VOORDRACHT

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 1 november 2016

Onderwerp: Legesvoorstellen 2017.

Kenmerk: 863004

Bijlagen: ontwerpbesluiten Legesverordening 2017 en Legestarieventabel 2017, overzicht wijzigingen in Legesverordening en tarieventabel en een overzicht van de raming legesopbrengsten 2016 - 2020.

1. Samenvatting

In artikel 225 Provinciewet is bepaald dat legestarieven zodanig worden vastgesteld dat de geraamde baten van de rechten niet uitgaan boven de geraamde lasten, ofwel legestarieven mogen ten hoogste kostendekkend zijn. Het is al 17 jaar vigerend beleid van uw Staten dat legestarieven kostendekkend zijn.
Voorgesteld wordt om de verordening en de bijbehorende tarieventabel op een aantal onderdelen aan te passen:

1. Omdat voor een aantal diensten de lasten voor de provincie sterk zijn afgenomen in verband met verregaande digitalisering wordt voorgesteld deze diensten legesvrij te maken;
2. Als een aanvraag buiten behandeling wordt gesteld omdat niet aan de indieningsvereisten is voldaan of om andere reden is er vaak al behoorlijk wat werk verricht. Daarom wordt voorgesteld om het teruggaafpercentage te verlagen;
3. Een aantal diensten wordt in de praktijk niet (meer) geleverd, of zelden geleverd. De legesheffing of tariefbepaling voor deze diensten kan daarom komen te vervallen.

De vigerende Legesverordening Noord-Holland 2010 is vastgesteld bij besluit van Provinciale Staten van 7 december 2009, nummer 80 (Pb 2009/166), laatstelijk gewijzigd bij besluit van Provinciale Staten van 14 december 2016 (Pb 2015/178). In dit laatstgenoemde besluit is tevens de meest recente Legestarieventabel 2016 vastgesteld.

2. Toelichting per onderdeel

Ad 1.

Voorgesteld wordt om met ingang van 2017 geen leges meer te heffen voor:

a. Het op verzoek doen van naspeuringen in de in het provinciaal archief berustende stukken;
b. Het verstrekken van fotokopieën van archiefstukken of afschriften van stukken die ter inzage liggen;
c. Het verstrekken van fotokopieën van documenten in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob);
d. Het verstrekken van een uittreksel of samenvatting van een document in het kader van de Wob;
e. Het verstrekken van verslagen, rapporten, instructies, afbeeldingen, kaarten en tekeningen;
f. Het verstrekken van stukken als Provinciaal Blad, provinciale begroting, memorie van antwoord, provinciale jaarrekening.

Voor deze gelijksoortige diensten zijn in de Legesverordening verschillende tarieven opgenomen. Op grond van de volgende overwegingen wordt voorgesteld om deze tarieven te schrappen en vanaf 1 januari 2017 (digitale en papieren) informatie kosteloos aan derden te verstrekken:

- De kosten voor de provincie voor het leveren van deze diensten zijn sterk afgenomen vanwege de digitalisering. De kosten die de provincie maakt staan niet meer in verhouding tot de administratieve lasten rond het heffen van leges voor deze diensten.
- Bij Wob verzoeken mogen alleen kopieerkosten in rekening gebracht worden en niet de naspeuringskosten. Documenten die in het kader van de Wob openbaar worden gemaakt worden digitaal beschikbaar gesteld via de website.
- Het is bij Wob verzoeken niet gebleken dat van de legesheffing een ontmoedigende werking uitgaat. Verder is met ingang van 1 oktober 2016 misbruik van de Wob niet meer mogelijk omdat de Wet dwangsom dan niet meer van toepassing is.
- Het verstrekken van een uittreksel of samenvatting in het kader van de Wob komt in de praktijk niet voor.
- Het kosteloos en digitaal beschikbaar stellen van informatie past binnen het streven naar transparantie.
- Er is geen wettelijke verplichting om leges te heffen voor deze vormen van dienstverlening. Andere overheden verstrekken ook al gratis hun informatie, al dan niet in het kader van de Wob.
- Veel informatieverzoeken hebben betrekking op taken die inmiddels zijn gemandateerd aan de omgevingsdiensten. Deze dienen de provinciale Legesverordening te volgen. Het heffen van leges voor deze diensten zou een enorme administratie vergen voor het vastleggen van de dienstverlening en het factureren ervan. Bovendien hanteren de deelnemers vaak verschillende tarieven. Met het kosteloos maken van deze dienstverlening wordt aangesloten bij een belangrijk deel van de samenwerkingspartners.

De financiële gevolgen van deze wijzigingen zijn gering. In de jaren 2012, 2013, 2014 en 2015 is in totaal een bedrag van € 21.140,52 aan leges voor drukwerk, kopieën en speurwerk in het archief geheven. In de begroting was voor 2016 een, qua raming al verlaagde, legesopbrengst drukwerk etc. geraamd van € 1000,00. Vanwege het schrappen van deze tariefbepalingen wordt vanaf 2017 geen legesopbrengst meer op dit onderdeel geraamd. Vanwege daar tegenoverstaande wegvallende operationele kosten wordt het budget voor Post en Logistiek vanaf 2017 structureel met € 5.000,- verlaagd.

Ad 2
In artikel 9 van de verordening is een teruggaafregeling opgenomen voor de volgende gevallen:
1. besloten wordt een verzoek om verlening van een vergunning niet verder te behandelen (teruggave 95%; artikel 9, eerste lid));
2. besloten wordt de verlening van een vergunning te weigeren en deze weigering is onherroepelijk geworden (teruggave 90%; artikel 9, tweede lid);
3. indien een in behandeling genomen aanvraag vóór het bekendmaken van het ontwerpbesluit wordt ingetrokken (teruggave 50%) artikel 9, derde lid);
4. indien de aanvraag ná het bekendmaken van het ontwerpbesluit maar vóór het bekend maken van het definitieve besluit wordt ingetrokken (teruggave 25%; artikel 9, vierde lid).

Voorgesteld wordt om artikel 9, eerste lid, aan te vullen zodat duidelijk wordt dat deze regeling ziet op alle situaties waarin wordt besloten een verzoek niet verder te behandelen, om welke reden dan ook. Verder wordt voorgesteld om het teruggaafpercentage in dit eerste lid ente verlagen tot 80%.

De overwegingen hiervoor zijn:
Ook als een aanvraag buiten behandeling wordt gesteld, bijvoorbeeld omdat deze niet voldoet aan de indieningsvereisten, worden werkzaamheden verricht. Te denken valt aan het toetsen van de aanvraag op volledigheid, de procedurebevestiging en de verzoeken om aanvullende gegevens. Andere overheden heffen ook leges voor deze werkzaamheden.

Ad 3
De bevoegdheid tot vergunningverlening in het kader van de Drank- en Horecawet (Tarieventabel hoofdstuk 2, onder 2.4) is enkele jaren geleden overgegaan naar gemeenten. Er zijn in de afgelopen 15 jaar geen vergunningen aangevraagd in het kader van de Wet op de lijkbezorging (Tarieventabel hoofdstuk 2, onder 2.5). Voorgesteld wordt de leges voor deze diensten te schrappen. Mocht in de toekomst toch een vergunningaanvraag in het kader van de Wet op de lijkbezorging worden ingediend, dan kan het legestarief van het zogenaamde ‘vangartikel’ in rekening worden gebracht.

3. Nieuwe verordening en tarieventabel
Bovengenoemde voorstellen leiden tot zodanige aanpassingen in de Legesverordening zelf en in de tarieventabel dat voorgesteld wordt de huidige verordening en tarieventabel in te trekken en een nieuwe Legesverordening 2017 vast te stellen. Voor de duidelijkheid is in bijgevoegde tabellen aangegeven wat de veranderingen zijn.

4. Financiële consequenties algemeen
Gelet op de geringe financiële effecten van bovengenoemde voorstellen volgen er geen verdere dan de hierboven genoemde financiële consequenties.
Voor 2017 wordt een totaal aan legesopbrengsten geraamd van € 1.962.000,-.
In de bijlage "overzicht raming legesopbrengsten 2016 t/m 2020" worden alle geraamde en te ramen legesbaten vermeld. In deze raming is de verwachte legesopbrengst Wabo bouwen in verband met de bouw van de nieuwe sluis te IJmuiden gewijzigd vanwege een daarin begrepen bijdrage van Rijkswaterstaat ad € 790.000,-. Dit als bijdrage in de exceptionele kosten (extra kosten voor coördinatie en toezicht) die deze vergunningaanvraag met zich meebrengt.

5. Proces/procedure
Na besluitvorming door PS zullen de nieuwe verordening en bijbehorende tarieventabel worden gepubliceerd op de gebruikelijke wijze (Provinciaal Blad en Overheid.nl). Inwerkingtreding wordt voorzien op 1 januari 2017.

6. Voorstel
Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

J.W. Remkes, voorzitter.

mr. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 84

Provinciale Staten van Noord-Holland;

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 1 november 2016.

Gelet op het advies van de Commissie Mobiliteit en Financiën;

Gelet op de artikelen 220 en 223, eerste lid, Provinciewet;

Overwegende dat het wenselijk is om de leges voor bepaalde diensten af te schaffen aangezien de kosten voor de provincie voor het leveren van deze diensten wegens toegenomen digitalisering aanzienlijk zijn afgenomen;

Overwegende dat ook als een vergunningaanvraag op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht al dan niet op aangeven van de aanvrager niet verder in behandeling wordt genomen de provincie kosten maakt die niet voor rekening van de provincie behoren te blijven;

Overwegende dat de bevoegdheid tot vergunningverlening in het kader van de Drank- en Horecawet is overgegaan naar gemeenten zodat geen leges meer geheven wordt voor de uitoefening van deze bevoegdheid;

Overwegende dat er in de praktijk nauwelijks of geen vergunningen worden verleend in het kader van de Wet op de lijkbezorging;

Overwegende dat het gelet op het bovenstaande wenselijk is om een geheel nieuwe verordening vast te stellen met bijbehorende tarieventabel;

Besluiten:
vast te stellen de Legesverordening Noord-Holland 2017 met bijbehorende tarieventabel 2017.

Artikel 1 Begrippenkader
In deze verordening worden onder leges verstaan de rechten die worden geheven ter zake van het genot van door of vanwege het provinciebestuur verstrekte diensten genoemd in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel.

Artikel 2 Belastingplichtige
Belastingplichtig is de aanvrager van de dienst, dan wel degene ten behoeve van wie de dienst wordt verleend.

Artikel 3 Vrijstelling
Leges worden niet geheven voor werkvergunningen en ontheffingen of andere vormen van dienstverlening die de Provincie zelf aanvraagt.

Artikel 4 Heffingsmaatstaven en tarieven
1. De leges worden geheven naar de heffingsmaatstaven en tarieven, opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.
2. Voor de berekening van de leges wordt een gedeelte van een in de tarieventabel genoemde eenheid als volle eenheid aangemerkt.
3. Bijkomende door de provincie te maken kosten worden in rekening gebracht bij de aanvrager, mits de aanvrager voorafgaand aan het in behandeling nemen van de aanvraag daarover wordt geïnformeerd.

Artikel 5 Wijze van heffing
1. De leges worden geheven door middel van een mondelinge dan wel een gedagtekende schriftelijke kennisgeving van het gevorderde bedrag, waaronder mede wordt begrepen een stempelafdruk, zegel, nota, aanslagbiljet of andere schriftuur.
2. De leges kunnen worden geheven bij voorlopige vordering of aanslag tot ten hoogste het bedrag waarop de vordering of aanslag vermoedelijk zal worden vastgesteld.

Artikel 6 Termijnen van betaling
1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de leges worden betaald ingeval de kennisgeving als bedoeld in artikel 5:
a. mondeling wordt gedaan: op het moment van het doen van de kennisgeving;
b. schriftelijk wordt gedaan: op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toezending daarvan, binnen een maand na de dagtekening van de kennisgeving.
2. Indien de te heffen leges meer dan € 5000,00 bedragen mogen de leges worden betaald in vier gelijke termijnen, waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op die van de dagtekening van de kennisgeving en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.

Artikel 7 Kwijtschelding
Bij de invordering van leges wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 8 Teruggaaf
1. Indien op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht wordt besloten om een vergunningaanvraag niet verder te behandelen, al dan niet op aangeven van de aanvrager, wordt 80% van het legestarief aan de aanvrager teruggegeven.
2. Indien een vergunning is geweigerd en deze weigering onherroepelijk is geworden, wordt 90% van het legestarief teruggegeven.
3. Indien een in behandeling genomen aanvraag vóór het bekendmaken van het ontwerpbesluit als bedoeld in artikel 3:12 van de Algemene wet bestuursrecht wordt ingetrokken, wordt 50% van het legestarief teruggegeven.
4. Indien de aanvraag op een later tijdstip dan in het vorige lid genoemd, maar vóór het bekend maken van het definitieve besluit wordt ingetrokken, wordt 25% van het legestarief teruggegeven.
5. De in de voorgaande leden bedoelde teruggaaf vindt niet plaats indien het legestarief minder bedraagt dan €100,00.

6. De teruggaafregeling bedoeld in de voorgaande leden heeft geen betrekking op de kosten zoals bedoeld in artikel 4, derde lid.
7. Een aanvraag om teruggaaf moet bij de heffingsambtenaar worden ingediend binnen zes weken nadat de omstandigheid, welke de aanspraak op teruggaaf deed ontstaan, zich heeft voorgedaan.

Artikel 9 Nadere regels
Gedeputeerde staten kunnen nadere regels vaststellen met betrekking tot de heffing en de invordering van de leges.

Artikel 10 Overgangsbepaling
Op diensten die worden aangevraagd voor inwerkingtreding van deze verordening blijven de legestarieven behorende bij de Legesverordening Noord-Holland 20120 van kracht.

Artikel 11 Intrekking
De Legesverordening 2010 wordt ingetrokken.

Artikel 12 Inwerkingtreding
Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2017.

Artikel 13 Citeertitel
Deze verordening wordt aangehaald als: Legesverordening Noord-Holland 2017.

Haarlem, 12 december 2016

Provinciale Staten van Noord-Holland,

, voorzitter

, statengriffier