

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 25 oktober 2016

Onderwerp: Kadernotitie circulaire economie

Kenmerk: 774429

Bijlagen: 2

- Kadernotitie circulaire economie
- Kansenkaart circulaire economie

1. Inleiding

In ons coalitieakkoord 'Ruimte voor groei' hebben wij een aantal ambities en beleidsvoornemens geformuleerd, onder meer voor de economie van Noord-Holland. Ons economisch beleidskader (het Strategisch Beleidskader Economie) heeft u op 23 mei jl. vastgesteld. Daarin werken wij aan het verbeteren van welvaart en welzijn in onze provincie door in te zetten op een duurzame, ondernemende en vernieuwende economie. De kadernotitie circulaire economie die wij hierbij aan u voorleggen, is één van de uitwerkingen van het nieuwe economisch beleid, met name gericht op de thema's 'duurzaam' en 'vernieuwend' en een uitwerking van het thema 'circulaire economie' van ons Milieubeleidsplan 2015-2018. In het coalitieakkoord schrijven wij over circulaire economie:

"Wij onderschrijven het belang van de 'circulaire economie', waarbij zoveel mogelijk grondstoffen opnieuw worden gebruikt (ook wel de grondstoffenrotonde genoemd). De overstap naar een circulaire economie is een grote verandering voor bedrijven, maar biedt ook kansen voor economische ontwikkeling. In het Noordzeekanaalgebied/ West-as zien wij in het bijzonder kansen op dit gebied. De rol van de provincie in deze is die van verbinder van initiatieven en kennismakelaar richting bedrijfsleven en gemeenten."

Voor de uitwerking van circulaire economie volgen wij het BOB-proces (beschouwing-oordeelsvorming-besluitvorming). Dit proces is gestart met de 'Startnotitie circulaire economie' (vastgesteld door ons college op 17 mei 2016 en behandeld in uw commissie EEB op 6 juni 2016). De startnotitie ging met name over de uitgangspunten en het proces. De voorliggende Kadernotitie circulaire economie is de tweede stap en schetst de hoofdlijnen en richting van onze beoogde inzet op het thema. Hierbij behoort ook de 'Kansenkaart' (zie bijlage), waarin een aantal bedrijfsclusters is geanalyseerd en kansen zijn geïdentificeerd voor de verduurzaming van grondstoffenstromen. Dit moet uiteindelijk leiden tot de derde stap, het 'Ontwikkelingsperspectief circulaire economie' en uitvoeringsagenda (voorjaar 2017). Wij vragen u om in uw kaderstellende rol de kadernotitie vast te stellen.

2. Kadernotitie circulaire economie

Het begrip ‘circulaire economie’ is relatief nieuw en het denken daarover is nog volop in beweging. Het is ontstaan vanuit het besef dat de traditionele ‘lineaire’ economie op termijn een onvermijdelijk probleem gaat opleveren, namelijk het uitgeput raken van eindige natuurlijke hulpbronnen als fossiele brandstoffen, metalen, mineralen en andere grondstoffen die nodig zijn om producten te maken. In de lineaire economie worden producten gemaakt, geconsumeerd en uiteindelijk weggegooid. Grondstoffen eindigen zo als afval. Zo worden door de groeiende wereldbevolking, toenemende welvaart en toenemende verstedelijking grondstoffen steeds schaarser en duurder omdat ze niet hernieuwbaar zijn. In het model van een circulaire economie worden grondstoffen, materialen en componenten zo lang mogelijk in de productieketen gehouden, zodat deze hun waarde en bruikbaarheid behouden en de druk op de wereldvoorraad verminderd wordt. Circulaire economie biedt daarom een goed denkkader om deze problemen het hoofd te bieden.

Wij vinden het belangrijk dat Noord-Holland stappen maakt richting de transitie naar een circulaire economie. Dat kunnen wij niet alleen. Samenwerking is nodig op allerlei niveaus, waarbij het bedrijfsleven een hele belangrijke schakel is. Wij zoeken daarbij naar een optimale rol als regionale overheid. Gelukkig zien wij vele initiatieven en ambities op gebied van circulaire economie die ons koppelkansen bieden. Denk aan de Europese Unie (‘Pakket Circulaire Economie’), de Metropoolregio Amsterdam (‘Actieagenda 2016-2020’) en de rijksoverheid, die onlangs het ‘Rijksbrede programma circulaire economie’ heeft vastgesteld, met de ambitie dat de economie in Nederland in 2050 volledig circulair is.

In voorliggende ‘Kadernotitie circulaire economie’ bouwen wij verder op de startnotitie en schetsen wij de contouren van het uiteindelijke ‘Ontwikkelingsperspectief circulaire economie’ die wij in het voorjaar met u willen bespreken. De kadernotitie gaat dieper in op onze mogelijke rollen, onze opties voor inzet en instrumenten, en schetst een inhoudelijke koers. Een bouwsteen hiervoor is de ‘Kansenkaart circulaire economie’ die bij de stukken gevoegd is. De kansenkaart is een analyse van 7 bedrijfsclusters aan de hand van hun grondstoffenstromen. De analyse benoemt potentiële kansen op verduurzaming binnen het cluster en tussen clusters onderling en het doet een inschatting van het effect van innovaties in de stromen op haalbaarheid, werkgelegenheid en toegevoegde waarde in termen van ‘laag’, ‘matig’ of ‘hoog’. In de kadernotitie geven wij aan hoe wij denken met de geïdentificeerde kansen verder te gaan. Daarnaast benoemen wij nog een aantal andere lijnen die wij in het ontwikkelingsperspectief willen uitwerken.

3. Financiering en communicatie

Voor circulaire economie is vooralsnog geen budget gereserveerd. Wij zullen dit nog verder uitwerken en onderbouwen in het Ontwikkelingsperspectief circulaire economie (voorjaar 2017) en zullen dan een voorstel ter zake aan u voorleggen. Op dit moment schatten wij in € 700.000 nodig te hebben voor de uitvoering van de beoogde activiteiten tot en met 2020.

4. Proces en procedure

Na vaststelling van de ‘Kadernotitie circulaire economie’ zullen wij de kadernotitie uitwerken in het ‘Ontwikkelingsperspectief circulaire economie Noord-Holland’. Naar verwachting kan deze in mei 2017 behandeld worden in de commissie EEB en in juni 2017 vastgesteld worden in uw staten. Daarna werken wij het ontwikkelingsperspectief uit in een uitvoeringsprogramma.

Jaarlijks rapporteren wij in uw commissie EEB over de voortgang van het programma. De evaluatie vindt in 2020 plaats.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. J.W. Remkes, voorzitter

H.J. Schartman, waarnemend provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 83

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 25 oktober 2016;

gelet op;

- het belang van de transitie van een lineaire naar een circulaire economie;
- de beleidsdoelen en -ambities van de Europese Unie en het kabinet voor circulaire economie;
- onze missie voor het economisch beleid, namelijk: wij maken ons sterk voor welvaart en welzijn in Noord-Holland door een duurzame, vernieuwende en ondernemende economie;

besluiten:

De Kadernotitie circulaire economie vast te stellen.

Haarlem, 12 december 2016

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier