in Dagblad Zaanstreek 'Heen en weer schuiven van stikstof is raar' van 4 november 2021. Ook kan de uitzending van het Zaanstad Beraad van dinsdag 2 november 2021¹ teruggekeken worden. Het betreffende fragment is vanaf de tijds aanduiding 4.21.40/7.19.16 te zien.

In 2010 werd besloten de vestiging van Meneba in Wormerveer te sluiten. Het grootste gedeelte van de productie werd in 2011 overgeheveld naar de vestiging van Meneba in Rotterdam. In Wormerveer (Zaanstad) bleven er eerst 14, toen 12 medewerkers over om nog enkele 'specialties' (volkorenproducten) te produceren. In 2020 werd de fabriek in z'n geheel gesloten.

VRAGEN INCLUSIEF BEANTWOORDING GEDEPUTEERDE STATEN

Vraag 1:

In het antwoord op vraag 2 van de vragen 114-2021 stelt u dat er sedert 2010 nauwelijks vermindering van de stikstofneerslag door Meneba heeft plaatsgevonden omdat de gegevens voor vergunningverlening dit niet aantonen. Sedert 2011 is de productie van Meneba echter zó sterk verminderd dat 12 tot 14 medewerkers, waarvan niet allen in de productie werkten, de hele productie in Wormerveer bemensten. Uw antwoord gaat ervan uit dat de productie niet

¹ <https://zaanstad.notubiz.nl/bijeenkomst/780476/Zaanstad%20Beraad%2C%20Begroting%2002-11-2021>

verminderde. Dat leidt u af uit de vergunningverlening. Wanneer hebt u voor het laatst een vergunning afgegeven waarin het onderdeel stikstof was meegenomen? Wat was in die vergunning de vergunde stikstofuitstoot? Hebt u bij de vergunning rekening gehouden met de in 2011 sterk verminderde productie van Meneba? Was dit tevens de meest beperkte situatie? Hebt u destijds gecontroleerd of de vergunde stikstofuitstoot berustte op de daadwerkelijke stikstofuitstoot? Zo ja, wat is u bij controle gebleken?

Antwoord 1:

Wij hebben in ons antwoord op vraag 2 van 114-2021 gereageerd op uw stelling dat de stikstofneerslag aanzienlijk verminderd zou zijn omdat Meneba sinds 2010 nauwelijks en sinds 2019 niet meer in bedrijf zou zijn. In dat kader hebben wij geconstateerd dat het aandeel van Meneba in de stikstofneerslag op dit gebied op basis van de bestaande milieuvergunde rechten nergens meer is dan ca. 0,3%. Voor het hele Natura 2000- gebied Wormer- en Jisperveld en Kalverpolder is dat aandeel gemiddeld niet veel meer dan ca. 0,1%. Op basis van die informatie hebben wij gesteld dat uw stelling dat stikstofneerslag op dit gebied sterk is verminderd als gevolg van een verandering in activiteiten bij Meneba onjuist is. Daarmee is echter uitdrukkelijk nog niet beoordeeld wat de meest beperkte situatie is voor Meneba en of die gebruikt kan worden voor salderingsmogelijkheden. Dat is ook nog niet aan de orde, omdat alleen nog vooroverleg is geweest tussen gemeente Zaanstad en Omgevingsdienst Noord-Holland Noord over mogelijkheden. Er is geen aanvraag ingediend bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, zie ook ons antwoord op vraag 2.

Vraag 2:

In het antwoord op vraag 3 van de vragen 114-2021 stelt u dat er in de loop van de tijd meerdere vergunningen zijn geweest. U stelt tevens dat er zal worden uitgegaan van de meest beperkte situatie, dat wil zeggen de vergunde situatie met de laagste productie en stikstofneerslag op Natura 2000- gebied. Graag vernemen wij van u om welke vergunning het gaat. Uit welk jaar dateert de door u bedoelde vergunning? Gaat het om een natuurvergunning? Zo nee, over welke vergunning uit welk jaar hebben we het? En wat was in de bedoelde vergunning de hoeveelheid vergunde stikstofuitstoot?

Antwoord 2:

Er is geen natuurvergunning voor Meneba. Een natuurvergunning is niet verplicht als er al toestemming is gegeven vóór de datum van aanwijzing van onze Natura 2000-gebieden. Ons antwoord op vraag 3 van de vragen 114-2021 geeft aan op welke manier er gekeken zal moeten worden naar het extern salderen op basis van de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland, als dat aan de orde is. Dat antwoord stelt ook dat er nog niets definitief is en dat stukken door de initiatiefnemer eventueel nog ter beoordeling moeten worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, zodat zij de vergunningaanvragen op basis van de Wet natuurbescherming kunnen beoordelen. Tussen initiatiefnemer voor 24-uurs openstelling van busbrug De Binding, gemeente Zaanstad, en Omgevingsdienst Noord-Holland Noord heeft volgens onze informatie tot op heden alleen vooroverleg in 2020 en 2021 plaatsgevonden over extern salderen met ruimte van Meneba. Op 11 februari 2022 heeft het college van burgemeester en wethouders in een raadsinformatiebrief laten weten dat er naar hun oordeel minder stikstofruimte bij Meneba beschikbaar is dan zij veronderstelde, waardoor zij er vooralsnog vanuit gaan dat er in ieder geval geen stikstofruimte van Meneba is voor een 24uurs openstelling van busbrug De

Binding.² Wij vinden uw vragen begrijpelijk, echter zijn deze volgens ons vroegtijdig waardoor deze niet concreet door ons beantwoord kunnen worden, omdat we dan vooruitlopen op besluitvorming waarvoor nog geen aanvraag is gedaan.

Vraag 3:

In het antwoord op vraag 5 deelt u ons mee dat u niet begrijpt welke definitie wij hanteren als wij het hebben over 'een oude vergunning'. Wij refereren naar de situatie bij Olam Cocoa, waar het ging om een Hinderwetvergunning van ver vóór de eeuwwisseling (1994). Verder verwijzen wij naar de huidige vraag 2 en vragen u nogmaals: Wanneer hebt u voor het laatst een vergunning afgegeven waarin het onderdeel stikstof was meegenomen? Wat was in die vergunning de vergunde stikstofuitstoot? Hebt u destijds gecontroleerd of de vergunde stikstofuitstoot berustte op de daadwerkelijke stikstofuitstoot? Zo ja, wat is u bij controle gebleken?

Antwoord 3:

Zie ons antwoord op vraag 2.

Vraag 4:

In gemeente Zaanstad gaat men de nieuwe wijk Zaankwartier bouwen. Voor de uitstoot van stikstof zal men interne saldering toepassen met de eerder vergunde stikstofruimte van de inmiddels gesloten fabriek van Meneba. De rechtbank Oost-Brabant stelde in de uitspraak ECLI:NL:RBOBR:2021:6389³ : "Indien het gaat om niet benutte emissieruimte vanwege een activiteit die in het verleden weliswaar is vergund maar niet passend is beoordeeld, en waarbij voor het hervatten van die activiteit een nadere vergunning op basis van de Wnb of de Wabo is vereist, mag volgens de rechtbank hiermee slechts worden gesaldeerd als verweerder inzichtelijk maakt met welke andere passende maatregelen een daling van de stikstofdepositie voor dit Natura 2000-gebied kan worden gerealiseerd." Is voor de bouw van de wijk Zaankwartier nagegaan of de emissieruimte die aan Meneba werd vergund sedert 2011 nog daadwerkelijk was benodigd en werd gebruikt? Mag er - in het licht van de aangehaalde uitspraak van 8 december 2021 - in dit geval intern worden gesaldeerd?

Antwoord 4:

Er is door de projectontwikkelaar voor bouw van de wijk Zaankwartier vooralsnog geen vergunningaanvraag gedaan bij Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Er is door Omgevingsdienst Noord-Holland Noord dan ook niet beoordeeld of de stikstofruimte van Meneba kan worden ingezet voor intern salderen. Zoals u weet is met de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 20 januari 2021 over de Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) vast komen te staan dat er geen vergunningplicht meer geldt op grond van de Wet natuurbescherming voor intern salderen. Dat er geen vergunningplicht geldt betekent niet dat voor intern salderen geen regels gelden. Als gebruik wordt gemaakt van een interne saldering dient vanzelfsprekend wel voldaan te worden aan de regels en uitgangspunten die daarvoor op grond van rechtspraak gelden. Als geen natuurvergunning aangevraagd wordt, loopt de controle daarop op het moment van uitvoering van het initiatief via handhaving vanuit Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Zoals aangegeven in antwoord 2 kunnen wij in de beantwoording van uw vragen niet vooruitlopen op een eventuele beoordeling van een aanvraag of een handhavingsonderzoek.

² <https://zaanstad.raadsinformatie.nl/modules/5/Collegeberichten/731528>

³ <https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RBOBR:2021:6389>

Los daarvan verdient het aanbeveling dat een initiatiefnemer goed na gaat of een voornemen tot intern salderen voldoet aan de regels die daarvoor gelden. Desgewenst kan daarover informatie of een oordeel (in de vorm van een positieve weigering) aan het bevoegd gezag worden gevraagd. Met onze brief aan de minister voor Stikstof en Natuur (kenmerk: 1779588/1779740), die u hebt ontvangen op 8 februari jongstleden, hebben wij aandacht gevraagd voor het wegvallen van de vergunningplicht bij intern salderen.

Vraag 5:

De rechtbank Oost-Brabant spreekt in de bedoelde uitspraak over 'salderen'. Niet over intern of extern salderen. Kunt u ons meedelen of - wanneer u de kwestie busbrug beziet in het licht van de bedoelde uitspraak van de rechtbank Oost-Brabant én de emissieruimte die nodig is voor de bouw van de woonwijk - het mogelijk is door middel van extern salderen met de aan Meneba vergunde stikstofruimte busbrug De Binding 24 uur per dag open te stellen voor alle verkeer?

Antwoord 5:

Een saldering moet voldoen aan de regels die daarvoor op grond van de wet en regelgeving gelden. Een externe saldering waarbij de busbrug wordt opengesteld door middel van een saldering met stikstofruimte van Meneba is alleen mogelijk als wordt voldaan aan alle voorwaarden van art. 6 van de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland. Wij kunnen niet vooruitlopen op een eventuele beoordeling nu er nog geen aanvraag ligt.