

**Statengriffie**

**Statencommissie:** M&F, EEB, NLM en RWW

**Agendapunt:** 5.a.

**Onderwerp:** Strategische Statenagenda

**1. Inhoud**

**Waar gaat het over?**

De Strategische Statenagenda is een instrument waarmee aan het begin van de Statenperiode politieke thema's op basis van het BOB-model kunnen worden ingepland voor de komende vier jaar (Beeldvormen, Oordelen, Besluiten). De Strategische Statenagenda kan hiermee de kaderstellende en agenderende rol van PS versterken; de commissie kan met behulp van de agenda vroegtijdig aangeven wanneer en op welke wijze onderwerpen behandeld dienen te worden, een betere structuur in de behandelvolgorde van onderwerpen aanbrengen en per fase bewuster nadenken over toepassing van mogelijke werkvormen. De Strategische Statenagenda is een dynamisch document waarin de ambitie van PS om meer samen te werken met inwoners en het maatschappelijk middenveld tot uiting kan komen. Ook gedurende de Statenperiode kunnen nieuwe politieke thema's op de Strategische Statenagenda worden ingepland.

**Wat is de bedoeling van behandeling in de commissie?**

Het doel van behandeling in de commissie van de Strategische Statenagenda, samen met het Uitvoeringsprogramma van GS en de reactie van GS op de motie inzake de Statenbrede annex op het Coalitieakkoord (M16/26-05-2015), is om te beoordelen of het Uitvoeringsprogramma, de commissie voldoende handvatten biedt voor vulling van de Strategische Statenagenda. PS hebben immers op 26 mei jl. GS opdracht gegeven om het collegeprogramma uit te werken in een vierjarig uitvoeringsprogramma dat de primaire vulling is voor de Strategische Statenagenda. GS hebben daarnaast aangegeven voorstellen uit de motie Statenbrede annex op te zullen nemen in het uitvoeringsprogramma.

**Wat wordt er van de commissie gevraagd?**

De concrete vragen om te bespreken in de commissie zijn:

1. Biedt het Uitvoeringsprogramma van het coalitieakkoord van GS de commissie voldoende informatie om de Strategische Statenagenda adequaat in te kunnen vullen?
2. Welke onderwerpen wil de commissie prioriteren op de Strategische Statenagenda, en wil de commissie een termijn per onderwerp meegeven?
3. Welke onderwerpen komen in aanmerking voor een BOB-traject, voor zover nog niet opgenomen in de nu ingevulde Strategische Statenagenda?
4. Welke onderwerpen wil de commissie zelf toevoegen aan de Strategische Statenagenda? En komen deze in aanmerking voor een BOB-traject?

**Wat zijn aandachtspunten bij de behandeling?**

In het op 28 september jl. aan PS toegezonden Uitvoeringsprogramma van het Coalitieakkoord van GS ontbreekt bij de meeste onderwerpen een tijdsplanning. Hierdoor is het lastig om de onderwerpen in de Strategische Statenagenda in de tijd weg te zetten. Voor een effectieve toepassing van het BOB-model (en hiermee het tijdig in stelling kunnen brengen van de commissies en PS) is het belangrijk om met een planning te werken. Dit is des te meer van belang gelet op de wens van PS om te gaan experimenteren met werkvormen en de wens in het coalitieakkoord om meer in te zetten op burgerparticipatie; over de effectiviteit van werkvormen en de betrokkenheid van PS bij burgerparticipatie en consequenties hiervan dient van te voren goed te worden nagedacht.

De mogelijkheden om de komende periode te experimenteren met werkvormen zijn zeer divers. Het is aan PS/de commissies te bepalen welke werkvormen zij kiezen. De Agendacommissie buigt zich in voorbereidende zin over de verschillende mogelijkheden en heeft besloten éérst de Strategische Statenagenda voor bespreking in de commissies voor te dragen alvorens voorstellen te doen over werkvormen.

In het Coalitieakkoord 2015-2019 hebben GS aangegeven te willen experimenteren met burgerparticipatie en e-participatie. Maatschappelijke ontwikkelingen op dit vlak laten zien dat burgerparticipatie niet onbeperkt toepasbaar is in besluitvormingstrajecten en dat de inzet hiervan aan de voorkant afstemming vereist tussen GS en PS. Dit maakt het ook relevant tijdig aan te geven bij welke onderwerpen PS vooraf/ vroegtijdig betrokken willen worden.

## 2. Proces

### **Wat is de procedure na behandeling in de commissie?**

Op 7 december 2015 bespreken de commissievoorzitters in de Agendacommissie de input van de vier commissies en zullen zij de eerste voorstellen formuleren voor werkvormen die passen bij de verschillende fasen van het BOB-model. De voorstellen worden voorgelegd aan het presidium van 14 december 2015. In PS van 14 december 2015 ligt de Strategische Statenagenda ter vaststelling voor. De agenda vervangt vanaf dan de Lange Termijn Agenda van PS en van de commissies. De bedoeling is dat de Strategische Statenagenda daarna in de commissies de leidraad vormt voor de komende jaren.

### **Wat is de historie van dit onderwerp?**

Provinciale Staten hebben middels voordracht 33 op 26 mei 2015 besloten om een Strategische Statenagenda in te voeren, met de specifieke wens deze te integreren met het BOB-model. Ook spraken PS de ambitie uit om te experimenteren met nieuwe werkvormen. De kiem van deze voordracht is gelegd door een voorstel van de PvdA-fractie uit 2014 tot aanpassing van het vergaderschema van PS, om, mede hierdoor, de werkwijze van Provinciale Staten en commissies te verbeteren. Een tweetal werkgroepen heeft zich op verzoek van het presidium over (onder meer) dit voorstel gebogen en aangegeven dat technische informatievoorziening aan commissies en het functioneren van de commissievergaderingen verbeterd kunnen worden. De onderliggende conclusie was dat de kaderstellende en agenderende taken van Provinciale Staten, in tegenstelling tot de controlerende, nog onvoldoende zijn uitgewerkt sinds invoering van het dualistische stelsel in 2003. Het hiervoor reeds bedachte BOB-model is in de vorige Statenperiode (2011-2015) bovendien nog te beperkt toegepast.

**Bijlage 1: Toelichting Strategische Statenagenda**

- De Strategische Statenagenda (zie bijlage) geeft een overzicht van de onderwerpen in het Coalitieakkoord conform het Uitvoeringsprogramma waar een rol voor PS is voorzien. Het idee is de onderwerpen in te plannen in de komende bestuursperiode van vier jaar.
- Per commissie staan de onderwerpen beschreven. De commissie kan zelf ook onderwerpen agenderen.
- De kleuren, geel (beeldvorming), oranje (oordeelsvorming) en rood (besluitvorming), geven weer in welke stadium van het BOB-model een onderwerp zich bevindt. Als een onderwerp rood is vindt er besluitvorming plaats in Provinciale Staten. Paars betekent dat een onderwerp is afgerond en er eventueel nog geëvalueerd kan worden. Groen geeft een indicatie wanneer een onderwerp *ongeveer* aan bod zal komen in de commissie.
- Op deze manier hebben commissieleden een overzicht van de stand van zaken en kunnen zij hier eventueel nog invloed op uitoefenen door bij elke vergadering na te gaan of er nog nieuwe onderwerpen zijn.
- Per onderwerp wordt aangegeven welke onderwerpen zich lenen voor een (uitgebreid) BOB-traject. Bepaalde onderwerpen doorlopen de verschillende fases sneller of zijn niet toepasbaar in het BOB-model.
- In de agenda zal worden ingevuld welke werkvormen in welke fase zullen worden toegepast.
- Achteraan staan nog opmerkingen hierover (alook over het proces), die zijn overgenomen uit de huidige Lange termijn Agenda van de commissies.