VOORDRACHT

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 8 november 2016

Onderwerp: Wijziging Provinciale Ruimtelijke Verordening

Kenmerk: 800345

Bijlagen:
A. Nota van Beantwoording
B. Ontwerpbesluit
C. Kaarten 8, 10 en 11
D. Toelichting op de PRV-wijziging
E. Overzicht met wijzigingen ten opzichte van de vorige PRV
F. Werkdocument PRV (met track-changes)
G. Geconsolideerde PRV (doorlopende tekst)
H. Indicatie van de nadere regels, concept Uitvoeringsregeling 'Regionale afspraken nieuwe stedelijke ontwikkeling Noord-Holland'

1. Inleiding

Wij stellen voor om de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) voor een aantal onderwerpen te wijzigen. Het gaat om wijzigingen in verband met:

- Afstemming van de PRV op de Ladder voor Duurzame Verstedelijking;
- Afspraken met het rijk, gemeenten en luchtvaartsector over mogelijkheden van woningbouw in relatie tot de 20 Ke-contour;
- Verduidelijking van de definitie jaarrond strandbebouwing;
- Nieuwe versies van kaart 8 Blauwe Ruimte en kaart 10 Aardkundige waarden en de nieuwe kaart 11 20 Ke-contour Schiphol;
- Opname van de definitie "opstelling voor zonne-energie".

Wij hebben de ontwerpwijziging voorgelegd aan de Statencommissie Ruimte, Wonen en Water (RWW) op 30 mei 2016. De commissie heeft ingestemd met ons voorstel om de ontwerpwijziging (kenmerk 800345-807981), met toelichting, ter inzage te leggen van 10 juni – 21 juli. Naar aanleiding hiervan hebben wij 35 schriftelijke reacties met opmerkingen ontvangen. Wij hebben hierover met de gemeenten (in regionaal verband) overleg gevoerd. Ambtelijk is er ook nader contact geweest met indieners; niet alleen met gemeenten, maar ook met bedrijven, ontwikkelaars, belangenbehartigers en een waterschap. Zo hebben we willen handelen in de geest van de Omgevingswet, die oproept tot overleg tussen overheden onderling en tussen overheden en particuliere en maatschappelijke partijen of burgers. Dit heeft, in het algemeen, over en weer tot verduidelijking geleid. Inmiddels zijn twee reacties ingetrokken.

Op basis van de gemaakte opmerkingen en het nadere overleg hebben wij een concept Nota van Beantwoording opgesteld. Daarin zijn we in gegaan op de gemaakte opmerkingen en hebben we aangegeven welke wijzigingen we in ons voorstel aan Provinciale Staten hebben aangebracht. De concept Nota van Beantwoording is besproken in de commissie RWW op 27 oktober. Dit heeft geleid tot een definitieve Nota van Beantwoording, die als bijlage A aan deze voordracht is toegevoegd. Uiteindelijk heeft de terinzagelegging en het daarop volgende overleg met indieners van een reactie geleid tot 27 wijzigingen (waarvan 8 in de formulering van de PRV-artikelen zelf) in ons voorstel ten opzichte van de ontwerpwijziging PRV. Deze Nota van Beantwoording is daarmee een belangrijke onderlegger voor de statenvoordracht. Het maakt transparant welke reacties op de ontwerpwijziging zijn binnen gekomen en hoe wij daar vervolgens op gereageerd hebben.

Met deze statenvoordracht en het bijbehorende ontwerp-besluit doen wij Provinciale Staten een voorstel om de PRV te wijzigen. Daarbij hoort ook de wijziging van de kaarten 8 en 10 en opname van de nieuwe kaart 11(bijlage C). Vanuit de kaderstellende rol, op basis van de Wet ruimtelijke ordening, dienen PS deze PRV-wijziging vast te stellen. In het ontwerpbesluit (bijlage B) en in het overzicht met wijzigingen (bijlage E) zijn alle wijzigingen ten opzichte van de huidige versie van de PRV weergegeven. In het ontwerp-besluit is ook een toelichting gegeven op de werking van de artikelen. Dat is de toelichting zoals die ook in de PRV komt te staan. Een verdiepende toelichting op de bedoelingen van deze wijziging is te vinden in bijlage D. In de bijlagen F en G is te zien hoe de wijzigingen passen in de integrale tekst van de PRV: in een werkdocument met track-changes (F) zodat te traceren valt waar in de PRV wat precies verandert en in een zogeheten geconsolideerde versie met doorlopende tekst (G). Bijlage H ten slotte is de concept Uitvoeringsregeling “Regionale afspraken nieuwe stedelijke ontwikkelingen”. Deze bevatten een voorstel voor de nadere regels die wij willen vaststellen, nadat PS de wijzigingen in de PRV hebben vastgesteld en na consultatie van de gemeenten. In de aanbiedingsbrief bij deze statenvoordracht is een leeswijzer met betrekking tot al deze bijlagen opgenomen.

2. Doelstellingen en beoogde effecten

De PRV wordt regelmatig aangepast vanwege nieuw rijks- of provinciaal beleid met ruimtelijke gevolgen. Dat is belangrijk, omdat de PRV een toetsingskader is voor ruimtelijke plannen van gemeenten. Tot de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening (die de PRV zal gaan vervangen, voorzien in 2019) moet de PRV actueel, eenduidig en kloppend zijn. We proberen bij het wijzigen van de PRV overigens al zoveel mogelijk rekening te houden met de nog door Provinciale Staten vast te stellen Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.

<u>Afstemming PRV met de Ladder voor Duurzame Verstedelijking</u>

De wijzigingen die in deze ronde worden voorgesteld hebben grotendeels betrekking op een betere afstemming van de PRV op de Ladder voor Duurzame Verstedelijking van het rijk. Beide regelgevingen beogen een afwegingskader te bieden voor stedelijke ontwikkelingen, maar ze verschillen enigszins van elkaar. Dat is in de praktijk verwarrend gebleken voor ruimtelijke plannen van gemeenten. Daarom worden met deze wijziging de dubbelingen met de Ladder uit de PRV gehaald. Met de voorliggende wijziging worden de regels over 1) nut en noodzaak en 2) het benutten van binnenstedelijke mogelijkheden uit de PRV gehaald. Hierin voorziet immers de rijksladder. Daarnaast wordt het begrip Bestaand Bebouwd Gebied uit de PRV vervangen door Bestaand Stedelijk Gebied uit de Ladder.

Dit is dus een beleidsarme wijziging van de PRV, waarbij een nieuwe werkwijze, gebaseerd op het maken van regionale afspraken over nieuwe stedelijke ontwikkelingen centraal staat. De PRV stelt het maken van deze afspraken verplicht en geeft GS de mogelijkheid om nadere regels te stellen aan deze afspraken. Deze nadere regels zijn grotendeels de bestaande afwijkingsregels die nu in de huidige PRV staan. Deze zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij' principe. De Ladder voor Duurzame Verstedelijking gaat uit van 'ja, mits'. De nadere regels zullen wij, na vaststelling van deze PRV-wijziging, vaststellen en publiceren. Een indicatie van de nadere regels, de concept Uitvoeringsregeling 'Regionale afspraken nieuwe stedelijke ontwikkeling Noord-Holland' is ter kennisname bijgevoegd (bijlage H).

Deze wijziging van de PRV zet de huidige systematiek voort, dat de gemeenten in de regio het gezamenlijk eens worden over gemeentegrensoverschrijdende stedelijke ontwikkelingen. De verantwoordelijkheid en de afwegingsruimte komen dus bij de regio te liggen. Dit is in lijn met de gedachte van de Omgevingswet. Omdat het provinciale belang van duurzaam ruimtegebruik gemoeid is bij deze afspraken, gaan we via de nadere regels voorschrijven waar de afspraken inhoudelijk en procedureel aan moeten voldoen. Het handhaven van eisen van kwaliteit en vaststellingniveau aan de regionale afspraken zorgt er voor dat vooraf duidelijk is waaraan de regionale afspraken moeten voldoen. Voor onder andere de programmering van woningbouw en detailhandel was dit al een verplichting. Dit geldt nu, met deze PRV-wijziging, voor alle stedelijke ontwikkelingen. Het beoogde effect is dat regio's voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen de kwaliteit, kwantiteit, locatie en fasering bepalen. Zodat in vroeg stadium duidelijk is welke plannen vervolgens tot ontwikkeling kunnen komen.

<u>Woningen in de 20 Ke-contour</u>
De Structuurvisie Mainport Amsterdam Schiphol Haarlemmermeer (SMASH) is het kader waarbinnen het Rijk besluit over de botsende ruimteclaims rond Schiphol; enerzijds het bieden van operatieruimte aan de luchtvaart, anderzijds het op peil houden van de vitaliteit van de directe omgeving en de grote woningbouwbehoefte in de nabije omgeving. Het Rijk doet dit in samenspraak met de provincies Noord- en Zuid-Holland, de gemeenten Amsterdam en Haarlemmermeer en de luchtvaartsector.

Afgelopen jaar is het na een lang traject mogelijk geworden om tot afspraken te komen. Op 1 april jl. heeft de staatssecretaris haar besluit SMASH bekend gemaakt aan de Kamer en de provincies gevraagd, vooruitlopend op de aanpassing van het LIB, hun Provinciale Verordeningen aan te passen op deze nieuwe beleidslijn. De afspraken maken een einde aan de schijnbare tegenstelling tussen wonen, bouwen en vliegen in het verstedelijkte gebied tussen de LIB4 en 20 Ke contour.

De kern van de afspraken is dat in het gebied het dichtst bij de luchthaven, waar de geluidbelasting het grootst is (het zgn. LIB4-gebied) in beginsel geen nieuwe woningbouw is toegestaan. Uitzondering op die regel is dat kleinschalige nieuwbouw moet worden toegestaan binnen dorpskernen zoals die van bijvoorbeeld Rijsenhout of Zwanenburg als dat nodig is om de leefbaarheid en het voorzieningenniveau in die kernen te handhaven. Voorkomen moet worden dat kernen `op slot' worden gezet en verloederen, bijvoorbeeld door leegstaande bedrijfsloodsen en –terreinen binnen de dorpskern.

In het gebied buiten het zgn. LIB4-gebied, binnen de 20 Ke-contour, stond het Rijk tot nu toe wel herstructurering en intensivering toe, maar geen transformatie van bijvoorbeeld leegstaande kantoren of industrieterreinen in woningbouw. Met het nu genomen besluit mag binnen BSG binnen de 20 Ke-contour wél transformatie plaats vinden. Dan geldt wel dat gemeenten een goede afweging maken ten opzichte van de aanwezige geluidsbelasting en toekomstige bewoners daarover goed informeren.

Dit voorstel is dus niet beleidsarm. Op verzoek van de Staatssecretaris voeren we deze nieuwe beleidslijn door in een nieuw artikel in de PRV, met bijbehorende kaart 11 (bijlage C) die de ligging van de 20 Ke-contour weergeeft. Deze beleidswijziging betekent dat er woningbouwmogelijkheden zijn voor tientallen locaties waar dat eerst onmogelijk was. Gezien de grote woningbouwopgave in de MRA is dat van groot belang.

Jaarrond strandbebouwing
In de PRV is een strandzonering opgenomen waarin jaarrondstrandpaviljoens niet mogelijk worden gemaakt (Artikel 31 en kaart 8 PRV). Er komen echter steeds meer initiatieven die een ander karakter hebben, waardoor gemeentelijke plannen, op basis van onze PRV, niet goed getoetst kunnen worden. Het gaat bijvoorbeeld om jaarrondsportaccommodaties, reddingsbrigades en verblijfsaccommodaties. Hiermee wordt duidelijker welk jaarrond-gebruik waar op het strand is toegestaan. Wij stellen daarom voor om de tekst van artikel 31 van de PRV aan te passen en definities van de begrippen jaarrond strandpaviljoen, jaarrond sportaccommodatie en jaarrond reddingsbrigade in artikel 2 van de PRV op te nemen. Hiermee wordt duidelijk welk jaarrond gebruik, waar op het strand is toegestaan en waar niet. Het aangepaste voorstel is beleidsneutraal. De begrenzing van de strandzonering wijzigt niet, alleen de kleuren op kaart 8 (bijlage C). De zones waar jaarrond exploitatie verboden is, zijn nu gezoneerd en zijn groen aangegeven. Groen suggereert dat het daar juist mag. Ten opzichte van de terinzagelegging van de ontwerpwijziging is de legenda gewijzigd, zodat deze beter aansluit op de tekst van het artikel.

Aanpassing kaart 10 Aardkundige waarden
In 2015 is de kaart met Aardkundige waarden in de Provinciale Milieuverordening aangepast. Het ging om enkele technische wijzigingen: kennelijke fouten en onlogische begrenzingen (bijvoorbeeld grenzen die door woningen liepen) zijn gecorrigeerd. De meest actuele kaart moet ook in de PRV verwerkt worden, omdat artikel 8 PRV Aardkundig waardevolle gebieden naar deze kaart (kaart 10; bijlage C) verwijst.

Opname definitie opstelling voor zonne-energie
De PRV is in juni 2016 aangepast met een nieuw artikel 32a Opstellingen voor zonne-energie. Per abuis is de bijbehorende definitie, die destijds wel ter inzage heeft gelegen, niet in artikel 2 PRV Begripsbepalingen opgenomen. Deze omissie wordt nu hersteld.

3. Proces en procedure
Er heeft bij de totstandkoming van onze wijzigingsvoorstellen een intensief traject plaatsgehad waarbij met gemeenten in een vroegtijdig stadium overleg is geweest over met name de onderdelen Ladder en Woningen in de 20 Ke-contour. In de inleiding is aangegeven dat dit overleg is voortgezet naar aanleiding van de binnengekomen reacties op de ontwerpwijziging. Daarbij zijn ook andere partijen dan de gemeenten betrokken.

Na deze wijziging van de PRV willen we de concept Uitvoeringsregeling “Regionale afspraken nieuwe stedelijke ontwikkelingen Noord-Holland” ook bespreken met gemeenten voordat we die vaststellen.

Wij hebben verder met de gemeenten afgesproken om in regionaal verband met enige regelmaat te overleggen over ruimtelijke ordening. Dat past in de werkwijze die we voorstaan om met elkaar in een vroeg stadium duidelijk te krijgen welke ruimtelijke ontwikkelingen kunnen plaats vinden.

Na vaststelling van deze PRV-wijziging zullen we deze publiceren in het Provinciaal blad en in werking laten treden op 1 maart 2017. Hiermee geven we de gemeenten gelegenheid om de beoogde regionale afspraken op orde te hebben op het moment dat de PRV in werking treedt.

Wij zullen de PRV zowel in gedrukte vorm als in digitale vorm op onze website beschikbaar stellen. In de online versie wordt een hyperlink opgenomen naar het Besluit ruimtelijke ordening van het Rijk, vanwege de definities ‘bestaand stedelijk gebied’ en ‘nieuwe stedelijke ontwikkeling’.

4. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit (bijlage B)

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

J.W. Remkes, voorzitter

mr. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

ONTWERPBESLUIT

Besluit van Provinciale Staten van Noord-Holland van 12 december 2016, tot wijziging van de Provinciale Ruimtelijke Verordening in verband met de ladder voor duurzame verstedelijking ex. artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening alsmede in verband met actualisatie naar aanleiding van recente beleidswijzigingen.

Provinciale Staten van Noord-Holland;

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 8 november 2016;

Gelet op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

Besluiten:

Artikel 1

De Provinciale Ruimtelijke Verordening wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder verlettering van de overige onderdelen vervallen de volgende onderdelen:
ff. *provinciale planningsopgave;*
kk. *transformatiegebied;*
ll. *verstedelijking.*

2. Onder verlettering van de overige onderdelen worden de volgende nieuwe onderdelen ingevoegd, luidende:

k. *bestaand stedelijk gebied*: gebied als bedoeld in artikel 1.1.1 eerste lid onder h, van het Besluit ruimtelijke ordening;

t. *jaarrond reddingsbrigadegebouw:* een gebouw ten dienste van de reddingsbrigade dat uitsluitend als zodanig gebruikt mag worden en dat het gehele jaar op het strand mag staan;

u. *jaarrond sportpaviljoen:* een openbaar toegankelijk gebouw voor buitensportactiviteiten en hierbij behorende voorzieningen, waaronder aan de functie ondergeschikte horecavoorzieningen in de vorm van het verstrekken van etenswaren of dranken mede zijn begrepen, dat het gehele jaar op het strand mag staan en alleen als zodanig gebruikt mag worden;

v. *jaarrond strandpaviljoen:* een openbaar toegankelijk gebouw met daarbij behorende erven en voorzieningen zoals terrassen, waar als hoofdfunctie bedrijfsmatig etenswaren of dranken voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en dat het gehele jaar op het strand mag staan en alleen als zodanig gebruikt mag worden met dien verstande dat ondergeschikte en bijbehorende detailhandel en dienstverlening is toegestaan;

x. *kleinschalige ontwikkeling:* nieuwe bebouwing voor stedelijke functies die gelet op de kleinschaligheid en beperkte ruimtelijke gevolgen niet wordt aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid onder i, van het Besluit ruimtelijke ordening

hh. *opstelling voor zonne-energie:* een samenstel van bouwwerken op het maaiveld, ten behoeve van het opwekken van elektriciteit of warmte door het opvangen van de straling van de zon.

nn. *stedelijke functies:* functies die verband houden met wonen, bedrijven, voorzieningen, stedelijk water en stedelijk groen;

oo. *stedelijke ontwikkeling:* ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid onder i, van het Besluit ruimtelijke ordening;

3. Onderdeel z (nieuw) komt te luiden:

z. *landelijk gebied*: het gebied, niet zijnde bestaand stedelijk gebied, als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid onder h, van het Besluit ruimtelijke ordening;

4. Onderdeel tt (nieuw) komt te luiden:

tt. *weidewinkel:* een solitaire, los van het bestaand stedelijk gebied gelegen, winkelvestiging of cluster van vestigingen;

B

Artikel 5 *Detailhandel* vervalt.

C

Na het vervallen artikel 5 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 5a Nieuwe stedelijke ontwikkeling
1. Een bestemmingsplan kan uitsluitend voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als deze ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken.
2. Gedeputeerde staten stellen nadere regels aan de afspraken bedoeld in het eerste lid.

D

Na artikel 5a wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 5b Detailhandel
Onverminderd artikel 5a voorziet een bestemmingsplan niet in nieuwe detailhandel op bedrijventerreinen en kantoorlocaties met uitzondering van:
a. een afhaalpunt ten behoeve van internethandel;
b. detailhandel die in zowel bedrijfseconomisch als ruimtelijk opzicht ondergeschikt is aan de toegelaten bedrijfsuitoefening op grond van het vigerende bestemmingsplan en daarop nauw aansluit;
c. brand- of explosiegevaarlijke detailhandel of;
d. volumineuze detailhandel indien deze in winkelgebieden uit een oogpunt van hinder, veiligheid of verkeersaantrekkende werking niet inpasbaar is. Als het totaal winkelvloeroppervlak van deze volumineuze detailhandel meer dan 1500 m2 bedraagt, geldt dat:
    1. dit aantoonbaar niet leidt tot ruimtelijk relevante leegstand in bestaande winkelgebieden, en;

2. de regionale adviescommissie hierover een advies heeft uitgebracht.

E

Na artikel 5b wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 5c Kleinschalige ontwikkeling
1. Een bestemmingsplan maakt een kleinschalige ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied uitsluitend mogelijk binnen een bestaand bouwblok dat al voorziet in een stedelijke functie. Het aantal woningen mag hierbij niet toenemen.
2. In afwijking van het eerste lid is bebouwing buiten het bestaande bouwblok mogelijk, mits het bebouwd oppervlak niet wordt vergroot.
3. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in een kleinschalige ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, indien dit op grond van een ander artikel in deze verordening is toegestaan.

F

Na artikel 5c wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 5d Transformatie glastuinbouw
Een bestemmingsplan voorziet alleen in nieuwe bebouwing of functieverandering van een bestaand glastuinbouwbedrijf naar wonen, bedrijvigheid, kantoren of voorzieningen, indien:
a. toepassing wordt gegeven aan artikel 13a, artikel 16, artikel 17 of artikel 26c, of;
b. de nieuwe bebouwing of functieverandering past binnen de door de stuurgroep Greenport Aalsmeer gemaakte schriftelijke afspraken.

G

Na artikel 5d wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 5e Woningen binnen de 20 Ke-contour
1. Voor de gronden binnen de 20 Ke-contour, zoals aangegeven op kaart 11 en de digitale verbeelding ervan, kan een bestemmingsplan voorzien in nieuwe woningen, uitsluitend binnen het bestaand stedelijk gebied.
2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied voorzien in nieuwe woningen op de gronden binnen de 20 Ke-contour, zoals aangegeven op kaart 11 en de digitale verbeelding ervan:
a. die tot stand komen door toepassing van artikel 13a, artikel 16 of artikel 17, of;
b. waarvoor vóór 1 maart 2017 een verklaring van geen bezwaar als bedoeld in artikel 8.9 van de Wet Luchtvaart is verleend.
3. Voor zover een bestemmingsplan nieuwe woningen toestaat op de gronden binnen de 20 Ke-contour, wordt in de toelichting van dat plan rekenschap gegeven van het feit dat op de betreffende locatie sprake is van geluid vanwege het luchtverkeer en worden de redenen vermeld die er toe hebben geleid om op de betreffende locatie nieuwe woningen te bestemmen, alsmede de uitkomsten van het onderzoek naar de maatschappelijke haalbaarheid hieromtrent.

H

Artikel 6 *Instelling en taken Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling* wordt als volgt gewijzigd:

1.In het tweede lid wordt *"verstedelijking"* vervangen door: nieuwe stedelijke ontwikkelingen.

3. In het vijfde lid wordt *"verstedelijking"* vervangen door "nieuwe stedelijke ontwikkelingen" en wordt "*Bestaand Bebouwd Gebied"* vervangen door "bestaand stedelijk gebied".

I

Artikel 7 *Weidewinkels* komt te luiden:

Artikel 7 Weidewinkels

Onverminderd het bepaalde in artikel 26e en, voor zover van toepassing, in afwijking van artikel 5c, voorziet een bestemmingsplan niet in de mogelijkheid tot vestiging van weidewinkels.

J

1. De tekst boven artikel 9 *"Hoofdstuk 3 Regels voor het bestaand bebouwd gebied"* vervalt.

2. De artikelen 9 en 11 vervallen.

K

Artikel 12 vervalt.

L

Artikel 13 vervalt.

M

Artikel 13a, tweede lid, onderdeel d wordt als volgt gewijzigd:

"bestaand bebouwd gebied" wordt vervangen door: bestaand stedelijk gebied.

N

Artikel 14 vervalt.

O

Artikel 15 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de titel wordt *"verstedelijking"* vervangen door: een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

2. De aanhef van het eerste lid komt te luiden:

1.Een bestemmingsplan dat in het landelijk gebied voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 5a of een nieuw landgoed als bedoeld in artikel 13a, voldoet aan de uitgangspunten zoals vermeld in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (PS d.d. 21 juni 2010) ten aanzien van:

P

Artikel 16, eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

"Een bestemmingsplan kan voorzien" wordt vervangen door: In afwijking van het bepaalde in artikel 5c kan een bestemmingsplan voorzien.

Q

Artikel 17, eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

"Een bestemmingsplan kan voorzien" wordt vervangen door: In afwijking van het bepaalde in artikel 5c kan een bestemmingsplan voorzien.

R

Artikel 17a wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

"In afwijking van artikel 14" wordt vervangen door: In afwijking van artikel 5a en artikel 5c.

2. Het tweede lid wordt als volgt gewijzigd:

"In afwijking van artikel 14" wordt vervangen door: In afwijking van artikel 5a en artikel 5c.

S

Artikel 18, derde lid wordt als volgt gewijzigd:

"na toepassing van artikel 14 derde lid", wordt vervangen door: na toepassing van artikel 5a of artikel 5c

T

Artikel 19, vierde lid, onderdeel a komt te luiden:

a. voldoet het bestemmingsplan aan de ruimtelijke kwaliteitseisen als bedoeld in artikel 15 en is een bestemmingsplan in overeenstemming met het gestelde in artikel 5a of artikel 5c;

U

Artikel 22 *Ontwikkelingen binnen UNESCO-erfgoederen* wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 22, derde lid komt te luiden:

3. De artikelen 5a, 5c en 15 zijn van overeenkomstige toepassing.

2. Artikel 22, vierde lid, onderdeel c komt te luiden:

c. het bestemmingsplan in overeenstemming is met artikel 5a of artikel 5c;

V

Artikel 24 *Bufferzones* wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 24, eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

"Voor de gebieden die vallen binnen de begrenzing bufferzones op kaart 5b en op de digitale verbeelding ervan, maakt een bestemmingsplan verdere verstedelijking niet mogelijk in de vorm van nieuwe bebouwing buiten BBG voor" wordt vervangen door: Voor de gebieden die vallen binnen de begrenzing bufferzones op kaart 5b en de digitale verbeelding ervan, maakt een bestemmingsplan nieuwe bebouwing niet mogelijk voor:

2. Artikel 24, tweede lid komt te luiden:

2. In de gebieden als bedoeld in het eerste lid maakt een bestemmingsplan de bedrijfsmatige opslag van volumineuze goederen in de openlucht anders dan ten behoeve van agrarische bedrijvigheid op een oppervlakte van meer dan 500 m2 en anders dan die opslag die op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening bij een geldend bestemmingsplan is toegelaten, niet mogelijk.

3. Artikel 24, derde lid komt te luiden:

3. In afwijking van het eerste lid is nieuwe bebouwing voor een restaurant, café, kleinschalig hotel, kampeerbedrijf of zorgboerderij wel toegestaan.

W

Artikel 25, vierde lid, onderdeel c komt te luiden:

c. op welke wijze aan het gestelde in artikel 5a of artikel 5c wordt voldaan en;

X

Artikel 26, tweede lid wordt als volgt gewijzigd:

In het tweede lid wordt *"verstedelijking"* vervangen door: een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Y

Artikel 26c *Glastuinbouw* wordt als volgt gewijzigd:

1. Het derde lid vervalt.

2. Het vierde tot en met achtste lid worden vernummerd tot derde tot en met zevende lid.

3. In het derde lid (nieuw) wordt *"In afwijking van het derde lid"* vervangen door: In afwijking van artikel 5c.

4. In het vierde lid (nieuw) wordt *"In afwijking van het derde lid"* vervangen door: In afwijking van artikel 5c.

Z

Artikel 29a, tweede lid komt te luiden:

2 De artikelen 5a, 5c en 15 zijn van overeenkomstige toepassing.

AA

Artikel 31 *Strandzonering* komt te luiden:

1. Een bestemmingsplan voorziet niet in bestemmingen en regels die nieuwe jaarrond aanwezige gebouwen mogelijk maken in de kustzone zoals aangeduid op kaart 8 en op de digitale verbeelding ervan.
2. Van het bepaalde in het eerste lid zijn uitgezonderd jaarrond strandpaviljoens, jaarrond sportpaviljoens, jaarrond reddingsbrigadegebouwen in de als strandzonering aangeduide gebieden op kaart 8 en op de digitale verbeelding daarvan.

BB

Artikel 33, tweede lid wordt als volgt gewijzigd:

"Nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking" wordt vervangen door: Een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

CC

Na artikel 46 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 46a Overgangsrecht
1. De verordening zoals die gold vóór 1 maart 2017 blijft van toepassing ten aanzien van een bestemmingsplan, een wijzigingsplan of een uitwerkingsplan waarvan het ontwerp voor dit tijdstip ter inzage is gelegd, met dien verstande dat het besluit omtrent vaststelling binnen 2 jaar na dit tijdstip wordt genomen.
2. De verordening zoals die gold vóór 1 maart 2017 blijft van toepassing ten aanzien van een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 3, waarvan de aanvraag vóór dit tijdstip is ingediend, met dien verstande dat de vergunning binnen 2 jaar na dit tijdstip wordt verleend.

Artikel II

A

In bijlage 2 vervallen kaart 2: Bestaand Bebouwd Gebied (BBG) illustratief en kaart 3: Landelijk Gebied illustratief en de digitale verbeeldingen ervan.

B

In bijlage 2 wordt kaart 8: Blauwe ruimte en de digitale verbeelding ervan vervangen door bijgaande kaart 8: Blauwe ruimte en de digitale verbeelding ervan.

C

In bijlage 2 wordt kaart 10: Aardkundige waarden en de digitale verbeelding ervan vervangen door bijgaande kaart 10: Aardkundige waarden en de digitale verbeelding ervan.

D

In bijlage 2 wordt Kaart 11: 20 Ke- contour en de digitale verbeelding ervan toegevoegd.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 maart 2017.

Haarlem, 12 december 2016

Provinciale Staten van Noord-Holland,

, voorzitter

, griffier

Toelichting

Algemene toelichting

De artikelen 5a en 5b sluiten aan op de wettelijk verplichte toepassing van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking, zoals vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).
In deze versie van de PRV zijn eerdere regels over het aantonen nut en noodzaak (Laddertrede 1) en het benutten van binnenstedelijke mogelijkheden van de betreffende marktregio (Laddertrede 2) uit de PRV gehaald, omdat het al bij wet is geregeld in artikel 3.1.6 lid 2a en 2b van het Bro.

Door het uit de PRV halen van regels die samenvallen met de Ladderregels in de Bro komt het accent in de PRV te liggen op datgene wat niet in de wet is vastgelegd. Dat zijn de regionale afspraken. Al eerder zijn in de PRV voor woningbouw regionale afspraken in de Regionale Actie Programma's (RAP's) verplicht gesteld en zijn voor detailhandel regionale visies verplicht.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 5a Nieuwe stedelijke ontwikkeling

Lid 1
De regionale afspraken betreffen nieuwe stedelijke ontwikkelingen van woningbouw, bedrijventerreinen en kantoren, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen.

Regionale afstemming staat centraal
Omdat het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) via de Ladder voor duurzame verstedelijking (Ladder)
al regels stelt over 1) aantonen nut en noodzaak en 2) onderzoeken van binnenstedelijke mogelijkheden, zijn deze regels niet meer in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) opgenomen.
Daarmee komt de regionale afstemming in de PRV centraal te staan als het gaat om nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Regionale afstemming is niet in het Bro via de Ladder geregeld en blijft daarom in de PRV gehandhaafd.
Evenals de Ladder gaat de PRV uit van een 'ja, mits' voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen.

Verantwoordelijkheid en afwegingsruimte ligt bij de regio
De gemeenten in de regio moeten het gezamenlijk eens worden over de gemeentegrens overschrijdende nieuwe stedelijke ontwikkelingen. De verantwoordelijkheid en de afwegingsruimte liggen bij de regio. Dit is in lijn met de gedachte van de Omgevingswet, waarbij de verantwoordelijkheid zo decentraal mogelijk wordt belegd.

De regionale afspraken worden bij voorkeur op visie- en programmaniveau gemaakt, zodat wordt voorkomen dat pas in een laat planstadium, bijvoorbeeld bij het voorontwerp van een bestemmingsplan duidelijk wordt of wordt voldaan aan de wetgeving.

De regionale afspraken en de daaruit voortvloeiende bestemmingsplannen horen uiteraard 'ladderproof' te zijn.

Wat is de regio?
Bij de Ladder wordt onder de regio verstaan het 'marktgebied' of 'verzorgingsgebied' van de betreffende nieuwe stedelijke ontwikkeling. De inhoudelijke onderbouwing van een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet zich dus richten op het markt- of verzorgingsgebied.
De bestuurlijke regio is het platform waar bovenlokale of regionale stedelijke ontwikkelingen worden besproken en waar bestuurlijk afspraken kunnen worden gemaakt.

Voor de besluitvorming over regionale afspraken worden daarom in eerste instantie de bestuurlijke regio's aangehouden, zoals die gelden voor de Regionale Actie Programma's woningbouw.
De provincie staat open voor andere indelingen indien dit beter werkbaar is.

Regio- en provinciegrensoverschrijdende nieuwe stedelijke ontwikkelingen
Bij nieuwe stedelijk ontwikkelingen die de grens van een regio overschrijden heeft de provincie de rol van intermediair tussen de regio's. Dat geldt ook voor provinciegrensoverschrijdende nieuwe stedelijke ontwikkelingen.

Naast artikel 5a zijn ook andere artikelen van de PRV van belang
De regionale afspraken moeten dus voldoen aan de vereisten van de Ladder, maar ook aan de andere artikelen van de PRV. Als er geen binnenstedelijke mogelijkheden zijn in de marktregio of het verzorgingsgebied dan kan buiten bestaand stedelijk gebied (BSG) naar een locatie worden gezocht.
Echter, niet elke uitbreidingslocatie buiten BSG in het landelijk gebied is mogelijk door bijvoorbeeld landschappelijke beschermingsregimes of milieubelemmeringen, zoals artikel 19 Ecologische Hoofdstructuur en provinciale Ecologische Verbindingszones, artikel 24 Bufferzones of artikel 25 Weidevogelleefgebieden.

Als aan artikel 5a is voldaan, dan is bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling buiten BSG in ieder geval artikel 15 'Ruimtelijke kwaliteit' van toepassing.

Regionale adviescommissie detailhandel (RAC)
Bij detailhandel zijn de regionale afspraken gebaseerd op regionale detailhandelsvisies.
Via nadere regels wordt bepaald dat zowel regionale detailhandelsvisies als bestemmingsplannen die voorzien in grootschalige detailhandel met een regionale impact worden voorgelegd aan de regionale adviescommissie detailhandel.
Het gaat om bestemmingsplannen die voorzien in nieuwe detailhandel > 1500 m2 en bij winkelgebieden die groter zijn dan 25.000 m2 wvo gaat het om nieuwe detailhandel > 3.000 m2 wvo.
In deze bestemmingsplannen moet worden toegelicht of advies van een RAC is ingewonnen en hoe dit advies luidde. De RAC brengt gevraagd en ongevraagd advies uit aan Gedeputeerde Staten.

Hoe komen de regionale afspraken tot stand?
Er is sprake van regionale afspraken als de colleges van Burgemeester en Wethouders van de betrokken gemeenten hiermee hebben ingestemd.

Lid 2
Voor het borgen van het provinciale hoofdbelang van duurzaam ruimtegebruik worden aan de regionale afspraken via nadere regels inhoudelijke en procedurele voorwaarden gesteld.
Deze regels zorgen er voor dat vooraf duidelijk is waaraan de regionale afspraken moeten voldoen. De regels voor woningbouw, bedrijventerreinen en kantoren, detailhandel overige stedelijke voorzieningen worden niet meer via de PRV geregeld, maar via nadere regelgeving.
Het gaat bijvoorbeeld om de regels voor het opstellen van een Regionaal Actie Programma (RAP) Woningbouw en de regionale detailhandelsvisie. De nadere regelgeving betreffen alle nieuwe stedelijke ontwikkelingen met gemeentegrensoverschrijdende consequenties.

Voordat GS nadere regels of wijzigingen daarvan vaststellen, zullen GS de regio's daarover consulteren.

Artikel 5b Detailhandel
De provincie stelt enkele specifieke regels over de locatie van detailhandel, die niet voor andere stedelijke ontwikkelingen gelden. Om die reden staan de regels lid 1 en lid 2 in dit artikel.
In artikel 5a 'Nieuwe stedelijke ontwikkeling' lid 1 zijn algemene regels opgenomen die ook voor detailhandel gelden.

Artikel 5c Kleinschalige ontwikkeling
Dit artikel regelt verstedelijking die zodanig beperkt van omvang is dat deze niet Ladderplichtig is.

Lid 1
De gedachte achter artikel 5c is dat voor een kleinschalige ontwikkeling, zoals bijvoorbeeld enkele woningen, altijd ruimte is te vinden binnen bestaand stedelijk gebied of binnen bouwblokken in het landelijk gebied waar al wordt voorzien in een stedelijk functie.
Artikel 5c voorkomt dat voor bijvoorbeeld een enkele woning er landelijk gebied (weiland) wordt opgeofferd. Dit artikel gaat niet over agrarische bouwpercelen; zie daarvoor artikel 17 en 26.
Artikel 5c is in lijn met de toepassing van artikel 17 waar bij de beëindiging van een agrarisch bedrijf 'het niet sluipenderwijs mag leiden tot nieuwe burgerwoningen' in het landelijk gebied.
Wel kan via artikel 17 in de bestaande bebouwing van een voormalig agrarisch bedrijf het mogelijk worden gemaakt een bedrijfswoning om te zetten naar een burgerwoning.

Lid 2
Het bestaande bouwblok (feitelijk en legaal aanwezig en nog bestaande planologische ruimte) is uitgangspunt bij dit artikel.
Om maatwerk mogelijk te maken is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen, waardoor op het perceel buiten het bestaande bouwblok kan worden gebouwd, mits het bouwoppervlak niet toeneemt.
Uiteraard met behoud van minimaal dezelfde ruimtelijke kwaliteit. Dat is echter aan de gemeente om daar op toe te zien.

Lid 3
Er zijn meer artikelen in de Provinciale Ruimtelijke Verordening opgenomen, die regels stellen over kleinschalige ontwikkelingen, zoals artikel 13a Nieuwe landgoederen, artikel 16 Ruimte voor Ruimte, artikel 17 Voormalige agrarische bouwpercelen, artikel 17a Agrarisch aanverwante bedrijven en artikel 24 Bufferzones (lid 5).
Door het opnemen van lid 3 als afwijkingsmogelijkheid behouden andere artikelen hun werking.

Artikel 5d Transformatie glastuinbouw
In deze wijziging van de PRV wordt het landelijke BSG begrip geïntroduceerd in de verordening. De jurisprudentie over dit begrip leidt ertoe dat glastuinbouw in bepaalde situaties als BSG moet worden beschouwd. Om te voorkomen dat hierdoor een onbedoelde inhoudelijke wijziging van de verordening ontstaat, is in sub a van deze bepaling geregeld dat transformatie van glastuinbouwbedrijven alleen mogelijk is als toepassing kan worden gegeven van al bestaande mogelijkheden in de PRV. Daarnaast biedt sub b de mogelijkheid om transformatie van glastuinbouw te realiseren indien die past binnen de schriftelijke regionale afspraken die door de Stuurgroep Greenport Aalsmeer worden gemaakt. Met deze regeling maakt het dus niet uit of glastuinbouw als BSG moet worden gezien of niet.

Artikel 5e Woningen binnen de 20 Ke-contour
In dit artikel wordt bepaald dat binnen de 20 Ke-contour enkel binnen bestaand stedelijk gebied, nieuwe woningen mogelijk mogen worden gemaakt. Met het bestaand stedelijk gebied wordt bedoeld het bestaand stedelijk gebied als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder h, van het Besluit ruimtelijke ordening. Een uitzondering op deze regel geldt voor woningbouw die tot stand komt met toepassing van de Ruimte voor Ruimte-regeling als bedoeld in artikel 16. Het is vanwege haar doelstelling, het mogelijk maken van het opruimen van storende bebouwing van agrarische bedrijven in ruil voor het bouwen van één of meer compensatiewoningen in het buitengebied, wenselijk dat dit instrument ook binnen de 20 Ke-contour kan blijven functioneren. Tweede categorie uitzonderingen zijn functiewijzigingen naar wonen op Voormalig Agrarisch Bouwpercelen als bedoeld in artikel 17. Ook deze specifieke categorie huisvesting, waarbij moet worden gedacht aan afhankelijke woonruimte ten behoeve van mantelzorg of andere specifieke doelgroepen, dient te blijven functioneren binnen de 20 Ke-contour. Ook woningen die mogelijk zijn op grond van de regeling voor kleinschalige ontwikkelingen (artikel 5c) zijn ook binnen de 20 Ke-contour mogelijk. Tot slot worden ook de

woningbouwontwikkelingen waarvoor een Verklaring van Geen Bewaar (vvgb) ex artikel 8.9 Wet Luchtvaart is gekregen vóór de inwerkingtreding van dit provinciale artikel `Woningen binnen de 20 Ke-contour' gerespecteerd.

In het derde lid wordt voorgeschreven dat er bij plannen voor nieuwe woningen binnen de 20 Ke contour altijd een integrale ruimtelijke afweging dient plaats te vinden waarbij luchtvaartgeluid expliciet wordt afgewogen in een bestemmingsplan. Met artikel 5d wordt bewerkstelligd dat bij de juridisch-planologische besluitvorming tot toevoeging van woningen voor zover gelegen binnen de 20 Ke-contour, het bevoegd gezag zich nadrukkelijk rekenschap geeft van de geluidsaspecten die samenhangen met deze ligging.

Deze wijziging van de verordening volgt uit de afspraken die hieromtrent in het kader van de structuurvisie Mainport Amsterdam Schiphol Haarlemmermeer (SMASH) met het Rijk zijn gemaakt. Het Rijk beslist middels het Luchthavenindelingsbesluit over een uitbreiding of ontheffing van het 20 Ke-beleid inzake woningbouwlocaties buiten BSG (denk aan overgangsrecht voor verstedelijkingsafspraken, zoals de locatie Hoofddorp Zuidrand, of het verlenen van vvgb's). Dit artikel vormt daartoe geen belemmering, daar het enkel de mogelijkheden voor het toevoegen van kleinschalige woningbouw regelt. Voor een aantal aspecten van het thema `Wonen-Vliegen' in SMASH geldt dat zij niet in deze ruimtelijke verordening geregeld kunnen worden. Het gaat dan om een vroegtijdige en juiste informatievoorziening aan potentiële en nieuwe bewoners, middels toezicht op- en het actief bijdragen aan deze informatie, al dan niet in combinatie met kettingbedingen. Dit in het kader van het dragen van volle verantwoordelijkheid voor de gemeentelijke besluitvorming, ook met oog op mogelijke klachten in de toekomst. Over deze thema's zullen de betrokken gemeenten separaat worden geïnformeerd.

Glastuinbouw
Voor gronden bestemd voor glastuinbouw die tevens binnen de 20 Ke contour liggen, geldt zowel artikel 5d als artikel 5e. Aan beide regelingen zal moeten worden voldaan.. Bij de eerstvolgende wijziging van de PRV zullen de regelingen ten aanzien van landbouw worden geactualiseerd. In dat kader zal ook de regeling voor glastuinbouw worden herijkt, op basis van de Greenportvisie Aalsmeer en de bijbehorende Uitvoeringsagenda.

Artikel 26c Glastuinbouw
In dit artikel wordt het bestaande lid 3 geschrapt, dat transformaties binnen glastuinbouwconcentratiegebieden regelde. Dit is een regeltechnische aanpassing, omdat transformaties van glastuinbouw worden geregeld in artikel 5d (transformatie glastuinbouw). Zie de toelichting op dit nieuwe artikel. Met deze aanpassing is dus geen inhoudelijke verruiming beoogd.

Artikel 31
In de provinciale Structuurvisie is opgenomen dat de provincie streeft naar een betere benutting van de aanwezige voorzieningen op het strand voor het verlengen van het toeristische seizoen en de verbreding van het toeristische product. De locaties waar de jaarrondstrandpaviljoens wel en niet zijn toegestaan zijn weergegeven op kaart 8 en op de digitale verbeelding ervan. Wat onder jaarrondstrandpaviljoen wordt verstaan, is gedefinieerd in artikel 2. Indien daarbij in een opsomming van gevallen "of" wordt gebruikt, valt daar ook de situatie onder dat meer dan een van de genoemde gevallen zich tegelijk voordoet. In de definitie wordt met bijbehorende en ondergeschikte detailhandel en dienstverlening geregeld, dat bij de hoofdfunctie van het strandpaviljoen behorende activiteiten als de verkoop van strandartikelen, verhuur van parasols en strandstoelen en het verzorgen van surflessen is toegestaan. De gebouwen en bouwwerken die binnen de jaarrondstrandzonering worden geplaatst moeten uiteraard voldoen aan alle eisen die gesteld worden vanuit relevante regelgeving, onder meer vanuit het Rijk (Bouwbesluit en Barro) en Hoogheemraadschap). Er zal veelal geëist worden dat gebouwen semi-permanent zijn.

Artikel 46a Overgangsrecht

Dit artikel regelt dat voor lopende plan- en projectprocedures de verordening zoals deze luidde voor 1 maart 2017 van toepassing blijft. Deze wijziging van de verordening treedt namelijk op deze datum in werking. Dit regelt arikel III van dit besluit. Door de uitgestelde inwerkingtreding (uitgaande van besluitvorming in december 2016 door PS) en deze regeling voor lopende procedures wordt gemeenten en initiatiefnemers tijd geboden om zich voor te bereiden op de nieuwe regels.

Wijziging kaart 10
De actualisatie van de bodemkaart (Alterra. Wageningen, juli 2011, Projectnummer: 5237412-01) is aanleiding om kaart 10 Aardkundige waarden te wijziging. Bij actualisatie van de bodemkaart is komen vast te staan dat in de Polder Mijzen in de afgelopen 30 jaar sprake is van een aanzienlijke afname van de oppervlakte veengronden. Het voorkomen van veen was de belangrijkste voorwaarde om de Polder Mijzen als aardkundig monument aan te wijzen. Gezien de aanzienlijke reductie van het veen heeft Polder Mijzen nu de status van Aardkundig Monument verloren maar blijft ze wel aangemerkt als bijzonder aardkundig waardevol gebied. Dit is op de kaart en de digitale verbeelding ervan verwerkt.