

Voordracht

Haarlem, 2015

Onderwerp: Legesvoorstellen 2016.

685748/685785

Bijlagen: ontwerpbesluit (bijl. 1), ontwerp Legestarieventabel 2016 (bijl. 2), transponeringstabel (bijl. 3) en een overzicht realisatie en raming legesopbrengsten 2014 - 2017 (bijl. 4).

1. Samenvatting

In artikel 225 Provinciewet is bepaald dat legestarieven zodanig worden vastgesteld dat de geraamde baten van de rechten niet uitgaan boven de geraamde lasten. Met andere woorden, legestarieven mogen ten hoogste kostendekkend zijn. Het is al 16 jaar vigerend beleid van uw staten dat legestarieven kostendekkend zijn. Deze beleidslijn volgen wij ook in deze voorstellen door een indexering toe te passen van 3% op de legestarieven, vanwege gestegen loonkosten. De looncomponent betreft het grootste deel van de kosten van deze dienstverlening. Daar waar afgeweken wordt van de tariefstijging met 3% of waar sprake is van gewijzigde of nieuwe tariefbepalingen, wordt dit in de voorstellen separaat aangegeven.

De vigerende Legesverordening Noord-Holland 2010 is vastgesteld bij besluit van Provinciale Staten van 7 december 2009, nummer 80 (Pb 2009/166), laatstelijk gewijzigd bij besluit van Provinciale Staten van 10 maart 2014 (Pb 2014/25). In dit laatstgenoemde besluit is tevens de meest recente Legestarieventabel 2014 vastgesteld.

Wij stellen uw Staten voor om de thans vigerende Legestarieventabel 2014 op diverse onderdelen te wijzigen en integraal te vervangen door Legestarieventabel 2016 waarop een her-nummering van de artikelen wordt toegepast. In de bijgevoegde transponeringstabel wordt deze her-nummering aangegeven.

2. Wijzigingen in de Legestarieventabel

Hoofdstuk 1 Algemeen

1.3 en 1.4 Leges Wet openbaarheid van bestuur

Voor het verstrekken van fotokopieën die worden aangevraagd in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur volgen wij de niet gewijzigde tarieven uit het Rijkstariefbesluit leges Wet openbaarheid van bestuur (WOB). Deze tarieven blijven dan ook ongewijzigd.

Hoofdstuk 4 Verkeer en vervoer/wegen/waterwegen

4.5 Waterwegen

Op 2 februari 2015 hebben uw Staten de provinciale regelgeving voor het vaarwegbeheer herzien en vastgelegd in de Waterverordening provincie Noord-Holland, onder intrekking van de Scheepvaartwegenverordening Provincie Noord-Holland 1995 (zie voordracht 06.2015, kenmerk 502006/502021). De Waterverordening is gepubliceerd in provinciaal blad 2015, nr.16, uitgegeven op 13 februari 2015, en in werking getreden met ingang van 14 februari 2015.

Bij de voordracht van 2 februari 2015 is abusievelijk verzuimd de Legestarieventabel bij de Legesverordening aan te passen aan de vaarwegregeling in de Waterverordening provincie Noord-Holland. De huidige Legestarieventabel verwijst nog naar de inmiddels ingetrokken Scheepvaartwegenverordening. De provincie loopt hierdoor in 2015 legesinkomsten mis, aangezien thans slechts het (lagere) tarief van het zogenaamde vangartikel (10.1) moet worden gebruikt. Het betreft leges voor ontheffingsaanvragen die zijn gebaseerd op nu de waterverordening, voorheen scheepvaartwegenverordening, waarvoor Gedeputeerde Staten bevoegd gezag zijn. De misgelopen legesinkomsten in 2015 bedragen naar schatting € 12.000,=. In de jaarrekening 2015 wordt de uiteindelijke derving aangegeven.

In de Legestarieventabel 2016 worden de tarieven overgenomen die golden onder de Scheepvaartwegenverordening, zij het met de voorgestelde indexering met 3%. Ook wordt voorgesteld aan de tabel een apart tarief voor de categorie 'remmingswerken en wachtplaatsen' toe te voegen en het tarief hiervoor te bepalen op € 517,00. In de huidige Legestarieventabel worden 'remmingswerken en wachtplaatsen' niet apart onderscheiden maar gerekend tot het aanbrengen van 'voorwerpen, waaronder begrepen palen en steigers', waarvoor een tarief geldt van € 178,00. Dit tarief is niet reëel in relatie tot de kosten voor de beoordeling van de aanleg of vervanging van 'remmingswerken en wachtplaatsen'. De werkzaamheden voor onderzoek en afweging van de betrokken belangen zijn in omvang vergelijkbaar met die voor aanvragen voor 'oeverwerken, waaronder laad- en losplaatsen', waarvoor een tarief gold van € 502,00 en thans een geïndexeerd tarief wordt voorgesteld van € 517,00.

Financieel

Voor de raming opbrengst leges Waterverordening in 2016 wordt de voormalige raming leges Scheepvaartwegenverordening ad € 200.000,- aangehouden.

Hoofdstuk 8 Wadloopverordening 1996

De waddenprovincies, Groningen, Friesland en Noord-Holland hebben een gelijklopende wadloopverordening en hanteren ook dezelfde, door de provincie Friesland berekende, legestarieven. De provincie Friesland heft en int de leges. De legesopbrengst die de provincie Friesland, mede namens de andere provincies, int wordt verrekend met de bijdragen van de provincies aan de Stuurgroep Waddenprovincies. De legestarieven zijn aangepast aan de tarieven die Friesland voor 2016 heeft voorgesteld.

Hoofdstuk 9 Wet natuurbescherming

Lid 1

Met de verwachte inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming (Wnb) per 1 juli 2016 worden Gedeputeerde Staten bevoegd gezag voor het verlenen van tegemoetkomingen in schade aangericht door in het wild levende beschermde dieren als bedoel in artikel 6.1 van de Wnb. Het huidige Faunafonds dat een behandelbedrag van € 300,00 hanteert, houdt met de inwerkingtreding van de Wnb op te bestaan. Om het bedrag voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een tegemoetkoming in faunaschade per 1 maart 2016 te handhaven, is deze wijziging van de tarieventabel nodig. Artikel 6.2, vierde lid aanhef en onder b, Wnb biedt hiervoor de basis. Het tarief van € 300,- is gebaseerd op de helft van de gemiddelde kosten die thans door het Faunafonds worden gemaakt voor het in behandeling nemen van een aanvraag. Deze kosten bedragen gemiddeld ongeveer € 300,- voor het uitvoeren van een taxatie en gemiddeld ongeveer € 300,- voor de administratieve afhandeling en personeelskosten die zijn gemoeid met de behandeling van een aanvraag.

Omdat de tegemoetkoming in faunaschade een instrument is voor de acceptatie van en draagvlak voor de beperkende bepalingen ten aanzien van beheer en schadebestrijding van in het wild

levende beschermde dieren wordt niet gekozen voor een kostendeekkende retributie. Hierover zijn afspraken gemaakt tussen het Ministerie van Economische zaken en het Interprovinciaal Overleg die zijn vastgelegd in Staatscourant nummer 23506 van 22 augustus 2014. In de Staatscourant heeft de minister op verzoek van het Interprovinciaal overleg besloten het behandelbedrag van € 300,- in te voeren. Dit naar aanleiding van het besluit van de bestuursleden van de Bestuurlijke Adviescommissie Vitaal Platteland van 27 maart 2014. (zie verslag BACVP vergadering 27 maart, vastgesteld op 22 mei 2014).

Lid 2

In een aantal gevallen is het redelijk geen retributie voor het in behandeling van een aanvraag om een tegemoetkoming te heffen. Als het gaat om ganzenrustgebieden bestaat er voor de grondgebruiker in de regel geen mogelijkheden om de schadeveroorzakende diersoorten te bestrijden. Schade door de wolf is door de lange periode van afwezigheid van de wolf in Nederland in beginsel onvoorzienbaar waardoor preventieve maatregelen niet van de grondgebruiker kunnen worden verlangd. In andere gevallen moet voorkomen worden dat een retributie het indienen van een verzoekschrift niet in de weg gaat staan. Dit wordt het geval geacht bij schade die is aangericht door de das en de bever. In de winterperiode geldt winterrust. Dat wil zeggen dat er in die periode geen gebruik mag worden gemaakt van ontheffingen voor het verontrusten en doden van in het wild levende beschermde dieren. Om die reden moet de schade niet ten laste van de grondgebruiker blijven en wordt geen retributie geheven.

Vergunningen en ontheffingen Wet natuurbescherming

Ook worden in artikel 6.2, lid 4, Wet natuurbescherming Gedeputeerde Staten aangewezen als bevoegd gezag voor het verlenen van vergunningen of ontheffingen, (of wijziging daarop) in het kader van die wet. Daarvoor dienen ook tariefbepalingen te worden opgesteld. Het is echter nog te vroeg voor een voorstel en besluit hierover. Vooruitlopen op een wet die nog onduidelijkheden geeft in de mate waarop dit nu het geval is, en het feit dat de inwerkingtreding (meermaals) naar achteren is geschoven, heeft ons doen besluiten de status quo te handhaven, totdat er meer inzicht is in de inhoud van de werkzaamheden, de kosten die en de omvang van het aantal aanvragen dat daarmee gemoeid zijn. In de tariefvoorstellen voor 2017 kan naar verwachting een weloverwogen tariefvoorstel worden voorgelegd. Tot die tijd kan gebruik gemaakt worden van het zogenaamde vangartikel 10.1 van de tarieventabel.

Financieel

De afgelopen jaren (2011-2014) zijn de (door het Faunafonds behandelde) aantallen aanvragen in Noord-Holland jaarlijks rond de 1200 stuks geweest. Het thans voorgestelde tarief ad € 300,- is voor 50% kostendeekkend. De kosten van het behandelen van een aanvraag in tegemoetkoming schade kost gemiddeld € 600,-. Voor de tweede helft van 2016 wordt een legesopbrengst geraamd van € 180.000,-. Voor het jaar 2017 en structureel naar verwachting € 360.000,-. De totale kosten voor het behandelen van aanvragen voor 2016 zijn € 360.000,-. De kosten voor het behandelen van aanvragen vanaf 2017 zijn naar verwachting € 720.000,-. De (helft van de) kosten die niet via legesheffing worden gedekt ad € 180.000,- voor 2016 en € 360.000,- vanaf 2017 en structureel worden gedekt uit het budget voor het Faunafonds (budgetnummer 762605). De (meerdere malen verschoven) datum van inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming is momenteel voorzien op 1 juli 2016, doch het is de vraag of die datum wordt gehaald. Het kan zelfs zijn dat deze wet pas op 1 januari 2017 in werking treedt. In dat geval vervallen de thans voorgestelde legesbaten over 2016, waar tegenover staat dat er in dat jaar ook geen (hogere) kosten in het kader van de uitvoering van deze wet zijn.

3. Financiële consequenties

Bij de begroting 2016 wordt er in totaal € 931.000,- aan legesopbrengsten geraamd.

In dit voorstel worden de volgende, bij Zomernota 2016 aan te passen ramingen voorgesteld:

Kostenplaats:

717381	leges drukwerken etc.	was: € 5.000,- / wordt € 1.000,-;
755301	leges Wabo	was: € 5000.000,- / wordt € 1.130.000,-;
7626..	Leges Wet Natuurbescherming	was: € 0 / wordt € 180.000 en vanaf 2017 € 360.000,- structureel.

De totaal geraamde legesopbrengst voor 2016 stijgt daarmee met € 796.000,- van € 931.000,- naar € 1.737.000,-. Voor 2017 wordt de raming verhoogd naar in totaal € 1.917.000,-.

In de bijlage “overzicht raming legesopbrengsten 2014 t/m 2017” worden alle geraamde en te ramen legesbaten vermeld. In deze raming is de verwachte legesopbrengst Wabo bouwen in verband met de bouw van de nieuwe sluis te IJmuiden gewijzigd vanwege een daarin begrepen bijdrage van Rijkswaterstaat ad € 790.000,-. Dit als bijdrage in de exceptionele kosten (extra kosten voor coördinatie en toezicht) die deze vergunningaanvraag met zich meebrengt.

Voor drukwerken etc. wordt nauwelijks nog leges ontvangen. Wij stellen voor de raming daarvoor te verlagen van € 5.000,- naar € 1.000,-.

4. Proces/procedure

Na de behandeling en vaststelling van de voorstellen in de vergadering van GS op 13 oktober volgt op 23 november de behandeling in de PS-commissie Mobiliteit en Financiën (M&F) en de vaststelling van de voorstellen in de PS-vergadering van 14 december 2015.

Het besluit en de Legestarieventabel 2016 worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad en treden daags na publicatie in werking, met uitzondering van de tariefbepalingen Wet Natuurbescherming, die eerst na het inwerkingtreden van die wet zelf in werking treden, De besluitvorming hierover zal in de regionale weekkranten worden gepubliceerd. De datum van ingang van de vastgestelde heffingstarieven 2016 is gelijk aan de datum van publiceren van het besluit.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

, voorzitter.

, provinciesecretaris.

Bijlage 1

Ontwerpbesluit

Nr.

Provinciale Staten van Noord-Holland;

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van;

Gelet op het advies van de Commissie Mobiliteit en Financiën;

Gelet op de artikelen 220 en 223, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Provinciewet;

Besluiten:

Artikel I

De Legesverordening Noord-Holland 2010 wordt als volgt gewijzigd:

De Legestarieventabel 2014, behorende bij en deel uitmakende van de Legesverordening Noord-Holland 2010, wordt vervangen door de bij dit besluit behorende Legestarieventabel 2016.

Artikel II

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin het wordt geplaatst met uitzondering van paragraaf 9 van de Legestarieventabel 2016.

2. Indien het bij Koninklijke Boodschap van 20 augustus 2012 ingediende voorstel van wet Regels ter bescherming van de natuur (Wet natuurbescherming), Kamerstukken II 22248, nr. 1, tot wet is of wordt verheven en die wet in werking treedt, treedt artikel 9 van de Legestarieventabel 2016 op dat tijdstip in werking.

Haarlem,

Provinciale staten voornoemd,

, voorzitter.

, statengriffier.