

Reparatie Inpassingsplan N244

Haarlem, januari 2015

N244

INHOUD

Toelichting	5
1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding reparatie inpassingsplan	5
1.2 Procedure	6
2 Bestaande situatie	7
2.1 huidige situatie van het plangebied	7
2.2 Vigerende bestemmingsplannen	7
3 Beleid, wet- en regelgeving	8
3.1 Rijk	8
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	8
3.1.2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	10
3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	11
3.2 Provincie Noord-Holland	12
3.2.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040:	
Kwaliteit door veelzijdigheid	12
3.2.2 Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie (Prvs)	12
3.2.3 Beleid weidevogelleefgebieden	14
3.3 Regionaal beleid	16
3.4 Gemeentelijk beleid	17
3.4.1 Gemeente Purmerend	17
3.4.2 Gemeente Zeevang	17
4 Het plan	18
4.1 P+R-voorziening	18
4.2 Horecavestiging en verkooppunt motorbrandstoffen met LPG	20
5 P+R-voorziening en weidevogelleefgebied	21
5.1 Effecten op weidevogelleefgebied	21
5.2 Compensatie	23
6 Overige omgevingsaspecten	25
7 Juridische vormgeving	26
7.1 Inleidende regels	26
7.2 Bestemmingsregels	26
Artikel 3 Gemengd 1	26
Artikel 4 Groen	26
7.3 Algemene regels	27
Artikel 5 Anti-dubbeltelregel	27
Artikel 6 Algemene wijzigingsregels	27
7.4 Overgangs- en slotregels	27
Artikel 7 Overgangsrecht	27
Artikel 8 Slotregel	27
8 Uitvoerbaarheid	28
8.1 Economische uitvoerbaarheid	28

INHOUD

8.1.1	Financiering	28
8.1.2	Planschade	28
8.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28
	Overleg 3.1.1. Bro	28

Regels

30

1 Inleidende regels

30

Artikel 1 Begrippen

30

1.1 Plan

30

1.2 Inpassingsplan N244

30

1.3 Gebiedsontsluiting

30

Artikel 2 Toepassingsbereik

31

2 Bestemmingsregels

32

Artikel 3 Gemengd 1

32

3.1 Bestemmingsomschrijving

32

3.2 Bouwregels

32

3.3 Nadere eisen

32

3.4 Afwijken van de bouwregels

32

Artikel 4 Groen

33

4.1 Bestemmingsomschrijving

33

4.2 Bouwregels

33

3 Algemene regels

34

Artikel 5 Anti-dubbeltelregel

34

6.1 Bedrijf - verkooppunt motorbrandstoffen met LPG

35

6.2 Gemengd 2

36

4 Overgangs- en slotregels

37

Artikel 7 Overgangsrecht

37

7.1 Overgangsrecht bouwwerken

37

7.2 Overgangsrecht gebruik

37

Artikel 8 Slotregel

38

Bijlagen

40

1	Bestemming Verkooppunt motorbrandstoffen met LPG	41
2	Bestemming Gemengd 2	43
3	Staat van bedrijfsactiviteiten	45
4	Staat van horeca-activiteiten	47
5	Verbeelding	49
	Eindnoten	51

TOELICHTING

INLEIDING

1.1 AANLEIDING REPARATIE INPASSINGSPLAN

Uitspraak Raad van State

Op 12 november 2014 heeft de Afdeling Bestuursrecht van de Raad van State (hierna: Raad van State) in eerste aanleg uitspraak gedaan over de beroepen tegen het inpassingsplan N244 van de provincie Noord-Holland (uitspraak 201402666/1/R6). De Raad van State heeft de beroepen over de ontoereikende motivering van het openbaar belang voor de horecavoorziening en het verkooppunt motorbrandstoffen met LPG gegrond verklaard. Het gegrond verklaren van deze beroepsgronden heeft geleid tot vernietiging van de bestemmingen 'Gemengd' en de aanduidingen 'Wro-zone - wijzigingsgebied 1' en 'Wro-zone - wijzigingsgebied 2'. Hierdoor is de Raad van State niet toegekomen aan inhoudelijke behandeling van de beroepen tegen het compensatieplan over ontbreken van compensatie voor versterking van het weidevogelgebied van de P+R-voorziening, de horecavestiging en het verkooppunt motorbrandstoffen met LPG.

De Raad van State heeft het bestuur van de provincie Noord-Holland opgedragen om binnen 20 weken na de verzending van de uitspraak een nieuw besluit te nemen over de bestemmingen 'Gemengd' en de aanduidingen 'Wro-zone - wijzigingsgebied 1' en 'Wro-zone - wijzigingsgebied 2' van het inpassingsplan, met inachtneming van hetgeen in de uitspraak is overwogen.

De uitspraak komt er kort samengevat op neer dat de P+R-voorziening, de horecavestiging en het verkooppunt motorbrandstoffen met LPG geen onderdeel meer vormen van het inpassingsplan N244. De overige onderdelen van het inpassingsplan N244 zijn na uitspraak van de Raad van State onherroepelijk geworden.

Reparatie inpassingsplan

In de voorliggende reparatie van het inpassingsplan wordt een nieuw planologisch besluit genomen over de locaties van de beoogde P+R-voorziening, de horecavoorziening en verkooppunt motorbrandstoffen met LPG.

Voor de P+R-voorziening is in de voorliggende reparatie van het inpassingsplan de motivering van het grote openbaar belang en het ontbreken van alternatieven aangevuld en is aan de hand van de provinciale uitvoeringsregels voor natuurcompensatie bepaald op welke wijze de negatieve effecten op het weidevogelgebied dienen te worden gecompenseerd.

Omdat op korte termijn wijziging van de begrenzing van het weidevogelgebied ten noorden van de N244 wordt voorzien, heeft de provincie Noord-Holland besloten de horecavestiging en het verkooppunt motorbrandstoffen met LPG toe te staan, nadat de begrenzing van dit weidevogelgebied is gewijzigd. Het grote openbaar belang hoeft in dat geval niet te worden gemotiveerd en er hoeft geen compensatie voor het weidevogelgebied te worden bepaald (zie paragraaf 4.2 en hoofdstuk 7 voor een nadere toelichting op de relatie van de voorliggende reparatie van het inpassingsplan en de voorziene wijziging van de begrenzing van het weidevogelgebied).

Planopzet

Met de vaststelling van voorliggende reparatie van het inpassingsplan N244 (het moederplan) neemt Provinciale Staten een nieuw planologisch besluit over de beoogde P+R-voorziening, de horecavoorziening en het verkooppunt motorbrandstoffen met LPG. De overige regels van het inpassingsplan blijven ongewijzigd van kracht. Deze regels worden in deze reparatie daarom niet nogmaals vastgelegd en toegelicht.

In de voorliggende reparatie van het provinciaal inpassingsplan N244 wordt geregeld welke functies in het plangebied zijn toegestaan en waar wat mag worden gebouwd. Vaste onderdelen van een inpassingsplan zijn de regels (voorschriften) voor het gebied, een verbeelding (plankaart) waarop de

bestemmingen zijn aangegeven en een toelichting waarin de beoogde nieuwe situatie, toetsing van het plan aan het beleid, wet en regelgeving en uitkomsten van de onderzoeken naar de omgevingseffecten zijn beschreven.

Het provinciaal inpassingsplan is een algemeen verbindend voorschrift. De regels die in het plan zijn opgenomen zijn juridisch bindend voor eenieder, zowel overheid zelf, als private partijen (bijvoorbeeld eigenaren en gebruikers van het plangebied).

Het provinciaal inpassingsplan vormt daarnaast het ruimtelijk toetsingskader bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor onder andere het oprichten van gebouwen en bouwwerken ('bouwvergunning') en het uitvoeren van werken en werkzaamheden ('aanlegvergunning').

1.2 PROCEDURE

De Raad van State heeft het bestuur van de provincie Noord-Holland opgedragen om binnen 20 weken na verzending van de uitspraak een nieuw besluit te nemen over de onderdelen van het inpassingsplan N244 die zijn vernietigd.

Verkorte procedure: 3.4 Awb niet van toepassing

In tegenstelling tot het inpassingsplan N244, is voor de voorliggende reparatie van het inpassingsplan de uniforme algemene voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van Awb) niet van toepassing. Dit betekent dat voor de voorliggende reparatie van het inpassingsplan een verkorte procedure wordt gehanteerd, waarbij geen ontwerp-besluit ter visie worden gelegd.

Wel wordt het besluit van Provinciale Staten over het voorliggende plan zes weken ter inzage gelegd en kunnen belanghebbenden in deze periode een beroep tegen het plan indienen bij de Raad van State.

BESTAANDE SITUATIE

2.1 HUIDIGE SITUATIE VAN HET PLANGEBIED

Het plangebied ligt ten noorden van de N244 en vormde bij aanleg van de weg een reservering voor een (toekomstige) ongelijkvloerse kruising met de Salvador Allendelaan. In de huidige situatie is het plangebied ingericht als grasland en een populierenbos van circa 0,8 ha.

2.2 VIGERENDE BESTEMMINGSPLANNEN

Voor het plangebied van deze reparatie van het inpassingsplan N244 zijn op dit moment twee bestemmingsplannen van kracht:

- Ter plaatse van het beoogde verkooppunt voor motorbrandstoffen met LPG is het inpassingsplan N244 (vastgesteld op 3 februari 2014) van kracht. De Raad van State heeft de aanduidingen 'Wro-zone - wijzigingsgebied 1' en 'Wro-zone - wijzigingsgebied 2' vernietigd, waardoor het beoogde verkooppunt voor motorbrandstoffen met LPG volgens de regels van dit plan niet is toegestaan;
- Vanwege de vernietiging van de bestemming 'Gemengd' van het inpassingsplan N244 door de Raad van State, is ter plaatse van de beoogde P+R-voorziening en horecavestiging, het bestemmingsplan Overwhere-Noord 1983 van de gemeente Purmerend (goedgekeurd door gedeputeerde staten op 13 augustus 1985 nog steeds van kracht. De beoogde P+R-voorziening en horecavestiging zijn volgens de regels van dit plan niet toegestaan.

BELEID, WET- EN REGELGEVING

In het inpassingsplan N244 is reeds een toetsing van het plan aan het relevante beleid en de wet- en regelgeving opgenomen. In het inpassingsplan is geconcludeerd dat de verbreding van de N244 en de realisatie van een P+R-voorziening, horecavoorziening en verkooppunt voor motorbrandstoffen met LPG in lijn zijn met het beleid en de regels van het Rijk, de provincie Noord-Holland, de stadsregio Amsterdam en de gemeenten Beemster, Edam-Volendam, Purmerend en Zeevang.

Na vaststelling van het inpassingsplan N244 is geen, voor deze reparatie van het inpassingsplan relevant, nieuw beleid, wet- en/of regelgeving van het Rijk en/of de decentrale overheden van kracht geworden.

Wijziging begrenzing weidevogelleefgebieden

De provincie Noord-Holland heeft het voornemen om per 1 januari 2016 de begrenzing van de weidevogelleefgebieden, zoals bedoeld in artikel 25 en kaart 5 van de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie, te wijzigen. De begrenzing van de weidevogelleefgebieden zal worden aangepast conform het ontwerp Natuurbeheerplan 2016, dat in februari 2015 ter besluitvorming wordt aangeboden aan Provinciale Staten. Dat betekent dat de aanwijzing als weidevogelleefgebied vervalt voor het gebied tussen de N244 en Kwadijk.

3.1 RIJK

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De minister van Infrastructuur en Milieu heeft op 13 maart 2012 de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De structuurvisie bevat een concrete, bondige actualisatie van het mobiliteits- en ruimtelijke ordeningsbeleid. Dit nieuwe beleid vervangt de Nota Mobiliteit, de Nota Ruimte en de structuurvisie Randstad 2040. De structuurvisie heeft betrekking op:

- Rijksverantwoordelijkheden voor basisnormen op het gebied van milieu, leefomgeving, (water) veiligheid en het beschermen van unieke ruimtelijke waarden;
- Rijksbelangen met betrekking tot (inter) nationale hoofdnetten voor mobiliteit en energie;
- Rijksbeleid voor ruimtelijke voorwaarden die bijdragen aan versterking van de economische structuur.

Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Daarnaast wordt (boven) lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports (Amsterdam c.a. en Rotterdam c.a.) zal het Rijk afspraken maken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking zoals afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het rijk los.

Noordwest Nederland

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Om de samenhang tussen de verschillende nationale opgaven inzichtelijk te maken, zijn de rijksopgaven in de SVIR per MIRT (Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport) regio beschreven.

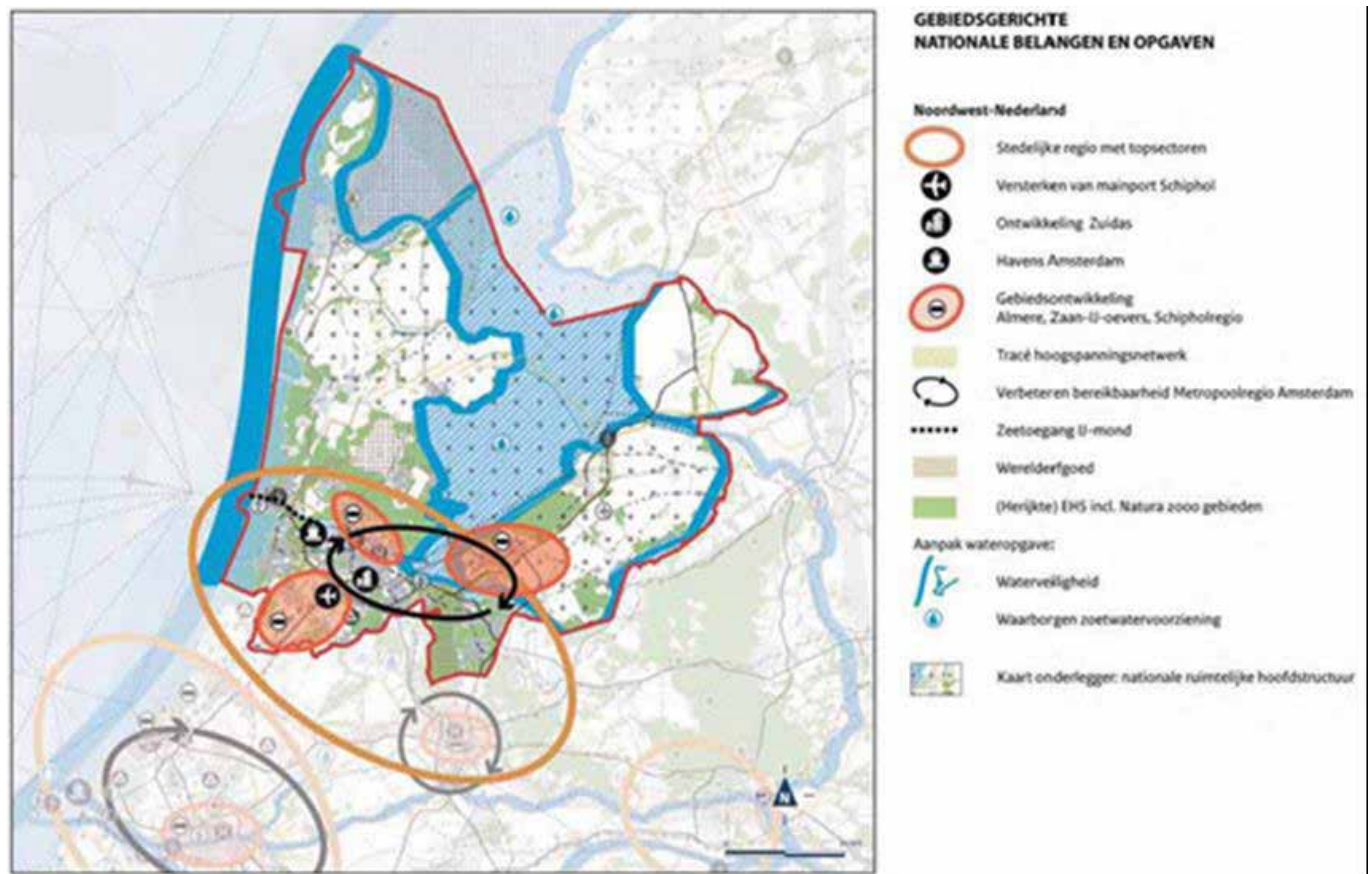
De MIRT regio Noordwest Nederland bestaat uit de provincies Noord-Holland en Flevoland en het IJsselmeergebied. De Metropoolregio Amsterdam is binnen dit gebied de grootste stedelijke regio. In de SVIR zijn de volgende opgaven van nationaal belang, die relevant zijn voor de verbreding van de N244,



TOELICHTING

genoemd:

- Verbetering van de bereikbaarheid van de (noordkant) van de Metropoolregio Amsterdam;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden;
- Bescherming van de UNESCO- werelderfgoed gebieden.



Figuur 3.1: Gebiedsgerichte kaart Noordwest Nederland (Bron: Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte)

Verbetering bereikbaarheid Metropoolregio Amsterdam

De gemeenten Beemster, Edam-Volendam en Purmerend vormen onderdeel van de Metropoolregio Amsterdam. De P+R-voorziening draagt bij aan vermindering van de verkeersdruk op de N244 en A7. De P+R-voorziening levert dan ook een bijdrage aan de rijksopgave voor verbetering van de bereikbaarheid van de noordkant van de Metropoolregio Amsterdam. De voorliggende reparatie inpassingsplan past daarmee binnen het rijksbeleid.

Natura 2000

De op korte afstand van de N244 gelegen polder Zeevang is in de SVIR aangewezen als onderdeel van Natura 2000-gebieden. De effecten van de P+R-voorziening, horecavestiging en verkooppunt motorbrandstoffen met LPG op de ecologische waarden en instandhoudingsdoelstellingen van de polder Zeevang zijn in het inpassingsplan N244 onderzocht en getoetst aan regelgeving voor Natura 2000-gebieden en de EHS. Uit het ecologisch onderzoek is gebleken dat de verbreding van de N244 door het nemen van mitigerende maatregelen ten behoeve van de meervleermuis geen significante negatieve effecten heeft op de wezenlijke kenmerken en waarden en instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Polder Zeevang.

De voorliggende reparatie van het inpassingsplan N244 leidt niet tot planologische wijzigingen en/of verruiming van het toegelaten gebruik en de bebouwingsmogelijkheden ten opzichte van de bandbreedte die in het inpassingsplan en het MER zijn onderzocht. Deze reparatie leidt dan ook niet tot andere uitkomsten en maatregelen voor de doelstellingen van het Natura-2000 gebied dan beschreven in het inpassingsplan N244. De voorliggende reparatie van het inpassingsplan past daarmee binnen het rijksbeleid.

Ecologische hoofdstructuur (EHS)

Enkele delen van de polder Zeevang zijn in de SVIR aangewezen als onderdeel van de ecologische hoofdstructuur (EHS). Het Rijk heeft de globale begrenzing van de EHS en de voorwaarde voor nieuwe ontwikke-

lingen binnen de EHS (het beschermingsregime) vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (zie voor een verdere toelichting onder 'Barro').

Cultureel erfgoedgebied Stelling van Amsterdam

Het ten noorden van de N244 gelegen Fort Beneden Purmerend vormt onderdeel van het UNESCO werelderfgoed Stelling van Amsterdam. De Stelling van Amsterdam is in de SVIR aangewezen als Cultureel Erfgoedgebied, dat van rijkswege wordt beschermd. Ontwikkelingen in deze gebieden zijn volgens de SVIR alleen mogelijk als deze de aan de uitzonderlijke universele waarde verbonden kernkwaliteiten van het Cultureel Erfgoedgebied behouden of versterken.

Het Rijk heeft de begrenzing van en de voorwaarden voor nieuwe ontwikkelingen binnen het Cultureel Erfgoedgebied Stelling van Amsterdam (het beschermingsregime) vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (zie hieronder onder Barro).

De effecten van de P+R-voorziening, horecavestiging en verkooppunt motorbrandstoffen met LPG op de cultuurhistorische waarden van de Stelling van Amsterdam zijn getoetst aan regelgeving voor Cultureel Erfgoedgebieden (Barro) en de provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie (zie paragraaf 3.2.2). Uit deze toetsing is gebleken dat het plan niet leidt tot aantasting van de cultuurhistorische waarden van de Stelling van Amsterdam omdat de P+R-voorziening, horecavestiging en verkooppunt motorbrandstoffen met LPG binnen de ruimte passen die in het verleden voor de weg is gereserveerd. Voor de realisatie van deze functies hoeven daarom geen kenmerkende structuren en waarden van dit gebied te worden aangetast.

De verbreding van de N244 past daarmee binnen het rijksbeleid voor Cultureel Erfgoedgebieden.

3.1.2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Motivering ex art. 3.1.6 lid 2 Bro

Per 1 oktober 2012 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 van het Bro (Besluit ruimtelijke ordening). Als in een bestemmingsplan 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk wordt gemaakt, dient in de toelichting van dat plan een onderbouwing/toetsing van het initiatief aan de ladder plaats te vinden. Daarbij dient te worden beschreven op welke wijze, met betrekking tot onder meer bedrijventerreinen, kantoren, detailhandel en woningbouwlocaties, rekening is gehouden met de voorkeursvolgorde uit de ladder:

- 1 Voorziet de geplande ontwikkeling in een behoefte binnen de regio aan deze voorziening, woningen in dit segment of aan bedrijventerreinen binnen deze milieucategorie.
- 2 Als er wordt voorzien in een regionale behoefte, dan bij voorkeur hiervoor ruimte vinden binnen bestaand stedelijk gebied, bijvoorbeeld door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten.
- 3 Als de ontwikkeling voorziet in een behoefte, maar het niet mogelijk is om hiervoor ruimte binnen bestaand stedelijk gebied te vinden, dan bij voorkeur ontwikkelen op een locatie daarbuiten die ontsloten is door verschillende vervoerswijzen.

De voorliggende reparatie van het inpassingsplan N244 voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling voor zover het voorziet in de mogelijkheid van realisatie van het tankstation en de horecagelegenheid. Voor deze voorzieningen zijn bovengenoemde sporten van de ladder hieronder uitgewerkt:

- 1 Het tankstation en de horecagelegenheid (tezamen het verzorgingsgebied) voorzien in een actuele regionale behoefte. De locatie is strategisch gelegen langs goede ontsluitingswegen (N244/A7) en bij het P&R-terrein. Daarmee heeft het verzorgingsgebied een sterk regionale functie in tegenstelling tot de andere locaties in Purmerend die vooral een lokale functie hebben. Vanuit diverse private en publieke organisaties is interesse aangegeven in realisatie van een verzorgingsgebied op deze locatie. Dat bevestigt de actuele regionale behoefte. Daar komt bij dat het verzorgingsgebied zorgt voor sociale veiligheid en controle op het P&R-terrein, ook gedurende avond-/nachturen. Ook uit dat oogpunt voorziet het verzorgingsgebied in een actuele behoefte.
- 2 De ontwikkeling die middels dit inpassingsplan mogelijk wordt gemaakt ligt in bestaand stedelijk gebied. Het plangebied is een brede berm die al gereserveerd is voor uitbreiding van de weg en weg-gerelateerde voorzieningen. De grond is geschikt voor deze ontwikkeling.
- 3 Aangezien sprake is van een stedelijke ontwikkeling binnen het bestaand stedelijk gebied, is dit punt verder niet van toepassing.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De inwerkingtreding van de Wro op 1 juli 2008 heeft gevolgen voor de doorwerking van het nationale ruimtelijke beleid. Totdat de Wro in werking was getreden werd het geldende rijksbeleid vastgelegd in Planologische Kernbeslissingen (zogenaamde PKB's). Sinds 1 juli 2008 zijn deze documenten alleen nog bindend voor het rijk en niet meer voor andere overheden. Het rijk kiest ervoor om het deel van het ruimtelijk beleid dat bedoeld is bindend te zijn voor andere overheden, ook onder de Wro te borgen. De Wro geeft daarvoor het rijk de beschikking over het instrument Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB).

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is de AMvB die het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid vormt voor bestemmingsplannen. Dat betekent dat het Barro regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich primair richt tot de gemeente. Daarnaast kan het Barro aan de gemeente opdragen om in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren. Deze algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau.

Op 30 december 2011 is de eerste tranche van het Barro in werking getreden. Deze eerste tranche van het Barro bevat een vertaling van het geldende planologische beleid dat bedoeld was om op lokaal niveau (in bestemmingsplannen) te worden verwerkt. De vastgestelde onderdelen van het Barro Ruimte hebben betrekking op onder meer het kustfundament, de grote rivieren en het Project Mainportontwikkeling Rotterdam (PMR).

Op 1 oktober 2012 is de tweede tranche van het Barro in werking getreden. Deze tranche vormt een vertaling van nieuw ruimtelijk beleid van het Rijk, dat eerder is vastgelegd in o.a. de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de MIRT-agenda's.

Dit deel van het Barro bevat regels voor onder meer de ecologische hoofdstructuur, radarverstoringgebieden, militaire terreinen, gebieden van uitzonderlijke universele waarde en reserveringsgebieden voor (nieuwe en uitbreiding van bestaande) hoofdwegen en spoorlijnen.

Relevante regels

Op dit plan zijn de regels uit het Barro van toepassing met betrekking tot:

- ecologische hoofdstructuur (EHS);
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;

Ecologische hoofdstructuur (EHS)

In het Barro zijn enkele delen van polder Zeevang aangewezen als onderdeel van de Ecologische hoofdstructuur (EHS). Volgens artikel 2.10 van het Barro dienen provincies in een provinciale verordening:

- de gebieden aan te wijzen die de ecologische hoofdstructuur vormen;
- de wezenlijke kenmerken en waarden van de gebieden te beschrijven;
- regels te stellen omtrent de inhoud van bestemmingsplannen (hieronder worden ook omgevingsvergunningen voor afwijkingen van het bestemmingsplan verstaan) in het belang van de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden.

De provincie Noord-Holland heeft de begrenzing van de EHS, het beschermingsregime en de beschrijving van de wezenlijke kenmerken en waarden verder uitgewerkt en vastgelegd in de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie 2010 (zie paragraaf 3.2.2).

De effecten van de verbreding van de P+R-voorziening, horecavestiging en verkooppunt motorbrandstoffen met LPG op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS zijn in het inpassingsplan N244 reeds onderzocht en getoetst aan regelgeving voor de EHS.

De voorliggende reparatie van het inpassingsplan leidt niet tot planologische wijzigingen en/of verruiming van het toegelaten gebruik en de bebouwingsmogelijkheden ten opzichte van de bandbreedte die in inpassingsplan N244 en het MER zijn onderzocht. Deze reparatie leidt dan ook niet tot andere uitkomsten en maatregelen voor het EHS-gebied dan beschreven in het inpassingsplan N244. De voorliggende reparatie inpassingsplan past daarmee binnen het rijksbeleid.

Gebieden van uitzonderlijke universele waarde

UNESCO-werelderfgoed gebied Stelling van Amsterdam is op kaart 9 bij artikel 2.13 lid 2 van het Barro aangewezen als gebieden van uitzonderlijke universele waarde.

Voor de Stelling van Amsterdam zijn volgens bijlage 8 van artikel 2.13 lid 3 van het Barro de volgende kernkwaliteiten van belang: “Het unieke, samenhangende en goed bewaard gebleven, laat negentiende-eeuwse en vroeg twintigste-eeuwse hydrologische en militair- landschappelijke geheel, de relatief grote openheid en de functie van het wereld erfgoedgebied als groene en relatief stille ring rond Amsterdam”.

Volgens artikel 2.13 lid 4 van het Barro dienen provincies de beschreven kernkwaliteiten verder uit te werken en te objectiveren. Daarnaast dienen de provincies in de provinciale ruimtelijke verordening regels op ten nemen over de inhoud en toelichting van bestemmingsplannen, ten behoeve van instandhouding en bescherming van de kernkwaliteiten van de erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden.

De provincie Noord-Holland heeft de kernkwaliteiten Stelling van Amsterdam uitgewerkt in de Structuurvisie Noord-Holland 2040. Deze kernkwaliteiten zijn in de Provinciale Verordening Ruimte van de provincie Noord-Holland vertaald naar regels opgenomen voor bestemmingsplannen (zie paragraaf 3.2.2 voor de toetsing van dit inpassingsplan aan de regels van de provinciale verordening).

3.2 PROVINCIE NOORD-HOLLAND

3.2.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040: Kwaliteit door veelzijdigheid

De structuurvisie ‘Kwaliteit door veelzijdigheid, Noord-Holland in 2040’ is door Provinciale Staten vastgesteld op 21 juni 2010. Deze structuurvisie vervangt het streekplan. De provincie Noord-Holland zet in de structuurvisie in op compacte, hoogwaardige en bereikbare steden omringd door aantrekkelijk, recreatief groen. Belangrijke aandachtspunten zijn: ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik en klimaatbestendigheid. De provincie wil steden optimaal benutten, landschappen open houden en ruimte bieden aan economie en woningbouw.

In de structuurvisie is de N244 aangemerkt als (nieuw) regionaal wegennet. De gebieden rond de N244 zijn aangeduid als:

- Stelling van Amsterdam;
- Metropolaan stedelijk gebied en regionale kernen, bestaand bebouwd gebied;
- Vastgesteld of bestaand bedrijventerrein of kantoorlocatie;
- Nationale landschappen van veenweide en droogmakerijen.

Met betrekking tot de infrastructuur heeft de structuurvisie als doel het regionale wegennet te behouden en te ontwikkelen. Als wegbeheerder werkt de provincie Noord-Holland aan de verbetering van het eigen wegennet. Deze werkzaamheden vinden plaats op basis van het Provinciaal Verkeers - en vervoersplan en het Provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur (PMI). De verdubbeling van de N244 maakt hier deel van uit.

3.2.2 Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie (Prvs)

Provinciale staten heeft in maart 2010 de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie (PRVS) vastgesteld. In 2012 en 2013 is de PRVS op onderdelen geactualiseerd en/of aangevuld.

De PRVS schrijft voor waaraan de inhoud van (gemeentelijke) bestemmingsplannen, omgevingsvergunningen voor afwijken van het bestemmingsplan en beheersverordeningen moeten voldoen. In de verordening zijn regels opgenomen voor onderwerpen met heldere criteria, weinig gemeentelijke beleidsvrijheid en een zwaarwegend provinciaal belang.

De regels in de PRVS zijn gebaseerd op de beleidskeuzes in de provinciale structuurvisie Noord-Holland 2040. Het gaat daarbij om thema's over bebouwingscontouren, ecologische hoofdstructuur, agrarische bedrijven, kantoren, bedrijventerreinen, detailhandel, waterkeringen, etc.

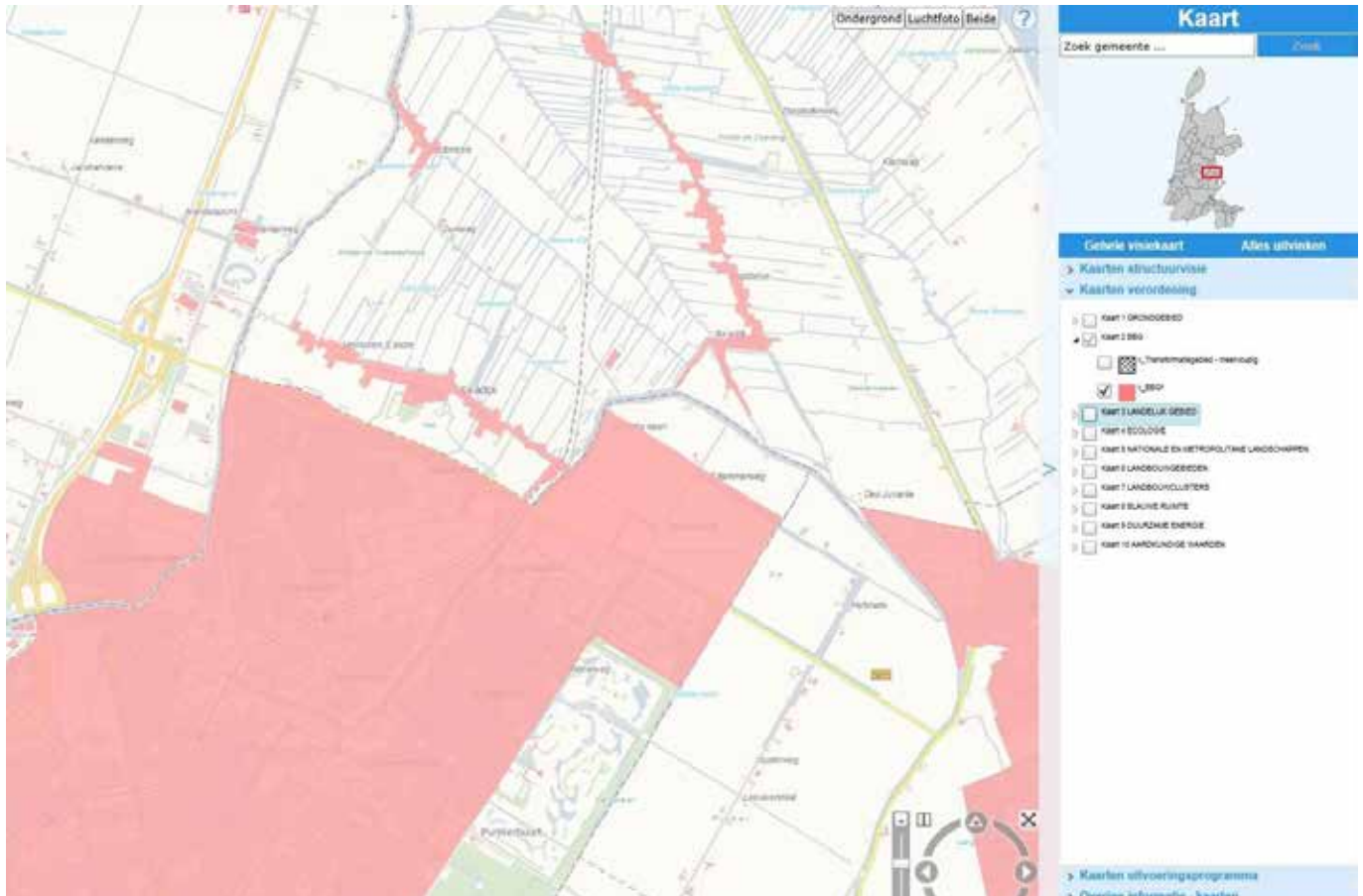
Relevante regels

De volgende regels uit de PRVS zijn van toepassing op het plangebied:

- Bestaand bebouwd gebied (artikel 9, 10, 11);
- Unesco werelderfgoederen (artikel 22);
- Weidevogelleefgebied (artikel 25);

Bestaand bebouwd gebied

Het plangebied voor de P+R-voorziening, horecavestiging en verkooppunt motorbrandstoffen met LPG is in de PRVS aangewezen als onderdeel van het bestaand bebouwd gebied.



Figuur 3.2: Bestaand bebouwd gebied (Bron: Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie)

Unesco werelderfgoederen

Volgens artikel 22 van de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie dient een bestemmingsplan (hieronder wordt ook een provinciaal inpassingsplan verstaan) uitsluitend te voorzien in nieuwe functies of uitbreiding van bestaande functies in een Unesco werelderfgoedgebied, als deze de kernkwaliteiten en/ of universele waarden van het werelderfgoedgebied behouden of versterken.

De effecten van de verbreding van de N244 (incl. de P+R-voorziening, horecavoorziening en verkooppunt motorbrandstoffen met LPG) op de cultuurhistorische waarden van de Beemster en de Stelling van Amsterdam zijn in het inpassingsplan N244 getoetst aan de provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie. Uit deze toetsing is gebleken dat het plan niet leidt tot aantasting van de cultuurhistorische waarden van de Stelling van Amsterdam omdat de verbreding van de weg binnen de ruimte past die in het verleden voor de weg is gereserveerd. Voor de P+R-voorziening, horecavoorziening en verkooppunt motorbrandstoffen met LPG hoeven daarom geen kenmerkende structuren en waarden van het werelderfgoedgebied te worden aangetast.

De voorliggende reparatie van het inpassingsplan leidt niet tot planologische wijzigingen en/of verruiming van het toegelaten gebruik en de bebouwingsmogelijkheden ten opzichte van de bandbreedte die in het inpassingsplan N244 en het MER zijn onderzocht. Deze reparatie leidt dan ook niet tot andere uitkomsten voor het Unesco-werelderfgoedgebied dan beschreven in het inpassingsplan N244. De voorliggende reparatie inpassingsplan past daarmee binnen de provinciale regelgeving voor Unesco werelderfgoedgebied.



Figuur 3.3: Unesco werelderfgoederen (Bron: Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie)

Weidevogelleefgebied

Volgens artikel 25 van de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie mag een bestemmingsplan dat betrekking heeft op weidevogelleefgebied (hieronder wordt ook een provinciaal inpassingsplan verstaan) niet voorzien in ruimtelijke ontwikkelingen weidevogelleefgebieden aantasten of verstoren. Omdat de beoogde P+R-voorziening kan leiden tot verstoring van het aangrenzende weidevogelleefgebied, dient op grond van artikel 25 lid 4 te worden beschreven op welke wijze schade aan het weidevogelleefgebied wordt voorkomen en resterende schade wordt gecompenseerd.

In onderstaande paraaf is het beleid met betrekking tot weidevogelgebieden nader toegelicht. In hoofdstuk 4 zijn voor de P+R-voorziening de motivering van het grote openbaar belang en het ontbreken van alternatieven aangevuld en is aan de hand van de provinciale uitvoeringsregels voor natuurcompensatie bepaald op welke wijze de negatieve effecten op het weidevogelgebied dienen te worden gecompenseerd.

3.2.3 Beleid weidevogelleefgebieden

In beginsel staat de provincie ruimtelijke ontwikkelingen die de weidevogelleefgebieden aantasten of verstoren, niet toe. Hierop kan de provincie een uitzondering maken wanneer voor die ontwikkeling geen aanvaardbaar alternatief aanwezig is en waarmee bovendien een groot openbaar belang wordt gediend. Dit is opgenomen in artikel 25 van de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie.

Als met een bestemmingsplan (of inpassingsplan) een dergelijke ruimtelijke ontwikkeling wordt toegestaan, dient de initiatiefnemer de (potentiële) natuurwaarden die verloren gaan, te compenseren. De regels voor de natuurcompensatie waren uitgewerkt in de beleidsregel compensatie natuur en recreatie Noord-Holland (december 2007), maar zijn recentelijk gewijzigd opgenomen in de Uitvoeringsregeling natuurcompensatie Noord-Holland (vastgesteld door GS op 2 december 2014).

In figuur 3.4 is de huidige begrenzing van de weidevogelleefgebieden opgenomen. Het gebied direct ten noorden van de beoogde P+R-planlocatie en de N244, is aangemerkt als weidevogelleefgebied. Zowel het gebied van de geplande verbreding van de N244 als de beoogde locatie voor de P+R-voorziening zijn geen onderdeel van een weidevogelleefgebied. Er is dus geen sprake van vernietiging hiervan.

De ruimtelijke ontwikkelingen die de voorliggende reparatie van het inpassingsplan N244 mogelijk maakt, leiden wel tot verstoring van het aangrenzende weidevogelleefgebied met als gevolg kwaliteitsverlies hiervan.



Figuur 3.4: Huidige begrenzing van de weidevogelleefgebieden (in groen) in de nabijheid van de N244 (bron: Structuurvisie 2040, provincie Noord-Holland).

Toekomstig beleid weidevogelleefgebieden

Ondanks de inspanningen van het huidige beleid om de weidevogels te behouden, is hun aantal afgenomen. Omdat bij ongewijzigd beleid dit aantal verder zal afnemen, kiest de provincie Noord-Holland met ingang van 2016 voor het aanwijzen van weidevogelkerngebieden. De achterliggende gedachte is dat met weidevogelkerngebieden het areaal waarop gericht weidevogelbeheer wordt uitgevoerd, ruimtelijk wordt geconcentreerd en dat daarbinnen de omstandigheden gunstig zijn, zodat een duurzaam voortbestaan van weidevogels mogelijk is. Deze aanpak is gebaseerd op wetenschappelijk onderzoek van onderzoeksbureau Alterra.¹⁾

De provincie zal de weidevogelleefgebieden met ingang van 2016 in de Provinciale Ruimtelijke Verordening aanpassen op basis van de nieuwe begrenzingen in het Natuurbeheerplan 2016. Het Ontwerp-Natuurbeheerplan 2016 wordt vastgesteld in februari 2015 ter besluitvorming aangeboden aan Provinciale Staten. Op figuur 3.5 is de voorlopige toekomstige begrenzing van de weidevogelleefgebieden in de nabijheid van de N244 weergegeven. Gebaseerd op deze begrenzing, kan worden opgemerkt dat vanaf 2016 het gebied tussen de N244 en Kwadijk niet meer de status van weidevogelleefgebied zal hebben.



Figuur 3.5: De voorlopige toekomstige begrenzing (in groen) van de weidevogelleefgebieden in de nabijheid van de N244 per 2016 (bron: Ontwerp-Natuurbeheerplan 2016, provincie Noord-Holland)

Horecavestiging en verkooppunt motorbrandstoffen met LPG toegestaan na wijziging begrenzing weidevogelleefgebied

Omdat op korte termijn wijziging van de begrenzing van het weidevogelleefgebied ten noorden van de N244 wordt voorzien, heeft de provincie Noord-Holland besloten de horecavestiging en het verkooppunt motorbrandstoffen met LPG toe te staan, nadat de begrenzing van dit weidevogelleefgebied is gewijzigd. Het grote openbaar belang hoeft in dat geval niet te worden gemotiveerd en er hoeft geen compensatie voor het weidevogelgebied te worden bepaald (zie paragraaf 4.2 en hoofdstuk 7 voor een nadere toelichting op de relatie van de voorliggende reparatie van het inpassingsplan en de voorziene wijziging van de begrenzing van het weidevogelleefgebied).

3.3 REGIONAAL BELEID

Regionale openbaar vervoervisie

Iedere tien jaar brengt de stadsregio Amsterdam ook een openbaar vervoer visie uit. In 2008 is de nota Regionaal OV als impuls voor de Metropoolregio Amsterdam - OV-visie 2010-2030 verschenen. De visie geeft het OV in de Metropoolregio Amsterdam, waar de N244 ook onder valt, een hoofdrol. De Stadsregio streeft naar 70 procent marktaandeel voor het OV en dat dit OV het visitekaartje voor de Metropoolregio is. Eén van de genoemde projecten in de OV- visie is een Hoogwaardig Openbaar Vervoer (HOV) verbinding tussen Edam-Volendam en Purmerend. Een deel van de route van deze bus gaat via de N244. Ook is ter hoogte van de Salvador Allendelaan een P+R-locatie met HOV bushalte gepland. Hiermee sluit dit project aan bij de OV- visie van de Stadsregio Amsterdam.

Regionale fietsstructuurvisie

De regionale fietsstructuurvisie van de stadsregio Amsterdam gaat in op de fietsstructuur in de Metropoolregio. Doel is het versterken van de samenhang tussen de netwerken van auto, openbaar vervoer en fiets. Ook staat in de visie dat bij verbeteringen van capaciteit (voor de auto) ook het fietsgebruik moet worden bevorderd. Voor de N244 betekent dit bijvoorbeeld dat de geplande P+R voorzieningen bij de Salvador Allendelaan ook goed bereikbaar moet zijn voor fietsers. In het inpassingsplan N244 is daarom een nieuw fietspad opgenomen vanaf de toegang tot de fietstunnel onder de N244 bij de Miedijk tot aan het P+R-terrein. Daarmee sluit het project aan op de fietsstructuurvisie.

3.4 GEMEENTELIJK BELEID

3.4.1 Gemeente Purmerend

Vanuit de Structuurvisie 2005-2020 van Purmerend ligt de nadruk vooral op de interne ontsluitingen van de stad. Met betrekking tot de N244 staat een deel van de N244 als gepland/in ontwikkeling aangegeven (stadsrand Kwadijk). Het gaat hierbij tevens om de fietsverbinding die langs de N244 komt te liggen. Daarnaast wordt aangestuurd op een verbetering van de aantakking van Purmer Noord op de N244.

3.4.2 Gemeente Zeevang

Structuurvisie 'Zeevang 2040 - Vitaal perspectief'

De gemeenteraad van Zeevang heeft op 17 december 2013 de Structuurvisie 'Zeevang 2040 - Vitaal perspectief' gewijzigd vastgesteld. De Structuurvisie is een ruimtelijke visie voor het hele grondgebied van Zeevang en heeft betrekking op de hoofdlijnen van de ambities van de gemeente op het gebied van wonen, werken, natuur, voorzieningen en recreëren.

Het gebied tussen Kwadijk en de N244 is in de structuurvisie aangeduid als onderdeel van 'De Kogen'. De Kogen vormen waterrijke veenweidelandschappen met zichtbare historie, die een hoge waarde hebben. De primaire functie van de polders betreft agrarisch gebruik.

De gemeente Zeevang streeft in dit gebied naar een meer duurzame landbouw, d.w.z. met een zo laag mogelijke belasting voor natuur en milieu. Voor veehouderij is een specifiek gebiedsgericht beleid aan de orde: grondgebonden (melk)veehouderij dient levensvatbaar te blijven, aangezien deze een bijdrage levert aan het behoud van het landschap.

Behalve verduurzaming van de landbouw ziet de gemeente ook verbreding als één van de instrumenten om het huidige agrarische cultuurlandschap te behouden.

Geen beperkingen voor huidig en toekomstig agrarisch gebruik

In de voorliggende reparatie van het inpassingsplan is ter plaatse van de agrarische percelen die in de gemeente Zeevang liggen, alleen een wijzigingsbevoegdheid voor het opnemen van een plaatsgebonden risicocontour, behorend bij een verkooppunt motorbrandstoffen met LPG, opgenomen (zie paragraaf 7.3 voor een nadere toelichting op de wijzigingsbevoegdheid voor de risicocontour). Deze risicocontour leidt niet tot beperkingen voor het huidige en toekomstige agrarisch gebruik van de onderliggende agrarische percelen.

HET PLAN

In het inpassingsplan N244 is een (uitgebreide) beschrijving opgenomen van de beoogde toekomstige situatie van de weg, de P+R-voorziening, de horecavestiging en het verkooppunt motorbrandstoffen met LPG en de nut- en noodzaak van de verbreding van de N244 (zie hoofdstuk 3 van het inpassingsplan N244 voor een nadere toelichting).

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het actuele ontwerp voor de P+R-voorziening en op de nadere motivering van de nut- en noodzaak (het grote openbaar belang en ontbreken van alternatieven) van de P+R-voorziening en de overweging om de horecavestiging en verkooppunt met LPG pas na de wijziging van het beleid voor weidevogelleefgebieden toe te staan.

4.1 P+R-VOORZIENING

De beoogde P+R-voorziening (zie figuur 4.1) bestaat momenteel uit grasland met aan de noordoostelijke zijde een populierenbosje (circa 0,8 hectare, bomen van 18-20 meter hoog). Ten noorden van de watergang die grenst aan het plangebied, ligt de Overweersche Polder, die begrensd is als weidevogelleefgebied.



Figuur 4.1: Huidige situatie beoogde planlocatie P+R-voorziening (in rood omcirkeld) (Google Earth)

Inrichting P+R-voorziening

In het definitieve ontwerp van de inrichting van de P+R-voorziening is voorzien dat enkele zuidelijke rijen populieren worden gekapt om plaats te maken voor de parkeervoorziening. Op het terrein komen een rotonde (ovonde), fietsenstalling, bushalte, openbare verlichting, enkele bomen en de aansluiting met de N244. Ten noorden van deze planelementen wordt een dicht hekwerk van circa 1,5 meter hoog voorzien.



Figuur 4.2: Definitief ontwerp P+R-voorziening (Royal HaskoningDHV, 2014)

Groot openbaar belang

Op de P+R-voorziening kunnen automobilisten en fietsers overstappen op het openbaar vervoer, onder meer op de R-Net busverbindingen met Amsterdam. De aanleg van de P+R-voorziening dient daarmee een groot openbaar belang. Het gaat om het mogelijk maken van alternatieven voor particulier vervoer, met name voor woon-werkverkeer per auto. Dat is nodig om de Metropoolregio Amsterdam duurzaam te laten functioneren. Door het gebruik van het openbaar vervoer te stimuleren worden zwaar belaste wegverbindingen ontlast, worden de milieueffecten door het wegverkeer beperkt en wordt de regio als vestigingsgebied voor zowel bewoners als bedrijven aantrekkelijker.

De realisatie van de P+R-voorziening sluit aan bij de OV-Visie 2010-2030 van de Stadsregio Amsterdam en bij de regionale fietsstructuurvisie van de Stadsregio Amsterdam.

Geen aanvaardbare alternatieven

De P+R-voorziening wordt gerealiseerd aan de noordkant van het kruispunt van de N244 met Salvador Allendelaan. Dit is de best geschikte locatie voor de P+R-voorziening.

De locatie is uitstekend bereikbaar per auto, zowel voor verkeer vanuit Purmerend als voor verkeer vanuit Edam/Volendam als ook voor verkeer vanaf de A7. De locatie is ook ideaal vanuit een oogpunt van het fietsverkeer. De P+R-voorziening wordt direct aangesloten op de regionale fietsverbinding tussen Purmerend en Kwadijk (Miedijk). Daarmee wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan de ambitie uit de Regionale fietsstructuurvisie van de Stadsregio Amsterdam om de samenhang tussen netwerken van auto, openbaar vervoer en fiets te versterken. Wat betreft het openbaar vervoer is de locatie perfect gelegen aan het R-Net busnetwerk met hoogwaardige verbindingen met onder meer Amsterdam, alsmede de buslijnen richting Purmerend. Deze combinatie van kwaliteiten uit een oogpunt van auto-, fiets- en openbaar vervoer maakt de locatie bij uitstek geschikt voor de P+R-voorziening.

Op de bestaande T-kruising van de N244 met de Salvador Allendelaan kan heel eenvoudig de vierde richting worden gerealiseerd, te weten de toegang tot de P+R-voorziening. De ontsluiting op deze plaats heeft een zeer gering effect op doorstroming en veiligheid van het overige verkeer.

Bovendien is de locatie bij de aanleg van de N244 in de jaren '70 al opgehoogd en gereserveerd voor de uitbreiding van de N244 en bijbehorende voorzieningen. Daardoor heeft realisatie van de P+R-voorziening geen effect op de cultuurhistorische waarden (verkavelingspatroon, waterstructuur) van het (aangrenzende) veenweidegebied.

Al met al heeft de beoogde locatie een unieke combinatie van kwaliteiten voor de P+R-voorziening. Reële alternatieven in de omgeving zijn niet beschikbaar.

4.2 HORECAVESTIGING EN VERKOOPPUNT MOTORBRANDSTOFFEN MET LPG

De beoogde horecavestiging en verkooppunt motorbrandstoffen met LPG vormen een aanvulling op de beoogde P+R-voorziening. Deze functies zorgen voor een verhoging van het serviceniveau en het verblijfsklimaat op de P+R-voorziening.

Deze functies grenzen - evenals de beoogde P+R-voorziening - aan het weidevogelleefgebied ten noorden van de N244. Volgens artikel 25 van de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie zijn de beoogde horecavoorziening en verkooppunt in dat geval alleen mogelijk als er sprake is van een groot openbaar belang en indien alternatieven ontbreken.

De provincie Noord-Holland heeft het voornemen om per 1 januari 2016 de begrenzing van de weidevogelleefgebieden te wijzigen. De begrenzing van het weidevogelleefgebied zal dan minimaal 400 meter naar het noorden richting Polder Zeevang worden verlegd (zie paragraaf 3.2.3).

Na de herbegrenzing zal er geen sprake meer zijn van verstoring van het weidevogelleefgebied door realisatie van de planelementen horecavestiging en LPG-tankstation, omdat het weidevogelleefgebied dan buiten de effectafstanden van verstoring tengevolge van deze planelementen ligt.

In dat geval hoeven voor de horecavestiging en het verkooppunt motorbrandstoffen met LPG het grote openbaar belang niet te worden gemotiveerd en geen compensatie voor het weidevogelgebied te worden bepaald (zie paragraaf 5.2).

Aangezien op korte termijn wijziging van de begrenzing van het weidevogelleefgebied ten noorden van de N244 wordt voorzien, heeft de provincie Noord-Holland besloten deze onderdelen van het plan toe te staan, nadat de begrenzing van dit weidevogelleefgebied is gewijzigd (zie hoofdstuk 7 voor een nadere toelichting op de wijze waarop de voorwaarde voor wijziging van de begrenzing van het weidevogelleefgebied in de regels van deze reparatie van het inpassingsplan is geborgd).

P+R-VOORZIENING EN WEIDEVOGEL-LEEFGEBIED

1 EFFECTEN OP WEIDEVOGELLEEFGEBIED

In de onderstaande paragraaf zijn de effecten van de P+R-voorziening op het weidevogelleefgebied kwalitatief beschouwd. Vervolgens is in paragraaf 5.2 de kwantitatieve verstoring bepaald en de daarvoor benodigde compensatie uitgewerkt.

Mogelijke effecten

Als gevolg van de realisatie van de P+R-voorziening (inclusief de planelementen fietsenstalling, ovonde, bushalte, bomen, openbare verlichting) en de aansluiting met de N244 kan er sprake zijn van een toename van verstoring van weidevogels door menselijke bewegingen (personen/voertuigen), licht en geluid. Er is geen sprake van oppervlaktevernietiging van het weidevogelleefgebied.

Optische verstoring

Optische verstoring omvat zichthinder (opgaande objecten met als gevolg een beperking van openheid) en effecten van visuele verstoring (bewegingen met als gevolg een beperking van rust).

In de huidige situatie zijn er geen menselijke activiteiten op de planlocatie. Wel is er nu sprake van enige optische verstoring van weidevogels door de passerende auto's op de N244. Na de realisatie van de P+R-voorziening en de aansluiting met de N244 neemt het aantal bewegingen van personen en voertuigen (fiets/bus/auto's) toe. In de huidige situatie betekent de aanwezigheid van het populierenbosje in de noordoostelijke hoek een uitzichtbeperking voor de weidevogels.

Als gevolg van een optische verstoring kunnen weidevogels vluchten en wordt het areaal rustig leefgebied en broedbiotoop verkleind. Opgaande elementen in het landschap als bomen en bosjes hebben een negatieve invloed op de openheid en de weidevogelstand. De belangrijkste reden hiervoor is dat ze (vanouds vogels van toendra's en steppen, specialisten van grote open gebieden) bij hoog opgaande elementen hun vijanden niet aan kunnen zien komen. Uit veldonderzoek blijkt dan ook dat een hoger percentage openheid van een gebied voor minder predatie zorgt.²⁾ In het specifieke geval van het weidevogelleefgebied tussen de N244 en Kwadijk gaat het om de gevleugelde predatoren zoals havik, sperwer, slechtvalk, buizerd en zwarte kraai.

Bij de inrichting van de planlocatie is rekening gehouden met de optisch verstorende effecten van weidevogels in het nabijgelegen weidevogelleefgebied. Om de toename van optische verstoring zoveel mogelijk te beperken, is het grootste deel van de planelementen (met name de parkeerplaatsen en bomen) gepland ten zuiden van het populierenbosje, zodat dit uit het zicht ligt van de weidevogels. Ten noorden van de parkeerplaatsen, bomen, fietsenstalling, ovonde en de aansluiting met de N244 wordt een laag dicht hekwerk (circa 1,5 meter hoog) gerealiseerd. Het hekwerk is bewust laag gehouden, zodat het de weidevogels zo min mogelijk in hun uitzicht verstoort. Tegelijkertijd worden bewegingen van voertuigen en personen zoveel mogelijk afgeschermd van het weidevogelleefgebied, maar niet 100 procent voorkomen.

Verstoring door licht

Momenteel wordt het weidevogelleefgebied al enigszins verstoord door wegverlichting en autolampen. De invloed van de wegverlichting is beperkt, omdat de lampen op de weg en van het weidevogelleefgebied af gericht zijn. De koplampen van voertuigen die vanaf de Salvador Allendelaan de N244 opdraaien (met name in westelijke richting; in oostelijke richting worden de lichtbundels geblokkeerd door het tussenliggende populierenbosje), schijnen in de richting van het weidevogelleefgebied.

Uit onderzoek blijkt dat (weg)verlichting de weidevogels afstoot. Hierdoor wordt de geschiktheid van een grasland als broedbiotoop significant negatief beïnvloed.³⁾ De vroegste broeders gingen verder van de weg

af broeden en daarmee verder van het licht af. Effecten waren merkbaar tot honderden meters afstand van de lichtbron. Effecten van verlichting op het broedsucces konden niet worden aangetoond.

In de toekomstige situatie komt er openbare verlichting op het terrein (van de aansluiting met de N244, ovonde, parkeerterrein, fietsenstalling en bushalte). Dit betekent ten opzichte van de huidige situatie een toename van verlichting ter plaatse. Het aantal verlichtingsarmaturen op de planlocatie neemt toe en de positionering ervan schuift circa 70 meter richting het weidevogelleefgebied op. De nieuw geplande openbare verlichting wordt van het weidevogelleefgebied af gericht. Omdat de nieuwe openbare verlichting boven het hekwerk uitkomt, neemt de verstoring van licht op een deel van het weidevogelleefgebied toe. Het betreft het gebied ten noorden van de P+R-voorziening. Daar schuift de verstoringcontour als gevolg van verlichting, circa 70 meter naar het noorden op in vergelijking met de huidige situatie.

Het geplande hekwerk blokkeert daarentegen wel de uitstraling van de voertuigenverlichting naar het weidevogelleefgebied. In vergelijking met de huidige situatie neemt de invloed hiervan dus af, omdat de verlichting van koplampen van voertuigen vanaf de Salvador Allendelaan in de toekomst door het dichte hekwerk wordt geblokkeerd.

Voor watervogels in het IJsselmeergebied (ook vogels van grote open gebied) is bekend dat in vergelijking met verlichting afkomstig van voertuigen, de openbare wegverlichting geringere effecten heeft, doordat de lichtbundels niet bewegen en minder ver over het water schijnen.⁴⁾ Of dit ook geldt voor weidevogels, is onbekend.

Er kan worden geconcludeerd dat door de realisatie van de verschillende planelementen bij de P+R-voorziening de lichtverstoring op het weidevogelleefgebied zowel toe- (openbare verlichting) als afneemt (minder verstoring van verlichting voertuigen door plaatsen hekwerk). Per saldo is er wel sprake van een toename van verlichting van het weidevogelleefgebied. Het betreft in het ergste geval een verstoring hiervan over de breedte van de planlocatie en circa 70 meter verder het weidevogelleefgebied in.

Verstoring door geluid

In de huidige situatie is een deel van het weidevogelleefgebied al verstoord door het geluid van verkeer dat over de N244 rijdt. Na realisatie van de P+R-voorziening en de aansluiting met de N244 zal er sprake zijn van additioneel geluid als gevolg van langzaam rijdend, startend en stoppend verkeer, het openen en dichtslaan van autodeuren en pratende personen. In tegenstelling tot het constant aanwezige geluid van het wegverkeer, gaat het met name om piekgeluiden.

Continu geluid heeft een versturende werking op vogels, omdat het de onderlinge communicatie voor paargedrag, territoriumafbakening en alarmering kan maskeren of overstemmen. Aangetoond is dat continu geluid een versturend effect op de populatiedynamica heeft. Verder zijn er voor een aantal soorten weidevogels bruikbare correlaties voor de dosis-effectwaarden vastgesteld.⁵⁾ Voor continu geluid treedt volgens de literatuur niet of nauwelijks gewenning op. Een piekgeluid kan schrikreacties bij vogels oproepen, zoals opkijken, versnelde hartslag of opvliegen. Er zijn geen studies bekend die het effect van piekgeluiden meten op variabelen die relevant zijn voor de populatiedynamiek (territoriumdichtheid, reproductiesucces). Wel is bekend dat hoe harder het piekgeluid is, des te sterker de schrikreactie is.⁶⁾ In hoeverre er gewenning optreedt voor piekgeluid, is onbekend.

Op basis van expert judgement kan worden gesteld dat toekomstige piekgeluiden op de beoogde P+R-voorziening, gezien de aard en luidheid, voor een groot deel worden gemaskeerd door het geluid van het verkeer over de N244 en beperkt onderscheidend zijn. Door de aanwezigheid van het populierenbosje en het gesloten hekwerk zal ook een deel van het geluid worden afgeschermd.

Conclusies kwalitatieve effecten

Als gevolg van de realisatie van de P+R-voorziening (inclusief de planelementen fietsenstalling, ovonde, bushalte, bomen, openbare verlichting) en de aansluiting met de N244 is er, ook na inzet van mitigerende maatregelen, een:

- Toename van optische verstoring (bewegingen en objecten die boven het hekwerk uitkomen ten westen van het populierenbosje);
- Toename van verstoring door verlichting van het weidevogelleefgebied (openbare verlichting dichterbij het gebied);
- Zeer beperkte toename van geluidsverstoring van het weidevogelleefgebied (met name piekgeluid).

Het betreft additionele verstoringseffecten ten opzichte van de effecten waarvan is uitgegaan bij de compensatie van de verbreding van de N244.⁷⁾ Deze additionele effecten doen zich alleen voor over een beperkte lengte van het weidevogelleefgebied.

5.2 COMPENSATIE

Effectafstanden compensatie weidevogelleefgebied

Vogels reageren op verstoringbronnen en er zijn verschillende manieren om dit te kwantificeren. Dit kan met behulp van de minimale, de maximale of de gemiddelde verstoringafstand. Onder de minimale verstoringafstand wordt verstaan de kleinste afstand waarbij (vrijwel) alle individuen van een soort of soortengroep verstoord raken. Onder de maximale verstoringafstand wordt verstaan de grootste afstand waarbij op individuen van een soort of soortengroep nog een effect merkbaar is van de verstoring. Op de maximale verstoringafstand zal incidenteel nog een vogel verstoord raken. Tussen de minimale en de maximale verstoringafstand bevindt zich een gemiddelde verstoringafstand. De gemiddelde verstoringafstand is die afstand waarbij ruwweg de helft van de individuen van een soort of soortengroep zijn verstoord.⁸⁾

In de provinciale werkwijze voor weidevogelcompensatie wordt het verstoorde areaal aan geschikt weidevogelgebied gecompenseerd (niet de aantallen weidevogels). Om het verstoorde areaal te bepalen worden doorgaans gemiddelde tot maximale verstoringafstanden gebruikt als effectafstand.⁹⁾ Deze verstoringafstanden hebben betrekking op de zone rond het verstoringsobject (bijvoorbeeld weg, gebouw of opgaande beplanting) waar weinig weidevogels broeden. Een verstoring neemt gradueel af met de afstand tot het verstoringsobject; vlakbij broeden vrijwel geen vogels maar op enige afstand daarvan wel. Het verstoorde areaal weidevogelleefgebied wordt bepaald door de lineaire dimensies (lengte) van de verstoringbron maal de verstoringafstand.¹⁰⁾

Verder wordt bij het bepalen en berekenen van de compensatieopgave uitgegaan van de huidige kwaliteit van het weidevogelleefgebied en eventuele verstoring van weidevogels in de huidige situatie.^{11 12)} Vervolgens wordt er gekeken naar de extra verstoring van het weidevogelleefgebied als gevolg van de planrealisatie. Alleen dit laatste hoeft gecompenseerd te worden.

Onderbouwing compensatieopgave P+R-voorziening

Hieronder wordt onderbouwd, wat de compensatieopgave is die voorkomt uit de realisatie van de P+R-voorziening en aansluiting, aanvullend op de al vastgestelde compensatieopgave voor de verbreding van de N244. De verbreding van de N244 leidde tot een compensatieopgave van 5,3 ha weidevogelleefgebied. Deze was gebaseerd op het effect van opschuiven van de voorafgaand aan de verbreding reeds bestaande verstoringcontour over een afstand van 20 meter in noordelijke richting als gevolg van de verbreding.

In de huidige situatie en in de situatie met een verbrede N244 is er in het plangebied al sprake van optische verstoring (zichthinder/verstoring van openheid) van weidevogels als gevolg van de aanwezigheid van het populierenbosje. Uit literatuur blijkt dat het aantal broedvogels, binnen een afstand van maximaal 400 meter van boomgroepen, lager is dan in de nabijgelegen open omgeving.¹³⁾ Het optische effect van de bomen geeft in zowel de huidige als de toekomstige situatie de grootste negatieve gevolgen voor weidevogels. De realisatie van het parkeerterrein en de bijbehorende inrichting ten zuiden van deze populieren, betekent geen extra verstoring (optisch/licht/geluid) van het weidevogelleefgebied. Er is dan ook geen sprake van een te additioneel compenseren effect.

Ten opzichte van de huidige situatie en de situatie met een verbrede N244 introduceert de realisering van de P+R-voorziening en aansluiting met de N244 nieuwe verstoringbronnen door het gesloten lage hekwerk, de bewegende voertuigen en personen die boven het hekwerk uitkomen. Deze verstoring vindt plaats vanaf het meest westelijke punt van de nieuwe planelementen tot aan de westelijke kant van het populierenbosje (ruim genomen: over circa 45 meter).

De bepaling van de maximale effectafstand voor deze verstoring is als volgt tot stand gekomen. Voor lijnvormige elementen, zoals een hekwerk wordt doorgaans een verstoringafstand van 200 meter gehanteerd.¹⁴⁾ Uit een analyse van verspreidingsgegevens van weidevogels in Laag Holland, blijkt dat het aantal broedvogels tot een afstand van 175 meter van gebouwen lager is dan daarbuiten.¹⁵⁾ Omdat er bij deze gebouwen ook sprake was van wegverkeer en menselijke activiteiten (optische verstoring, verstoring door licht en (piek) geluid), wordt ervan uitgegaan dat 200 meter een geschikte worst-case-effectafstand is voor het bepalen van

het areaal waarover effecten als gevolg van de P+R-voorziening aan de orde zijn. Dat betekent dat er sprake is van een additioneel verstoord oppervlak van 0,9 hectare weidevogelleefgebied.¹⁶⁾ Dit effect dient te worden gecompenseerd.

Deze hierboven gestelde 0,9 hectare is een grote overschatting van het verstoorde areaal weidevogelleefgebied. Bij de bepaling van het te compenseren areaal is namelijk geen rekening gehouden met de reeds aanwezige verstoring als gevolg van de weg en dat de negatieve effecten van het populierenbosje alleen in noordelijke richting zijn meegewogen.

Uitwerking en borging compensatie P+R-voorziening

Het berekende te compenseren oppervlakte is 0,9 hectare. Omdat:

- uit gesprekken met regionale partijen is gebleken dat extra beheer- of inrichtingsmaatregelen ter behoud of verbetering van weidevogelleefgebied direct nabij de planlocatie niet mogelijk zijn;
- en de oppervlakte van het weidevogelgebied dat wordt aangetast door de ontwikkeling kleiner is dan 5 hectare;

is ervoor gekozen de compensatieverplichting op grond van artikel 1, lid 3, van Uitvoeringsregeling natuurcompensatie Noord-Holland op financiële wijze te voldoen.

De financiële bijdrage omvat de volgende kostenelementen (artikel 6, lid 2):

- a De kosten voor 30 jaar actief weidevogelbeheer voor een gebied dat minimaal gelijk is aan de oppervlakte van het aangetaste weidevogelleefgebied rekening houdende met een jaarlijkse rustperiode in de nestfase waarin agrarische werkzaamheden niet zijn toegestaan jaarlijks van 1 april tot en met 15 juni;
- b De kosten voor de planontwikkeling en planuitvoering, deze zijn bepaald op 20 procent van de kosten genoemd bij a.

Conform het subsidiestelsel Natuur- en Landschapsbeheer zijn de kosten per hectare per jaar geraamd op € 531,75. De kosten voor 30 jaar actief weidevogelbeheer voor 0,9 hectare bedragen € 14.357,25.¹⁷⁾ Aangevuld met 20 procent kosten voor de plantontwikkeling en -uitvoering (= € 2871,45) komt de totale vergoeding neer op € 17228,70. De middelen worden beschikbaar gesteld vanuit het PMI-krediet Verdubbeling N244, traject A7-N247, voor een nader te bepalen weidevogelcompensatieproject.

OVERIGE OMGEVINGSASPECTEN

Ten behoeve van het inpassingsplan N244 is een Milieueffectrapportage (MER) opgesteld en zijn de omgevingseffecten van het plan onderzocht. Daarnaast zijn in het inpassingsplan N244 - indien noodzakelijk - maatregelen beschreven om aan wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten te voldoen.

In dit hoofdstuk is getoetst of de voorliggende reparatie van het inpassingsplan leidt tot andere conclusies uitkomsten en conclusies van de in het inpassingsplan N244 en het MER beschreven omgevingseffecten.

Milieueffectrapportage (MER)

De voorliggende reparatie van het inpassingsplan leidt niet tot planologische wijzigingen en/of verruiming van het toegelaten gebruik en de bebouwingsmogelijkheden ten opzichte van de MER bij het inpassingsplan N244 onderzochte varianten. De voorliggende reparatie leidt daarom niet tot een andere beoordeling van de varianten die in het MER zijn onderzocht, een aanvulling op het MER is voor deze reparatie van het inpassingsplan in dat geval niet nodig.

Omgevingseffecten

De voorliggende reparatie van het inpassingsplan leidt niet tot planologische wijzigingen en/of verruiming van het toegelaten gebruik en de bebouwingsmogelijkheden ten opzichte van het inpassingsplan N244. Dit plan heeft dan ook geen invloed op de verkeersaantrekkende werking en leidt niet tot andere omgevingseffecten voor archeologie, bodem, cultuurhistorie, landschappelijke structuur, Natura 2000-gebieden, beschermde soorten volgens de Flora- en faunawet, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid en water dan onderzocht in het inpassingsplan.

Voor deze reparatie van het inpassingsplan zijn daarom geen aanvullende onderzoeken voor deze omgevingsaspecten nodig.



JURIDISCHE VORMGEVING

7.1 INLEIDENDE REGELS

In artikel 1 worden de begrippen die in de regels van de voorliggende reparatie van het inpassingsplan worden gebruikt omschreven. In deze reparatie zijn drie begripsomschrijvingen opgenomen: 'Plan', 'Inpassingsplan' en 'Gebiedsontsluiting'.

De begripsomschrijving 'Plan' is een standaardomschrijving, waarin ten behoeve van de digitale vaststelling en publicatie de naam van deze reparatie van het inpassingsplan is gekoppeld aan het identificatienummer.

In de begripsomschrijving 'Inpassingsplan N244' is een verwijzing opgenomen naar het inpassingsplan (het moederplan). Met deze verwijzing is een koppeling gelegd tussen deze reparatie (partiële herziening) en het moederplan. Hierdoor is het niet nodig alle artikelen die in het moederplan staan ook weer op te nemen in deze reparatie van het inpassingsplan.

De begripsomschrijving 'Gebiedsontsluiting' is opgenomen om te verduidelijken welke verkeerskundige voorzieningen in deze reparatie onder dit begrip worden verstaan.

In artikel 2 is het toepassingsbereik van deze reparatie van het inpassingsplan bepaald. Door het afbakenen van het toepassingsbereik van de regels en de koppeling met het moederplan, blijven de regels van het inpassingsplan N244 van kracht, met uitzondering van de regels die in de voorliggende reparatie (gewijzigd) worden vastgesteld.

In de voorliggende reparatie van het inpassingsplan is gebruikgemaakt van de landelijke richtlijn Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012). Hierin zijn verplichtingen opgenomen ten aanzien van de opbouw en presentatie van inpassingsplannen.

7.2 BESTEMMINGSREGELS

Artikel 3 Gemengd 1

De bestemming gemengd is bedoeld voor de beoogde P+R- voorziening. De bestemming gemengd zorgt voor de gewenste flexibiliteit bij de uitwerking van de P+R-voorziening en de bijbehorende toegangsweg naar de kruising N244-Salvador Allendelaan.

In lid 3.4 is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor het toestaan van een maximale bouwhoogte van 8 meter voor overige bouwwerken geen gebouwen zijnde. Deze afwijkingsbevoegdheid is opgenomen om in de toekomst een scherm te kunnen realiseren ten behoeve van de visuele afscheiding van de beoogde horecavestiging binnen de bestemming 'Gemengd 2' (zie Artikel 6). Voor de toepassing van de afwijkingsbevoegdheid is als voorwaarde opgenomen dat gelijktijdig of eerst de bestemming 'Groen' is gewijzigd in de bestemming 'Gemengd 2'.

Daarmee is tevens geborgd dat het scherm pas kan worden gerealiseerd nadat de begrenzing van het weidevogelleefgebied is gewijzigd (zie Artikel 6).

Artikel 4 Groen

De bestemming 'Groen' is opgenomen voor de locaties van de beoogde horecavoorziening en verkooppunt motorbrandstoffen met LPG. Omdat deze functies pas kunnen worden toegestaan na wijziging van de begrenzing van het weidevogelleefgebied, is de bestemming 'Groen' als directe bestemming opgenomen. Met wijzigingsbevoegdheden is het mogelijk gemaakt deze bestemming te wijzigen ten behoeve van de realisatie van een horecavoorziening en verkooppunt motorbrandstoffen met LPG. (zie paragraaf 7.3 voor een nadere toelichting op de wijzigingsbevoegdheid voor de horecavoorziening en verkooppunt motorbrandstoffen met LPG).

Na wijziging krijgen deze gronden respectievelijk de bestemmingen 'Gemengd 2' en 'Bedrijf - verkooppunt

motorbrandstoffen met LPG'. De regels die in ieder geval moeten worden opgenomen bij deze bestemmingen zijn in bijlagen 1 en 2 van de regels opgenomen.

7.3 ALGEMENE REGELS

Artikel 5 Anti-dubbeltelregel

De anti- dubbeltelregel is opgenomen om te voorkomen dat grond die eerder voor bouwplannen is aangemerkt, niet nogmaals in de beoordeling mag worden betrokken.

Artikel 6 Algemene wijzigingsregels

In artikel 5 zijn de regels opgenomen waaronder de bestemming 'Groen' kan worden gewijzigd in de bestemmingen 'Bedrijf - verkooppunt motorbrandstoffen met LPG' en 'Gemengd 2'. Deze wijzigingsbevoegdheden zijn opgenomen om de vestiging van een LPG-tankstation en horecavestiging mogelijk te maken op het moment dat de begrenzing van het aangrenzende weidevogelleefgebied is gewijzigd.

Voorwaarde wijziging begrenzing weidevogelleefgebied

De provincie Noord-Holland heeft het voornemen om per 1 januari 2016 de begrenzing van de weidevogelleefgebieden, zoals bedoeld in artikel 25 en kaart 5 van de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie, te wijzigen. De begrenzing van de weidevogelleefgebieden zal worden aangepast conform het ontwerp Natuurbeheerplan 2016, dat in februari 2015 ter besluitvorming aan Provinciale Staten wordt aangeboden. Dat betekent dat de aanwijzing als weidevogelleefgebied vervalt voor het gebied tussen de N244 en Kwadijk. De vestiging van een LPG-tankstation en horecavestiging hebben dan geen verstorend effect meer op weidevogelleefgebied. In dat geval kan de realisatie van een verkooppunt motorbrandstoffen met LPG en horecavestiging uit een oogpunt van weidevogelbeheer worden toegestaan (zie hoofdstuk 5 voor een nadere toelichting).

De voorwaarde dat de vestiging van een verkooppunt Motorbrandstoffen met LPG en horecavestiging pas is toegestaan nadat de begrenzing van het weidevogelleefgebied is gewijzigd, is opgenomen in lid 6.1.3 en 6.2.2 van de regels.

Wro-zone wijzigingsgebied 2

Daarnaast is in dit artikel een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om, gelijktijdig met de toepassing van de hiervoor genoemde bevoegdheid, een gebiedsaanduiding 'veiligheidszone LPG' op te nemen op de verbeelding. Deze aanduiding omvat de 10-6 contour voor het plaatsgebonden risico van het LPG-vulpunt. Aan de veiligheidszone dient - onder andere - de voorwaarde te worden verbonden dat binnen de onderliggende bestemmingen geen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen worden toegestaan.

Door toepassing van deze bevoegdheid te verbinden aan de bevoegdheid voor de vestiging van het LPG-tankstation is er voldoende planologische borging van een aanvaardbare externe veiligheidssituatie ter plaatse. Van belang hierbij is dat het LPG-vulpunt daadwerkelijk wordt gesitueerd ter plaatse van de aanduiding op de verbeelding, omdat de ligging van het wijzigingsgebied (c.q. de veiligheidszone) aan dit punt is gerelateerd. In de onderhavige bevoegdheid zijn hiertoe specifieke aanvullende voorwaarden opgenomen.

7.4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Artikel 7 Overgangsrecht

In dit artikel is het overgangsrecht geregeld, zowel qua gebruik als qua bouwen. Het zorgt ervoor dat duidelijk vastligt hoe in een overgangssituatie van de ene planologische situatie naar de andere planologische situatie met de afwijkingen (ten opzichte van wat was toegestaan) moet worden omgegaan. Een afwijking ten opzichte van wat planologisch was toegestaan mag bijvoorbeeld blijven bestaan, maar niet worden vergroot.

Artikel 8 Slotregel

In dit artikel is de naam van de reparatie (partiële herziening) van het inpassingsplan N244 vastgelegd. Onder deze titel kunnen de regels van dit plan worden aangehaald.

8

UITVOERBAARHEID

8.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

8.1.1 Financiering

Verschillende partijen participeren in de financiering van het project. In paragraaf 6.1 van het inpassingsplan N244 zijn de betrokken partijen en de hoogte van de financiële bijdrage die zij leveren aan het plan reeds beschreven.

Naar aanleiding van de voorliggende reparatie van het inpassingsplan, is het benodigde compensatiebedrag voor de P+R-voorziening toegevoegd aan de provinciale compensatievoorziening. Dit bedrag kan worden gefinancierd uit de beschikbare middelen van het project N244. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid van het plan voldoende verzekerd.

8.1.2 Planschade

Een inpassingsplan is een van de in artikel 6.1 Wro genoemde schadeveroorzakende besluiten. Ten behoeve van het inpassingsplan N244 is een planschaderisicoanalyse uitgevoerd. Uit de planschaderisicoanalyse is gebleken dat het planschaderisico aanvaardbaar is voor de provincie Noord-Holland.

De voorliggende reparatie van het inpassingsplan leidt niet tot planologische wijzigingen en/of verruiming van het toegelaten gebruik en de bebouwingsmogelijkheden ten opzichte van het inpassingsplan N244. Dit plan heeft dan ook geen invloed op aanvaardbaarheid van het planschaderisico voor de provincie Noord-Holland.

De beoordeling of het plan leidt tot planschade en de bepaling van het planschadebedrag zullen, na onherroepelijk worden van het voorliggende inpassingsplan, door de het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland (met eventueel een toetsing door de rechter) moeten worden vastgesteld.

8.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Overleg 3.1.1. Bro

In de voorliggende reparatie van het inpassingsplan N244 zijn geen planologische wijzigingen en/of verruiming van het toegelaten gebruik en de bebouwingsmogelijkheden ten opzichte van het inpassingsplan mogelijk gemaakt. Het voorliggende plan heeft dan ook geen andere gevolgen op de bestuurlijke en/of zakelijke belangen van andere partijen in het plangebied dan het inpassingsplan N244. De voorliggende reparatie van inpassingsplan is daarom niet opnieuw voor een reactie voorgelegd aan de 3.1.1. Bro-overleg partners.

REGELS

INLEIDENDE REGELS

ARTIKEL 1 BEGRIPPEN

1.1 Plan

Het inpassingsplan 'Reparatie inpassingsplan N244' van de provincie Noord-Holland, bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.9927.BP16115-VAo1 met bijbehorende regels.

1.2 Inpassingsplan N244

Het inpassingsplan 'N244' van de provincie Noord-Holland zoals vastgesteld op 3 februari 2014.

1.3 Gebiedsontsluiting

Verkeersvoorzieningen ten behoeve van de aansluiting van horeca-, parkeer- openbaarvervoersvoorzieningen en verkooppunten voor motorbrandstoffen met LPG op aangrenzende wegen.

ARTIKEL 2 TOEPASSINGSBEREIK

- a De regels zoals opgenomen in de hoofdstukken 2 en 3, zijn uitsluitend van toepassing op de bestemmingen en aanduidingen op de verbeelding van het plan ‘Reparatie inpassingsplan N244’ als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.9927.BP16115-VA01;
- b Voor het overige blijven de regels van het inpassingsplan N244 onverminderd van toepassing.

REGELS

BESTEMMINGSREGELS

ARTIKEL 3 GEMENGD 1

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Gemengd 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a verkeer in de vorm van een P+R-voorziening en gebiedsontsluitingen;
- b openbaar vervoersvoorzieningen;
- c openbare nutsvoorzieningen;
- d voorzieningen voor waterbeheer;
- e water;
- f bijbehorende voorzieningen, zoals parkeer- en groenvoorzieningen.

3.2 Bouwregels

- a Op of in deze gronden zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan die ten dienste staan van deze bestemming.
- b Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:
 - 1 de bouwhoogte van lichtmasten mag niet meer dan 8 meter bedragen;
 - 2 de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 1,5 meter bedragen.

3.3 Nadere eisen

Het bevoegd gezag kan met het oog op het voorkomen van een onevenredige aantasting van:

- a de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- b het ruimtelijk beeld;
- c de verkeersveiligheid;
- d de woonsituatie;
- e de milieusituatie;
- f de sociale veiligheid;

nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van bouwwerken.

3.4 Afwijken van de bouwregels

3.4.1 Afwijken maximale bouwhoogte overige bouwwerken geen gebouwen zijnde

Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 3.2 sub b onder en toestaan dat de bouwhoogte van overige bouwwerken geen gebouwen zijnde maximaal 8 meter mag bedragen.

3.4.2 Voorwaarden

Van de afwijkingsbevoegdheid als bedoeld in lid 3.4.1 mag alleen gebruik worden gemaakt indien gelijktijdig of eerder toepassing wordt gegeven aan de wijzigingsbevoegdheid en voorwaarden als bedoeld in lid 6.2.

ARTIKEL 4 GROEN

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a groenvoorzieningen;
- b voet- en fietspaden;
- c openbare nutsvoorzieningen;
- d voorzieningen voor waterbeheer;
- e water;
- f erf- en terreinafscheidingen.

4.2 Bouwregels

- a Op of in deze gronden zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan die ten dienste staan van deze bestemming.
- b Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:
 - 1 de bouwhoogte van erf- of terreinafscheidingen mag niet meer dan 1,5 meter bedragen;
 - 2 de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 1,5 meter bedragen.

ALGEMENE REGELS

ARTIKEL 5 ANTI-DUBBELTELREGEL

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

REGELS

ARTIKEL 6 ALGEMENE WIJZIGINGSREGELS

6.1 Bedrijf - verkooppunt motorbrandstoffen met LPG

6.1.1 Wro-zone - wijzigingsgebied 1

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland zijn bevoegd de bestemmingen ter plaatse van de aanduiding 'Wro-zone - wijzigingsgebied 1' te wijzigen in de bestemming 'Bedrijf - verkooppunt motorbrandstoffen met LPG', met dien verstande dat:

- a toepassing van de wijziging ertoe moet leiden dat ten minste de regels van de (model-) bestemming 'Verkooppunt motorbrandstoffen met LPG' zoals opgenomen in bijlage 1 van toepassing zijn;
- b van deze wijzigingsbevoegdheid uitsluitend gebruik mag worden gemaakt indien voldaan wordt aan de voorwaarden zoals opgenomen in lid 6.1.3.

6.1.2 Wro-zone - wijzigingsgebied 2

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland zijn bevoegd de bestemmingen ter plaatse van de aanduiding 'Wro-zone - wijzigingsgebied 2' te wijzigen door aan deze bestemmingen een aanduiding 'veiligheidszone - lpg' te verbinden, met dien verstande dat van deze wijzigingsbevoegdheid uitsluitend gebruik mag worden gemaakt indien voldaan wordt aan de voorwaarden zoals opgenomen in artikel 6.1.3 en aan de aanduiding 'veiligheidszone - lpg' de volgende bepalingen worden verbonden:

- a ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone - lpg' is het verboden kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten te bouwen;
- b het bevoegd gezag bevoegd is het plan te wijzen door de aanduiding 'veiligheidszone - lpg' te verwijderen, indien uit onderzoek is gebleken dat de betreffende risicovolle inrichting buiten werking is gesteld;
- c het bevoegd gezag is bevoegd het plan te wijzigen door de omvang en situering van de aanduiding 'veiligheidszone - lpg' te wijzigen, indien uit onderzoek is gebleken dat door een wijziging van de bedrijfsvoering in de betreffende risicovolle inrichting de plaatsgebonden risicocontour kleiner is geworden of dat door aangepaste wet- en regelgeving, nieuwe inzichten, dan wel nieuwe rekenmethoden een kleinere plaatsgebonden risicocontour geldt of aanvaardbaar is.

6.1.3 Voorwaarden

Van de wijzigingsbevoegdheden als bedoeld in lid 6.1.1 en 6.1.2 mag alleen gebruik worden gemaakt, indien:

- a gelijktijdig toepassing wordt gegeven aan de wijzigingsbevoegdheden als bedoeld in lid 6.1.1 en 6.1.2;
- b Provinciale Staten de begrenzing van het weidevogelleefgebied zoals opgenomen in de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie, vastgesteld op 3 februari 2014, zodanig hebben gewijzigd dat er geen weidevogelleefgebied is gelegen binnen de verstoringsafstand van de in lid 6.1.1 toegestane activiteiten waarover compensatie dient plaats te vinden op de wijze zoals nader uitgewerkt in de Uitvoeringsregeling natuurcompensatie Noord-Holland en vastgesteld op 2 december 2014;
- c uit onderzoek blijkt dat wordt voldaan aan de normen uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de Regeling externe veiligheid inrichtingen;
- d de wijziging niet leidt tot verwijdering van het vulpunt zoals dat is aangeduid ter plaatse van de aanduiding 'vulpunt-LPG';
- e het vulpunt van het LPG-reservoir wordt gesitueerd ter plaatse van de aanduiding 'vulpunt-LPG';
- f de LPG-doorzet maximaal 1.500 m³ LPG per jaar bedraagt;
- g er wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid.

6.2 Gemengd 2

6.2.1 Wro-zone - wijzigingsgebied 3

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland zijn bevoegd ter plaatse van de aanduiding 'Wro-zone - wijzigingsgebied 3' de bestemming 'Groen' te wijzigen in de bestemming 'Gemengd 2', met dien verstande dat:

- a toepassing van de wijziging ertoe moet leiden dat ten minste de regels van de (model-) bestemming 'Gemengd 2' zoals opgenomen in bijlage 2 van toepassing zijn;
- b van deze wijzigingsbevoegdheid uitsluitend gebruik mag worden gemaakt indien voldaan wordt aan de voorwaarden zoals opgenomen in lid 6.2.2.

6.2.2 Voorwaarden

Van de wijzigingsbevoegdheid als bedoeld in lid 6.2.1 mag alleen gebruik worden gemaakt, indien Provinciale Staten de begrenzing van het weidevogelleefgebied zoals opgenomen in de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie, vastgesteld op 3 februari 2014, zodanig hebben gewijzigd dat er geen weidevogelleefgebied is gelegen binnen de verstoringsafstand van de in lid 6.2.1 toegestane activiteiten waarover compensatie dient plaats te vinden op de wijze zoals nader uitgewerkt in de Uitvoeringsregeling natuurcompensatie Noord-Holland en vastgesteld op 2 december 2014.

4

OVERGANGS- EN SLOTREGELS

ARTIKEL 7 OVERGANGSRECHT

7.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het inpassingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
 - 1 gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - 2 na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van lid 7.1 sub a. een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
- c Lid 7.1 sub a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

7.2 Overgangsrecht gebruik

- a Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het inpassingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b Het is verboden het met het inpassingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid 7.2 sub a., te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c Indien het gebruik, bedoeld in het lid 7.2 sub a., na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

Lid 7.2 sub a. is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende inpassingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

ARTIKEL 8 SLOTREGEL

Deze regels worden aangehaald als: Regels van het inpassingsplan 'Reparatie inpassingsplan N244'.

BIJLAGEN



BESTEMMING VERKOOPPUNT MOTORBRANDSTOFFEN MET LPG

BIJLAGE

Bedrijf – Verkooppunt motorbrandstoffen met LPG

Bestemmingsomschrijving

De voor 'Bedrijf – Verkooppunt motorbrandstoffen met LPG' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. opslag en verkoop van motorbrandstoffen met LPG, behorende tot maximaal categorie 4.1 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten, opgenomen in bijlage 3 van de regels van het inpassingsplan 'Reparatie inpassingsplan N244' van de provincie Noord-Holland, met dien verstande dat de LPG doorzet maximaal 1500 m³ per jaar mag bedragen;
- b. een vulpunt voor LPG ter plaatse van de aanduiding 'vulpunt lpg';
- c. ondersteunende detailhandel in motorbrandstoffen en weggebonden artikelen; met daarbij behorende:
 - d. toegangswegen;
 - e. nutsvoorzieningen;
 - f. parkeervoorzieningen;
 - g. groenvoorzieningen;
 - h. water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Bouwregels

- a. Op of in deze gronden zijn uitsluitend gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan die ten dienste staan van deze bestemming.
- b. Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:
 1. het bebouwingspercentage mag niet meer bedragen dan 40% van het bestemmingsvlak;
 2. de bouwhoogte mag niet meer dan 8 meter bedragen.
- c. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:
 1. de bouwhoogte van erf- of terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 meter bedragen;
 2. de bouwhoogte van lichtmasten mag niet meer dan 8 meter bedragen;
 3. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 8 meter bedragen.

Nadere eisen

Het bevoegd gezag kan met het oog op:

- de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
 - het ruimtelijk beeld;
 - de verkeersveiligheid;
 - de woonsituatie;
 - de milieusituatie;
 - de sociale veiligheid;
- nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van bouwwerken.

Afwijken van de gebruiksregels

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in de 'Bestemmingsomschrijving' onder a teneinde bedrijven toe te laten die voorkomen in één categorie hoger dan de in het lid 'Bestemmingsomschrijving' genoemde categorieën, voor zover het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving (gelet op de specifieke werkwijze of bijzondere maatgevende milieuaspecten) geacht kan worden te behoren tot de in de bestemmingsomschrijving genoemde categorieën van de Staat van Bedrijfsactiviteiten zoals opgenomen in bijlage 4 van het inpassingsplan 'Reparatie inpassingsplan N244' van de provincie Noord-Holland.

Wijzigingsbevoegdheid

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd de bij het 'Reparatie inpassingsplan N244' behorende Staat van Bedrijfsactiviteiten te wijzigen voor wat betreft:

- a. het onderbrengen van bedrijfsactiviteiten in een andere milieucategorie, indien op grond van technologische ontwikkelingen de in de Staat van Bedrijfsactiviteiten vermelde milieucategorie niet meer de juiste is;
- b. het toevoegen van bedrijfsactiviteiten aan een categorie van de Staat van Bedrijfsactiviteiten mits deze activiteit naar aard en invloed op de omgeving kan worden gelijkgesteld met de in de betreffende categorie opgenomen bedrijfsactiviteiten.



BESTEMMING GEMENGD 2

BIJLAGE

Gemengd 2

Bestemmingsomschrijving

De voor 'Gemengd' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. horecabedrijven uit categorie 1 van de Staat van Horeca-activiteiten, zoals opgenomen in bijlage 4 van het inpassingsplan 'Reparatie inpassingsplan N244' van de provincie Noord-Holland;
- b. verkeer in de vorm van een gebiedsontsluitingen;
- c. openbaar vervoersvoorzieningen;
- d. openbare nutsvoorzieningen;
- e. voorzieningen voor waterbeheer;
- f. water;
- g. bijbehorende voorzieningen, zoals parkeer- en groenvoorzieningen.

Bouwregels

- a. Op of in deze gronden zijn uitsluitend gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan die ten dienste staan van deze bestemming.
- b. Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:
 1. het bebouwingspercentage mag niet meer bedragen dan 40% van het bestemmingsvlak;
 2. de bouwhoogte mag niet meer dan 8 meter bedragen.
- c. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:
 1. de bouwhoogte van erf- of terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 meter bedragen;
 2. de bouwhoogte van lichtmasten mag niet meer dan 8 meter bedragen;
 3. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 8 meter bedragen.

Nadere eisen

Het bevoegd gezag kan met het oog op het voorkomen van een onevenredige aantasting van:

- a. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
 - b. het ruimtelijk beeld;
 - c. de verkeersveiligheid;
 - d. de woonsituatie;
 - e. de milieusituatie;
 - f. de sociale veiligheid;
- nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van bouwwerken.

Afwijken van de gebruiksregels

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in de bestemmingomschrijving onder a teneinde horecabedrijven toe te laten die voorkomen in één categorie hoger dan de bestemmingsomschrijving genoemde categorieën, voor zover het betrokken horecabedrijf naar aard en invloed op de omgeving (gelet op de specifieke werkwijze of bijzondere maatgevende milieuaspecten) geacht kan worden te behoren tot de in de bestemmingsomschrijving genoemde categorieën van de Staat van Horeca-activiteiten zoals opgenomen in bijlage 4 van het inpassingsplan 'Reparatie inpassingsplan N244' van de provincie Noord-Holland.

Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bij 'Reparatie inpassingsplan N244' behorende Staat van Horeca-activiteiten te wijzigen voor wat betreft:

- a. Het onderbrengen van horeca-activiteiten in een andere categorie, indien op grond van technologische ontwikkelingen de in de Staat van Horeca-activiteiten vermelde categorie niet meer de juiste is;
- b. Het toevoegen van horeca-activiteiten aan een categorie van de Staat van Horeca-activiteiten, indien deze activiteit naar aard en invloed op de omgeving kan worden gelijkgesteld met de in de betreffende categorie opgenomen horeca-activiteiten;



STAAT VAN BEDRIJFSACTIVITEITEN

BIJLAGE

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					INDICES				
		nummer		GEUR	STOP	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
505	473	0	Benzineservisestations:										
505	473	1	- met LPG > 1000 m3/jr	30	0	30	200 R	200	4,1	3 P	1	B	

4

STAAT VAN HORECA-ACTIVITEITEN

BIJLAGE

Staat van Horeca-activiteiten

Categorie 1: lichte horeca

Bedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds behoeven te zijn geopend (vooral verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken. Binnen deze categorie worden de volgende subcategorieën onderscheiden:

- a. Aan de detailhandelsfunctie verwante horeca:
 - automatiek;
 - broodjeszaak;
 - cafetaria;
 - croissanterie;
 - koffiebar;
 - lunchroom;
 - snackbar;
 - tearoom;
 - traiteur.
- b. Overige lichte horeca:
 - bistro;
 - restaurant (zonder bezorg- en/of afhaalservice).
- c. Bedrijven met een relatief grote verkeersaantrekkende werking:
 - bedrijven genoemd onder a en b met een bedrijfsoppervlak van meer dan 250 m²;
 - restaurant met bezorg- en afhaalservice (o.a. pizza, chinees, Drive-in).

Categorie 2: middelzware horeca

Bedrijven die normaal gesproken ook delen van de nacht geopend zijn en die daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken:

- bar;
- bierhuis;
- biljartcentrum;
- café;
- proeflokaal;
- shoarma/grillroom;
- zalenverhuur (zonder regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek-/dansevenementen).

Categorie 3: zware horeca

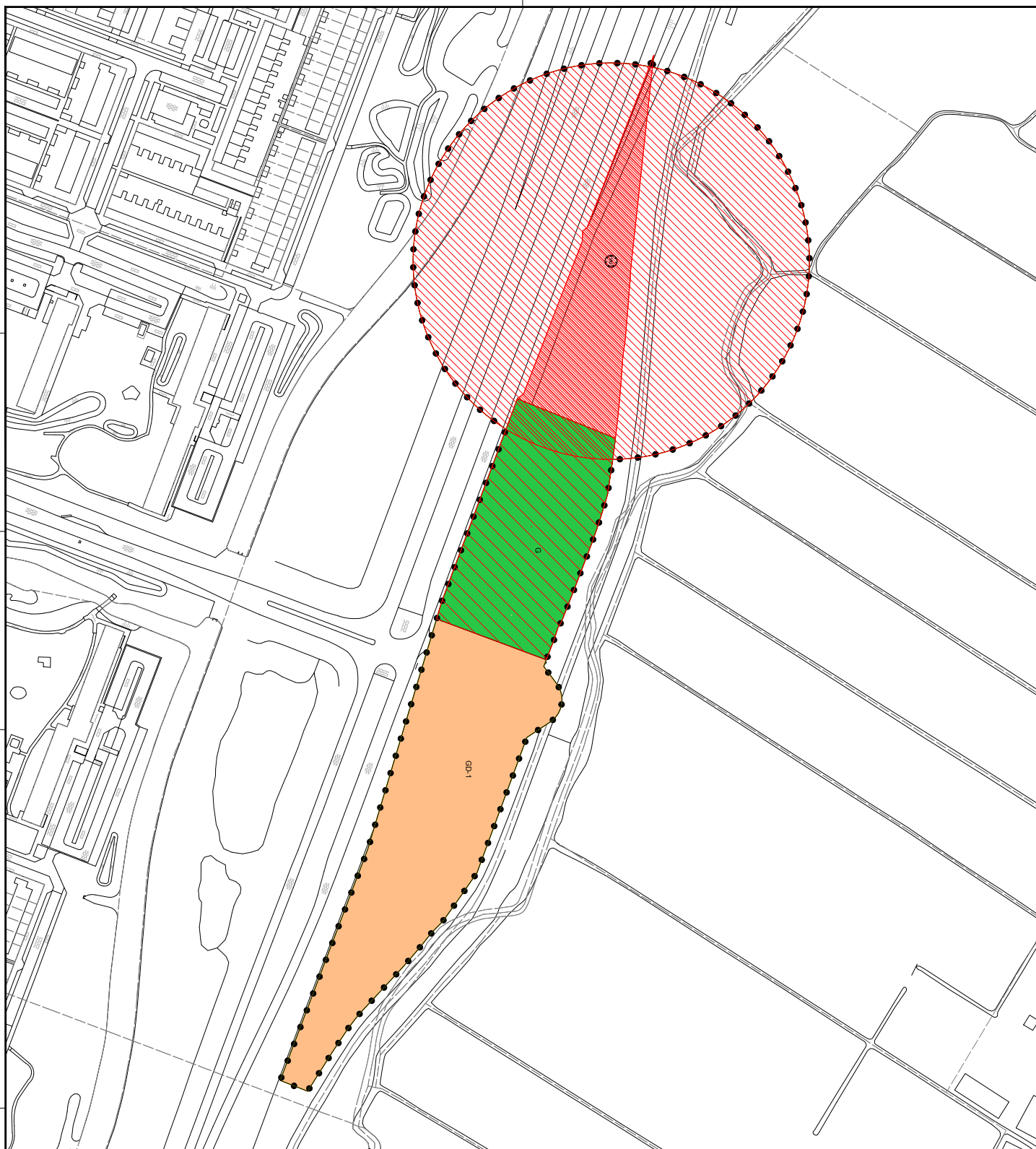
Bedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts geopend zijn en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen:

- dancing;
- discotheek;
- nachtclub;
- partycentrum (regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek/dansevenementen).



VERBEELDING

BIJLAGE



LEGENDA

- Plangebied
- Plangrens
- Enkelbestemmelingen
- Gemeenged-1
- Groen
- Gebiedsaanduidingen
- Wetgebingszone - wijzigingsgebied 1
- Wetgebingszone - wijzigingsgebied 2
- Wetgebingszone - wijzigingsgebied 3
- Functieaanduidingen
- Vulpunt bg
- Verklaringen
- GBKN
- Kadastrale gegevens

[illegible]

EINDNOTEN

- 1 Teunissen, W.A., A.G.M. Schotman, L.W. Bruinzeel, H. ten Holt, E.O. Oosterveld, H.H. Sierdsema, E. Wymenga & Th.C.P. Melman (2012). Op naar kerngebieden voor weidevogels in Nederland. Werkdocument met randvoorwaarden en handreiking. Wageningen, Alterra-rapport 2344.
Melman, Th.C.P., H. Sierdsema, W.A. Teunissen, E. Wymenga, L.W. Bruinzeel, A.G.M. Schotman. (2012). Beleid kerngebieden weidevogels vergt keuzen. Landschap 29 (4): 161-172.
- 2 Oosterveld, E.B., P. Terwan, J.A. Guldemond & A.G. van Paassen (2007). Mozaïekbeheer voor weidevogels: evaluatie en mogelijkheden voor optimalisering, Rapport Directie Kennis nr.2007/074.
- 3 Molenaar, J.G., de, D.A. Jonkers en M.E. Sanders (2000). Wegverlichting en natuur. III Lokale invloed van wegverlichting op een gruttopopulatie. Alterra-rapport 064.
Molenaar, J.G., de (2003). Lichtbelasting. Overzicht van de effecten op mens en dier. Alterra-rapport 778.
- 4 Schekkerman, H., M.E. van Eerden, S. van Rijn & M. Roos (2006). Een analyse van de mogelijke gevolgen van de aanleg van IJburg tweede fase voor watervogels in de SBZ IJmeer. Alterra-rapport 1363, RIZA-rapport 2006.017.
- 5 Onder andere in R. Reijnen, R. Foppen & H. Meeuwsen (1996). The effects of traffic on the density of breeding birds in Dutch agricultural grasslands DLO-Institute for Forestry and Nature Research, Wageningen. Elsevier Biological conservation, 75 (1996), 225-260., dat in Nederland als standaard op dit gebied geldt. Ook in een Amerikaanse studie naar de effecten van snelweggeluid op vogels komt het maskerende effect van continue geluidsbelasting naar voren als meest relevante verstoringseffect (Dooling and Popper (2007), The effects of highway noise on birds).
- 6 Lammes, I., J. Noorlander en B. Reussien (2012). Effect van piekgeluiden op vogels.
- 7 Royal HaskoningDHV (2013). Compensatieplan water en natuur. Inpassingsplan verbreding N244.
- 8 Bruynzeel, L.W. & A.G.M. Schotman, 2011. Onderbouwing verstoringsafstanden werkplan weidevogels in Fryslân. A&W-rapport 1624; Alterra-rapport 2184.
- 9 De in de toetsing te gebruiken effectafstanden zijn per provincie verschillend. Provincie Friesland hanteert bijvoorbeeld gemiddelde verstoringsafstanden voor openheid en rust, provincie Noord-Holland hanteert hiervoor zowel gemiddelde als maximale verstoringsafstanden.
- 10 Wymenga, E. & D. Melman (2011). Weidevogelcompensatie in Fryslân: achtergronden en uitwerking. A&W-rapport 1651 / Alterra-rapport 2246E.
- 11 Royal HaskoningDHV (2013). Compensatieplan water en natuur. Inpassingsplan verbreding N244.
- 12 Het additionele verstoorde oppervlak als gevolg van de wegverbreding bestond uit de verbreding van de weg (20 meter) maal de lengte van de weg (circa 2650 meter, alleen het westelijke deel van de N244 ligt nabij weidevogelleefgebied). Dit betekent dat er reeds 5,3 ha (2650*20 meter = 53000 m2) compensatie voor de wegverbreding is voorzien.
- 13 Veer R. van 't & C.J.G. Scharringa (2008). Weidevogelonderzoek Laag Holland 2006. Analyse en interpretatie van de aangetroffen soorten, aantallen en dichtheden in 30.000 hectare weidevogelgebied.
Schotman, A.G.M., M.A. Kiers & Th.C.P. Melman (2007). Onderbouwing gruttogeschiktheids-kaart. Alterra-rapport 1407.
- 14 Ter vergelijking: voor een fietspad en gemeentelijke weg hanteert men doorgaans een verstoringsafstand (openheid en rust) 50 meter, voor een hoogspanningsleiding 100 meter en voor huizen buiten de bebouwde kom 200 meter (bijvoorbeeld Bruynzeel & Schotman, 2011).

- 15 Veer R. van 't & C.J.G. Scharringa (2008). Weidevogelonderzoek Laag Holland 2006. Analyse en interpretatie van de aangetroffen soorten, aantallen en dichtheden in 30.000 hectare weidevogelgebied.
- 16 45 meter (breedte planelementen ten westen van het populierenbosje) * 200 meter verstoringsafstand (geheel nieuwe verstoring van weidevogelleefgebied) = 9000 m² = 0,9 hectare.
- 17 € 531,75 x 30 (jaar) x 0,9 (hectare) = € 14357,25.

Colofon

Uitgave

Provincie Noord-Holland
Postbus 123 | 2000 MD Haarlem
Tel.: 023 514 31 43 | Fax: 023 514 40 40
www.noord-holland.nl
post@noord-holland.nl

Eindredactie

Provincie Noord-Holland
Directie B&U | Sector Verkeer en Vervoer

Fotografie

Provincie Noord-Holland

Grafische verzorging

Provincie Noord-Holland, MediaProductie