

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 27 oktober 2015

Onderwerp: vaststelling provinciale milieuverordening tranche 9

Kenmerk: 682598

Bijlagen:

- 1. Ontwerp besluit**
- 2. Kaarten aardkundige monumenten**
- 3. Nota van beantwoording**
- 4. Integrale versie PMV na vaststelling tranche 9**
- 5. Overzicht wijzigingen t.ov. van de huidige PMV**

1. Inleiding

Op 2 maart 2015 heeft u ingestemd met de voordracht aangaande "Implementatie Amendement A22-2014 in regeling maatwerk Wind op Land". Daarbij is eveneens ingestemd met de opname van een maatwerkvoorschrift in de Provinciale Milieuverordening (PMV) in verband met het bepaalde in artikel 32, vierde lid, sub g van de Provinciale Ruimtelijke verordening (PRV). De PRV stelt dat windturbines op minimaal 600 meter afstand worden geplaatst van gevoelige bestemmingen. Ten behoeve van extra bescherming tegen geluidsbelasting van windturbines in relatief stille gebieden is gesteld dat, vanwege de omstandigheid dat dit een milieuregel betreft, de maatwerkregeling in de PMV wordt opgenomen. De wijziging van de PMV tranche 9 voorziet hierin.

Voor een goede doorwerking van het door u bepaalde (afstandsmaat en maatwerkregeling) dient de wijziging van PMV tijdig te zijn vastgesteld. De PRV treedt namelijk per 15 januari 2016 in werking. Voor een gelijktijdige inwerkingtreding van de wijziging van de PMV betekent dit dat deze dus in december 2015 dient te zijn vastgesteld.

Verder stellen wij ten aanzien van de wijziging van de PMV het volgende. De PMV is op 18 november 2013 voor het laatst gewijzigd (tranche 8). Sindsdien is gebleken dat er nog een aantal onderwerpen is die wijziging behoeven. Deze zijn tevens opgenomen in tranche 9. Het gaat om technische correctie en verduidelijking en geen beleidsinhoudelijke wijzigingen.

De ontwerp wijziging van de provinciale milieuverordening is in uw commissie Natuur Landbouw Milieu van 22 juni 2015 besproken. Naar aanleiding van de bespreking heeft de portefeuillehouder toegezegd de ontwerp wijziging ten aanzien het onderdeel 'maatwerkvoorschrift windturbines' op juridische correctheid te bezien en of het een juiste vertaling was van amendement A22-2014. In onze vergadering van 30 juni 2015 hebben wij besloten dat dit inderdaad het geval is en hebben wij u hierover bericht (GS, 584459-641368).

Vervolgens hebben de ontwerp wijziging van de PMV tranche 9 vanaf 10 juli 2015 tot en met 20 augustus 2015 ter inzage gelegd.

Thans spreken wij u aan op uw kaderstellende rol ten behoeve van de vaststelling van de PMV tranche 9.

2. Doelstellingen

De wijziging van de PMV geeft uitvoering uw besluit van 2 maart 2015 tot instemming met de voordracht "Implementatie Amendement A22-2014 in regeling maatwerk Wind op Land" en ziet op een aantal technische correcties. De wijzigingen betreffen:

1. De opname van Hoofdstuk 4A aangaande het windturbine maatwerkprocedurevoorschrift komt voort uit de instemming door Provinciale Staten (2 maart 2015) met de voordracht aangaande "Implementatie Amendement A22-2014 in regeling maatwerk Wind op Land". Daarbij is eveneens ingestemd met de opname van een maatwerkvoorschrift in de PMV in verband met het bepaalde in artikel 32, vierde lid, sub g van de Provinciale Ruimtelijke verordening (PRV). De PRV stelt dat windturbines op minimaal 600 meter afstand worden geplaatst van gevoelige bestemmingen. Ten behoeve van extra bescherming tegen geluidsbelasting van windturbines in relatief stille gebieden is gesteld dat, vanwege de omstandigheid dat dit een milieuregel betreft, de maatwerkregeling in de Provinciale Milieuverordening (PMV) wordt opgenomen.
2. Aardkundige monumenten (tekst); een ontheffingsmogelijkheid in geval van een zwaarwegend belang. Deze was bij de vorige wijziging per ongeluk in zijn geheel verwijderd, i.p.v. alleen de delen die de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling en de Statencommissie betroffen.
Tevens is het woord 'bouwvlak' gewijzigd in 'bestaande bebouwing', daar 'bouwvlak' te veel ruimte bood voor het beschadigen van het aardkundig monument.
3. Aardkundige monumenten (kaart); het doorvoeren van kaartcorrecties.
4. Het schrappen van onderdeel 'e' van artikel 1.1 en artikel 1.3 (ARO); in artikel 1.3 wordt gesteld dat de ARO GS adviseert indien de bepalingen van deze verordening dit voorschrijven. Bij de wijziging van de PMV van 18 november 2013 is de betreffende bepaling geschrapt. Abusievelijk is artikel 1.3 blijven staan en treft geen doel meer. Met deze wijziging wordt dit gecorrigeerd.
5. Afvalzorg; de artikelen 3.2.6 en 7.1.9 bevatten een dubbeling. Deze wordt gecorrigeerd met de wijziging. Zo waren ten aanzien van stortplaatsen gesloten na 1-9-1996 de nazorgmaatregelen en beheersmaatregelen gelijkgesteld. Daar het de nazorgfase betreft en beheersmaatregelen onderdeel uit kunnen maken van de nazorgmaatregelen is dit gecorrigeerd. Ook bevatte het onderdelen (stortplaatsen gesloten voor 1-9-1996 en grootschalige grondwaterverontreinigingen) die onder hoofdstuk 7 thuishoren. Verder is het artikel vanuit aanbestedingsrechtelijk oogpunt aangepast. Dit betreft de reikwijdte van het uitsluitend recht.
6. Industrierterreinen van regionaal belang (tekst): Artikel 8.1 (aanwijzing industrierterreinen van regionaal belang) bevat een onduidelijk tweede lid. Het zei iets over de wijziging van de geluidzones van deze aangewezen terreinen: ook al wordt de zone bij een afzonderlijk besluit gewijzigd dan blijft de zone zoals aangewezen in het eerste lid toch van kracht. Daar

de achtergrond voor een dergelijke regeling niet te achterhalen is stellen wij voor dit artikel te verduidelijken.

7. Industrierterreinen van regionaal belang (kaart): doel van het artikel is de industrierterreinen van regionaal belang aan te wijzen zodat Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag is voor het (geluid)zondebeheer van die terreinen. Bij de huidige PMV zit een kaart waarop die terreinen en hun geluidzones zijn aangegeven. In geval van wijziging (geografisch) van die terreinen of van de geluidzone zelf bij gemeentelijk bestemmingsplan zou bij elke wijziging de PMV kaart moeten worden gewijzigd. Gelet op het doel van het artikel heeft de kaart geen meerwaarde, maar behoeft de kaart een continue actualisatie. De PMV moet dan telkens weer aangepast worden. Aangezien de kaart ten aanzien van het doel van het artikel geen meerwaarde heeft vervalt de kaart.

3. Communicatie

Na ons besluit van 30 juni 2015 over de ontwerp wijziging van de PMV tranche 9 zijn de Noord-Hollandse gemeenten bij brief geïnformeerd. Vervolgens heeft de ontwerp wijziging PMV gedurende zes weken ter inzage gelegen. Dit is aangekondigd in de huis-aan-huisbladen en op de website van de Provincie Noord-Holland. De ontwerp wijziging kon worden ingezien via de website van de Provincie Noord-Holland, bij de Provincie Noord-Holland aan de Kleine Houtweg 18 te Haarlem en bij de gemeenten in Noord-Holland. Er zijn geen informatieavonden georganiseerd.

In de periode van de terinzagelegging zijn 10 brieven met zienswijzen ingediend. Deze zijn verwerkt in een Nota van beantwoording (zie bijlage 3). Eén brief is buiten de termijn ingekomen en wordt zodoende buiten behandeling gelaten. Twee van de tijdig ingekomen brieven hebben geleid tot het aanbrengen wijzigingen ten opzichte van de ontwerp wijziging PMV. Het betreft de volgende wijzigingen:

A. Kaart aardkundige monumenten

De klein deel van de begrenzing van aardkundig monument Stuwwallengebied van het Gooi bleek onjuist op de kaart weergegeven. Wij stellen voor dit te corrigeren door de grens samen te laten met de NNN (voorheen EHS). Voor een weergave van de wijziging ten opzichte van de ontwerp wijziging PMV tranche 9 verwijzen wij naar bijlage 5.

B. Verwijzing naar Aanbestedingswet in artikel 3.2.6

Het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten is met de inwerkingtreding van de Aanbestedingswet vervallen. Abusievelijk is de verwijzing naar het besluit blijven staan. Wij stellen voor dit te corrigeren.

Het eerste lid van artikel 3.2.6 zoals opgenomen in de ontwerp wijziging PMV tranche 9 luidt:

‘Afvalzorg Bodemservice B.V. geniet een uitsluitend recht als bedoeld in artikel 17 van het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten met betrekking tot de uitvoering van nazorgmaatregelen ter zake van op of na 1 september 1996 gesloten stortplaatsen.’

Wij stellen voor dit te wijzigen in:

‘Afvalzorg Bodemservice B.V. geniet een uitsluitend recht als bedoeld in onderdeel a van artikel 2.24 van de Aanbestedingswet (2012) met betrekking tot de uitvoering van nazorgmaatregelen ter zake van op of na 1 september 1996 gesloten stortplaatsen.’

C. Verwijzing naar Aanbestedingswet in artikel 7.1.9

Ook artikel 7.1.9 van de ontwerp wijziging PMV bevat de verwijzing naar het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten . Ook hier geldt dat verwezen dient te worden naar de Aanbestedingswet. Wij stellen voor dit te corrigeren.

Het eerste lid van artikel 7.1.9 zoals opgenomen in de ontwerp wijziging PMV tranche 9 luidt:

‘Afvalzorg Bodemservice B.V. geniet een uitsluitend recht als bedoeld in artikel 17 van het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten met betrekking tot afkoop van langdurige nazorgmaatregelen van achtergebleven bodemverontreiniging.’

Wij stellen voor dit te wijzigen in:

‘Afvalzorg Bodemservice B.V. geniet een uitsluitend recht als bedoeld in onderdeel a van artikel 2.24 van de Aanbestedingswet (2012) met betrekking tot afkoop van langdurige nazorgmaatregelen van achtergebleven bodemverontreiniging.’

4. Proces en procedure

De wijziging van de PMV zal zo spoedig mogelijk, na de vaststelling door provinciale staten en voor 15 januari 2016, worden gepubliceerd in het provinciaal blad en daags daarna in werking treden.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

J.W. Remkes, voorzitter

mw. mr. G.E.A. van Craaikamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 92

Besluit van Provinciale Staten van 14 december 2015 tot wijziging van de Provinciale Milieuverordening Noord-Holland

Provinciale Staten van Noord-Holland;

Gelezen de voordracht van gedeputeerde staten van Noord-Holland van 27 oktober 2015;

Gelet op artikel 1.2 Wet milieubeheer en artikel 145 en 146 van de Provinciewet;

Besluiten:

Artikel I

De Nota van beantwoording ontwerp wijziging provinciale milieuverordening tranche 9 vast te stellen.

Artikel II

De Provinciale Milieuverordening Noord-Holland wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1.1 (begripsbepaling) komt onderdeel e te vervallen.

B

Artikel 1.2 (kaarten) komt te luiden:

Artikel 1.2 (kaarten)

De kaarten genoemd in:

- a. artikel 4.1.2, aanwijzing stiltegebieden;
- b. artikel 5.1.2, aanwijzing beschermingsgebieden met het oog op de waterwinning;
- c. artikel 6.1, aanwijzing aardkundige monumenten, worden op elektronische wijze bekendgemaakt.

C

Artikel 1.3 (Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO)) komt te vervallen.

D

Artikel 3.2.6 komt te luiden:

Artikel 3.2.6

1. Afvalzorg Bodemservice B.V. geniet een uitsluitend recht als bedoeld in onderdeel a van artikel 2.24 van de Aanbestedingswet (2012) met betrekking tot de uitvoering van nazorgmaatregelen ter zake van op of na 1 september 1996 gesloten stortplaatsen.
2. Na afgifte van een verklaring van gedeputeerde staten tot sluiting van een stortplaats als bedoeld in de wet wordt de provincie verantwoordelijk voor de uitvoering van de nazorgmaatregelen van deze stortplaats. Deze nazorgmaatregelen worden onder voorwaarden opgedragen aan Afvalzorg Bodemservice B.V.

E

Aan hoofdstuk 4 wordt een Hoofdstuk 4A toegevoegd, dat komt te luiden:

Hoofdstuk 4A. Maatwerkvoorschrift windturbines

Artikel 4A.1 (begripsbepaling)

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. windturbine: een door wind aangedreven bouwwerk met een rotordiameter van ten minste 5 meter of een ashoogte van ten minste 7 meter waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan;
- b. referentieniveau omgevingsgeluid: het niveau dat 95% van de tijd wordt overschreden conform het bepaalde in de ICG publicatie IL-HR-15-01 (1981).

Artikel 4A.2 (maatwerkprocedurevoorschrift)

1. In gebieden waarin het referentieniveau van het omgevingsgeluid L95 gedurende de nachtperiode (23.00 – 07.00 uur) 40 dB(A) of lager is onderzoekt het bevoegde gezag of in verband met bijzondere lokale omstandigheden bij maatwerkvoorschrift normen met een andere waarde als bedoeld in artikel 3.14a, derde lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer kunnen worden vastgesteld.
2. Indien uit onderzoek als bedoeld in het eerste lid blijkt dat normen met een andere waarde als bedoeld in artikel 3.14a, derde lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer mogelijk en noodzakelijk zijn worden deze bij maatwerkvoorschrift vastgesteld.

F

Artikel 6.3 (verbod behoudens ontheffing) wordt als volgt gewijzigd:

Aan dit artikel worden een vierde en een vijfde lid toegevoegd, luidende:

4. Onverminderd het derde lid kunnen gedeputeerde staten voor zover sprake is van zwaarwegende maatschappelijke belangen, ontheffing verlenen van het verbod om handelingen te verrichten als bedoeld in het eerste lid.
5. Onder een zwaarwegend maatschappelijk belang als bedoeld in het vierde lid wordt in ieder geval verstaan een aangelegenheid van nationale veiligheid of nationale en regionale infrastructuur, waarbij uit onderzoek is gebleken dat er geen alternatieve locaties of tracés buiten het aardkundig monument voorhanden zijn en waarvoor geldt dat, bij onontkoombaarheid van de aantasting, deze zo minimaal mogelijk is.

G

Artikel 6.4 (vrijstelling) wordt als volgt gewijzigd:

Onderdeel a komt te luiden:

- a. aanpassingen aan bestaande bebouwing toegestaan op grond van een onherroepelijk geworden bestemmingsplan;

H

Artikel 7.1.9 (nazorgmaatregelen) komt te luiden:

Artikel 7.1.9

1. Afvalzorg Bodemservice B.V. geniet een uitsluitend recht als bedoeld in onderdeel a van artikel 2.24 van de Aanbestedingswet (2012) met betrekking tot afkoop van langdurige nazorgmaatregelen van achtergebleven bodemverontreiniging.
2. Indien na sanering door of namens de provincie verontreiniging in de bodem is achtergebleven en hierop nazorgmaatregelen noodzakelijk zijn die op basis van langdurige afkoopafspraken door of namens de provincie worden uitgevoerd of van de provincie worden overgenomen, worden deze maatregelen onder voorwaarden opgedragen aan Afvalzorg Bodemservice BV.

I

Artikel 8.1 (aanwijzing industrieterreinen van regionaal belang) komt te luiden:

Artikel 8.1 (aanwijzing industrieterreinen van regionaal belang)

Als industrieterreinen van regionaal belang als bedoeld in artikel 163, tweede lid, van de Wet geluidhinder zijn aangewezen de volgende gezondeerde industrieterreinen:

- a. Westpoort gelegen in de gemeente Amsterdam;
- b. Zaandammer- en Achtersluispolder gelegen in de gemeente Zaanstad;
- c. IJmond gelegen in de gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk;
- d. Schiphol-Oost gelegen in de gemeente Haarlemmermeer, en
- e. De Pijp gelegen in de gemeente Beverwijk.

Artikel III

De kaart Aardkundige Monumenten en de digitale verbeelding daarvan, wordt vervangen door de bij dit besluit horende kaart Aardkundige Monumenten en de digitale verbeelding ervan.

Artikel IV

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Bijlage

Integrale tekst na wijziging van de Provinciale Milieuverordening Noord-Holland

Haarlem, 14 december 2015

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, wnd. Statengriffier