

Aan: Alle leden van het Algemeen Bestuur
in de RUD Noord-Holland Noord

Hoorn, donderdag 3 september 2015
Registratie: Raadsinformatiebrief nummer 1-2015
Betreft: Provinciale taken over naar de RUD Noord-Holland Noord

Geachte raden en Staten,

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van de RUD Noord-Holland Noord (RUD NHN) van vrijdag 28 augustus 2015 is ingestemd met de opname van extra provinciale taken op het gebied van toezicht en handhaving in de RUD NHN. Om u hierover te informeren vindt u in deze brief een korte toelichting hierop.

Inleiding

In het afgelopen jaar hebben de RUD NHN en de provincie Noord-Holland intensief overlegd over de wens van de provincie om meer taken uit te besteden aan de RUD NHN. In het kader van de veranderende rol van de provincie (meer regisserend, faciliterend en sturend) is vorig jaar door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland besloten uitvoeringstaken uit te plaatsen. Het Algemeen Bestuur van de RUD NHN heeft positief gereageerd op de vraag of de RUD NHN bereid is deze taken uit voeren. Hierbij is een onderzoekstraject afgesproken waarin onderzocht werd onder welke condities en afspraken de provinciale taken door de RUD NHN kunnen worden uitgevoerd. Het Algemeen Bestuur heeft drie harde randvoorwaarden gesteld:

- 1) De overdracht van de taken moet **financieel 'veilig'** plaatsvinden; er mogen geen financiële consequenties voor de gemeentelijke deelnemers van de RUD NHN ontstaan.
- 2) Een overdrachtsproces dient zo min mogelijk effect op de bestaande RUD NHN-organisatie te hebben zodat **de huidige dienstverlening blijft gewaarborgd**.
- 3) Een traject waarbij duidelijke **bestuurlijke beslismomenten** worden vastgesteld zodat het bestuur van de RUD NHN kan sturen.

Op 28 augustus 2015 heeft het Algemeen Bestuur RUD NHN kennis genomen van de uitwerking en geconcludeerd dat aan alle voorwaarden is voldaan. Het Algemeen Bestuur en Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland hebben besloten dat de RUD NHN vanaf 1 januari 2016 taken gaat uitvoeren voor de provincie.

Welke taken gaan over naar de RUD NHN?

De type taken die overgaan zijn vergelijkbaar met de taken die de RUD NHN uitvoert voor de gemeenten. Het gaat om vergunningverlening, toezicht en handhaving. Op dit moment voert de RUD NHN deze taken uit op het terrein van de milieuwetgeving. Vanaf 1 januari 2016 gaat de RUD NHN dit ook doen op het terrein van de groene wetgeving (natuur, flora & fauna, bos), de zwemwaterwetgeving en wetgeving voor (vaar-)wegen en bodem. Een belangrijk verschil met de huidige situatie is dat de RUD NHN de nieuwe taken

in de gehele provincie Noord-Holland gaat uitvoeren en niet alleen in de regio Noord-Holland Noord.

Waarom kiezen de provincie en de RUD NHN hiervoor?

De provincie plaatst ook een aantal taken uit naar de andere RUD's in Noord-Holland. Maar verreweg het grootste deel wil de provincie aan de RUD NHN uitbesteden. Hieruit spreekt vertrouwen uit in het functioneren van de RUD NHN. Daarnaast is er een inhoudelijke reden. Een groot deel van de taakuitvoering vindt ook op het grondgebied van Noord-Holland Noord plaats. Voor de RUD NHN wordt met de nieuwe taken een belangrijke stap in haar ontwikkeling gezet naar een meer integrale dienstverlening. De uitvoering van de provinciale taken is niet alleen voor de provincie profijtelijk maar ook zeker voor de gemeenten, zonder dat voor gemeenten dit met extra kosten gepaard gaat. Belangrijke voordelen voor de gemeenten zijn:

- Gemeente kunnen meer integraal worden geadviseerd en worden ondersteund bij (ruimtelijke) ontwikkelingen en beheer van de fysieke leefomgeving. De RUD NHN gaat namelijk alle bodemtaken uitvoeren.
- De samenwerking en gezamenlijke uitvoering met de diverse 'groene' lokale/regionale partners (zoals lokale politie, natuurbeheerders/boswachters, terreinbeheerders, recreatiebeheerders, waternet e.d.) worden versterkt. Denk hierbij aan de nauwe samenwerking en afstemming met de lokale BOA-s of boswachters.
- De provinciale plustaken zullen veel meer uitgevoerd worden vanuit het perspectief van de vraagstukken die op lokaal en regionaal niveau spelen. Denk hierbij aan gebiedsontwikkeling, vergunningverlening veehouderij bij natuurgebieden in het kader van stikstofdeposities, illegale kap, open vuur, illegale cross en afvaldumpingen.
- De RUD NHN verricht bij overdracht ook de loketfunctie. Voor zowel burgers/bedrijven als gemeentelijke besturen leidt dit tot 'minder afstand' doordat er één overheidsschakel minder is.
- De nieuwe taken biedt betere mogelijkheden om de RUD NHN als organisatie te versterken; realiseren van schaalvoordelen, een breder ontwikkelingsperspectief voor de medewerkers en een vergroting van de kwaliteit van de dienstverlening.

Hoe gaan de provinciale taken over naar de RUD NHN?

Voor de overdracht van de provinciale taken naar de RUD NHN is een uitwerkingsplan opgesteld. Hierin zijn alle facetten, zoals financieel, personeelsmatig en juridisch, van de overdracht uitgewerkt. Enkele belangrijke aspecten hiervan zijn:

- De provinciale taken worden op dezelfde wijze ingebracht als de gemeentelijke taken. Dat wil zeggen in mandaat opgedragen. De provinciale taken worden daarmee onderdeel van de Gemeenschappelijke Regeling RUD NHN (GR). De gemeenschappelijke regeling hoeft niet te worden gewijzigd omdat de provinciale taken binnen de huidige omschrijving van de GR vallen.
- De stemverhouding in het Algemeen Bestuur wijzigt met de provinciale taken. Met alle deelnemers is intensief overlegd over de invulling hiervan. Om te voorkomen dat de provincie te veel doorslaggevend in de besluitvorming is, is besloten om aanvullende regels op te stellen.
- De provinciale taken worden op twee momenten overgedragen naar de RUD NHN, namelijk op 1 januari 2016 en op 1 juli 2016. Deze fasering is nodig om voldoende tijd te hebben om de taken goed te kunnen uitvoeren.

- Met de taakoverdracht komen ook provinciale medewerkers over naar de RUD NHN (in totaal circa 48 fte). De huidige afspraken voor de RUD NHN-medewerkers gaan ook gelden voor de provinciale medewerkers. De arbeidsvoorwaarden en regelingen worden niet aangepast als gevolg van de komst van provinciale medewerkers.
- De provinciale taken (en medewerkers) worden in de RUD NHN-organisatie als een project gedefinieerd. Er komt een tijdelijke afdeling voor de provinciale taken en er is een aparte begroting voor de provinciale taken. Er is bewust voor deze scheiding gekozen om de bestaande RUD NHN-organisatie niet te belasten en de financiële stromen apart te houden.
- De genoemde scheiding is een belangrijke waarborg voor de gemeentelijke deelnemers aan de RUD NHN. De nieuwe taken hebben geen financiële consequenties voor de gemeentelijke deelnemers. Samen met het gegeven dat de gemeenschappelijke regeling niet aangepast hoeft te worden, betekent dat de bevoegdheid om tot taakoverdracht te besluiten bij het Algemeen Bestuur van de RUD NHN ligt.

De toekomst

Met de komst van de provinciale taken zet de RUD NHN een nieuwe stap in haar prille bestaan. Bij de oprichting van de RUD NHN is een evaluatiemoment in 2017 afgesproken. Deze evaluatie moet antwoord geven op het functioneren van de RUD NHN en hoe gemeenten en de provincie dit ervaren. Op basis hiervan zal samen met de gemeenten en de provincie over de toekomst worden nagedacht. Daarbij zal het onder meer gaan over het takenpakket van de RUD NHN. Het gegeven van een RUD en het basisdeel van het milieutakenpakket zal niet ter discussie staan aangezien dit een wettelijke verplichting is.

drs A. P. Bouwens
Secretaris / Directeur Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord

Bijlage: Geen.

