

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de Statengriffier, mr. J.J.M. Vrijburg
Dreef 3, tweede etage
2012 HR Haarlem

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

T.R. Smeelen

BEL/JZW

Doorkiesnummer (023) 514 3498

smeelent@noord-holland.nl

INGEKOMEN 28 JAN. 2015

1 | 6

Betreft: overdracht jeugdzorg

Verzenddatum

Geachte leden,

28 JAN. 2015

Na een lange en intensieve voorbereidingstijd voor gemeenten, provincie en alle andere in de jeugdzorg betrokken partijen, was op 1 januari 2015 de overdracht van de jeugdzorg een feit. De provincie heeft na ruim 20 jaar afscheid genomen van de jeugdzorg. Sinds 1 januari hebben wij geen rol meer. Met deze brief informeren wij u over de afronding van de speerpunten van het provinciale jeugdzorgbeleid. Tevens geven wij in deze brief aan hoe wij uitvoering geven aan uw motie M51/10-11-2014, over de decentralisatie van jeugdzorg, en motie M2-23/11-11-13, over het pleegzorgfonds.

Kenmerk

123988/541631

Uw kenmerk

In de commissievergadering Zorg, Cultuur en Middelen (ZCM) van 1 december 2014 en met onze brief van 12 november 2014 (kenmerk 123988/503707) is reeds stilgestaan bij de afspraken die gemaakt zijn in Noord-Holland om de continuïteit van jeugdzorg te waarborgen en de zorginfrastructuur in stand te houden. Wij hebben toen geconstateerd dat de noodzakelijke afspraken gemaakt zijn tussen de jeugdzorginstellingen en gemeenten en dat contracten zijn afgesloten. Tevens is in brieven en in bespreking in de commissie ZCM in 2013 en 2014 de provinciale ondersteuning bij de transitie jeugdzorg uitvoerig aan de orde geweest.

Onze betrokkenheid bij de transitie jeugdzorg in de afgelopen jaren had twee doelstellingen. Ten eerste wilden wij waarborgen dat het stelsel bleef functioneren tijdens de overgang naar gemeenten. Ten tweede wilden wij eraan bijdragen dat na de overdracht de continuïteit van jeugdzorg en het behoud van zorginfrastructuur goed geregeld zouden worden. Beide doelen, constateren wij, zijn gehaald.

In de Jeugdwet, die op 1 januari 2015 in werking is getreden, is het overgangsrecht voor bestaande cliënten geregeld. In de recent afgesloten inkoopcontracten tussen jeugdzorginstellingen en de

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Houtplein 33

Haarlem [2012 DE]

www.noord-holland.nl

gemeenten is de continuïteit van jeugdzorg specifiek geregeld. In de Jeugdwet is verder bepaald dat het college van burgemeester en wethouders verantwoordelijk is voor de continuïteit van jeugdzorg.

Wij zijn van mening dat de overdracht naar gemeenten van jeugdzorgcliënten daarmee afdoende geregeld is. In haar laatste rapportage concludeert ook de Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd onder voorzitterschap van Leonard Geluk dat er heel veel werk is verricht door gemeenten en zorginstellingen in de laatste maanden van 2014 en dat de basisstructuur voor de nieuwe taken van gemeenten staat.

Overdracht van beleid

Het jaar 2014 was het laatste jaar dat de provincie een Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2014 heeft opgesteld. Naast de wettelijke jeugdzorgtaken die wij tot het laatste moment hebben vervuld, trad steeds meer een verschuiving op naar aandacht voor het regionaal beleid en de voorbereiding op de overdracht. Dit heeft een vertaalslag gekregen in de transitie-voorbereidende maatregelen, zowel het financieren van experimenten bij gemeenten, als het ondersteunen van jeugdzorginstellingen om te participeren in deze experimenten, en bij het meenemen van de regionale input bij de totstandkoming van ons laatste Uitvoeringsprogramma.

Naast de ondersteuning van de transitie zijn in 2014 een aantal bijzondere zaken gerealiseerd, die in het licht van de overdracht van de jeugdzorg relevant zijn. Gemeenten zullen daarvan profijt hebben. Het gaat daarbij om de overdracht van het pleegzorgfonds, de overdracht van het cliëntenbeleid en de aanbevelingen van de commissie Samson. Wij zullen in de volgende paragrafen deze zaken toelichten.

Over een tweetal initiatieven van uw Staten wordt u separaat geïnformeerd. Het gaat dan allereerst om de projecten investeren in de jeugdzorgmedewerker en innovatie in de jeugdzorg gefinancierd vanuit TWIN-H. Op 11 september heeft een aantal van u de bijeenkomst bijgewoond waar de resultaten werden gepresenteerd. Het eindverslag ontvangt u van ons. Op de tweede plaats zal in 2015 het '200 banenplan' verdere uitvoering krijgen. In het bredere kader van de motie over duurzame economie worden uw Staten over de voortgang van dit project geïnformeerd.

Pleegzorgfonds en uitvoering motie M2-23/11-11-13

Wij zijn erg verheugd u te kunnen melden dat wij eind 2014 vernomen hebben van alle regio's in Noord-Holland dat de gemeenten in 2015 het pleegzorgfonds zullen voortzetten. Met het pleegzorgfonds, een initiatief van Provinciale Staten, krijgen pleegouders een extra steuntje in de rug. Dit fonds heeft al vele pleegzorggezinnen geholpen. Het

afgelopen jaar is er intensief ambtelijk contact geweest over de voortzetting van het fonds. Dat heeft eind 2014 geleid tot besluitvorming in alle gemeenten. De regio's zijn het eens geworden over de start van de begeleidingsgroep in januari, wie daarin deel gaat nemen en hoe de communicatie gaat verlopen. Ook van de zijde van de jeugdzorginstellingen is het pleegzorgfonds geborgd. Wij dragen het fonds daarom met vertrouwen aan gemeenten over. Het pleegzorgfonds zal in 2015, net zoals nu al het geval is, administratief ondergebracht zijn bij het Nationaal Fonds Kinderhulp. Wij stellen daarom voor motie M2-23/11-11-13 hierna als afgehandeld te beschouwen.

Cliëntenbeleid

Cliëntenbeleid is op verschillende manieren onder de aandacht gebracht van de gemeenten. Tijdens door de provincie georganiseerde kennisdelingsbijeenkomsten voor gemeentelijke ambtenaren hebben wij de organisaties die wij in dat kader financieren, de cliëntenraad van Bureau Jeugdzorg, het overkoepelende cliëntenplatform voor zorgaanbieders en de Nederlandse Vereniging voor pleegouders, uitgenodigd om een presentatie te geven over hun werkzaamheden, de positie van de jeugdzorgcliënt en de rol van de provincie in het bevorderen van cliëntenbeleid. Daarnaast hebben wij aan Zorgbelang de opdracht gegeven cliëntenparticipatie bij de jeugdzorginstellingen verder te bevorderen en de kennis van de gemeenten omtrent de rechten en positie van de jeugdzorgcliënten te vergroten. Eind 2014 heeft Zorgbelang haar projecten hieromtrent succesvol afgerond. Enerzijds met de implementatie van een instrument bij zorgaanbieders, de JIJ-participatiemeter, die naast een traditionele cliëntenraad nu ingezet wordt voor cliëntparticipatie. Anderzijds door afronding van het project 'Ken uw klant', waarbij gemeenten hebben kennis genomen van cliëntenbeleid en de cliëntenorganisaties. Gemeenten nemen de bestaande structuur van cliëntenorganisaties in Noord-Holland in 2015 over.

Aanbevelingen commissie Samson

Naar aanleiding van het rapport met de bevindingen en aanbevelingen van de commissie Samson ten aanzien van het seksueel misbruik in de jeugdzorg, heeft de speciaal opgerichte commissie Rouvoet in samenwerking met Jeugdzorg Nederland een kwaliteitskader opgesteld, aan de hand waarvan jeugdzorginstellingen uitvoering geven aan de maatregelen. Hierover bent u eerder met onze brief van 11 december 2013 (kenmerk 283155/283161) geïnformeerd. De jeugdzorginstellingen in Noord-Holland hebben de verbeteractiviteiten uitgevoerd. De beoordeling hiervan is aan de commissie Rouvoet en aan de Inspectie jeugdzorg. De eindevaluatie van de commissie Rouvoet heeft op moment van schrijven van deze brief nog niet plaatsgevonden. In recent onderzoek van de inspectie jeugdzorg naar het voorkomen van seksueel grensoverschrijdend gedrag in de jeugdzorg, hebben de

onderzochte jeugdzorginstellingen in Noord-Holland een positieve beoordeling gekregen.

Voorkomen van seksueel misbruik in de jeugdzorg zal in 2015 een blijvend gespreksonderwerp zijn tussen gemeenten en de jeugdzorginstellingen.

Jeugdzorg in goede staat naar gemeenten

De jeugdzorg in Noord-Holland wordt in een goede staat overgedragen aan gemeenten. De jeugdzorginstellingen hebben de juiste expertise en kwaliteit in huis om in 2015 de zorg te verlenen die nodig is. Alle jeugdzorginstellingen die de provincie subsidieerde stonden er bij het moment van de overdracht financieel gezond voor, wat een basis geeft voor de toekomst. Hierover bent u reeds geïnformeerd met onze brief van 12 november 2014. Daarnaast is door investeringen de afgelopen jaren, mogelijk gemaakt door de provincie, maar ook door afstoting van gebouwen, de huisvesting van alle jeugdzorginstellingen op orde.

In de halfjaarlijkse rapportage beleidsinformatie Jeugdzorg, waarover u in de commissie van 1 december 2014 voor het laatst bent geïnformeerd, hebt u kennis genomen van de meest actuele cijfers en effecten van het beleid. Door de investeringen van de afgelopen jaren hebben wij ervoor gezorgd dat alle jeugdzorginstellingen betrouwbare informatie kunnen leveren. Hiervan profiteren de gemeenten. In de beleidsinformatie van het afgelopen jaar was een verschuiving naar ambulante hulp en opvang in pleeggezinnen en in een gezinsachtige omgeving zichtbaar. Ondanks de enorme stijging van het aantal cliënten in de jeugdzorg hebben wij er op die manier samen met de jeugdzorginstellingen voor kunnen zorgen dat de verder oplopende kostenstijging in de jeugdzorg beperkt konden worden gehouden. Op deze reeds ingeslagen weg zal het gemeentelijk beleid verder gaan.

Uitvoering motie M51/10-11-2014

Op 10 november 2014 hebben uw Staten een motie aangenomen waarin u ons verzoekt :

- Provinciale Staten zo spoedig mogelijk te rapporteren over de genomen maatregelen en waarborgen die er voor zorgen dat er geen kind tussen wal en schip valt in de provincie Noord-Holland tijdens de transitieperiode in het jaar 2015;
- daar waar gemeenten na 1 januari 2015 problemen ervaren in het kader van de transities die zij niet makkelijk zelf kunnen oplossen, vanuit de provincie de helpende hand te bieden aan gemeenten die daarom vragen.

Zoals eerder in deze brief aangegeven hebben wij uw staten met onze brief van 12 november 2014 en tijdens de commissiebehandeling op 1

december gerapporteerd over de verschillende maatregelen die zijn genomen om de continuïteit van zorg te waarborgen.

Wij zullen in 2015 informatie over het huidig jeugdzorgstelsel, de resultaten van ons beleid en de met provinciale middelen uitgevoerde experimenten beschikbaar houden via de provinciale website, zodat gemeenten over deze informatie kunnen blijven beschikken. Mochten gemeenten daarover vragen hebben in de eerste maanden van 2015, dan zijn wij bereid hen daarbij verder te helpen op basis van onze kennis van het oude stelsel. Ook blijven wij in 2015 gemeenten ondersteunen vanuit ons sociaal beleid met de Regionale Sociale Agenda en het provinciaal kenniscentrum WMO en Wonen. Daarnaast zullen wij, als de komende periode een beroep op de provincie wordt gedaan met betrekking tot regionale samenwerking ten behoeve van de decentralisaties in het sociaal domein, dat nadrukkelijk in overweging nemen.

Omdat wij geen rol meer hebben in de jeugdzorg, en er een volledig nieuw stelsel in werking is getreden, is van provinciale betrokkenheid op een andere manier verder geen sprake meer. Wij stellen om die reden voor motie M51/10-11-2014 hierna als afgehandeld te beschouwen.

Tot slot

Per 1 januari is de provinciale betrokkenheid bij de jeugdzorg tot een einde gekomen. Wij zijn ervan overtuigd dat de jeugdzorg in Noord-Holland er goed voor staat. Dat biedt een goede basis voor de veranderingen die in de komende periode nog zullen gaan komen.

Veel van de onlangs tussen gemeenten en jeugdzorginstellingen gemaakte inkoopafspraken vragen om nadere uitwerking op basis van ervaring in de praktijk. Vanuit de positie dat de gemeenten er nu vanaf januari zelf over gaan, kunnen zij de komende jaren werken aan de verdere transformatie naar een integraal en gemeentelijk jeugdbeleid.

Deze transformatie van de jeugdzorg, die door de overdracht tijdelijk naar de achtergrond was verdwenen, zal de komende jaren verder worden ingezet. Wij zijn er van overtuigd dat de zorg voor kwetsbare kinderen bij gemeenten in goede handen is en dat zij de komende jaren samen met de jeugdzorginstellingen in staat zullen zijn de noodzakelijke veranderingen op een goede manier vorm te geven.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

J.P.A. van Craaikamp



voorzitter

J.W. Remkes