

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de waarnemend statengriffier J.R. Loggen M.Sc.
Dreef 3, tweede etage
2012 HR Haarlem

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

J.W. Mollema / P. Duivenvoorde
BEL/BOSE

INGEKOMEN - 2 SEP. 2015

Doorkiesnummer (023) 514 3577
duivenvoordp@noord-holland.nl

1 | 11

Betreft: Reactie op motie 16/26-05-2015 Statenbrede Annex

Verzenddatum

- 2 SEP. 2015

Geachte leden,

Kenmerk

671267/671271

Graag reageren wij op de motie die u op 26 mei jl. heeft aangenomen inzake een Statenbrede Annex op het coalitieakkoord 'Ruimte voor Groei'.

Uw kenmerk

In de motie verzoekt u ons om inhoudelijk te reageren op de achttien voorstellen die worden gedaan in de bijlage van de motie. Verder vraagt u aan te geven hoe wij de voorstellen willen uitvoeren of toe te lichten waarom wij een voorstel niet overnemen. Tot slot doet u het verzoek over de overgenomen maatregelen op een dusdanige wijze te rapporteren dat dit kan dienen als inbreng voor de Strategische Agenda van uw Staten.

We waarderen uw inbreng en vinden het prettig dat u met ons wilt meedenken over de invulling en uitvoering van het coalitieakkoord. Daarom voldoen we gaarne aan uw verzoek. Hieronder vindt u de achttien voorstellen met daaronder onze reactie. Waar mogelijk hebben we de link gelegd met het coalitieakkoord. Aan het eind van de brief gaan wij in op uw vraag hoe de voorstellen kunnen dienen als inbreng voor uw Strategische Agenda.

ECONOMIE EN WERKGELEGENHEID

Stimuleren Social Enterprises

Organisaties en bedrijven die een meerwaarde hebben voor de Noord-Hollandse samenleving verdienen een steun in de rug. De provincie ontwikkelt manieren om Social Enterprises en social return te stimuleren, bijvoorbeeld door social return een vast onderdeel van het eigen inkoopbeleid te maken, door het delen van best practices of het faciliteren van een provinciaal overzicht.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
Haarlem [2012 DE]
www.noord-holland.nl

Onze reactie:

Alle vormen van bedrijvigheid zijn voor ons van belang; voor de groei van de regionale economie, werkgelegenheid en welvaart. Om die reden stimuleren wij (duurzame) innovaties in brede zin in plaats van bedrijvigheid van een specifieke aard, zoals Social Enterprises.

Wij zijn op dit moment al actief bezig met een pilot Social return. Het adviesrapport naar aanleiding van deze pilot wordt opgeleverd in het derde kwartaal van 2015 en gaat in op de eigen ambitie, de inhoud en ontwikkelingen van Social Return in het land en beschrijft de evaluatie van de pilot. Op basis van dit advies kan op zorgvuldige en onderbouwde wijze worden gekozen voor het al dan niet (en in welke omvang) implementeren van Social Return binnen de provincie. Als er in overleg met uw Staten wordt gekozen voor een bestendige aanpak van Social Return, zullen wij Social Return opnemen in ons inkoopbeleid.

Schrappen bedrijventerrein Distriport

Noord-Holland is zuinig op de open ruimte. Een overschot aan bedrijventerreinen wordt vermeden. Daartoe stopt de provincie met het ontwikkelen van Distriport.

Onze reactie:

Wij delen met u de wens om zuinig om te gaan met de open ruimte. Om die reden gaan wij door met de herstructurering van bedrijventerreinen via het HIRB-programma. In Noord-Holland Noord loopt tevens een traject om de behoefteraming van bedrijventerreinen te actualiseren en plannen te schrappen. Dit gebeurt in drie aparte regio's met (financiële) steun van de provincie. Bovenregionale afstemming, ook over bovenregionale terreinen zoals Distriport, krijgt de tweede helft van 2015 zijn beslag. Het schrappen van bedrijventerreinen is daarom op dit moment niet aan de orde.

Actieplan circulaire economie

Noord-Holland moet er alles aan doen om een circulaire economie te stimuleren. In 2015 maken we daarom samen met bedrijven en maatschappelijke organisaties een concreet plan om die circulaire economie dichterbij te brengen. In 2016 gaan we aan de slag, natuurlijk met voldoende mensen en middelen.

Onze reactie:

Wij ondersteunen het voorstel om ambitieus in te zetten op het stimuleren van de circulaire economie. De provincie Noord-Holland is ook al actief op het gebied van circulaire economie.

Zo is er het onderzoek naar reststromen uit de voedselverwerkende industrie en het project Platform Grondstoffenrotonde (beide uit de

motie Duurzame Economie). Andere voorbeelden zijn de Green Deal Duurzame Grond-, Water- en Wegenbouw, de Green Deal CO2-voorziening glastuinbouw in Noord-Holland en de recent ondertekende samenwerkingsovereenkomst warmtenetten. Verder trekt de provincie samen op met partijen in MRA-verband, vanuit de ambitie om tot een circulaire metropool te komen. In de komende periode zal in overleg met uw Staten een provinciale duurzaamheidsagenda worden opgesteld. Circulaire economie is één van de pijlers van deze agenda. Deze agenda zal in overleg met onze partners worden opgesteld. Met deze agenda zal inzichtelijk worden gemaakt hoeveel mensen en middelen nodig zijn om de activiteiten uit de duurzaamheidsagenda te kunnen uitvoeren.

RUIMTELIJKE ORDENING EN WONEN

Waterlands wonen heroverwegen

Noord-Holland is zuinig op de open ruimte. Daartoe heroverweegt de provincie Waterlands wonen. De Bennewerf wordt niet ontwikkeld.

Onze reactie:

Wij delen met u de wens om zuinig om te gaan met de open ruimte. In het coalitieakkoord staat aangegeven dat wordt bezien hoe wordt omgegaan met de afspraken rondom een beoogde financiële afdracht bij woningbouw in de voormalige Rijksbufferzone Amsterdam-Purmerend ten behoeve van investeringen in groene en recreatieve waarden.

U stelt voor om de Pilot Waterland te heroverwegen en het daarin opgenomen onderdeel 'de Bennewerf' op Marken niet te ontwikkelen (ofwel te schrappen uit het Bestuursakkoord). Feitelijk gezien kan de provincie het Bestuursakkoord (of onderdelen uit het Bestuursakkoord) niet eenzijdig aanpassen of opheffen, omdat zij in beginsel is gebonden aan de afspraken die zij met de andere partijen heeft gemaakt. Wij toetsen in ieder geval aan de eisen van de ruimtelijke kwaliteit, artikel 15 van de PRV. Vooralsnog is schrappen van Bennewerf niet aan de orde.

LAND- EN TUINBOUW & VISSERIJ

Percentage duurzame landbouw naar 10%

Noord-Holland stimuleert omschakeling naar biologische landbouw. In 2019 is het percentage biologisch landbouwareaal minimaal 10%. Daartoe bereiden Gedeputeerde Staten beleid voor.

Onze reactie:

Net als uw Staten zijn wij van mening dat de verduurzaming van de landbouw een opgave is die wij moeten stimuleren. Wij streven naar algehele verduurzaming van de land- en tuinbouwsector in Noord-Holland waar biologische landbouw een onderdeel van is. We beschouwen de biologische landbouw als kraamkamer voor de reguliere sector, waarbij we streven naar het verkleinen van het verschil tussen de biologische en reguliere landbouw. Wij kiezen daarbij echter niet voor het vastleggen van een percentage. De manier waarop we de verduurzaming meetbaar maken en de instrumenten die we daarvoor inzetten zullen wij in ons nieuwe beleid nader uitwerken.

Alleen verantwoorde schaalvergroting landbouw

Noord-Holland wil een gezonde agrarische sector. Schaalvergroting is niet mogelijk als het niet voldoet aan de provinciale eisen voor natuur, volksgezondheid, dierenwelzijn en milieu.

Onze reactie:

Met het mogelijk maken van een agrarisch bouwperceel van 2 ha komt de provincie tegemoet aan de bedrijfseconomische vraag en trend naar schaalvergroting in alle agrarische sectoren. De algemene ontwikkeling van minder, maar wel grotere en gespecialiseerde bedrijven is al een jarenlange trend in alle landbouwsectoren. Dit geldt voor zowel de reguliere als biologische bedrijven.

De regelgeving voor volksgezondheid, dierenwelzijn en milieu wordt bepaald door Europa en het Rijk en de bedrijven moeten in het Level Playing Field vanzelf meegaan in dat proces en voldoen aan de regels. Het voldoen aan de wettelijke vereisten kan juridisch niet gekoppeld worden aan het bouwblokvergroting. Wij kunnen daarom niet mee gaan met dit voorstel.

Plan dierenwelzijn

Het welzijn van dieren is belangrijk voor de provincie, daarom stelt het college een plan op om het dierenwelzijn te verbeteren, in ieder geval binnen een half jaar nadat de provincie extra bevoegdheden heeft gekregen (via AMvB of Natuurbeschermingswet).

Onze reactie:

Wij zijn van mening dat dierenwelzijn van belang is. Wij zullen ons beleid op nieuwe regelgeving aanpassen, waarbij de wettelijke kaders bepalend zijn. Het Rijk, de autoriteit op het gebied van dierenwelzijn, heeft het welzijn voor landbouwdieren vastgelegd in de Wet Dieren. De Natuurbeschermingswet heeft geen raakvlakken met gehouden dieren, maar gaat specifiek over wilde dieren.

De provincie heeft geen wettelijke taken en bevoegdheden op het gebied van dierenwelzijn. Omdat voor ons de wettelijke kaders bepalend zijn, zijn wij niet voornemens om aanvullende (bovenwettelijke) eisen te stellen ten aanzien van dit thema.

Beperking gebruik landbouwgif

Noord-Holland wil een gezonde agrarische sector. Er komt binnen een jaar een actieplan om de invloed en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen aantoonbaar beperkt te hebben in 2019.

Onze reactie:

Wij willen ook een gezonde agrarische sector. Daartoe werkt de provincie samen met het Rijk, de waterschappen en de agrarische sector. Het Rijk is verantwoordelijk voor de toelating en de voorschriften voor het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. In de 2e Nota Duurzame Gewasbescherming van het Rijk is aangegeven dat voor vermindering van het aantal normoverschrijdingen van gewasbeschermingsmiddelen in oppervlaktewater het streven is 50% minder overschrijdingen in 2018 en 90% minder overschrijdingen in 2023 te bereiken. De doelen worden afgestemd met de maatregelen voor de kaderrichtlijn water. Om de doelen te bereiken zijn per sector verschillende programma's opgesteld. Het Centrum voor Landbouw en Milieu is betrokken bij de monitoring van de afspraken. De provincie is samen met onder meer de waterschappen en sector via onder meer de Greenports en het Landelijk Milieuoverleg Bloembollen zowel financieel als procesmatig betrokken bij deze programma's. Gelet op de gemaakte afspraken en onze verantwoordelijkheid, is het doelmatiger om de lopende programma's en afspraken te ondersteunen. Derhalve is het voorstel om een apart actieplan op te stellen overbodig.

MILIEU EN DUURZAME ENERGIE

Stimuleren lokale duurzame energie initiatieven

Noord-Holland stimuleert lokale energieopwekking door lokale (burger)initiatieven te ondersteunen. Het CO2 servicepunt wordt uitgebreid. De provincie onderzoekt uitbreiding naar een kostenneutraal energiebedrijf zonder winstoogmerk dat lokale initiatieven kan faciliteren.

Onze reactie:

Wij onderschrijven het stimuleren van lokale duurzame energie initiatieven. We faciliteren nu al lokale initiatieven op verschillende manieren en we zullen dat blijven doen. Het coalitieakkoord voorziet in een uitbreiding daarvan, met enkele fondsen gericht op innovatie en

verduurzaming van de bestaande woningvoorraad. Daarnaast wordt het Servicepunt duurzame energie voortgezet en uitgebreid. Dit najaar komen we met een beleidskader met daarin onze activiteiten om duurzame energie initiatieven te stimuleren. We zullen daarin samen met uw Staten bezien welke instrumenten kunnen worden ingezet om duurzame energie initiatieven te stimuleren.

Doelen voor grootschalige energiebesparing bestaande bouw

Renovatie van bestaande gebouwen gericht op energiebesparing levert zowel lokale werkgelegenheid als een vermindering van de CO2 uitstoot op. De provincie ontwikkelt een plan van aanpak om in 2019 20% van de niet-energiezuinige gebouwen gerenoveerd te hebben.

Onze reactie:

Wij onderschrijven het belang van grootschalige energiebesparing in bestaande bouw. Wij kunnen ons niet binden aan het behalen van exacte aantallen of percentages, aangezien wij geen woningen renoveren. We zijn daarbij afhankelijk van medewerking van derden en kunnen dit niet afdwingen.

Zoals aangegeven in het coalitieakkoord verkennen wij of de verantwoordelijke partijen bereid zijn met ons een energieakkoord te sluiten. In dit akkoord willen wij afspraken maken over aantallen duurzaam te renoveren woningen en de mate waarin deze woningen verduurzaamd worden.

Het coalitieakkoord gaat uit van een goede balans tussen het opwekken, besparen en opslaan van energie. Ingezet wordt op het besparen van energieverbruik door oplossingen in de gebouwde omgeving te stimuleren. Wij willen onder meer investeren in de verduurzaming van de bestaande woningvoorraad. Hiervoor is een bedrag van € 10 miljoen gereserveerd. Het investeren in de verduurzaming van de bestaande woningvoorraad sluit ook goed aan op een van de speerpunten uit de provinciale woonvisie, te weten: verbeteren duurzaamheid woningaanbod en woonomgeving.

In de Regionale Actieprogramma's wonen zijn over het thema energiebesparing en verduurzaming van de bestaande voorraad al afspraken gemaakt. Daarnaast wordt in het coalitieakkoord ingezet op het maken van afspraken met woningbouwcorporaties om gebouwen te isoleren of andere energiebesparende maatregelen te nemen.

Schaliegasvrij opnemen in verordening

Noord-Holland blijft schaliegasvrij. Daarom leggen Provinciale Staten een verbod op het winnen van schaliegas vast in de ruimtelijke verordening.

Onze reactie:

Zolang er geen draagvlak is en onvoldoende kennis over de veiligheid, zijn wij tegen het verlenen van vergunningen voor de winning van schaliegas. Daarnaast verwachten wij dat de potentiële schaliegasvoorraden in onze provincie te klein zijn voor een economisch rendabele winning.

Het ministerie van Economische Zaken is het bevoegd gezag bij de vergunningverlening voor schaliegaswinning. Zo nodig willen we via (bestuurlijk) overleg en juridische procedures invloed uitoefenen op de besluiten van de minister. Dit doen we bij voorkeur gezamenlijk met andere overheden in de gebieden.

MOBILITEIT

Elektrisch openbaar vervoer in concessie

Elektrisch openbaar vervoer wordt technisch steeds meer haalbaar en levert een bijdrage aan de reductie van de CO₂ uitstoot. De provincie neemt in de nieuwe OV Concessies voorwaarden op die er voor zorgen dat zo veel mogelijk elektrisch bussen worden gebruikt die rijden op in Nederland opgewekte groene stroom.

Onze reactie:

Wij hebben ons gecommitteerd om vanaf 2025 zero-emissie busvervoer aan te bieden. Dat kan wellicht via elektrisch openbaar vervoer; dat neemt op dit moment een grote vlucht. Maar er zijn ook andere technieken en ontwikkelingen die bij kunnen dragen aan de transitie naar zero emissie (bijv. waterstof of in de aanloop daarna toe GroenGas). We willen onze ogen niet sluiten voor nieuwe ontwikkelingen om onze doelstelling (vanaf 2025 zero-emissie openbaar vervoer) te bereiken. Omdat uw voorstel zich teveel richt op het type motor en niet op de uitstoot, nemen wij dit niet over.

Leefbaarheid in OV-concessie NHN

Noord-Holland investeert in de leefbaarheid van NHN door in de concessie voor die regio extra eisen te stellen die de bereikbaarheid verbeteren.

Onze reactie:

In de Visie Openbaar Vervoer 2020, die uw Staten op 6 februari 2012 hebben vastgesteld, is vastgelegd dat de vervoersvraag – op plekken waar deze groot is – wordt gefaciliteerd met een kwalitatief goed en financieel gezond OV-systeem. We zetten daarom in op het versterken van een grofmazig netwerk van frequente stroomlijnen met een hoge kostendekkingsgraad als ruggengraat van ons OV-systeem. Dit systeem

bestaat uit de regionale treinverbindingen en een sterk stroomlijnnennet van busverbindingen. Deze stroomlijnen vormen zo een verbindend netwerk, waarbij alle kernen van meer dan 3000 inwoners 7 dagen per week dagelijks van 's ochtends vroeg tot 's avonds laat onderling verbonden zijn. Waar er minder vraag is, is maatwerk nodig. Uitgangspunt is dat niemand, ook niet in het landelijk gebied, verstoken blijft van een vorm van openbaar vervoer. Omdat uw voorstel niet past binnen de OV-visie, nemen wij dit niet over.

NATUUR

Beleidsplan verbeteren biodiversiteit

De provincie streeft naar het behoud en verbetering van de biodiversiteit. Daartoe formuleert de provincie concrete doelen en ontwikkelt maatregelen. Op basis van de bestaande kennis van de provincie wordt binnen een jaar een beleidsplan voor 10 jaar opgesteld dat de biodiversiteit substantieel verbetert.

Onze reactie:

Zoals wij in de Agenda Groen en in het coalitieakkoord hebben aangegeven willen wij méér aandacht besteden aan biodiversiteit, ook buiten het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Wij zoeken daarvoor nadrukkelijk de verbinding met maatschappelijke partners en andere maatschappelijke belangen, zoals gezondheid, klimaatbestendigheid en een aantrekkelijk vestigingsklimaat.

Wij betrekken hierbij ook onze andere beleidsterreinen, zoals water, milieu, economie en landbouw. In de komende maanden zullen wij verkennen op welke wijze(n) de provincie hier een bijdrage aan kan leveren. Deze verkenning raakt mogelijk ook andere voorstellen in deze motie, zoals het beperken van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en verduurzaming van de gebouwde omgeving.

Het bevorderen van biodiversiteit is dus een speerpunt voor ons college. Het verheugt ons dat maatschappelijke partners via de Verklaring Groen Kapitaal, het belang hiervan hebben onderschreven. Omdat het een onderwerp is waarbij veel maatschappelijke partners betrokken zijn, en vele initiatieven reeds succesvol worden uitgevoerd, willen wij in samenwerking met partners bekijken op welke manier wij deze initiatieven kunnen verbreden en verspreiden. Wij zijn voornemens u eind 2015 te informeren de voortgang en met u in gesprek te gaan over mogelijke vervolgstappen.

Geen jacht zonder nut of noodzaak

Dieren hebben een eigen waarde. In Noord-Holland is geen plaats voor het jagen op dieren zonder dat vooraf nut en noodzaak zijn aangetoond. Dit wordt vastgelegd in de nieuwe verordening Natuurbeschermingswet.

Onze reactie:

De doelstelling van het voorstel 'geen jacht zonder nut of noodzaak' werd in het ontwerp van wet-Natuurbescherming geregeld middels een afschotplan. Dit afschotplan zou als onderdeel van het faunabeheerplan moeten worden goedgekeurd door de provincie. Voor die goedkeuring konden dan middels een provinciale verordening kaders worden gesteld.

De figuur van het afschotplan is echter vervallen bij de behandeling van het wetsontwerp in de Tweede Kamer. Zodra de Wet natuurbescherming definitief is (dus ook vastgesteld in de Eerste Kamer) en er meer duiding is gegeven aan de moties en amendementen die zijn aangenomen in de Tweede Kamer, zal een verordening Wet natuurbescherming aan uw Staten worden voorgelegd. De mogelijkheden die uw Staten hebben om nadere regels te stellen aan de jacht, kunnen dan door uw Staten worden beoordeeld, binnen de kaders van de wet.

Daarnaast hebben Gedeputeerde - en Provinciale Staten onder de huidige Flora- en faunawet géén mogelijkheden om nadere regels te stellen aan de jacht.

Versneld investeren in het Nationaal Natuurnetwerk

Het Natuurnetwerk afronden in 2027 betekent dat het tempo omhoog moet. Verwerven van ca. 4200 ha in 2027 betekent een jaarlijkse opgave van 325 ha, inrichten van ca. 7100 ha een jaarlijkse opgave van 550 ha. Sneller verwerven en inrichten vraagt ook meer geld voor beheer, in ieder geval in eerste instantie.

Onze reactie:

Op basis van de huidige voortgangkaart kan inderdaad worden geconcludeerd dat zelfs wanneer de ambitieuze 250 hectare per jaar wordt gerealiseerd, dit onvoldoende zal zijn om het NNN in 2027 af te ronden. In de brief aan uw Staten bij het onlangs door ons vastgestelde concept Programma Groen, is dit nader toegelicht. In uw motie is echter niet uitgewerkt op welke wijze u de 325 ha verwerving en 550 ha inrichting per jaar zou willen realiseren. Wij zijn van mening dat de ambitie van 250 hectare per jaar al zeer fors is, gelet op de prestaties van de afgelopen jaren. Dit laat evenwel onverlet dat mocht zich een kans voordoen om meer hectaren per jaar te realiseren, wij dit niet zullen nalaten.

WATER

Actieplan bescherming veenweidegebieden

Het behoud van het veenpakket is belangrijk voor de provincie.

Bodemdaling in veenweidegebieden wordt daarom tegen gegaan.

Binnen een jaar komt er een actieplan met uitvoerbare maatregelen met aantoonbare afname van de bodemdaling.

Onze reactie:

Ten aanzien van het beperken of voorkomen van bodemdaling in veengebieden zetten wij vooral in op innovatie. Wij zijn bezig met de totstandkoming van een Innovatieprogramma Veen (IPV). Het IPV komt neer op het (verder) beproeven van onderwaterdrainage en 'natte teelten', waarmee - door een hogere waterstand - de veenoxidatie afneemt/stopt. Het IPV zal hopelijk in 2016 in uitvoering kunnen gaan (tot 2020), mits:

- uit een marktverkenning blijkt dat er 'natte teelten' zijn met voldoende marktpotentie en economisch perspectief;
- het programma financieel en technisch uitvoerbaar is.

Binnen het IPV kan in beginsel de waterpilot uit het collegeprogramma (functie volgt waterpeil) worden uitgevoerd. Het IPV gaat, qua concrete uitrol van maatregelen, minder ver dan de tekst van de motie: het IPV is een innovatieprogramma. Tot en met 2020 vindt praktijkonderzoek plaats.

CULTURELE INFRASTRUCTUUR EN CULTUURHISTORIE

Ondersteuning Cultuureducatie handhaven

Noord-Holland blijft cultuureducatie zien als een kerntaak, net als alle andere provincies in Nederland. Daarom handhaven we het geld voor Cultuureducatie met Kwaliteit en cultuureducatie.

Onze reactie:

Wij geven al gedeeltelijk uitvoering aan dit voorstel, omdat wij onze bijdrage aan het programma Cultuureducatie met Kwaliteit handhaven. Daarmee geven wij invulling aan onze 2^e lijns taak en de bestuurlijke afspraken met rijk en gemeenten op het gebied van cultuureducatie tot 2020. De aanvullende middelen voor cultuureducatie handhaven wij derhalve niet.

Tot slot.

Dit najaar stellen wij het uitvoeringsprogramma van ons coalitieakkoord vast dat wij vanzelfsprekend ter informatie aan uw Staten zullen doen toekomen. In dit uitvoeringsprogramma werken we de planning en de doelstellingen van het coalitieakkoord verder uit. Hierbij zullen wij conform bovenstaande reactie ook de voorstellen uit uw motie meenemen. In het verlengde van ons uitvoeringsprogramma kunnen uw Staten de belangrijkste voorstellen ook opnemen in uw eigen Strategische Agenda.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en verzoeken u derhalve de motie als afgehandeld te beschouwen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris
G.F.A. van Craaikamp



voorzitter
J.W. Remkes