

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 25 oktober 2016

Onderwerp:

Nazorgheffing 2017 van het Fonds nazorg gesloten stortplaatsen Provincie Noord-Holland en de begroting 2017 van het Fonds.

Kenmerk: 846261

Bijlagen:

1. Ontwerpbesluit
2. Tarieventabel 2017
3. Begroting 2017 Nazorgfonds

1. Inleiding

Hierbij doen wij uw Staten een voorstel tot vaststelling van de nazorgheffing 2017 (tarieventabel 2017) toekomen. Dit op basis van de door ons vastgestelde doelvermogen per stortplaats van het Fonds nazorg gesloten stortplaatsen Provincie Noord-Holland. Tevens bieden wij u ter informatie de begroting van dit fonds aan voor het jaar 2017.

In april 1998 is de in de Wet milieubeheer (Wm) opgenomen regeling voor de nazorg van operationele stortplaatsen (dat zijn stortplaatsen waar het storten van afvalstoffen niet vóór 1 september 1996 is beëindigd) bij Koninklijk besluit in werking getreden (Stb.1997, 532). Hierdoor zijn wij er bestuurlijk en financieel verantwoordelijk voor dat deze stortplaatsen na sluiting geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken. Om deze taak financieel te kunnen uitvoeren is bij besluit 19 van Provinciale Staten van 29 maart 1999 de Verordening nazorgheffing stortplaatsen Provincie Noord-Holland 1999 vastgesteld.

Voor de opbrengsten en het beheer van de rentebaten en beleggingsopbrengsten die op grond van deze verordening worden verkregen, verplicht de Wm (artikel 15.47 Wm) ons een fonds op te richten.

Op 21 december 1999 hebben wij besloten om het Fonds nazorg gesloten stortplaatsen provincie Noord-Holland (verder "het Nazorgfonds") op te richten. Het Nazorgfonds is een aparte publiekrechtelijke rechtspersoon. De wetgever heeft hiervoor gekozen om de belastingplichtigen (stortplaatsexploitanten) de maximale zekerheid te bieden dat de heffingsopbrengsten uitsluitend voor de nazorg van stortplaatsen zullen worden aangewend. Wij zijn belast met het beheer ervan (artikel 15.47, lid 4, Wm).

Wij hebben op 18 juni 2013 een aangepast reglement Nazorgfonds en beleggingsstatuut vastgesteld en ter informatie aangeboden aan Provinciale Staten. In het aangepaste reglement is vastgelegd dat wij uiterlijk in oktober de begroting vaststellen en deze binnen vier weken na vaststelling ter informatie aan u aanbieden.

Op 12 juli 2011 hebben wij aangepaste beleidsregels voor de toetsing van de nazorgplannen voor de stortplaatsen in Noord-Holland vastgesteld (2011-30604). Het betreft een toetsingskader voor het beoordelen en de berekening van nazorgplannen van stortplaatsen vallende binnen de Wm.

Dit toetsingskader is aangereikt door het Interprovinciaal Overleg (IPO) in 2010 en bestaat uit: IPO checklist 2008 stortplaatsen, IPO checklist 2008 baggerdepots, Rekenmodel IPO Nazorgkosten Stortplaatsen (RINAS) versie 3.0 en het IPO risicomodel berekening risicobedrag nazorg stortplaatsen versie 6 maart 2009. Het door het IPO aangereikte toetsingskader is gebaseerd op de tot dan toe bekende technische inzichten en het prijspeil uit 2008. Op aangeven van de provincies heeft het IPO in 2014 wederom besloten om het toetsingskader te laten actualiseren. Het IPO heeft in de zomer 2015 het aangepaste toetsingskader aan de provincie aangereikt. Echter is de validatie door de accountant van het rekenmodel RINAS 4.0 nog niet afgerond. Verwachting is dat dit eind 2016 zal hebben plaatsgevonden. Hierna kan de provincie het huidige toetsingskader laten aanpassen. Verwachting is dat het besluit door Gedeputeerde Staten tot aanpassing van het toetsingskader (aanpassing beleidsregel) voor de zomer 2017 zal gaan plaats vinden.

Wij hebben op 1 januari 2011 (kenmerk 2011-7635) de baggerspeciostortplaats De Poel gesloten. Provinciale Staten hebben op 12 december 2011 de definitieve eindheffing vastgesteld (2011-55730). Door de afgifte van de sluitingsverklaring is het baggerdepot in de nazorgfase gekomen en berust de uitvoering van de nazorg bij Gedeputeerde Staten. Uitvoering vindt plaats op het door Gedeputeerde Staten vastgestelde nazorgplan uit 2010.

2. Vaststelling doelvermogens en nazorgheffing

Jaarlijks leggen wij u ter vaststelling een nieuwe, bij de Verordening nazorgheffing behorende tarieventabel, voor (bijlage 3). De exploitanten van stortplaatsen zijn op grond van de Wet milieubeheer verplicht om per stortplaats een nazorgplan op te stellen. Het nazorgplan dient volgens het door ons College vastgestelde toetsingskader te worden opgesteld. Het doelvermogen en de nazorgheffing dienen gebaseerd te zijn op een door ons goedgekeurd nazorgplan en berekend te worden met het door ons vastgestelde Rekenmodel. De doelvermogens die nodig zijn voor stortplaatsen in de nazorgfase worden aan de hand van een berekening van het op lange termijn te behalen rendement op het Nazorgfonds bepaald. Provinciale Staten hebben op 8 december 2003 de te hanteren rekenrente in het IPO rekenmodel nazorg op 5% met een inflatie van 2% vastgesteld. Dit houdt in dat Gedeputeerde Staten hierop hun beleggingsstrategie dienen in te richten.

Het Interprovinciaal Overleg (IPO) heeft in 2010 geadviseerd een rekenrente van 5,06 % aan te houden. De Vereniging van Afvalbedrijven (VA) heeft in 2013 een oproep gedaan aan het ministerie van I&M, het IPO en de Gedeputeerde Staten van de provincies om de rekenrente te handhaven conform het advies van het IPO uit 2010. Reden hiertoe is de aanpassing van de rekenrente in sommige provincies en in het licht van de (mindere) situatie in de stortsector. Het IPO heeft besloten geen adviezen meer af te geven omtrent de te hanteren rekenrente omdat de berekeningswijze per provincie te veel verschilt. Iedere afzonderlijke Provincie dient zelf een afweging te maken welke rekenrente zij vaststelt.

De Provincie Noord-Holland volgt nog steeds het advies van het IPO uit 2010 met een geringe aanpassing. Provincie Noord-Holland hanteert 5% in plaats van 5,06%. Bij de behandeling van de vorige begroting en nazorgheffing in de commissie Financiën zijn vragen gesteld omtrent de te hanteren rekenrente. Naar aanleiding hiervan is de beleggingscommissie bezig onderzoek te doen naar doormiddel van een Asset Liability Managementstudie (ALM). De opdracht voor het doen laten verrichten van een ALM studie is nu in voorbereiding samen met de exploitanten die deel uitmaken van de beleggingscommissie.

Wij adviseren de door uw Staten vastgestelde rekenrente van 5% aan te houden tot het advies van de beleggingscommissie bekend is.

Alle doelvermogens en heffingen zijn berekend op basis van de door Gedeputeerde Staten goedgekeurde nazorgplannen of ingediende conceptversies en het IPO rekenmodel RINAS versie 3.0 met uitzondering van baggerspeciéstortplaats Amerikahaven en de gesloten baggerspeciéstortplaats de Poel.

Voor de stortplaats Nauerna is gerekend met het van rechtswege goedgekeurd nazorgplan en het IPO rekenmodel RINAS versie 3.0. De berekening heeft plaats gevonden met aanpassing naar de voorzieningen zoals is overeengekomen in de gesloten mediation overeenkomst van 2013 tot uitbreiding van de stortplaats.

Dit houdt in dat er een uitbreiding is het stortvolume en dat in 2022 het storten wordt beëindigd en dat er vijf jaar nodig is voor zetting, klink en aanbrengen bovenafdichting.

Baggerspeciéstortplaats Amerikahaven is berekend op basis van het goedgekeurde oude nazorgplan en het oude IPO Nazorgmodel 2.02, omdat voor deze stortplaats nog geen (concept) nazorgplan is ingediend. Daarnaast wordt voor deze stortplaats geen tarief opgenomen, omdat met de gemeente Amsterdam een aparte regeling (zie: punt 5, Verklaring gemeente Amsterdam) is getroffen. Tevens is voor de nazorgfase 2018 aangehouden.

Baggerspeciéstortplaats De Poel in Zaandam is niet meer opgenomen in de tarieventabel, omdat deze per 1 januari 2011 door Gedeputeerde Staten gesloten is verklaard (2011-7635). Vanaf 2011 komen de kosten van de nazorg uit het Nazorgfonds. Bij een eventueel tekort zal een beroep gedaan worden op de algemene middelen van de provincie.

In 2013 is gestart met de sluitingsprocedure van de stortplaatsen Schoteroog en Hollandse Brug, omdat de exploitant (Afvalzorg) van de stortplaats Schoteroog en Hollandse Brug een verzoek heeft gedaan om een uitspraak te doen naar de verlengde levensduur van de door hun aangebrachte alternatieve bovenafdichting (lekdetectie met HDPE folie) is er vertraging in sluiting ontstaan. Om een uitspraak te kunnen doen over de levensduur van de aangebrachte bovenafdichting dient tevens de aangebrachte folie door de exploitant te worden onderzocht. Exploitant heeft hiervoor inmiddels opdracht verleend aan een bureau. Daarnaast wil de provincie meer zekerheid omtrent de bevindingen in het door de exploitant aangeleverd rapport, waarin is aangegeven dat een verlengde levensduur mogelijk is. Provincie heeft aan Advies Kamer Stortbesluit (AKS) gevraagd hierop een second opinie te geven. Om deze redenen zal de sluiting van deze stortplaatsen naar verwachting pas in 2018 gaan plaats vinden.

In verband met een discussie omtrent toe te passen bovenafdichting op de stortplaats Insteekhaven tussen de exploitant en de omgevingsdienst Noordzeekanaal gebied (bevoegd gezag Wm namens de provincie) zal de sluiting naar verwachting ook pas in 2018 gaan plaats vinden. In de laatste fase van de sluitingsprocedure vindt een finale financiële afrekening plaats.

Bij de nazorgheffing over het begrotingsjaar 2017 is uitgegaan van een lager te behalen rendement. Namelijk 3 % in plaats van de streefrente (rekenrente). Dit in verband met de financiële marktomstandigheden. Voor jaren daarna wordt voor de rendementen de rekenrente van 5% .Daarnaast wordt voor de laatste vijf jaar voor sluiting voor het rendement de helft van de rekenrente gehanteerd omdat de exploitanten de mogelijkheid hebben om voor deze laatste periode een lager beleggingsprofiel te kiezen. De exploitant van Schoteroog en Hollandse Brug hebben hiervan gebruik gemaakt. De exploitant van de Insteekhaven niet. Een lager beleggingsprofiel geeft meer zekerheid maar ook een lager te behalen rendement. Deze mogelijkheid is opgenomen in het aangepaste beleggingsstatuut.

Door het lage rendement over 2015 (0,35%), het hanteren van een lagere verwacht rendement over het begrotingsjaar, toepassing van midden profiel voor beleggen en de vertraging, moeten nazorgheffingen worden opgelegd voor de stortplaats Nauerna en Schoteroog

3. Beleggingsbeleid

In 2009 heeft Montesquieu Finance BV een onderzoek naar het vermogensbeheer gedaan en een Asset Liability Managementstudie uitgevoerd. Dit onderzoek is in 2011 in het college van Gedeputeerde Staten (2011-3178) gebracht en hebben besloten het vermogensbeheer verder te laten uitwerken. Op 24 januari 2012 hebben Gedeputeerde Staten (2011-69453) op basis van het onderzoek en de verdere uitwerking besloten om het huidige interne beheermodel te handhaven met aanpassingen in het vermogensbeheer van het Nazorgfonds. Besloten is om binnen het huidige interne beheermodel aanpassingen op het gebied van strategische beleggingsmix (70% vastrentende waarden en 30% aandelen met bandbreedten), het oprichten van een beleggingscommissie en werkgroep en het aanpassen van het beleggingsstatuut door te voeren. In verband met te lage rendementsverwachting en het streven van Gedeputeerde Staten naar de door Provinciale Staten vastgestelde rekenrente is niet gekozen voor schatkistbankieren.

Gedeputeerde Staten (199828/200466) hebben op 18 juni 2013 een aangepast beleggingsstatuut voor het Fonds vastgesteld en ter informatie aangeboden aan Provinciale Staten. Eind 2015 is de gehele vermogensportefeuille bij Oyens en van Eeghen verkocht en is er een nieuwe beleggingsportefeuille samengesteld bij Vermogensbeheerder Blackrock (17,6 miljoen euro) en Amundi (5,5 miljoen euro). Tevens is eind 2015 de staatsobligatie verkocht en is een nieuwe obligatieportefeuille (14,5 miljoen euro) aangekocht. Daarnaast is onder de vastrentende waarden ongeveer 7,5 miljoen euro geplaatst op spaarrekeningen bij de ING en de ABN-AMRO bank.

De verkoop en aankoop komt voort uit de transitie van het vermogensbeheer naar aanleiding van de uitwerking van het aangepast beleggingsstatuut voor het Fonds. Door het verschil tussen verkoopdatum en aankoopdatum heeft het Fonds wel een marktstijging gemist op de aandelen.

4. Verwachte Beleggingsresultaat

In de begroting 2017 is uitgegaan van een beleggingsresultaat van € 978.185,-. Bestaande uit € 293.447,- door koersverloop obligatie en aandelenfondsen, € 676.710,- door rendement/dividend obligaties en fondsen en € 8.000,- door rente spaarbank tegoeden. Het beleggingsresultaat is gebaseerd op lagere rente van 3% over het begrotingsjaar 2017 en voor de jaren daarna 5%. Daarnaast wordt voor de laatste vijf jaar voor sluiting een lager rentepercentage van 2,5 % gehanteerd omdat de exploitanten de mogelijkheid hebben om voor deze laatste periode een lager beleggingsprofiel te kiezen. Deze mogelijkheid is opgenomen in het aangepaste beleggingsstatuut.

In 2015 is het beleggingsrendement uitgekomen op 0,35 %.

5. Begroting 2017

De begroting 2017 van het Nazorgfonds hebben wij vastgesteld en bieden wij u hierbij ter informatie aan. Deze begroting bevat een beperkt aantal posten, waarbij de inkomsten veel hoger zijn dan de uitgaven. Het Nazorgfonds ontvangt de bedragen van de nazorgheffing die (inclusief bijgeschreven rendementen) na de sluiting van de stortplaatsen ter dekking van de nazorgkosten worden gebruikt. Na een door ons af te geven sluitingsverklaring zullen de nazorgwerkzaamheden worden gefinancierd uit het Nazorgfonds. Door de afgifte van de sluitingsverklaring van ons college per 1 januari 2011 is de baggerspeciastortplaats De Poel in de nazorgfase gekomen en berust de uitvoering van de nazorg bij Gedeputeerde Staten en de financiering van deze nazorgkosten vindt nu plaats vanuit het Nazorgfonds. Bij een eventueel tekort zou er een beroep gedaan kunnen worden op de algemene middelen van de provincie. Een tekort op korte of middellange termijn wordt uitgesloten gezien het aanwezige vermogen in relatie met de uitgaven in deze periode. Daarnaast is binnen het fonds ook een risicodekking aanwezig door de toegepaste risico-opslag binnen de vastgestelde doelvermogens. In begroting 2017 wordt rekening gehouden dat de stortplaatsen Schoterroog, Hollandse Brug en Insteekhaven worden gesloten in 2018. Na sluiting van de stortplaatsen zal het benodigde doelvermogen worden overgeheveld naar de reserve gesloten stortplaatsen. Vanaf dan komen de kosten voor de nazorg voor rekening van het Fonds (in het bijzonder de reserve gesloten stortplaatsen).

Het verschil tussen benodigde doelvermogen en aanwezig vermogen zal middels een eindheffing worden teruggeven of opgelegd.

6. Verklaring gemeente Amsterdam

Voor de stortplaatsen voor baggerspecie in de gemeente Amsterdam is een aparte regeling getroffen. Kort samengevat komt deze er op neer dat Amsterdam zelf de nazorgtaak voor het baggerspeciedepot Amerikahaven en eventuele toekomstige stortplaatsen voor baggerspecie, waarvan de gemeente de enige vergunninghouder is, zal financieren en uitvoeren. Een en ander is vastgelegd in een verklaring van 20 maart 2003 van de gemeente Amsterdam.

De inspecteur van de provinciale belastingen heeft Amsterdam een heffing opgelegd, gelijk aan het vastgestelde doelvermogen en heeft uitstel van betaling verleend. Dat wil zeggen dat de heffing niet zal worden geïnd zolang de nazorgwerkzaamheden correct worden uitgevoerd. Indien ooit zou blijken dat de eeuwigdurende nazorg niet langer nodig is, dan zal door de ontvanger van de provinciale belastingen kwijtschelding worden verleend.

Na het vaststellen van een aangepast nazorgplan zal het benodigde doelvermogen hierop worden vastgesteld. Indien het doelvermogen hoger of lager is dan het eerder vastgestelde doelvermogen zal de heffing hierop worden aangepast.

7. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

J.W. Remkes, voorzitter

mr. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 80

Besluit tot wijziging van de Verordening nazorgheffing stortplaatsen provincie Noord-Holland 1999

Provinciale Staten van Noord-Holland;

Gelet op de voordracht van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 25 oktober 2016, met kenmerk 846261/862733;

Overwegende het advies van de commissie Mobiliteit en Financiën;

Gelet op de artikelen 145, 220, 221 en 227, onderdelen a tot en met d, van de Provinciewet en de artikelen 15.44, 15.45 en 15.47 van de Wet milieubeheer;

Besluiten:**Artikel I**

De Verordening nazorgheffing stortplaatsen provincie Noord-Holland 1999 wordt als volgt gewijzigd:

De Tarieventabel 2016 wordt vervangen door de bij dit besluit behorende Tarieventabel 2017 , met dien verstande dat de Tarieventabel 2016 van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich in 2016 hebben voorgedaan.

Artikel II

Artikel I, treedt in werking met ingang van 1 januari 2017.

Haarlem, 12 december 2016

Provinciale Staten van Noord-Holland,

, voorzitter

, statengriffier

Bijlage 1

Tarieventabel 2017, behorende bij en deel uitmakende van de Verordening nazorgheffing stortplaatsen provincie Noord-Holland 1999.

Naam stortplaats	Doelvermogen	Verwachte laatste jaar van heffing	Tarief 2017	Start nazorgfase
1. Nauerna te Assendelft	€ 29.353.690	2021	€ 350.000	2027
2. Hollandse Brug te Naarden	€ 8.047.080	-	€ -	2018
3. Schoteroog te Haarlem	€ 7.527.385	-	€ 160.000	2018
4. Wieringermeer te Middenmeer	€ 23.540.040	2059	€ -	2065
5. Sortiva te Alkmaar	€ 12.316.230	2032	€ -	2038
7. Amerikahaven te Amsterdam	€ 1.307.265	-	€ -	2018
8. Insteekhaven te Den Helder	€ 862.890	-	€ -	2018