

Aan de leden van Provinciale Staten van Noord-Holland

Datum ingekomen vragen : 22 juli 2019
Datum GS-besluit : 29 oktober 2019

Vragen nr. 61

Vragen van mevrouw **J. Vastenhouw** (Forum voor Democratie) over Subsidies voor ondernemers.

De voorzitter van Provinciale Staten van Noord-Holland deelt u overeenkomstig het bepaalde in artikel 45 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten mede, dat op 22 juli 2019 door het lid van Provinciale Staten, mevrouw **J. Vastenhouw** (Forum voor Democratie), de volgende vragen bij Gedeputeerde Staten zijn ingekomen.

INLEIDING VRAGEN

In het coalitieakkoord Duurzaam doorpakken (2019 – 2023) staat op bladzijde 14 dat de provincie Noord – Holland bedrijven wil stimuleren om duurzame maatregelen te nemen en dat de provincie hiervoor tevens middelen (bijvoorbeeld subsidie) beschikbaar stelt.

Ook staat er in het coalitieakkoord op bladzijde 24 ‘We moderniseren ons inkoop-, aanbesteding- en aandeelhoudersbeleid. De afgelopen jaren hebben wij fors ingezet op social return bij provinciale aanbestedingen. Wij zetten dit voort en leggen hierbij nadrukkelijk de koppeling met diversiteitsbeleid.’

Gezien het vorenstaande stelt ondergetekende, namens de fractie van FvD NH, de volgende schriftelijke vragen:

INLEIDING ANTWOORDEN

De gestelde vragen zijn in essentie opgevat als gericht op subsidies aan bedrijven en stichtingen, waarbij duurzaamheidsmaatregelen doel en/of voorwaarde vormden.

Bij de beantwoording willen wij in de eerste plaats beschrijven hoe de keuze voor inzet van subsidie voor de uitvoering van beleidsdoelen binnen de Provincie Noord-Holland in zijn werk gaat.

Hoe komt een subsidie(–regeling) tot stand?

Het begin van beleidsontwikkeling staat doorgaans benoemd in een coalitieakkoord, dat in grote lijnen de richting en accenten vastlegt.

Voor subsidieverlening is een juridische grondslag vereist. Daarbij zijn twee varianten het meest gangbaar. (I) In de vorm van een door ons vastgestelde Uitvoeringsregeling of (II) in de vorm van vermelding op de begroting die Provinciale Staten vaststellen.

In geval van keuze voor het instrument subsidie zal bij de wens tot brede openstelling een subsidieregeling ("Uitvoeringsregeling") worden opgesteld. De Uitvoeringsregeling met bijbehorend subsidieplafond wordt in plenaire vergadering ter besluitvorming aan ons voorgelegd.

Indien brede openstelling niet aan de orde is maar van een begrotingspost-subsidie ("Buiten Uitvoeringsregeling") wordt op ons initiatief aan Provinciale Staten verzocht, budget op de begroting te reserveren voor de ter subsidiëring voorgedragen projecten en potentiële aanvragers. In deze gevallen worden specifiek benoemd de aanvrager en het door hem/haar uit te voeren project. Vermelding op de door Provinciale Staten vastgestelde Lijst Buiten Uitvoeringsregeling (als bijlage van de provinciale begroting) vormt dan de juridische grondslag voor subsidieverlening. Dit houdt in dat wij bevoegd zijn om tot subsidieverlening te besluiten.

Voorafgaand aan de subsidieverlening moet een subsidieaanvraag (projectplan, begroting en financieringsplan) ter beoordeling worden ingediend door de aanvrager. Na toetsing en het eventueel opvragen van aanvullende informatie, volgt een beschikking; verlenen of weigeren van subsidie.

Indien het meest geëigende instrument een opdracht is, wordt een inkooptraject gevolgd. In het kader van de gestelde vragen, gericht op subsidies, gaan we daarop niet verder in.

Eisen van (bijvoorbeeld) duurzaamheid of diversiteit worden door ons bewaakt. De concrete vorm verschilt per subsidie(-regeling). Dit houdt tevens in, dat de voorwaarden waar bedrijven en/of organisaties zonder winstoogmerk aan moeten voldoen om voor subsidie in aanmerking te komen, eveneens verschillen per subsidie(-regeling).

Alle informatie over opengestelde subsidieregelingen en de gestelde criteria is openbaar en terug te vinden op het Subsidieloket van de website van de Provincie Noord-Holland. Ook alle subsidies ("verleningen"), die toegekend zijn worden per halfjaar (en na afloop van een kalenderjaar per jaar) openbaar gemaakt in het zogenoemde Subsidieregister.

Het Subsidieregister wordt gepubliceerd op het Subsidieloket van de website van de Provincie Noord-Holland. Via deze link is het Subsidieregister toegankelijk: https://www.noord-holland.nl/Loket/Subsidies/Subsidieregister_en_kennisgeving_staatssteun

VRAGEN INCLUSIEF BEANTWOORDING GEDEPUTEERDE STATEN

Vraag 1:

Wat is het totale subsidiebedrag dat de Provincie Noord-Holland in 2019 had gereserveerd voor bedrijven?

Antwoord 1:

De vraag naar de reservering voor bedrijven is niet te beantwoorden omdat subsidieregelingen niet vanuit het oogpunt voor bedrijven worden opgesteld, maar om een beleidsdoel te realiseren. Als bedrijven een rol kunnen spelen in het realiseren van het beleidsdoel, dan kunnen zij, net zoals andere partijen een subsidie aanvragen. Voor de voorwaarden van toekenning zie antwoord op vraag 2.

Op de site vindt u een overzicht van alle verleende subsidies waaronder die aan bedrijven en stichtingen. Via deze link is het Subsidieregister toegankelijk; https://www.noord-holland.nl/Loket/Subsidies/Subsidieregister_en_kennisgeving_staatssteun

Vraag 2:

Wat zijn de voorwaarden voor bedrijven om subsidie van de Provincie Noord-Holland te ontvangen?

Antwoord 2:

Er zijn verschillende subsidieregelingen, met specifieke beleidsinhoudelijke accenten opengesteld voor bedrijven en ondernemingen. In algemene zin biedt een Uitvoeringsregeling de mogelijkheid om aanspraak te maken op budget voor het uitvoeren van activiteiten zoals omschreven in de regeling. De beoordeling van subsidieaanvragen spitst zich daarom toe op de afweging of de aanvrager in staat is om de beoogde activiteiten succesvol tot uitvoering te brengen. Indien de doelgroep van aanvragers organisaties met winstoogmerk betreft wordt getoetst op ongeoorloofde staatssteun conform de Europese staatssteun regelgeving. Er wordt getoetst of het verstrekken van subsidie een bedrijf een onevenredig voordeel biedt op de markt. Verstoring van de markt door het bieden van een concurrentievoordeel is niet toegestaan. Onder bepaalde voorwaarden kan staatssteun wel als geoorloofd worden aangemerkt. Europa heeft daartoe vrijstellingsverordeningen opgesteld.

Vraag 3:

Hoeveel subsidieaanvragen zijn er tot nu toe gedaan door ondernemers vanaf 1 januari 2019?

Antwoord 3

Onze digitale systemen bieden niet de mogelijkheid tot het uitvoeren van een gerichte zoekopdracht op doelgroepskenmerk "ondernemers". Een eventueel handmatig uitgevoerd onderzoek geeft naar verwachting een onvolledig en daarmee onjuist beeld.

Vraag 4:

Hoeveel van deze subsidieaanvragen zijn gehonoreerd?

Antwoord 4:

Zie antwoord op vraag 3. Elke subsidieaanvraag wordt getoetst aan de criteria van betreffende Uitvoeringsregeling of in het geval van een subsidie buiten Uitvoeringsregeling aan de beleidskaders en vermelding op de begroting.

Vraag 5:

Zouden wij een lijst kunnen ontvangen van bedrijven die in 2019 subsidie hebben ontvangen, met bijbehorende bedragen en de reden voor het toekennen van de betreffende subsidie?

Antwoord 5:

Onze digitale systemen bieden niet de mogelijkheid tot het uitvoeren van een gerichte zoekopdracht op doelgroepskenmerk "ondernemers". Het subsidieregister (zie onder vraag 1) geeft een overzicht van alle verleende subsidies. In het algemeen: een subsidie wordt toegekend als de aanvraag correct is, de activiteiten bijdragen aan het behalen van het doel van de regeling en indien er voldoende budget is.

Vraag 6:

Worden er voor 2020 nieuwe subsidievoorwaarden opgesteld? Zo ja, hoe zien deze voorwaarden eruit?

Antwoord 6:

Elke subsidieregeling wordt na uitvoering geëvalueerd. Daarbij wordt o.a. bekeken in hoeverre de uitvoeringsregeling is benut door subsidieaanvragers, hoeveel aanvragen zijn gehonoreerd, hoeveel geweigerd en in hoeverre de beschikbaar gestelde middelen (subsidieplafond) zijn uitgenut. Ook kunnen aanvragers benaderd worden over de aansluiting van de subsidieregeling bij hun specifieke praktijkervaring. De mate waarin een subsidieregeling doeltreffend is bevonden is voor ons mede bepalend voor het weer openstellen van een Uitvoeringsregeling, het toe te kennen subsidieplafond en het wel dan niet aanpassen van de subsidievoorwaarden.

Vraag 7:

Wat is de omvang van het totale subsidiebedrag dat voor 2020 gereserveerd wordt voor subsidies aan bedrijven?

Antwoord 7:

Zie antwoord op vraag 1. Verschillende subsidieregelingen dragen direct of indirect bij aan het stimuleren van bedrijven en bedrijvigheid in onze provincie, een beleidsdoel in ons coalitieakkoord. Op de website van de Provincie Noord-Holland staan alle actueel opengestelde subsidieregelingen; <https://www.noord-holland.nl/Loket/Subsidies/Subsidieregelingen> Per regeling is ook het subsidieplafond aangegeven.

Noord-Holland heeft o.a. een subsidieregeling opengesteld om bedrijven en instellingen te stimuleren om Europese subsidie aan te trekken. Ook wordt het innovatieve MKB actief gestimuleerd met zowel Rijks- als provinciale middelen, voor het uitvoeren van haalbaarheidsonderzoek en Research & Development samenwerkingsprojecten. Dit zijn slechts enkele van de vele mogelijkheden van toegang tot subsidie voor bedrijven.

Andere vormen van ondersteuning

Vraag 8:

Zijn er nog andere manieren waarop de provincie Noord-Holland bedrijven ondersteunt? (Bijvoorbeeld door revolverende fondsen) Zo ja, welke fondsen zijn dit en wat is het totale bedrag dat vanuit een dergelijk fonds beschikbaar wordt gesteld voor 2019?

Antwoord 8:

Naast subsidies is de provincie (mede)aandeelhouder van twee fondsen: Het Participatiefonds Duurzame Economie Noord-Holland (PDENH) en Innovatiefonds Noord-Holland (INH). Voor PDENH is in totaal op dit moment € 66 miljoen beschikbaar, daarvan is ruim € 40 miljoen geïnvesteerd in de vorm van leningen en participaties. Alle investeringen zijn te vinden op www.pdenh.nl). Voor INH is door alle aandeelhouders gezamenlijk € 21 miljoen beschikbaar gesteld. Hiervan is ruim € 3,5 miljoen geïnvesteerd via leningen. (zie www.innovatiefondsnoordholland.nl). Deze bedragen zijn niet per jaar opgesplitst.

Vraag 9:

Wat is het totale bedrag dat de provincie Noord-Holland in 2019 uittrok voor andere vormen van ondersteuning?

Antwoord 9:

Daarnaast zijn er ondersteuningsprogramma's die niet gericht zijn op financiering, zoals het Programma Investeringsgereed Innovatief MKB (PIM) (www.pimnh.nl), het versnellingsprogramma Go!-NH (www.go-nh.nl) en ons Startup in Residence-programma (<https://startupinresidence.com/noord-holland/>)

Voor de uitvoering van de programma's PIM, Go!-NH en Startup in Residence was er voor 2019 in totaal ongeveer € 1 miljoen beschikbaar. De geïnvesteerde bedragen per onderneming zijn niet openbaar.

Vraag 10:

Is het mogelijk dat wij een overzicht krijgen van bedrijven die op andere vormen van ondersteuning (dus buiten subsidies) hebben kunnen rekenen in 2019 met daarbij de specificatie waaruit deze ondersteuning bestond?

Antwoord 10:

Onze digitale systemen bieden niet de mogelijkheid tot leveren van een dergelijk overzicht. Een

handmatig bij elkaar gezocht overzicht zou veel tijd kosten en onvolledig zijn. Op de websites die bij het antwoord op vragen 8 en 9 zijn genoemd vindt u een overzicht van een deel van de bedrijven die op dit moment ondersteunt worden. Voor Go!-NH en Startup in Residence geldt dit niet.

Vraag 11:

Zijn er bepaalde criteria waaraan bedrijven moeten voldoen om zaken te mogen doen met de Provincie Noord-Holland? Bijvoorbeeld een elektrisch wagenpark of een bepaald 'divers' personeelsbeleid?

Antwoord 11:

De voorwaarden waaronder bedrijven zaken mogen doen staan o.a. beschreven in de Algemene Inkoopvoorwaarden Provincies 2018 voor leveringen en diensten. Verder worden op het gebied van duurzaamheid per aanbesteding de relevante minimumeisen toegepast zoals deze zijn te vinden op <http://www.mvicriteria.nl>. De gestelde eisen bij een specifieke aanbesteding worden toegevoegd aan de voorwaarde om zaken te doen met de provincie. De eisen kunnen verschillen per (type) aanbesteding. Er worden door de provincie (nog) geen eisen gesteld op het gebied van diversiteit. Bij aanbestedingen van diensten en werken boven de Europese drempelwaarde wordt social return als bijzondere uitvoeringsvoorwaarde opgenomen.

Daarnaast kan de provincie d.m.v. gunningscriteria bij aanbestedingen bedrijven stimuleren om emissieloos-vervoer in te zetten of om diversiteitsbeleid toe te passen binnen het bedrijf. Ook de gunningscriteria verschillen per (type) aanbesteding. Door het goed invullen van gunningscriteria maken bedrijven meer kans op een opdracht van de provincie, maar het is geen voorwaarde om zaken te doen met de provincie.

Verder wordt er op dit moment gewerkt aan het Inkoopbeleid voor de periode 2021-2025. Zoals ook is aangegeven in het coalitieakkoord zullen we het Inkoopbeleid verder moderniseren. Om deze slag te maken wordt onderzocht wat er verbeterd kan worden aan ons huidige beleid en hoe dit beter kan aansluiten op bijvoorbeeld de vraagstukken die er spelen rond Maatschappelijk Verantwoord Inkopen. Hier gaat het overigens wel om iets anders dan de voorwaarden waaronder bedrijven met ons zaken mogen doen.

Om te bereiken dat te subsidiëren projecten en activiteiten niet in strijd zijn met de door het College geformuleerde eisen ten aanzien van "duurzaamheid" en "milieu", kunnen daar waar dit van toepassing zou kunnen zijn, dwingende bepalingen ("subsidievoorwaarden") in nieuw op te stellen uitvoeringsregelingen worden opgenomen. De nadere invulling hiervan zal door het College worden onderzocht en waar van toepassing worden meegenomen in nieuw op te stellen uitvoeringsregelingen.

Vraag 12:

Zijn er in het verleden projecten duurder uitgevallen dan noodzakelijk was als deze criteria er niet waren? Zo ja, hoeveel projecten en om welke bedragen gaat het hierbij?

Antwoord 12:

Wij stellen op voorhand geen specifieke eisen aan de vorm waarin een onderneming intern haar bedrijfsvoering en personeelsbeleid heeft ingericht. Dit valt onder de autonomie van de onderneming. Bij toetsing van een subsidieaanvraag worden de door aanvrager opgevoerde kosten beoordeeld. Niet subsidiabel geachte kosten worden geweigerd.

*Organisaties zonder winstoogmerk***Vraag 13:**

Hoe groot is het totale subsidiebedrag dat wordt uitgekeerd aan organisaties zonder winstoogmerk? Bijvoorbeeld aan stichtingen.

Antwoord 13:

Onze digitale systemen bieden niet de mogelijkheid tot het uitvoeren van een gerichte zoekopdracht op doelgroepskenmerk "organisaties zonder winstoogmerk".

Vraag 14:

Wat zijn de voorwaarden voor organisaties zonder winstoogmerk om subsidie van de Provincie Noord-Holland te mogen ontvangen?

Antwoord 14:

De criteria van toetsing welke gelden voor een Uitvoeringsregeling betreffen de inhoudelijke aspecten van de activiteiten, de beoogde resultaten en de daartoe te maken kosten. Van belang is of diegene die aanspraak maakt op subsidie ook daadwerkelijk in staat is om de activiteiten succesvol uit te voeren in de daartoe gestelde termijn, met inzet van de subsidie en in de meeste gevallen ook inzet van een proportioneel deel eigen middelen (de eigen bijdrage).

Vraag 15:

Hoeveel subsidieaanvragen zijn er tot nu toe gedaan door organisaties zonder winstoogmerk vanaf 1 januari 2019?

Antwoord 15:

Onze digitale systemen bieden niet de mogelijkheid tot het uitvoeren van een gerichte zoekopdracht op doelgroepskenmerk "organisaties zonder winstoogmerk".

Vraag 16:

Hoeveel van deze subsidieaanvragen door organisaties zonder winstoogmerk zijn gehonoreerd?

Antwoord 16:

Onze digitale systemen bieden niet de mogelijkheid tot het uitvoeren van een gerichte zoekopdracht op doelgroepskenmerk "organisaties zonder winstoogmerk".

Vraag 17:

Is het mogelijk dat wij een overzicht krijgen van organisaties zonder winstoogmerk die in 2019 subsidie hebben ontvangen van de Provincie Noord-Holland?

Antwoord 17:

Onze digitale systemen bieden niet de mogelijkheid tot het uitvoeren van een gerichte zoekopdracht op doelgroepskenmerk "organisaties zonder winstoogmerk".

Vraag 18:

Worden er voor 2020 nieuwe subsidievoorwaarden opgesteld voor organisaties zonder winstoogmerk? Zo ja, hoe zien deze voorwaarden eruit?

Antwoord 18:

Zie antwoord op vraag 6.

Vraag 19:

Wat is de omvang van het totale subsidiebedrag dat voor 2020 gereserveerd wordt voor subsidies aan organisaties zonder winstoogmerk?

Antwoord 19:

Organisaties zonder winstoogmerk vormen geen doelgroep op zichzelf voor ons.

Andere vormen van ondersteuning voor organisaties zonder winstoogmerk

Vraag 20:

Zijn er nog andere manieren waarop de provincie Noord-Holland organisaties zonder winstoogmerk ondersteunt? (Bijvoorbeeld door revolverende fondsen) Zo ja, welke andere vormen van ondersteuning zijn dit en wat is het totale bedrag dat beschikbaar wordt gesteld voor deze fondsen in 2019?

Antwoord 20:

Organisaties hebben toegang tot het gehele scala aan provinciale financiering inclusief subsidies voor zover in de Uitvoeringsregeling niet expliciet een bepaalde doelgroep wordt benoemd zoals bijvoorbeeld het MKB.

Vraag 21:

Is het mogelijk dat wij een overzicht krijgen van organisaties zonder winstoogmerk die op andere vormen van ondersteuning (dus buiten subsidies) hebben kunnen rekenen in 2019 met daarbij de specificatie waaruit deze ondersteuning bestond? Zijn er bepaalde criteria waaraan organisaties zonder winstoogmerk moeten voldoen om zaken te mogen doen met de Provincie Noord-Holland? Bijvoorbeeld een elektrisch wagenpark of een bepaald 'divers' personeelsbeleid?

Antwoord 21:

Organisaties zonder winstoogmerk vormen geen doelgroep op zichzelf voor ons.

Vraag 22:

Zijn er in het verleden projecten duurder uitgevallen dan noodzakelijk was als deze criteria er niet waren? Zo ja, hoeveel projecten en om welke bedragen gaat het hierbij?

Antwoord 22:

Organisaties zonder winstoogmerk vormen geen doelgroep op zichzelf voor ons.