



Provincie Noord-Holland

INGEKOMEN 01 JUNI 2016

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR Haarlem

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

I.A. Soldaat

BEL/EZ

Doorkiesnummer +31235144181

soldaati@noord-holland.nl

1 | 4

Betreft: Provinciaal Inpassingsplan Zeetoegang IJmond interne richtlijn ten behoeve van het verlenen van ontheffingen werktijden en bouwlawaai

Geachte leden,

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) brengen wij u de volgende besluiten van ons college van 31 mei 2016, nr. 803375/803378 ter kennis:

Het college besluit:

1. de 'Richtlijn Bouwlawaai 2016' en de 'Project specifieke invulling Richtlijn Bouwlawaai ten behoeve van de Zeetoegang IJmond' vast te stellen als interne uitvoeringsrichtlijn voor aanvragen van werktijden- en geluidsontheffingen voor het project Zeetoegang IJmond;
2. de portefeuillehouder Zeehavens te machtigen eventuele redactionele wijzigingen aan te brengen in de 'Richtlijn Bouwlawaai 2016' en de 'Project specifieke invulling Richtlijn Bouwlawaai t.b.v. de Nieuwe Zeetoegang IJmond';

Wij hebben de 'Richtlijn Bouwlawaai 2016' en de 'Project specifieke invulling Richtlijn Bouwlawaai t.b.v. de Zeetoegang IJmond' als interne uitvoeringsrichtlijn voor aanvragen om werktijden- en geluidsontheffingen op grond van art. 8.3, lid 2, van het Bouwbesluit 2012 voor het project Zeetoegang IJmond vastgesteld. Voor deze ontheffingsaanvragen zijn wij het bevoegd gezag gelet op vaststellingsbesluit Provinciale Inpassingsplan Zeetoegang IJmond (213771/446529 d.d. 22 september 2014), we hebben de bevoegdheid gemandateerd aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG).

Met de inwerkingtreding van het Bouwbesluit 2012 (april 2012), gelden landelijk regels voor bouwlawaai als gevolg van bedrijfsmatige bouw- en sloopwerkzaamheden, maximale geluidsniveaus en geluidsduur (in

Verzenddatum

01 JUNI 2016

Kenmerk

803375/803378

Uw kenmerk

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Houtplein 33

Haarlem [2012 DE]

www.noord-holland.nl

dagen) op gevels van onder meer woningen en ziekenhuizen, voor overdag op maandag tot en met zaterdag. Met de vaststelling van het Bouwbesluit 2012 is de zaterdag een reguliere werkdag geworden. De aannemer mag en zal ook op de zaterdagen werken. Dit wijkt af van de tekst die wij in onze voordracht aan u hebben opgenomen, daarin wordt gesproken over werkzaamheden die overdag worden uitgevoerd op werkdagen (niet zijnde zaterdag en zon- en feestdagen).

Als een bouwer verwacht de geluidsniveaus te gaan overschrijden of werkzaamheden 's avonds, 's nachts of op zon- of feestdagen wil uitvoeren, dient hij conform het Bouwbesluit 2012, bij het bevoegd gezag ontheffing aan te vragen. Voorwaarde is dat de bouwer gebruik dient te maken van de best beschikbare stille technieken voor de bouw. Uit de ervaring van de ODNZKG is gebleken dat de normen uit het Bouwbesluit 2012 niet goed toepasbaar zijn bij langdurige en grootschalige projecten. De ODNZKG heeft daarom, op basis van het Bouwbesluit 2012, een uitvoeringsrichtlijn 'Richtlijn Bouwlawaai 2016' opgesteld als handvat voor het verlenen van werktijden- en geluidsontheffing voor bouwprojecten. Tevens heeft de ODNZKG een oplegnotitie gemaakt met voor de Zeetoegang een project specifieke invulling 'Project specifieke invulling Richtlijn Bouwlawaai t.b.v. de Nieuwe Zeetoegang IJmond'. In de uitvoeringsrichtlijn en oplegnotitie zijn aanvullende kaders opgenomen waar een ontheffing in zal moeten passen.

De richtlijn en de project specifieke oplegger geven het bevoegd gezag een duidelijker kader waarbinnen besluiten voor het verlenen van een ontheffing voor de Zeetoegang genomen kunnen worden. De te verlenen ontheffingen kunnen zo eenduidiger en beter onderbouwd worden.

Voorgeschiedenis

Bij de voorbereiding van het Provinciale Inpassingsplan Zeetoegang zijn geluidseffecten tijdens de bouw nadrukkelijk aan de orde gekomen. In onze voordracht aan u zijn voorwaarden opgenomen voor vergunningverlening in de paragraaf "Voorwaarden vergunningverlening geluidseffecten tijdens de bouw". Deze voorwaarden zijn gebaseerd op de Circulaire Bouwlawaai 2010 en het onderzoek dat namens RWS is gedaan om de impact van de geluidsoverlast te bepalen. Voor dit onderzoek is uitgegaan van een referentie-ontwerp en uitvoeringsmethode.

Inmiddels zijn er diverse zaken gewijzigd waardoor de voorwaarden genoemd in onze voordracht aan u niet meer één op één gelden. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- De aannemer OpenIJ heeft het ontwerp van de zeesluis enigszins aangepast ten opzichte van het referentie ontwerp. De ligging van de sluis, en daarmee ook de werkzaamheden en de geluidsbelasting, is naar het oosten verplaatst;
- De aannemer OpenIJ heeft gekozen voor een uitvoeringsmethode die gunstiger is wat betreft geluidsproductie (minder geluid). Om de planning van de oplevering in 2019 te halen zullen er in de avonden, nachten en op zon- en feestdagen echter werkzaamheden noodzakelijk zijn.

Onder andere door de wijzigingen in het ontwerp en de bouwmethode zal de aannemer OpenIJ ontheffingen van het Bouwbesluit 2012 moeten aanvragen voor de realisatie van de zeesluis in het project Zeetoegang IJmond.

De ODNZKG hanteert bij de behandeling van verzoeken om ontheffing de Richtlijn Bouwlawaaai 2016 en de Project specifieke invulling Richtlijn Bouwlawaaai t.b.v. de Zeetoegang IJmond als uitvoeringsrichtlijn om de geluidshinder zoveel mogelijk te beperken. In de richtlijn is opgenomen:

- dat voor het uitvoeren van werkzaamheden in de avond, nacht of op zon- of feestdagen, alleen een ontheffing wordt verleend bij een technische of een maatschappelijke noodzaak;
- dat voor het verkrijgen van een ontheffing grenswaarden van geluidsniveaus en tijdsperiodes (aantal dagen, avonden of nachten) op de gevels gelden (conform tabel uit bouwbesluit 2012), waarbij rekening wordt gehouden met het omgevingslawaaai;
- dat de bouwer geluid beperkende maatregelen moet nemen, waarbij een afweging wordt gemaakt van de geluidshinder en de opbrengst van de maatregelen. Bij werken in de avond en nacht zal de bouwer bij geluidshinder compensatie moeten aanbieden, middels bijvoorbeeld een hotelovernachting;
- dat als het bouwlawaaai hoger is dan de grenswaarden van de richtlijn, situationeel wordt afgewogen of een ontheffing kan worden verleend. De aanvrager zal in principe alle mogelijke stillere bouwmethodes dienen toe te passen en alle mogelijke maatregelen in de overdracht sfeer (schermen etc.) en aan de apparatuur toe moeten passen. Alleen als er zwaarwegende redenen zijn deze technieken en maatregelen niet toe te passen kan ontheffing verleend worden zonder toepassing daarvan;
- dat bij grootschalige projecten, waar maatwerkoplossing nodig zullen zijn, de technische of maatschappelijke noodzaak helder moet zijn en dient een juiste afweging te worden gemaakt van de doelmatigheid van de geluidsmaatregelen. De dagwaarden qua geluid en maximale blootstellingsduur gelden per (bouw)jaar.

- dat het bouwlawaai zal moeten worden gemeten (monitoren) zowel bij de bron als bij de gevels van de gehinderden.

Compensatie

Wij hebben in onze voordracht aan u aangegeven dat wij voorwaarden zullen laten opnemen in de ontheffingsbeschikkingen. Zo hebben wij aangegeven dat wij als voorwaarde stellen dat aan de hoofdbewoner van een woning, waarop een geluidsbelasting door de bouw- en sloopwerkzaamheden wordt veroorzaakt van meer dan 65dB(A) etmaalwaarde, een vergoeding wordt aangeboden ter tegemoetkoming in de kosten van tijdelijke vervangende woonruimte. Dit gedurende de looptijd van de werkzaamheden, zulks met aftrek van de krachtens de Circulaire toegestane dagen van overschrijding van de voorkeurswaarde. De aannemer heeft een werkwijze voor de bouw van de zeesluis gekozen die in het geheel minder lawaai produceert dan aangenomen werd ten tijde van het vaststellen van het PIP, daarom is het niet te verwachten dat een dergelijke voorwaarde opgenomen wordt. De aannemer heeft toegezegd daar waar bewoners aangeven toch hinder te ondervinden, er passende maatregelen zullen worden genomen door de aannemer.

De voorwaarden bij ontheffingsbeschikkingen dienen te zorgen voor beperking van geluidshinder. Voorwaarden voor een tegemoetkoming in de kosten voor bijvoorbeeld een hotelovernachting beperken de geluidshinder echter niet. Wel is het te verdedigen dat de bewoners worden geschaad in hun woongenot en om die reden is een dergelijke compensatie op zijn plaats. Daarom zullen in specifieke gevallen, in overleg met de aannemer, maatwerk oplossingen gezocht worden bijvoorbeeld in de vorm van een vergoeding voor vervangende woonruimte elders en deze kunnen dan opgenomen worden in de voorwaarden van de ontheffing. De aannemer is verplicht om de werkzaamheden o.a. qua geluid te monitoren. Bij overschrijdingen aan de hand van monitoringsgegevens van het project is om een dwangsom op te leggen aan de aannemer door het bevoegd gezag.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris

voorzitter

Bijlagen:

G.E.A. van Craaikamp

J.W. Remkes

Richtlijn bouwlawaai 2016

Project specifieke oplegger