

INGEKOMEN - 3 MAART 2016

Colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Beemster, Beverwijk, Diemen, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemskerk, Ouder-Amstel, Purmerend, Uitgeest, Velsen, Zaanstad en het college van Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Holland

datum 24 februari 2016
onderwerp Voortgang Bestuurlijk Akkoord regionale uitvoeringsdiensten Noordzeekanaalgebied+
contactpersoon E.M.J. (Emmy) Meijers en L.A. (Bert) Pannekeet
doorkiesnummer 023-5678001 / 0251-263839
bijlagen Evaluatierapport Pilots NZKG+
Uitvoeringsagenda Noordzeekanaalgebied 2016-2017

Geachte colleges,

In december 2015 bent u geïnformeerd over de voorlopige stand van zaken van het Bestuurlijk Akkoord regionale uitvoeringsdiensten Noordzeekanaalgebied+ (hierna: Bestuurlijk Akkoord), op 23 februari 2012 ondertekend door de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Beemster, Diemen, Haarlem, Haarlemmermeer, Ouder-Amstel, Purmerend, Zaanstad, provincie Noord-Holland en het dagelijks bestuur van (tegenwoordig) Omgevingsdienst IJmond.

Met deze brief geven wij opvolging aan onze belofte u te informeren over de definitieve evaluatie van de door Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en Omgevingsdienst IJmond uitgevoerde pilots, de uitkomsten van het Bestuurlijk Kernteam (waarin de voorzitters van beide diensten en de gedeputeerde milieu van provincie Noord-Holland vertegenwoordigd zijn) van 8 januari 2016 en de wijze waarop de samenwerking tussen beide diensten in 2016 verder vorm krijgt.

Evaluatierapport pilots NZKG+

In de voortgangsbrief uit december 2015 bent u geïnformeerd over de voorlopige resultaten van de uitgevoerde pilots. Uit beide pilots volgt dat zowel op inhoud als in de samenwerking positieve resultaten zijn behaald en dat zeer zeker een meerwaarde bestaat tot verdere samenwerking van beide diensten. Deze meerwaarde bestaat richting de toekomst met name uit het realiseren en borgen van een gedeeld beeld van de risico's en risico-inrichtingen en het bewaken van een level playing field (gelijke behandeling van vergelijkbare gevallen en eenzelfde informatieniveau) in het Noordzeekanaalgebied. Daarnaast bestaat de meerwaarde uit de toegankelijkheid van elkaars (historische) kennis, mogelijkheden om te sparren en leren van elkaars werkwijze en daarmee het verhogen van efficiëntie in de uitvoering en

kwaliteit van de te leveren producten en diensten. Bij deze brief is ter kennisname het definitieve Evaluatierapport Pilots NZKG+ gevoegd.

Voortgang Bestuurlijk Akkoord

Op 8 januari 2016 zijn de voorzitters van beide omgevingsdiensten en de gedeputeerde Milieu van provincie Noord-Holland bijeengekomen om de voortgang van het Bestuurlijk Akkoord te bespreken. Door de bestuurders is geconcludeerd dat de vorming van één 'Omgevingsdienst 2015' per 1 januari 2015, zoals geformuleerd in het Bestuurlijk Akkoord, niet is gerealiseerd. Tevens is geconcludeerd dat zowel vanuit de voorwaarden die in het Bestuurlijk Akkoord voor samenvoeging worden gesteld, als politiek gezien, samenvoeging/fusie van beide diensten op dit moment niet wenselijk is en dat de komende jaren wordt ingezet op het intensiveren van de inhoudelijke samenwerking om de gewenste doelen te realiseren.

Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en Omgevingsdienst IJmond zijn allebei goed functionerende en robuuste uitvoeringsorganisaties zoals onder meer bedoeld in de VTH-kwaliteitscriteria 2.1. Beide organisaties werken hard aan verdere professionalisering, en met succes, zoals onder meer blijkt uit de inbreng van provinciale plustaken bij beide omgevingsdiensten per 1 januari 2016.

Het uitgangspunt van het Bestuurlijk Akkoord was het creëren van een level playing field rondom het Noordzeekanaalgebied. Nut en noodzaak van bovenregionale samenwerking tussen beide omgevingsdiensten blijven onverkort overeind rondom de 'natte as', het Noordzeekanaalgebied, binnen de grenzen van drie veiligheidsregio's.

Uitvoeringsagenda Noordzeekanaalgebied 2016-2017

Samenwerking tussen Omgevingsdienst IJmond en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied vindt op inhoud al langer en breder plaats dan alleen de uitgevoerde pilots in 2015. Daarmee wordt feitelijk reeds voor een groot deel invulling gegeven aan de opgave om te komen tot een verbetering van de samenhang en kwaliteit van de handhaving en vergunningverlening in het Noordzeekanaalgebied.

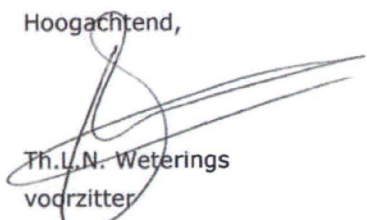
Om vorm en structuur te geven aan de (intensivering van de) samenwerking tussen beide omgevingsdiensten is voor 2016 en 2017 de Uitvoeringsagenda Noordzeekanaalgebied 2016-2017 opgesteld. Omgevingsdienst IJmond en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied zetten hiermee in op samenwerking op het gebied externe veiligheid en risico-inrichtingen in het Noordzeekanaalgebied, ontwikkelingen in wet- en regelgeving en kennisdeling en -ontwikkeling. Bij deze brief is ter kennisname de volledige Uitvoeringsagenda Noordzeekanaalgebied 2016-2017 gevoegd.

Vervolg

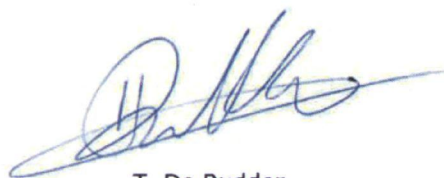
De komende periode zal uitvoering gegeven worden aan de Uitvoeringsagenda Noordzeekanaalgebied 2016-2017. Dit betreft samenwerking op de inhoud, waarover u geïnformeerd zult blijven worden.

Wij vertrouwen erop u hiermee voor nu voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,



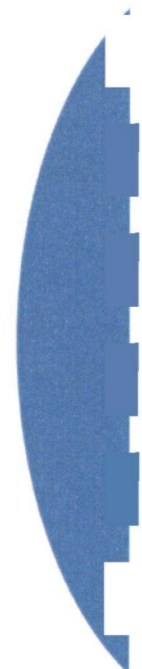
Th.L.N. Weterings
voorzitter
Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied



T. De Rudder
voorzitter
Omgevingsdienst IJmond

Uitvoeringsagenda Noordzeekanaalgebied 2016-2017





IN OPDRACHT VAN:

 **odijmond**
OMGEVINGSDIENST IJMOND

Contactpersoon:

Bert Pannekeet
Postbus 325
1940 AH Beverwijk
0251 – 263 863
info@odijmond.nl
www.odijmond.nl

Omgevingsdienst
noordzeekanaalgebied

Contactpersoon:

Emmy Meijers
Postbus 209
1500 EE Zaandam
023 – 567 4959
info@odnzkg.nl
www.odnzkg.nl

Inleiding

Rondom het Noordzeekanaalgebied zijn veel bedrijven gevestigd. Het is dan ook van belang dat de leefbaarheid en veiligheid rondom dit gebied wordt bewaakt. Hiertoe is in 2012 de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied opgericht, waaraan de gemeenten behorend tot de veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland, de gemeenten Haarlemmermeer en Zaanstad en provincie Noord-Holland deelnemen. In de regio's Zuid-Kennemerland en Zaanstreek-Waterland was reeds een bestaande Gemeenschappelijke Regeling actief namelijk Milieudienst IJmond. Deze dienst is per 1 februari 2015 verder gegaan onder de naam Omgevingsdienst IJmond.

In 2012 is een Bestuurlijk Akkoord gesloten tussen provincie Noord-Holland en de deelnemende gemeenten aan bovengenoemde regelingen om onder voorwaarden te komen tot één omgevingsdienst voor het Noordzeekanaalgebied. Uitgangspunt was te komen tot professionele organisatie op het gebied van vergunningverlening en toezicht op de milieuwetgeving en te komen tot een level playing field.

Stand van zaken

Vanaf 2012 hebben beide diensten hun eigen ontwikkeltraject gevolgd en gewerkt aan het vormen van een professionele organisatie conform de landelijke eisen die hier aan worden gesteld. Inmiddels zijn beide diensten robuust en wordt er hard gewerkt aan een verdere professionalisering. In de afgelopen opbouwperiode hebben beide diensten op meerdere terreinen intensief samengewerkt en dit heeft geleid tot positieve resultaten.

Een belangrijk uitgangspunt destijds van het Bestuurlijk Akkoord in 2012 was te komen tot een level playing field voor de bedrijven rondom het Noordzeekanaalgebied. Naar nu blijkt kan dit level playing field ook worden gerealiseerd door een intensieve samenwerking tussen beide diensten.

De beide omgevingsdiensten hebben de afgelopen periode op verschillende vlakken samengewerkt. Op inhoud betreft dit onder meer vergunningverlening- en toezichtstaken, duurzame ontwikkeling en grensoverschrijdende dossiers, zoals tunnelveiligheid en de nieuwe zeesluis. Daarnaast weten de diensten elkaar ook te vinden ten aanzien van bedrijfsvoeringsaspecten, zoals de koppeling van systemen, opleiding en automatisering.

Het gewenste doel van een bovenregionaal level playing field kan dus ook worden gerealiseerd door een intensieve samenwerking tussen beide diensten. Vanuit het Bestuurlijk Kernteam bestaande uit beide voorzitters van de omgevingsdiensten en de gedeputeerde Milieu van provincie Noord Holland is ervoor gekozen om het samenwerkingsspoor de komende jaren dan ook verder uit te bouwen. Om hier invulling aan te geven is voor 2016 en 2017 onderliggend uitvoeringsprogramma voor 2016 en 2017 opgesteld.

Samenwerking 2016-2017

In 2016 en 2017 werken Omgevingsdienst IJmond en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied op een aantal onderwerpen en thema's samen. Voor een deel van deze onderwerpen betreft dit bestaande samenwerking die wordt voortgezet of uitgebreid, voor een deel betreft dit nog in te zetten samenwerking.

Gezamenlijke risico- en kansenkaart Noordzeekanaalgebied

Beide omgevingsdiensten beschikken over en verzamelen grote aantallen data, onder meer op het gebied van externe veiligheid, bodemkwaliteit, energie, klachten en inspecties. In 2016 en 2017 werken de diensten samen om deze gegevens inzichtelijk te maken via een gezamenlijke digitale kaart (GEO- of GIS-viewer genaamd) die in ieder geval het gehele Noordzeekanaalgebied bestrijkt. In eerste instantie ligt de focus hierbij op externe veiligheid, zoals risicocontouren en de ligging van opslagen van de gevaarlijke stoffen. Vervolgstep is de ontsluiting van meer gegevens.

De gezamenlijke kaart kan, naast een gedeeld beeld en inzicht voor de diensten, maar ook provincie, gemeenten en burgers, tevens een basis gaan bieden voor (gezamenlijke) gebieds- en risico-analyses in en om het Noordzeekanaalgebied en daarmee voor toezicht- en handhavingstrajecten. Hiermee wordt vooruitgelopen op, en gewerkt in de geest van, de aanstaande Omgevingswet. Deze nieuwe wet verlangt niet alleen van gemeenten en provincie een integrale blik en afweging, maar ook van uitvoerende instanties als de omgevingsdiensten.

In 2016 wordt een start gemaakt met een verkenning van de kansen en mogelijkheden voor een gezamenlijke omgevingsvisie voor het Noordzeekanaalgebied. Voor deze verkenning worden de data en kennis van beide omgevingsdiensten benut en wordt onderzocht welke andere partijen aan een dergelijke visie willen en kunnen meewerken.

Daarbij moet natuurlijk gedacht worden aan de gemeenten en provincie, maar kunnen bijvoorbeeld ook GGD's en waterschappen benaderd worden.

Beoogd doel/resultaat

Op dit moment wordt gewerkt aan de invoer van alle risico-objecten met hun contour in de systemen, zoals deze ook opgenomen zijn in het RisicoRegister Gevaarlijke Stoffen (RRGS), alleen dan accurater. Daarnaast worden ook de objecten ingevoerd die voorkomen in het RRGS, maar geen contour hebben. Als laatste worden ook alle externe veiligheidsobjecten die niet in het RRGS voorkomen (zoals PGS 15 opslagen e.d.) ingevoerd, zodat voor iedereen (zowel intern als extern) deze objecten zichtbaar worden.

Naast het invoeren van de risico-objecten wordt ook gewerkt aan digitale publicaties en het op de viewer zichtbaar maken hiervan. Wanneer dat gereed is, kan de viewer zowel intern als extern uitgerold worden. Hierdoor kunnen burgers, gemeenten en collega's zoveel mogelijk informatie over de omgeving bijeen zien op de viewer (uiteraard per gebruiker afhankelijk van de toegekende rechten). Op termijn kan mogelijk uitrol volgen naar de twee andere omgevingsdiensten in Noord-Holland.

Een gezamenlijke omgevingsvisie over het Noordzeekanaalgebied kan een basis bieden voor de ruimtelijke kansen, ontwikkelingen én beperkingen in het gebied. Een gezamenlijke omgevingsvisie biedt daarnaast een mooie kans om ervaring op te doen vooruitlopend op de Omgevingswet.

Planning

2016 Q1	Invoer risico-objecten gereed en publicaties zichtbaar op kaart
2016 Q2/Q3	Uitrol viewer intern en extern
2016 Q3	Gezamenlijke gebieds-/risicoanalyse Noordzeekanaalgebied
2016 Q4	Formuleren doelen gezamenlijke uitvoering 2017
2016-2017	Verkenning mogelijkheden gezamenlijke omgevingsvisie

Brzo

Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied voert voor provincie Noord-Holland de bevoegd gezagtaken uit bij de inrichtingen die onder het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) vallen. Ook in het werkgebied van Omgevingsdienst IJmond is een aantal Brzo-inrichtingen gelegen.

Op 8 juli 2015 is het nieuwe Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) in werking getreden. Het Brzo 2015 implementeert de

Europese Seveso III-richtlijn in Nederland. Het Brzo 2015 integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, omgevingsveiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. Het Brzo 2015 stelt eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Ook regelt het besluit de wijze waarop de overheid daarop moet toezien.

Met de van kracht wordende van het Brzo 2015 zouden bedrijven die voorheen niet onder het Brzo vielen, nu wel Brzo-plichtig kunnen worden.

Het is altijd mogelijk dat een bedrijf door wijziging of uitbreiding van activiteiten onder andere regelgeving komt te vallen en bijvoorbeeld een BRZO-inrichting wordt. Aangezien Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied alleen de bedrijven in het werkgebied van Omgevingsdienst IJmond bezoekt die reeds als BRZO-inrichting zijn aangemerkt, kan zij dit niet eigenstandig constateren, tenzij hiervan melding wordt gemaakt of een vergunningaanvraag wordt ingediend.

Vanuit Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied wordt in 2016 een aantal workshops georganiseerd om beter inzichtelijk te krijgen de situaties waarin sprake is activiteiten die onder het Brzo vallen. De workshops behandelen onder meer:

- Algemene informatie over EV, Brzo, Bevi, Rrgs, PGS en hoe zich die tot elkaar verhouden
- Wettelijk kader Brzo
- Technische kant Brzo en berekening drempelwaarden
- Praktische handvatten ten behoeve van eerste screening.

Op die wijze kan door inspecteurs van Omgevingsdienst IJmond adequaat worden teruggemeld aan Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied ingeval wordt geconstateerd dat sprake is van een BRZO-inrichting die eerder nog niet zo was aangemerkt.

Beoogd doel/resultaat

Wanneer tijdig wordt geconstateerd dat sprake is van een Brzo-inrichting, kan de daadwerkelijk bevoegde omgevingsdienst daarnaar handelen. Hiermee wordt bijvoorbeeld voorkomen dat door een onbevoegde omgevingsdienst een vergunning- of handhavingstraject wordt gestart.

Planning

2016

| Organisatie workshops Brzo door ODNZKG

TaTa Steel

TaTa Steel heeft als grootste bedrijf in het Noordzeekanaalgebied een aanzienlijke impact op de leefomgevingskwaliteit en ontwikkelmogelijkheden binnen de omringende gemeenten. Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied voert hier de VTH-taken namens provincie Noord-Holland als bevoegd gezag uit, terwijl Omgevingsdienst IJmond het wettelijke adviseurschap invult voor de gemeenten waarbinnen TaTa Steel ligt (Velsen, Beverwijk, Heemskerk). Afstemming tussen beide diensten is dus wenselijk en feitelijk zelfs onontbeerlijk, waarbij de verschillende rollen gerespecteerd worden.

Beoogd doel/resultaat

Met TaTa Steel is afgesproken dat 19 BREF-aanvragen (inclusief de BREF IJzer en Staal) vóór 1 juli 2016 in de vigerende vergunning van TaTa Steel (Europese regelgeving) zijn geïmplementeerd. Hiervoor worden in de eerste helft van 2016 verschillende vergunningprocedures doorlopen. Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied is namens de provincie bevoegd voor vergunningverlening, ODIJ is namens de omliggende gemeenten wettelijk adviseur. De beide diensten zorgen voor een goede afstemming, informering en het elkaar tijdig betrekken aan de voorkant van het benodigde vergunningproces, zodat dit proces soepel doorlopen kan worden. Het resultaat hiervan is een transparante vergunningssituatie.

Breder gezien vormt TaTa Steel, samen met andere grote inrichtingen langs het Noordzeekanaalgebied, een belangrijke actor in de regionale discussie rondom de kwaliteit van de leefomgeving in de IJmond. Namens de gemeenten Beverwijk, Heemskerk en Velsen neemt Omgevingsdienst IJmond hiertoe deel aan de Milieudialoog IJmond, waarin onder andere ook provincie Noord-Holland, TaTa Steel, gemeente Amsterdam, Zeehaven IJmuiden N.V. en Havenbedrijf Amsterdam zijn vertegenwoordigd.

In 2016 wordt Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied ook voor de Milieudialoog uitgenodigd, in de rol van vergunningverlener van TaTa Steel en andere complexe bedrijven gelegen langs het Noordzeekanaal. Doel is een optimale balans te vinden tussen ruimte voor economische ontwikkeling en leefklimaat/milieu in de IJmond.

Planning

2016 Q1/Q2	Implementatie BREF IJzer en Staal in vergunning TaTa, afstemming tussen beide omgevingsdiensten
-------------------	---

2016 Q3/Q4	Inzicht in vergunningsituatie TaTa Steel
2016-2017	Termijnafspraken inzake afstemming op TaTa-dossier, ODNZKG vanuit bevoegd gezag rol provincie Noord-Holland, ODIJ vanuit (wettelijk) adviseurschap IJmondgemeenten
2016-2017	Deelname ODNZKG aan Milieudialoog

Modelverordening kwaliteitscriteria

Vanuit de Wet verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving die in 2016 in werking treedt, worden provincie en gemeenten verplicht een verordening vast te stellen inzake de kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht. Op het niveau van omgevingsdiensten dient deze verordening in ieder geval uniform te zijn voor het verplichte basistakenpakket, dat straks ook vastligt in het gewijzigde Besluit omgevingsrecht. Het doel van het definiëren van een uniforme uitvoeringskwaliteit moet mede gaan bijdragen aan het creëren van een regionaal, en waar mogelijk bovenregionaal, level playing field.

Beoogd doel/resultaat

Beide omgevingsdiensten krijgen te maken met de verordening inzake kwaliteit VTH omgevingsrecht. Vanuit de gedachte van het creëren van een gelijk speelveld wordt daarom ook hierop afstemming gezocht. Zowel over de inhoud, aanpak en implementatie zal nauwe samenwerking worden gezocht om te komen tot eenduidigheid.

Planning

2016	Afstemming inhoud, aanpak en implementatie Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht
------	---

Nieuwe wet- en regelgeving

Wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving is voortdurend in beweging. Beide omgevingsdiensten dienen hiervan de implicaties te beoordelen voor bedrijven, maar ook voor de eigen organisatie. Belangrijke ontwikkelingen die in 2016 en 2017 de agenda bepalen zijn de Vierde Tranche Activiteitenbesluit milieubeheer en de Omgevingswet.

4^{de} Tranche Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 december 2015 en 1 januari 2016 treedt de Vierde Tranche Activiteitenbesluit milieubeheer in werking. Daarmee komen nog meer bedrijven in Nederland onder algemene regels te vallen en hoeven zij geen vergunning meer te hebben om in bedrijf te mogen zijn. Mogelijk dient bij sommige bedrijven wel aanvullend maatwerk opgesteld te

worden om minimaal dezelfde bescherming voor de leefomgeving te bieden als onder de vergunning het geval was.

Beoogd doel/resultaat

In 2016 is het resultaat zicht op de actuele regelgeving voor de individuele bedrijven die van vergunningplicht overgaan naar algemene regels. Daarbij is ook geïnventariseerd of aanvullend maatwerk noodzakelijk is. Beide omgevingsdiensten kennen deze opgave en kunnen bijvoorbeeld bij complexe activiteiten of bedrijven afstemming zoeken bij de beoordeling van activiteiten en het benodigd beschermingsniveau.

Omgevingswet

De Omgevingswet treedt naar verwachting eind 2018/begin 2019 in werking en vervangt een groot aantal bestaande wetten op het gebied van de fysieke leefomgeving. De Omgevingswet en bijbehorende AMvB's vormt straks de belangrijkste wet waar gemeenten, provincies en omgevingsdiensten mee te maken hebben bij de uitvoering van taken in het omgevingsrecht.

Beoogd doel/resultaat

In 2016 werken beide diensten aan een procesvoorstel om tot implementatie van de wet te komen. Daarin wordt actief de samenwerking gezocht met gemeenten en provincie, om zo te kunnen duiden welke gevolgen de wet gaat hebben en welke rollen de verschillende partijen daarin spelen. De beide omgevingsdiensten zoeken hierin afstemming op proces, implementatie en bijvoorbeeld te volgen cursussen en opleidingen met betrekking tot de Omgevingswet.

Planning

2016	Inventarisatie gevolgen inwerkingtreding Vierde Tranche Abm, delen van kennis op de Vierde Tranche en beoordelen en vergelijken van complexe of gelijksoortige activiteiten in de beide werkgebieden
2016-2017	Uitvoering Energieakkoord/energiebesparing en duurzaamheid bij bedrijven en gezamenlijke opleiding van medewerkers met betrekking tot energiebesparing en duurzaamheid
2016-2017 e.v.	Afstemming procesvoorstellen Omgevingswet en gezamenlijk onderzoek op welke vlakken samengewerkt kan worden, bijvoorbeeld bij implementatie en te volgen cursussen en opleidingen

Duurzaamheid

Door gemeenten zijn, onder meer in het Energieakkoord en de gemeentelijke milieubeleidsplannen, stevige ambities geuit op duurzaamheidsvlak. In 2016 wordt hier door beide omgevingsdiensten actief inzet op gepleegd, zowel vanuit advisering alsook vanuit vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Met inwerkingtreding van de Vierde Tranche Activiteitenbesluit milieubeheer zijn de eerste zogenoemde maatregellijsten beschikbaar gekomen voor de verschillende bedrijfsbranches. Hierin staan verschillende energiebesparende maatregelen opgenomen die door bedrijven genomen moeten worden.

Beoogd doel/resultaat

Beide omgevingsdiensten voeren taken uit die zien op energiebesparing en duurzaamheid bij bedrijven. Branchematisch kan dit gezamenlijk worden opgepakt, zoals eerder bij met het Convenant energiebesparing bij supermarkten is geschied. Ook op het gebied van opleiding van medewerkers op het gebied van energiebesparing en duurzaamheid wordt al langer samen opgetrokken.

Werving en opleiding

Eind 2015 is door de beide omgevingsdiensten gezamenlijk gestart met de werving van junior-inspecteurs. Begin 2016 wordt de werving afgerond en gaat de opleiding tot milieu-inspecteur vanuit Omgevingsdienst IJmond van start. Na afronding van de opleiding gaat een deel van de inspecteurs bij Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en een deel bij Omgevingsdienst IJmond aan de slag.

Door beide diensten worden daarnaast intern cursussen en opleidingen georganiseerd, bijvoorbeeld op het gebied van energiebesparing, Activiteitenbesluit en Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS). Waar mogelijk en gewenst worden deze cursussen voor elkaar opengesteld of wordt gezamenlijk ingekocht.

Beoogd doel/resultaat

Gezamenlijke werving en opleiding van junior-inspecteurs zorgt voor een gelijk kennisniveau van de junior-inspecteurs bij de aanvang van hun werk. Hiermee wordt het level playing field binnen het Noordzeekanaalgebied verder bevorderd.

Het openstellen van elkaars interne opleiding en gezamenlijk inkopen van externe cursussen leidt tot efficiëntievoordelen en een gelijk

kennisniveau tussen de inspecteurs en specialisten van beide omgevingsdiensten.

Planning

2016-2017	Gezamenlijke opleidingen m.b.t. energiebesparing, Activiteitenbesluit, Omgevingswet, PGS etc.
2016 Q1	Werving junior-inspecteurs
2016 Q2	Start opleiding junior-inspecteurs
2016 Q3	Afronding opleiding junior-inspecteurs

e-Nose netwerk

In oktober 2015 is in het havengebied van Amsterdam een netwerk van zogenoemde e-Noses in gebruik genomen. Deze elektronische neuzen signaleren 24 uur per dag veranderingen in de luchtsamenstelling. Doel van het netwerk is om beter zicht te krijgen op geurbronnen om zodoende de leefbaarheid rond de haven te vergroten. Afwijkende patronen worden door de e-Nose opgespoord zodat er meer inzicht komt waar en wanneer er een geur vrijkomt, wat de oorzaak is en welke actie moet volgen.

Beoogd doel/resultaat

Ook in de IJmond is geuroverlast een bekend probleem. Mogelijk vormt een uitbreiding van het Amsterdamse e-Nosenetwerk of een eigen e-Nosenetwerk een adequaat middel om beter grip te krijgen op deze problematiek. Bij de verkenning hiervan kan voortgebouwd worden op de ervaringen die bij Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied zijn opgedaan.

Planning

2016 Q2	Start onderzoek (uitbreiding) e-Nosenetwerk IJmond
2016 Q3	Afronding onderzoek (uitbreiding) e-Nosenetwerk naar IJmond en presentatie resultaten aan besturen en provincie Noord-Holland

Bestuursrecht en Strafrecht

Overleggen

Met veel succes is vorm gegeven aan een nieuwe overlegstructuur in Noord-Holland tussen de twee Politieregio's, het Functioneel Parket en drie Omgevingsdiensten. In de vorm van een Milieu Informatie Overleg (MIO), waar de informatiemakelaars van de genoemde partners vorm geven aan informatie gestuurde handhaving en een Selectieoverleg (SO) waar –naast afstemming- op managementniveau overlegd wordt over de uit te voeren interventies bij gecompliceerde zaken. Er wordt gewerkt aan een betere aansluiting tussen SO en MIO.

Bestuurlijke strafbeschikking milieu

De invoering van de Bestuurlijke strafbeschikking Milieu loopt op schema. De eerste strafbeschikkingen zijn uitgeschreven. In 2015 is door Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied de aansluiting op het BOA-registratiesysteem gerealiseerd. Voorts is met de provincie Noord-Holland en de andere drie omgevingsdiensten binnen Noord-Holland overeenstemming bereikt over de verdeling van de Rijkssubsidie voor wat betreft de jaren 2013 - 2015.

Voorts hebben Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, Omgevingsdienst IJmond, Omgevingsdienst Flevoland en Gooi & Vechtstreek en de Regionale uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord een samenwerkingsovereenkomst gesloten om het mogelijk te maken dat opsporingsambtenaren van de ene dienst een strafbeschikking kunnen uitschrijven op het gebied van een andere dienst. Dit was noodzakelijk omdat de provincie Noord-Holland per 1 januari 2016 een aantal bovenregionale taken heeft overgedragen aan de omgevingsdiensten.

Noordzeekanaalgebied: veilig en leefbaar

Aan de hand van de voorliggende Uitvoeringsagenda Noordzeekanaalgebied 2016-2017 werken Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en Omgevingsdienst IJmond samen aan een veiliger en leefbaarder Noordzeekanaalgebied.

Door een gezamenlijk gedeeld beeld te creëren van de risico's en kansen in het gebied, afstemming te zoeken en kennis te delen inzake de beoordeling en regulering van complexe activiteiten, wordt een level playing field gerealiseerd. Op die wijze wordt een verbetering gerealiseerd in de samenhang en kwaliteit van de handhaving en vergunningverlening in het Noordzeekanaalgebied, het uiteindelijke hoofddoel van de samenwerking tussen beide omgevingsdiensten.

Namens het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,

Th. Weterings
voorzitter

E.M.J. Meijers
secretaris

Namens het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst IJmond,

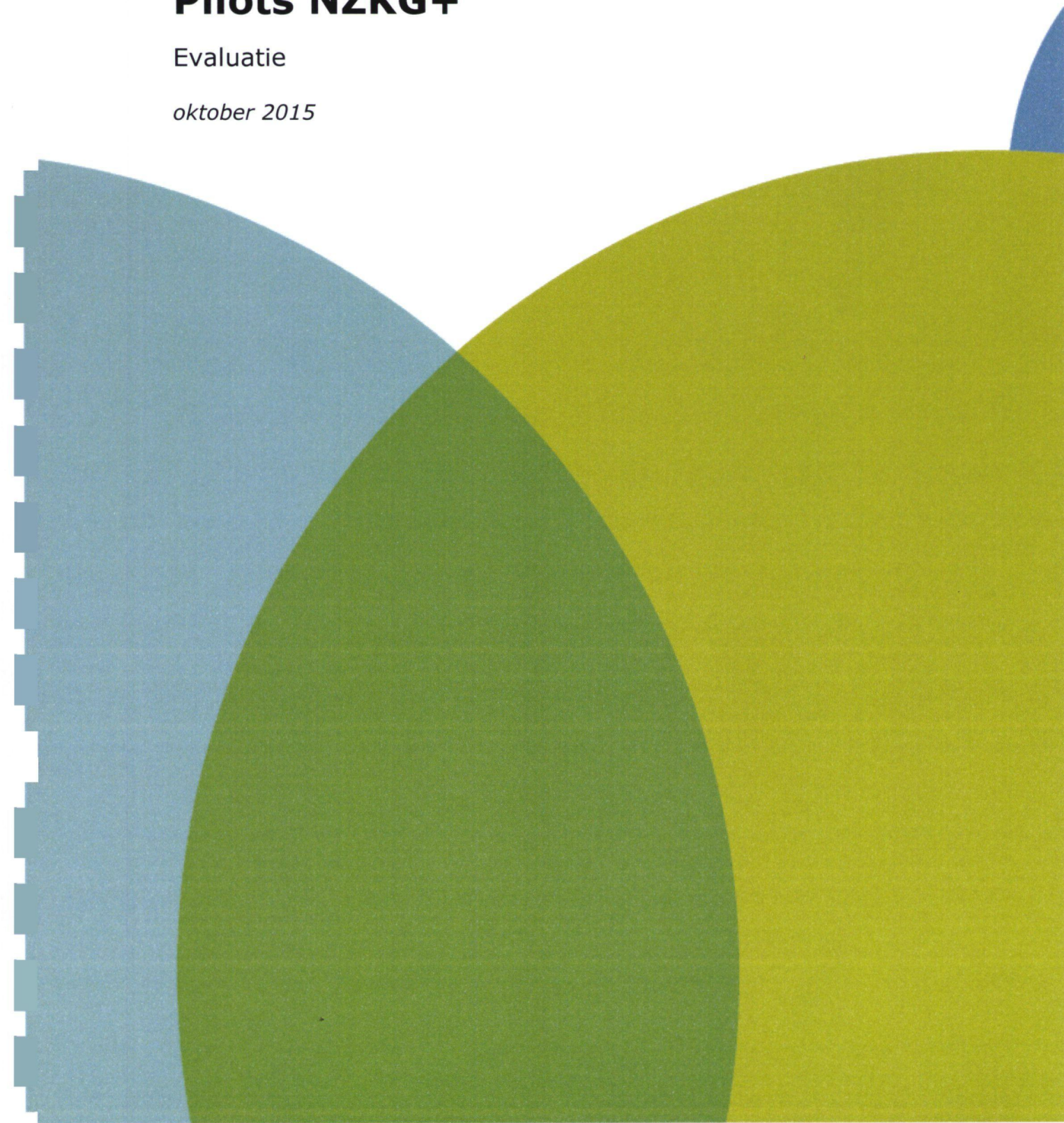
T. De Rudder
voorzitter

L.A. Pannekeet
secretaris

Pilots NZKG+

Evaluatie

oktober 2015





IN OPDRACHT VAN:



Contactpersoon:

Bert Pannekeet
Postbus 325
1940 AH Beverwijk
0251 – 263 863
info@odijmond.nl
www.odijmond.nl



Contactpersoon:

Emmy Meijers
Postbus 209
1500 EE Zaandam
023 – 567 4959
info@odnzk.nl
www.odnzk.nl

Samenvatting

In 2012 is een breed Bestuurlijk Akkoord gesloten tussen provincie Noord-Holland en alle gemeenten in het Noordzeekanaalgebied om per 1 januari 2015 te komen tot een Omgevingsdienst 2015. Deze omgevingsdienst had moeten ontstaan uit een samenvoeging van Omgevingsdienst IJmond (hierna ODIJ) en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna ODNZKG). In het Bestuurlijk Akkoord zijn voorwaarden opgenomen op basis waarvan gemeenten kunnen besluiten tot gedeeltelijke samenvoeging, de belangrijkste waarvan is een gelijkblijvende of verbeterde prijs/kwaliteitsverhouding.

Het groeipad richting 2015 noemt verschillende stepping stones (kennis delen, samenwerken op projecten, samenwerken op bedrijfsvoering, samenwerken op uitvoering, ambtelijke fusie en bestuurlijke fusie). In 2014 is als invulling van de stepping stones gekozen verder samen te werken vanuit de inhoud en gedeelde belangen in het Noordzeekanaalgebied.

In het kader hiervan is begin 2015 gestart met twee pilots. Binnen één pilot is voor een relevant deel van de vergunningverleningstaken van ODIJ gebruik gemaakt van de expertise bij ODNZKG en binnen de andere pilot is een relevant deel van de toezicht- en handhavingstaak van ODNZKG in de Amstelland- en Meerlandengemeenten (AM-gemeenten) uitgevoerd door ODIJ.

Samenvattend zijn de conclusies met betrekking tot de pilot vergunningverlening:

- De werkwijzen bij ODIJ en ODNZKG zijn vergelijkbaar;
- De omvang en duur van de pilot zijn te beperkt om een algemene uitspraak te doen over in hoeverre de samenwerking leidt tot kwaliteitsverbetering;
- De adviezen van de ODNZKG-specialisten met betrekking tot geluid en lucht zijn over het algemeen uitgebreider en diepgaander dan de adviezen van de ODIJ-specialisten, maar hebben binnen de pilot tot dezelfde uitkomst geleid;
- Grote meerwaarde tijdens de pilot zat in de historische dossierkennis bij ODNZKG;
- Toekomstperspectief van verdere samenwerking op het vlak van vergunningverlening is het realiseren en borgen van een gezamenlijke gedeeld beeld van de risico's en risico-inrichtingen in het Noordzeekanaalgebied en het bewaken van een level playing field bij de beoordeling van te vergunnen activiteiten.

De conclusies uit de pilot toezicht en handhaving zijn in het kort:

- De werkwijze van ODIJ kan een goede aanvulling zijn op de werkwijze van ODNZKG met betrekking tot de planning van controles en efficiënte afhandeling daarvan;

- Een breed mandaat voor het gehele toezicht- en handhavingstraject vanuit de gemeenten aan ODNZKG zorgt voor een efficiënte wijze van uitvoering;
- Volledige dossieroverdracht maakt een goede voorbereiding van controles en consistente opbouw van dossiers mogelijk;
- Intensiveren van contacten en afstemming met de opdrachtgever schept ruimte in de uitvoering.



Inhoudsopgave

Samenvatting	2
Inhoudsopgave	4
1 Inleiding	5
Doelstellingen	5
Op te leveren resultaten	5
2 Inhoudelijk	6
Pilot vergunningverlening	6
Pilot toezicht en handhaving	7
3 Conclusies	8
Vergunningverlening	8
Toezicht en handhaving	9
4 Ervaringen	12
Bestuurlijk	12
Ambtelijk	13
5 Vervolg	15

1 Inleiding

Directe aanleiding voor het uitvoeren van de pilot vergunningverlening en pilot toezicht en handhaving is het besluit van het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en het besluit van het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst IJmond op 25 juni 2014 om een business case vergunningverlening en een business case toezicht en handhaving uit te werken. In de business case vergunningverlening brengt Omgevingsdienst IJmond een relevant deel van de vergunningverlening voor basistaken voor de volledige regio onder bij Omgevingsdienst NZKG. Voor de business case toezicht en handhaving brengt Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied een relevant deel van de taken die zij voor de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn uitvoert, onder bij Omgevingsdienst IJmond.

Doelstellingen

Doelstellingen van de twee pilots zijn:

- Invulling geven aan drie stepping stones uit de notitie van Berenschot van 26 juli 2013 (Op pad naar een OD NZKG+ in 2015, te weten (1) kennis delen, (2) samenwerken op projecten en (3) samenwerken op uitvoering;
- Helderheid in welke aanpak bij welk bedrijf past;
- Analyse van efficiencykansen, mede in het licht van verbreding in het kader van wet VTH en Omgevingswet;
- Level playing field voor bedrijven in Noordzeekanaalgebied.

Op te leveren resultaten

De op te leveren resultaten van de pilots:

- Inzicht in de verschillen in werkwijze en de complementariteit van de twee diensten op de verschillende taakvelden ;
- Uniforme werkwijze bij vergunningen met name op het gebied van externe veiligheid;
- Uniforme werkwijze toezicht en handhaving op het basistakenpakket;
- De kwaliteit van het thema externe veiligheid in de vergunningen van Omgevingsdienst IJmond is verhoogd;
- In de pilots wordt gewerkt met een gelijke sanctiestrategie, gelijke prioriteitstelling en gelijke wijze van rapporteren.

Buiten de scope valt het onderzoek naar prijs per product en een onderzoek naar bestuurlijke modellen voor samenvoeging/fusie.

2 Inhoudelijk

Pilot vergunningverlening

Voor de pilot vergunningverlening zijn twee inrichtingen ("X" en "Y") geselecteerd waar een vergunningprocedure loopt. Beide zijn vergunningenprocedures bij inrichtingen die zijn gelegen binnen de gemeenten die tevens eigenaar zijn van Omgevingsdienst IJmond en langs de as van het Noordzeekanaal. In een later stadium zijn twee andere bedrijven betrokken geraakt bij de pilot. Deze worden aangeduid als "A" en "B".

Achterliggende gedachte van de pilot was dat door samen te werken er een level playing field bereikt wordt in de vergunningverlening en er gebruik gemaakt wordt van schaalvergroting in het vergunningverleningsproces alsook de brede en professionele expertise die bij OD NZKG aanwezig is, inclusief de BRZO-expertise. De vergunningprocedure van de bedrijven "X" en "Y" kwamen in aanmerking voor de pilot vanwege enerzijds de ligging van de bedrijven (langs het Noordzeekanaal) en anderzijds vanwege de milieuaspecten externe veiligheid, luchtkwaliteit en geluid die bij deze bedrijven complex zijn. Zouden de bedrijven vanuit alleen ODIJ of alleen ODNZKG vergund worden, zou de kans op interpretatieverschillen groter zijn. Een mogelijk gevolg van interpretatieverschillen is onduidelijkheid in het VTH-proces richting de bedrijven, en daarmee dus geen toevoeging aan het gedachtegoed van een level playing field.

Second opinion en spin-off

Gedurende de uitvoering van de pilot is gebleken dat het aspect externe veiligheid, waar in de te leveren resultaten uit de pilot de nadruk op is gelegd, geen bepalende factor in de uitgekozen vergunningprocedures. Daarom is ervoor gekozen als aanvulling op deze pilot ook een second opinion uit te laten voeren door specialisten van OD NZKG op het dossier van een recent afgeronde vergunningprocedure van ODIJ waarbij externe veiligheid een belangrijke rol speelt ("A").

Tijdens de pilot kwam spontaan een case op waarbij het bedrijf "B" zowel bij ODNZKG als bij ODIJ een aanvraag had ingediend voor een soortgelijke activiteit. Hierover is tussen de behandelaars van beide diensten afstemming geweest. Dit heeft er toe geleid dat ODIJ aan de hand van de kennis die als bij OD NZKG bekend was kon doorvragen waardoor beide diensten uiteindelijk op basis van dezelfde informatie

een beoordeling van de activiteiten hebben kunnen geven. Deze spin-off van de pilot is meegenomen in de resultaten van de pilot.

Pilot toezicht en handhaving

Het eerste kwartaal van 2015 is gebruikt om de mandaten van de AM-gemeenten te verruimen zodat de werkwijze van ODIJ gehanteerd kon worden bij deze gemeenten. In het tweede kwartaal is de uitvoering van de controles gestart.

Binnen de pilot toezicht en handhaving zijn in totaal vijftig bedrijven geselecteerd waar controlebezoeken zijn afgelegd. Uitvoering van de pilots heeft alleen plaatsgevonden in de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen en Diemen, waar de mandaten het eerst rond waren. In gemeenten Ouder-Amstel en Uithoorn zijn geen controles uitgevoerd vanwege tijd- en planningtechnische redenen.

De geplande controles lopen op het einde. De controles die nu nog openstaan zijn de op verzoek van het bedrijf verzet. Na het verlopen van de termijn worden de hercontroles uitgevoerd.

Uit de controles volgde een relatief hoog aantal constatering. het naleefgedrag bij de bezochte bedrijven is over het algemeen matig te noemen. Hiermee wordt het beeld dat reeds bij ODNZKG aanwezig is bevestigd. In een groot aantal gevallen werden de overtredingen na de eerste aanschrijving opgelost. In een beperkt aantal gevallen was een vooraankondiging noodzakelijk. Ten tijde van het schrijven van dit stuk zijn nog niet alle inrichtingen waar overtredingen zijn geconstateerd een tweede of derde keer bezocht.

3 Conclusies

Vergunningverlening

Ten aanzien van de pilot vergunningverlening is op inhoud niet direct een meetbare toegevoegde waarde of kwaliteitsverbetering zichtbaar door samen te werken echter. Vanwege de relatief beperkte omvang en duur van de pilot kan geen definitieve uitspraak worden gedaan in hoeverre samenwerking leidt tot kwaliteitsverbetering of tot een betere vergunning. De adviezen van ODNZKG zijn over het algemeen iets verder uitgewerkt. Doordat er geen vergunning is gemaakt, kan er geen uitspraak worden gedaan over inhoudelijke verschillen en overeenkomsten in de voorschriften. Een grote meerwaarde bestond eruit dat over behandelde dossiers bij ODNZKG veel kennis aanwezig was. Dit omdat het twee voormalige provinciebedrijven betreft. Tevens heeft er een spin-off plaatsgevonden op een ander dossier waardoor het level playing field rondom het Noordzeekanaal verder is versterkt.

De werkwijzen van ODIJ en ODNZKG zijn vergelijkbaar. Zowel wat betreft het proces als de uitvoering. Beide diensten werken ook op een vergelijkbare wijze samen met Toezicht: er wordt een handhaafbaarheidstoets gevraagd op de conceptvergunning, de input wordt verwerkt en na oplevering wordt er een opleveringscontrole uitgevoerd.

De samenwerking tijdens de pilot is steeds goed verlopen. Doordat de lijnen kort waren, is het eenvoudiger elkaar te vinden. Dit heeft geleidt tot spin-off op andere vlakken. De mening wordt gedeeld dat het grote meerwaarde heeft om elkaar te kennen en elkaar makkelijk te kunnen benaderen en helpen. De meerwaarde betreft vooral de toegankelijkheid van elkaars kennis en de mogelijkheid om te sparren.

Geconstateerd wordt vooralsnog dat de werkwijzen bij ODIJ en ODNZKG vrijwel gelijk is en dat er slechts sprake is van zogenoemde 'smaakverschillen' die derhalve persoonsafhankelijk zijn en zich niet lenen voor bredere gevolgtrekkingen.

De meerwaarde van verdere samenwerking op het vlak van vergunningverlening zit in het realiseren en borgen van een gezamenlijke gedeeld beeld van de risico's en risico-inrichtingen in het Noordzeekanaalgebied en het bewaken van een level playing field ten aanzien van de beoordeling en regulering van de activiteiten die er plaatsvinden. Ook andere handhavingsinstanties hebben hierin een rol te vervullen, op inhoud met name gericht op de ketens. Korte lijnen

maken het makkelijker elkaar te vinden en dat is belangrijk omdat het bundelen van expertise op gebied van vergunningen vanwege toenemende complexiteit steeds belangrijker wordt.

De projectgroep adviseert:

- Zet de samenwerking voort en verbreedt de samenwerking in de vorm van kennis halen en delen (klankborden);
- Organiseer een overlegstructuur op twee stromen tussen ODNZKG en ODIJ om inhoudelijke dossiers te bespreken:
 - o procedures met een grote impact op de fysieke leefomgeving die ODNZKG in behandeling heeft en in het werkgebied van ODIJ liggen;
 - o procedures met vergelijkbare activiteiten (schroot, cacao);
- Betrek ODIJ eerder bij BRZO-procedures dan pas in het stadium van wettelijk adviseerschap;
- Ontwikkel, ten behoeve van een gelijk level playing field, een gelijk voorschriftenpakket.

Toezicht en handhaving

Beide diensten voeren integrale en themacontroles uit en gebruiken hierbij de zo goed als vergelijkbare digitale checklisten.

Keuringsrapporten, certificaten e.d. worden van tevoren opgevraagd en doorgenomen zodat de controles doelgerichter en efficiënter uit te voeren zijn. De werkwijze van ODIJ is zodanig ingericht dat controles worden aangekondigd. Vanuit ODNZKG wordt vaak een controle onaangekondigd uitgevoerd, met als gevolg dat niet alle dossiers meteen raadpleegbaar zijn, maar de ondernemer of bedrijf ook geen zaken kan "verdoezelen".

De aankondigingsbrieven worden bij ODIJ vanuit het secretariaat (centrale planning) verstuurd naar de bedrijven. In deze brief staat een datum, tijdstip en wordt verzocht om documenten klaar te leggen zodat de controle voorspoedig verloopt. Aangezien deze werkwijze afwijkt van de ODNZKG was vooraf onduidelijk hoe deze ontvangen zou worden. Gevolg hiervan was dat de aangeschreven bedrijven de afspraak wilden verzetten. Dit beeld komt overeen met start van deze werkwijze bij de ODIJ. Op termijn zou dit een efficiënte en prettige werkwijze kunnen zijn als bedrijven eraan gewend zijn. Aan de andere kant wordt de tijd die de inspecteurs kunnen besteden aan een controle wel ingeperkt. Indien vanwege vermeende misstanden verder onderzoek nodig is, betekent dit dat de volgende afspraken moeten worden verzet of dat er een nieuwe controle moet worden gepland.

In bijna alle gevallen hadden de ondernemers de gevraagde stukken klaarliggen. Een gedeelte van de bedrijven was enige tijd niet gecontroleerd. Gevolg hiervan is dat er bij ongeveer 60% van de bedrijven overtredingen zijn geconstateerd, een relatief slecht naleefgedrag. Van elke brief is een afschrift naar de betreffende gemeente gestuurd zodat zij op de hoogte zijn van de uitgevoerde controle. De inspecteurs hebben ook geregeld contact gehad met vertegenwoordigers van de gemeente Amstelveen, Aalsmeer en Diemen om zaken af te stemmen. Als tijdens de controle een overtreding van Bouwbesluit 2012 (brandveiligheid) werd geconstateerd wordt in diezelfde brief een signaal afgeven naar de gemeente. Ook de OD NZKG geeft een signaal af aan gemeenten als zij geen bouwtaken hebben overgedragen maar er tijdens een controle wel iets wordt geconstateerd met betrekking tot overtreding van het Bouwbesluit.

Voor de OD NZKG zou de automatische koppeling die ODIJ heeft van de digitale checklist naar een uitdraai van digitale brieven een tijdswinst opleveren. Door de inspecteurs van de OD NZKG wordt deze werkwijze als zeer prettig ervaren evenals het volledige mandaat wat ze in staat stelt alle benodigde handelingen in één proces uit te voeren. De gemeenten kunnen tevens inloggen op het VTH-systeem van ODIJ en kunnen zodoende de controles volgen. Dit helpt in het accountmanagement.

Met betrekking tot de pilot toezicht en handhaving lijkt te kunnen worden gesteld dat de toegepaste werkwijze van ODIJ aanvullend kan zijn op de werkwijze van de ODNZKG om de controles efficiënter in te plannen en de afhandeling te vergemakkelijken. Om dit te verwezenlijken zijn drie zaken essentieel:

- Breder mandaat: gehele toezicht- en handhavingstraject bij ODNZKG;
- Dossieroverdracht: voorhanden hebben benodigde informatie en consistente opbouw dossiers;
- Intensiveren contacten en afstemming met opdrachtgevers.

Opvallend aan de uitkomsten van de uitgevoerde controles in de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen en Diemen is het relatief slechte naleefgedrag bij de inrichtingen. Dit bevestigt het beeld dat ook bij ODNZKG bestaat en lijkt als oorzaak te hebben dat een groot aantal bedrijven gedurende meerdere jaren niet is bezocht.

Tot slot stelt ODNZKG dat, omdat binnen pilot alleen de werkwijze van ODIJ werd gehanteerd, het moeilijk is om een goede vergelijking te maken met de werkwijze van ODNZKG. Kwalitatieve elementen van het milieutoezicht van ODNZKG zoals onaangekondigd toezicht en daardoor de ondernemer niet de ruimte geven eventuele overtredingen voorafgaand de controle te herstellen en back-up van expertise op kantoor via Skype komen dan ook onvoldoende tot uiting. Inspecteurs van ODNZKG besluiten doorgaans afhankelijk van wat zij op locatie tegenkomen wat de lengte en diepgang van de controle is. Bij ODIJ kan het nodig zijn een volgende afspraak te moeten verzetten indien een controle onverhoopt meer tijd in beslag neemt dan vooraf ingepland.

4 Ervaringen

Bestuurlijk

Op grond van een voorlopige evaluatie hebben een interview met de heer De Rudder -voorzitter Omgevingsdienst IJmond, wethouder Beverwijk en bestuurlijk trekker van de pilot vergunningverlening- en een interview met de heer Van der Hoeven -AB-lid ODNZKG, wethouder Aalsmeer en bestuurlijk trekker van de pilot toezicht en handhaving- plaatsgevonden.

Vergunningverlening

Met de heer De Rudder is gesproken over de voorlopige uitkomsten van de pilot vergunningverlening. De heer De Rudder geeft aan een meerwaarde te zien in verdere samenwerking op inhoud, conform de resultaten uit de pilot. Vanuit het oogpunt van een level playing field in het Noordzeekanaalgebied is regelmatige afstemming tussen de diensten wenselijk bijvoorbeeld op thema's en zware dossiers, te meer gezien de gelijksoortige en/of gekoppelde activiteiten (in de keten) rondom het Noordzeekanaal.

Het voorbeeld uit de pilot waarbij een bedrijf met een vestiging in beide werkgebieden bij beide diensten dezelfde activiteiten heeft gepoogd vergund te krijgen, waarbij de diensten eensluidend in hun reactie zijn geweest, geeft wellicht nog het meest sprekende voorbeeld van de meerwaarde van regelmatig overleg. De kanttekening die de heer De Rudder daarbij past is dat dergelijke voorbeelden niet de regel vormen voor de activiteiten en bedrijven in het Noordzeekanaalgebied en dat de looptijd van de pilot eigenlijk te kort is om hieraan definitieve conclusies te kunnen verbinden.

De constatering dat de pilot, ondanks dat de vergunningprocedures nog niet zijn afgerond, vooralsnog niet tot verhoging van het expertise niveau in de vergunning van ODIJ heeft geleid, maakt dat beschouwd moet worden gesproken op welke wijze eventuele verdergaande samenwerking vorm moet krijgen. De spin off die de pilot tot gevolg had en het versterken van het level playing field maken het waardevol door te gaan met de samenwerking op inhoud (kennis delen), volgens de heer De Rudder.

Toezicht en handhaving

Met de heer Van der Hoeven is gesproken over de voorlopige resultaten van de pilot toezicht en handhaving. Ten aanzien van de constatering dat vanwege automatiseringsmogelijkheden en de verbreding van het mandaat de werkwijze van ODIJ een aanvulling kan

vormen op het efficiënt afhandelen van controles geeft de heer Van der Hoeven aan dat dit een duidelijke meerwaarde biedt. Ook geeft de heer Van der Hoeven aan dat hij waarde hecht aan de integraliteit van de controles hetzij via branches, hetzij op thema. In de pilot is hieraan alleen via signaalfunctie invulling aangegeven, gegeven de opdrachtformulering.

Ten aanzien van het inhoudelijke beeld dat uit de controles werd gegeven, namelijk dat het aantal geconstateerde overtredingen relatief hoog lag en daarmee het naleefgedrag relatief slecht is, stelde de heer Van der Hoeven deze overtredingen graag verder geduid te willen zien naar de ernst van de betreffende overtredingen. Duidelijk erkend werd dat waar een overtreding plaatsvindt, gehandhaafd dient te worden, maar dat daarbij wel prioritering past conform de impact van de mogelijke overtreding.

In de ambtelijke terugkoppeling en informatievoorziening heeft de heer van der Hoeven geen verschil gemerkt, wat mede te verklaren is door het feit dat (nog) geen lasten zijn opgelegd gedurende de pilot. De heer van der Hoeven geeft verder aan graag te zien dat de pilot ook in de gemeenten Ouder-Amstel en Uithoorn een vervolg krijgt, danwel wordt verlengd in de andere gemeenten.

Ambtelijk

Ook bij de ambtelijk opdrachtgevers vanuit de AM-gemeenten zijn ervaringen opgehaald met betrekking tot de uitvoering van de pilot toezicht en handhaving.

Door de ambtelijk opdrachtgever is aangegeven dat de afstemming met ODIJ gedurende de hele pilot goed verliep. Inhoudelijk, zo is aangegeven, bleek uit de controles dat er een goede dossierstudie werd gemaakt en goed contact (communicatie en informatieverstrekking) met de bedrijven plaats leek te hebben, waardoor tekortkomingen snel hersteld werden. Organisatorisch werd het als prettig ervaren dat er korte, heldere lijnen waren. Er was tijdens de pilot sprake van een heldere planning met betrekking tot bedrijfsbezoeken en resultaten daarvan.

Door de ambtelijk opdrachtgever werd gesteld dat niet merkbaar was dat er nog een uitvoeringsdienst tussen de ondernemer, gemeente en OD NZKG geschakeld was. Brieven werden vlot opgesteld en verzonden, waren goed qua inhoud, duidelijk naar het bedrijf en werden snel en volledig gedeeld met de gemeente.

Ten aanzien van het verbrede mandaat is aangegeven dat, aan de kant van de opdrachtgever, geen verschil werd opgemerkt ten opzichte van het vigerende mandaat aan OD NZKG. Dit kwam mede doordat slechts één voornemen tot oplegging van een last is opgesteld.

5 Vervolg

Eind 2015 worden de colleges en raden van de deelnemers aan het Bestuurlijk Akkoord geïnformeerd van de uitkomsten van de pilots en eventueel het vervolg van het Bestuurlijk Akkoord aan de hand van de gestelde doelen en voorwaarden.

