

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 13 juni 2016

Onderwerp: Eindrapport Randstedelijke Rekenkamer 'Uitvoering op afstand. Provinciaal opdrachtgeverschap voor uitvoering VTH-taken bij majeure risicobedrijven'

Kenmerk:

Bijlagen:

- Eindrapport 'Uitvoering op afstand. Provinciaal opdrachtgeverschap voor uitvoering VTH-taken bij majeure risicobedrijven'
- 5-minuten versie eindrapport

1. Inleiding

De Randstedelijke Rekenkamer onderzoekt de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het provinciebestuur gevoerde bestuur (artikel 183 van de Provinciewet). In dit kader brengt de Randstedelijke Rekenkamer het voorliggende rapport 'Uitvoering op afstand. Provinciaal opdrachtgeverschap voor uitvoering VTH-taken bij majeure risicobedrijven' aan Provinciale Staten uit.

Provinciale Staten behandelt Rekenkamerrapporten standaard in de betreffende vakcommissie en rondt deze af met een Statenbesluit.

Het doel van dit onderzoek is inzicht bieden in de wijze waarop de provincie haar rol invult als opdrachtgever van de BRZO-omgevingsdiensten voor het uitvoeren van de VTH-taken bij majeure risicobedrijven en voorstellen doen voor het verbeteren van het provinciale opdrachtgeverschap. Daarnaast biedt dit onderzoek inzicht in de uitvoering van de VTH-taken bij majeure risicobedrijven door de BRZO-omgevingsdiensten. Het onderzoek kende de volgende centrale onderzoeksvraag: Vult de provincie haar rol als opdrachtgever van BRZO-omgevingsdiensten voor de uitvoering van de VTH-taken bij majeure risicobedrijven goed in en welke aandachtspunten zijn er door de betrokkenen gesignaleerd bij de uitvoering van de VTH-taken bij deze majeure risicobedrijven?

2. Conclusies en aanbevelingen

Conclusies

De conclusies voor de provincie Noord-Holland en de toelichting daarop zijn verwoord vanaf pagina 4 van het rapport.

Op de centrale onderzoeksvraag concludeert de Rekenkamer dat *"De provincie Noord-Holland haar rol als opdrachtgever van de BRZO-omgevingsdienst Noordzeekanaal-gebied (OD NZKG) voor de uitvoering van VTH-taken bij majeure risicobedrijven goed invult. De provincie geeft een goede opdracht en verleent een goed mandaat. Ook heeft de provincie duidelijke afspraken gemaakt met de OD NZKG over de verantwoording. De indicatoren in de*

verantwoordingsrapportages geven echter nog onvoldoende inzicht in de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken. Dit geldt niet alleen voor Noord-Holland, maar voor heel Nederland. Het kader waarbinnen de uitvoering van de VTH-taken bij majeure risicobedrijven in de provincie Noord-Holland moet plaatsvinden is nog verspreid opgenomen in een groot aantal beleidsdocumenten. Begin 2016 is de provincie Noord-Holland bezig met het opstellen van een integraal kader (nota VTH) voor de uitvoering van de VTH-taken door de omgevingsdiensten.”¹

Aanbevelingen

De Rekenkamer heeft voor de provincie Noord-Holland op basis van de bevindingen op de zeven deelvragen zes aanbevelingen gedaan (zie pagina 5 tot en met 8 van het rapport voor deze aanbevelingen en onderbouwing):

1. Zie erop toe dat GS een nota VTH opstellen die als kader fungeert voor de uitvoering van de VTH-taken door de OD NKZG.
2. Zie erop toe dat de kwaliteitsverordening VTH voor 1 juli 2016 kan worden vastgesteld.²
3. Vraag GS om ervoor te zorgen dat de opdracht aan de OD NZKG wordt vastgesteld voor aanvang van het jaar waarop deze betrekking heeft en dat het een volledig en actueel bedrijvenbestand bevat.
4. Vraag GS indicatoren op te stellen die beter inzicht geven in de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken bij majeure risicobedrijven. Dit kan bijvoorbeeld in landelijk verband worden afgesproken.
5. Vraag GS om ervoor te zorgen dat de directeur van de OD NZKG conform het mandaatbesluit periodiek een overzicht verstrekt aan GS van de besluiten die in de uitoefening van het mandaat zijn genomen.
6. Spreek met GS af op welke wijze en waarover u geïnformeerd wilt worden over de uitvoering van VTH-taken bij majeure risicobedrijven.

¹ De uitkomsten van het deel van de centrale onderzoeksvraag dat gaat over de gesignaleerde aandachtspunten is vanwege het illustratieve karakter opgenomen in hoofdstuk acht van het eindrapport.

² De voordracht Kwaliteitverordening VTH staat geagendeerd voor de vergadering van de commissie NLM van 13 juni 2016 en besluitvorming door PS is voorzien in de PS-vergadering van 27 juni 2016.

3. Reactie Gedeputeerde Staten

Voor de volledige reactie van GS zie pagina 9 tot en met 13 van het rapport.

GS herkennen zich grotendeels in de uitkomsten van het onderzoek en zijn ingenomen met de conclusie dat de provincie Noord-Holland haar rol als opdrachtgever van de Brzo-omgevingsdienst goed invult voor de uitvoering van de VTH-taken bij majeure risicobedrijven. GS vinden het passen bij hun ambitie om de rol van opdrachtgever continue te blijven professionaliseren en kritisch te kijken naar aspecten waar dit beter kan. In dat kader zijn de aanbevelingen van het onderzoek bijzonder welkom.

Reactie Gedeputeerde Staten per aanbeveling

Aanbeveling 1

Zie erop toe dat GS een nota VTH opstellen die als kader fungeert voor de uitvoering van de VTH-taken door de OD NKZG.

Reactie:

GS geven aan dat het feit dat het kader waarbinnen de uitvoering van de VTH-taken bij majeure risicobedrijven in de provincie Noord-Holland moet plaatsvinden uit meerdere beleidsdocumenten bestaat, het nog niet onduidelijk maakt. GS delen de conclusie dat een integraal document voor uitvoering van de VTH-taken de kaders nog meer kan verduidelijken. Om die reden wordt per omgevingsdienst door de deelnemers van de betreffende omgevingsdienst een regionale VTH-strategie opgesteld. Voor de RUD Noord-Holland Noord en de OD IJmond is een dergelijke VTH-strategie vastgesteld. Voor de OD Flevoland & Gooi en Vechtstreek en de OD NZKG wordt deze opgesteld. In de Nota VTH die op dit moment wordt opgesteld, wordt een overkoepelend kader beschreven voor de uitvoering van de VTH-taken in Noord-Holland (dus niet alleen voor OD NZKG). Dit wordt een integraal document voor de uitvoering van VTH-taken.

Aanbeveling 2

Zie erop toe dat de kwaliteitsverordening VTH voor 1 juli 2016 kan worden vastgesteld.³

Reactie:

De planning van GS is om de verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht vóór 1 juli 2016 door Provinciale Staten Noord-Holland te laten vaststellen.

Aanbeveling 3

Vraag GS om ervoor te zorgen dat de opdracht aan de OD NZKG wordt vastgesteld voor aanvang van het jaar waarop deze betrekking heeft en dat het een volledig en actueel bedrijvenbestand bevat.

Reactie:

GS geven aan dat het vanaf heden mogelijk is om de afspraken met en de opdracht aan OD NZKG voor aanvang van het jaar waarop deze betrekking heeft te formaliseren. GS geven aan

³ Gedurende het bestuurlijk wederhoor is bekend geworden dat de bijbehorende wetswijziging niet op 1 juli 2016 inwerking treedt, maar al op 14 april 2016 inwerking is getreden.

dat een bedrijvenlijst (of – bestand) een dynamische lijst is, maar dat OD NZKG en daarmee de provincie te allen tijde een actueel overzicht van bedrijven hebben omdat een dergelijke lijst op enig moment is opgesteld en op dat moment leidend en volledig is. GS zullen er voor zorgen dat bij de actualisatie van de dienstverleningsovereenkomst een – op dat moment – actuele bedrijvenlijst is opgenomen.

Aanbeveling 4

Vraag GS indicatoren op te stellen die beter inzicht geven in de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken bij majeure risicobedrijven. Dit kan bijvoorbeeld in landelijk verband worden afgesproken.

Reactie:

Wanneer de verordening VTH omgevingsrecht op 1 juli 2016 wordt vastgesteld en in werking treedt, wordt het ook mogelijk om betere indicatoren op te stellen om inzicht te krijgen in de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken. GS zullen samen met de provincies Flevoland en Utrecht onderzoek doen naar indicatoren die dit gewenste inzicht bieden.

Aanbeveling 5

Vraag GS om ervoor te zorgen dat de directeur van de OD NZKG conform het mandaatbesluit periodiek een overzicht verstrekt aan GS van de besluiten die in de uitoefening van het mandaat zijn genomen.

Reactie:

GS zien geen meerwaarde in een periodieke opsomming van alle besluiten die in de uitoefening van het mandaat zijn genomen. Bij het verstrekken van mandaat hoort ook het vertrouwen dat de gemandateerde deze bevoegdheid op een goede wijze uitvoert. Er vindt veelvuldig en regelmatig bestuurlijk en ambtelijk overleg plaats over de verantwoording van de uitvoering door de OD NZKG. Daarbij wordt in de (voortgangs)rapportages verslag gedaan van het aantal in mandaat genomen besluiten betreffende VTH-taken. GS kiezen ervoor met OD NZKG in gesprek te blijven over de besluiten die in de uitoefening van het mandaat zijn genomen daar waar het politiek gevoelige dossiers betreft.

Aanbeveling 6

Spreek met GS af op welke wijze en waarover u geïnformeerd wilt worden over de uitvoering van VTH-taken bij majeure risicobedrijven.

Reactie:

De uitkomsten van dit onderzoek vormen aanleiding voor GS om met PS in overleg te treden over de wijze waarop zij wensen te worden geïnformeerd over de uitvoering van VTH-taken bij majeure risicobedrijven.

De aanbevelingen van de Rekenkamer zijn, geherformuleerd als besluiten, opgenomen in het ontwerpbesluit.

4. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

H.J. de Graaf, voorzitter Statencommissie Natuur, Landbouw & Milieu

E. Krijgsman, griffier Statencommissie Natuur, Landbouw & Milieu

Ontwerpbesluit

Nr.

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van de Statencommissie Natuur, Landbouw en Milieu van 13 juni 2016,

gelezen het rapport van de Randstedelijke Rekenkamer, getiteld 'Uitvoering op afstand. Provinciaal opdrachtgeverschap voor uitvoering VTH-taken bij majeure risicobedrijven'

besluiten:

1. GS te verzoeken een nota VTH op te stellen die als kader fungeert voor de uitvoering van de VTH-taken door de OD NZKG;
2. GS te verzoeken om ervoor te zorgen dat de opdracht aan de OD NZKG wordt vastgesteld voor aanvang van het jaar waarop deze betrekking heeft en ervoor te zorgen dat het een volledig en actueel bedrijvenbestand bevat;
3. GS te verzoeken indicatoren op te stellen die beter inzicht geven in de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken bij majeure risicobedrijven;
4. GS te verzoeken om ervoor te zorgen dat de directeur van de OD NZKG conform het mandaatbesluit periodiek een overzicht verstrekt aan GS van de besluiten die in de uitoefening van het mandaat zijn genomen;
5. GS te verzoeken met een voorstel te komen over de wijze waarop PS door GS geïnformeerd gaat worden over de uitvoering van de VTH-taken bij majeure risicobedrijven.

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier